



Нелегальные рубки и противодействие им в Архангельской области



М. Копейкин, ОАГУ «Архангельское лесохозяйственное объединение», региональный консультант Всемирного банка;
Е. Кузьмичев, Международный институт леса, консультант Всемирного банка

Общий контекст: правоприменение и управление в лесном секторе стран Европы и Северной Азии (ЕСА ФЛЕГ)

По запасам лесных ресурсов Россия превосходит любую другую страну мира — ей принадлежит 22 % мировой площади лесных земель (764 млн га). На долю российских лесов приходится 21 % мировых запасов древесины на корню. Леса России являются самым крупным наземным хранилищем углерода, играющими существенную роль в углеродном бюджете планеты. Ежегодное депонирование углерода в фитомассе лесов страны достигает 256 млн т. Они отличаются уникальным биоразнообразием и обеспечивают существование 40 % видов растений и 45 % видов животных, включенных в национальную и региональные красные книги. На территории России сосредоточены 25 % площади всех малонарушенных лесов мира.

Лесной сектор, стоящий из лесного хозяйства и лесоперерабатывающих отраслей, занимает важное место в экономике страны. Запасы лесных ресурсов обеспечивают не только текущие и перспективные внутренние потребности в древесине и продуктах ее переработки, но и внешние. В этом контексте проблема соблюдения законности в сфере лесопользования является одним из важнейших факторов развития и модернизации российской экономики, как в настоящее время, так и в перспективе. Незаконное лесопользование в целом и особенно незаконные рубки ведут к деградации лесных экосистем, тяжелым социальным последствиям для жителей лесных регионов и работников лесных отраслей.

Проблема незаконных рубок и нелегального оборота древесины в России в течение последних 10 лет находится в фокусе внимания государственных структур, бизнеса и общественности. По экспертным оценкам научных кругов и природоохранных организаций, объем незаконных рубок в нашей стране на протяжении последних пяти лет ежегодно достигает 20 млн м³. Особенно острая ситуация складывается в приграничных регионах. В настоящее время проблема незаконных рубок и нелегального оборота древесины решается на уровне Правительства РФ: выявлены причины данного явления, подчеркивается межведомственный характер этой проблемы и путей ее решения, на высочайшем уровне признано, что незаконные рубки леса — проблема не только нашей страны.

В мае 2004 г. на IV сессии Форума ООН по лесам Российская Федерация выступила с инициативой — обсудить проблемы правоприменения и управления в лесном секторе стран Европы и Северной Азии на министерском уровне, активировав тем самым переговорный процесс ЕСА ФЛЕГ. В рамках подготовки Министерской конференции в сентябре 2005 г. проведено межведомственное совещание в Хабаровске, на котором выработаны предложения об основных направлениях развития политики Российской Федерации по

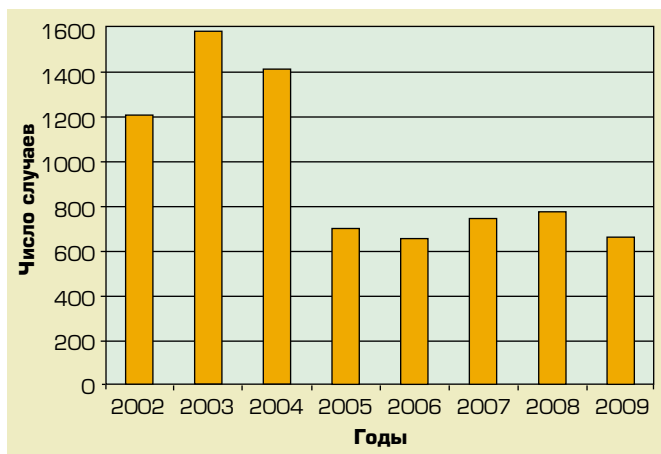
предотвращению незаконных рубок и нелегального оборота древесины, принят План действий. Конференция прошла при активном участии представителей гражданского общества и бизнеса в ноябре 2005 г. в С.-Петербурге и завершилась принятием Санкт-Петербургской декларации и Индикативного перечня действий по ее реализации.

В соответствии с международными обязательствами, принятыми на Министерской конференции, в нашей стране за 2007–2008 гг. разработана Программа мер по предотвращению незаконных заготовок и оборота древесины в Российской Федерации (утверждена Правительством РФ 23 февраля 2007 г.) и принят ряд поручений Правительства РФ по предотвращению незаконных рубок и нелегального оборота древесины, в том числе по подготовке Плана по предотвращению незаконной заготовки и оборота древесины на 2010–2011 гг., совершенствованию лесного и смежного законодательства, а также порядка экспорта лесоматериалов.

Параллельно с инициативами государственного сектора и общественных организаций активно развиваются инициативы частного сектора — российских и западных лесопромышленных компаний, работающих в России. Крупные компании, осознающие свою социальную и экологическую ответственность, весьма активны в области мер, соответствующих духу ЕСА ФЛЕГ. К их числу относятся:

- добровольная лесная сертификация (например, площадь FSC-сертифицированных лесов составляет 25 млн га), которая служит показателем изменившейся корпоративной политики и поведения компаний;
- формирование и развитие Ассоциации экологически ответственных лесопромышленников России, являющейся частью Всемирной сети по торговле сертифицированной продукцией (GFTN). GFTN — инициатива WWF по пресечению незаконных лесозаготовок и улучшению системы ведения лесