



# Системы подтверждения легальности лесоматериалов в свете требований законодательства Евросоюза: семинар WWF России<sup>1</sup>

Системы отслеживания происхождения лесоматериалов являются важным механизмом в решении проблемы незаконных рубок и нелегального оборота древесины. Опыт их создания поделились участники семинара, организованного WWF России.

В Великом Новгороде 15–16 марта 2011 года состоялся международный семинар «Системы подтверждения легальности лесоматериалов в свете требований законодательства Евросоюза», организованный WWF России при поддержке Рослесхоза, в рамках региональной программы «Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе в восточных странах Европейской политики добрососедства и в России» (ЕПД ФЛЕГ).

Участники семинара — представители органов управления лесами России, Армении, Беларуси и Украины, лесопромышленных компаний, природоохранных неправительственных организаций — обсудили ряд проблем, связанных с организацией систем учета древесины и отслеживания ее происхождения в связи с принятием в ЕС нового Регламента по лесоматериалам (№ 995/2010). Согласно Регламенту все компании, поставляющие древесину на рынок Европы, должны будут доказать ее легальность, в том числе с помощью систем отслеживания происхождения древесины.

Страны — участницы программы ЕПД ФЛЕГ (например, Республика Беларусь) уже имеют опыт создания государственных систем учета древесины. Вместе с тем существует и опыт корпоративных систем отслеживания происхождения древесины. Так, наиболее развитыми являются системы скандинавских компаний («Стора Энсо», «ЮПМ», «Метсэлитто»), а также ряда отечественных пред-



© А. Курицын

приятий, в том числе целлюлозно-бумажных и лесопильных. Одной из важных особенностей семинара было то, что его участники представляли как органы власти, так и бизнес-структуры. В ходе совместных дискуссий они пришли к следующему выводу: государственная и корпоративные системы отслеживания происхождения древесины являются взаимосвязанными и взаимодополняющими. Для того чтобы добиться максимального эффекта, по мнению WWF России, их требования и процедуры должны быть гармонизированы, применяться в комплексе.

В целом семинар прошел очень плодотворно. Состоялось обсуждение важных вопросов, требующих участия и органов государственной власти, и бизнеса, и общественности. Вопросы, нуждающиеся в дальнейшем решении: недостаток информированности о новом законодательстве ЕС на все уровнях; несовершенство лесного законодательства Российской Федерации, в том числе отсутствие понятий «незаконная заготовка древесины» и «незаконный оборот древесины», а также доку-

ментов, подтверждающих легальность. Кроме того, пристальное внимание должно быть уделено вопросам гармонизации государственных и корпоративных систем отслеживания происхождения древесины, процедур систем добровольной лесной сертификации по под-



© А. Курицын

На складе древесины ООО «Флайдерер»



© А. Курицын

Участники семинара знакомятся с системой отслеживания древесины ООО «Флайдерер»

<sup>1</sup> В подготовке материала участвовали Е. Куликова, А. Порохова, Н. Шматков, А. Щеголев (WWF России) и А. Курицын (ООО «Лесэксперт»).

тверждению легальности и устойчивости лесопользования. WWF России продолжит работу в данном направлении.





## РЕЗОЛЮЦИЯ СЕМИНАРА

г. Великий Новгород

15–16 марта 2011 года

15–16 марта Всемирный фонд дикой природы (WWF России) при поддержке Федерального агентства лесного хозяйства России (Рослесхоз) организовал проведение международного семинара на тему «Системы подтверждения легальности лесоматериалов в свете требований законодательства Евросоюза» в рамках региональной программы «Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе в восточных странах Европейской политики добрососедства и в России», которая реализуется

при финансовой поддержке Европейской Комиссии. Цель семинара — обсудить международный и национальный опыт по внедрению систем подтверждения легальности лесоматериалов в свете требований нового законодательства ЕС. Участники семинара — представители органов исполнительной власти Российской Федерации,



© А. Курицын

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов исполнительной власти в сфере управления лесами Армении, Беларуси, Украины, лесопромышленных компаний, природоохранных неправительственных организаций, Всемирного банка — обсудили ряд проблем, связанных с организацией систем учета древесины и отслеживания ее происхождения. В частности, в ходе заседания рассматривались следующие вопросы:

- требования Регламента (ЕС) № 995/2010 об обязанностях торговых операторов, поставляющих лесоматериалы и продукцию из древесины на рынок;
- опыт работы систем учета древесины в странах — участницах программы ЕПД ФЛЕГ (Армения, Беларусь, Украина, Россия) на государственном уровне;
- концепция государственной системы контроля законности происхождения и реализации круглых лесоматериалов, разрабатываемой для России;
- опыт лесопромышленных предприятий, работающих в России, по внедрению систем отслеживания происхождения древесины, в том числе с использованием практического примера крупной лесопромышленной компании (ООО «Флайдерер»);
- возможности по взаимной гармонизации государственных и корпоративных систем;
- возможности по использованию систем отслеживания происхождения древесины в рамках нового европейского регламента по лесоматериалам для стран — участниц программы ЕПД ФЛЕГ.

В ходе дискуссии участниками семинара было отмечено следующее.

Участники семинара выражают обеспокоенность в связи с проблемой незаконных рубок и нелегального оборота древесины, считают необходимым задействовать в борьбе против этих явлений на международном и национальном уровнях строгие меры законодательного и правопримени-

тельного характера, а также рыночного регулирования. 20 октября 2010 года принят регламент ЕС № 995/2010 Европейского парламента и Совета Европейского Союза об обязанностях операторов (импортеров), размещающих лесоматериалы и продукцию из древесины на рынке (Европейского Союза), все положения которого полностью вступают в силу с 3 марта 2013 года. Этот документ юридически обязателен для всех стран Европейского экономического пространства. Его важными элементами являются процедуры

так называемой системы должной добросовестности для обеспечения легальности древесины, поставляемой на рынок ЕС (статья 4), в соответствии с которой каждый импортер (оператор) должен поддерживать собственную систему или обеспечить ее внедрение мониторинговой организацией. Она предполагает

наличие у импортеров системы мер и процедур по обеспечению такой информации, как:

- описание продукции, включая тип и торговое наименование;
- торговые и научные названия пород, древесина которых использована для ее изготовления;
- страна происхождения древесины, включая область заготовки и участок заготовки (концессия);
- количественные характеристики;
- наименование и адрес поставщика древесины;
- документальное подтверждение легальности (соответствие процедур заготовки законодательству страны происхождения);
- обязательная оценка риска и принятие мер по исключению нелегальной древесины из цепочки поставок.

Импортеры должны либо самостоятельно разработать систему оценки рисков и обеспечения легальности, либо использовать существующие, предполагающие верификацию третьей стороной (добровольная лесная сертификация). Элементы оценки рисков импортерами в ЕС включают в себя подтверждение соответствия заготовки национальному законодательству, оценку нелегальной заготовки конкретных пород, определение регионов страны, в которых распространены нелегальные рубки, сложность цепочек поставок. Среди мер по минимизации рисков серьезное преимущество отдается добровольной лесной сертификации.

Нововведением в Регламент ЕС № 995/2010 является раздел, предусматривающий контроль его соблюдения специальными компетентными органами власти (статья 7) и мониторинговыми организациями (статья 8) с помощью плановых и внеплановых проверок (статья 10–11). Основанием для внеплановых проверок может служить информация, полученная от третьих сторон, включая неправительственные организации.

Системы отслеживания происхождения лесоматериалов являются важным механизмом, который можно испо-



льзовать для выполнения требований Регламента ЕС. Страны — участницы программы ЕПД ФЛЕГ имеют разнообразный опыт создания **государственных систем** учета древесины. Например, в Республике Беларусь государственная система разработана и эффективно действует, а в Армении только создается. В Российской Федерации в настоящее время разрабатывается **концепция Государственной системы контроля законности происхождения и реализации круглых лесоматериалов**, которая является логическим продолжением и обобщением ранее проводившихся работ, направленных на совершенствование учета заготовленной древесины и контроль оборота круглых лесоматериалов для противодействия нелегальному лесопользованию. Ее цель — использование только законно (легально) заготовленных круглых лесоматериалов, исключение их смешивания с нелегально заготовленными круглыми лесоматериалами при заготовке, транспортировании, хранении, продаже, переработке или поставке на экспорт.

В странах ЕПД ФЛЕГ имеется и опыт применения **корпоративных систем** отслеживания происхождения древесины. Так, наиболее развитыми и имеющими длительную историю использования являются **системы отслеживания происхождения древесины скандинавских компаний** («Стора Энсо», «ЮПМ-Кюммене», «Метсляитто»). В целом их системы состоят из трех основных элементов: 1) из сведений о происхождении древесины; 2) из картографической ГИС и базы данных; 3) из осуществления проверок поставщиков и аудитов участков. Как правило, леса на территории их аренды сертифицированы (по системам FSC и PEFC) или находятся в процессе подготовки к сертификации. Данные системы позволяют контролировать как происхождение, так и объем поступающего древесного сырья.

**Системы отслеживания происхождения древесины целлюлозно-бумажных предприятий** в России похожи на скандинавские, но имеют несколько упрощенный характер. В ряде случаев осуществляется независимая приемка лесоматериалов (автоматизированные системы измерения объема бревен).

В России существуют примеры **систем отслеживания происхождения древесины производителей пиломатериалов и плит**, которые осуществляют контроль через закупки FSC-сертифицированного (контролируемого) сырья.

Для того чтобы добиться максимального эффекта, требования и процедуры государственных и корпоративных систем отслеживания происхождения древесины должны быть гармонизированы, применяться в комплексе. Государственная система контроля законности происхождения и реализации круглых лесоматериалов и корпоративные системы являются взаимосвязанными и взаимодополняющими. Государственная система обеспечивает подтверждение законности происхождения круглых лесоматериалов, корпоративные системы — выполнение остальных требований Регламента ЕС.

Вместе с тем при обсуждении возможности по использованию систем отслеживания происхождения древесины в рамках нового Регламента ЕС по лесоматериалам для стран — участниц программы ЕПД ФЛЕГ были отмечены вопросы, требующие дальнейшего решения, в частности:

- недостаток информированности о новом законодательстве ЕС на все уровни, в том числе на уровне органов государственной власти как федеральных, так и региональных, а также в бизнес-сообществе;
- необходимость дополнительного рассмотрения многих аспектов практического применения Регламента ЕС (включая содержание требований системы должной добросовестности и оценки рисков), которые станут

известны после разработки ЕС документов, предусмотренных Регламентом;

- недостатки законодательства Российской Федерации, в том числе отсутствие понятий «незаконная заготовка древесины» и «незаконный оборот древесины», а также формата документов, подтверждающих легальность;
- недостаток должного внимания к вопросам гармонизации государственных и корпоративных систем отслеживания происхождения древесины и к вопросам государственно-частного партнерства в этой сфере;
- потенциальная сложность и затратность выполнения требований законодательства ЕС, а также создания систем отслеживания происхождения древесины для малого и среднего бизнеса.

В результате состоявшейся дискуссии участники семинара считают необходимым **рекомендовать**:

1. Использовать в борьбе против незаконных рубок и нелегального оборота древесины на международном и национальном уровнях строгие меры законодательного и правоприменительного характера, а также рыночного регулирования.

2. Продолжать тесные контакты с ЕС с целью информирования, необходимого для подготовки стран — участниц программы ЕПД ФЛЕГ к выполнению требований Регламента ЕС № 995/2010 до введения всех его положений в действие 3 марта 2013 года.

3. Рассмотреть возможность введения в странах программы ЕПД ФЛЕГ симметричных мер законодательного характера по обеспечению конкурентоспособности лесоматериалов на внешнем рынке, которые могут предусматривать совершенствование законодательства, проведение обязательного учета круглых лесоматериалов, отслеживание круглых лесоматериалов от лесных участков до переработки и поставки на экспорт.

4. Совершенствовать концепцию Государственной системы контроля законности происхождения и реализации круглых лесоматериалов, провести ее тестирование в пилотных регионах (Республика Карелия и Архангельская область) и открыто обсудить результаты с заинтересованными сторонами.

5. Гармонизировать требования и процедуры государственной и корпоративных системы отслеживания происхождения древесины, а также процедуры систем добровольной лесной сертификации по подтверждению легальности и устойчивости лесопользования и применять их в комплексе для достижения максимального эффекта.

6. В качестве механизма гармонизации федеральным органам управления лесами в Российской Федерации развивать подходы государственно-частного партнерства в сфере отслеживания происхождения древесины.

7. Совершенствовать лесное законодательство в части мер по предотвращению нелегальной деятельности в лесу (в том числе ввести определение «незаконная заготовка древесины», начать разработку формата документов, подтверждающих легальность происхождения древесины и др.).

8. Сделать доступной информацию о затратах на выполнение требований законодательства ЕС, в том числе для малого и среднего бизнеса.

Участники семинара благодарят ООО «Флайдерер» за предоставленную возможность ознакомиться с организацией учета древесного сырья при приемке и с работой предприятия в целом.

Принято участниками семинара  
16 марта 2011 года

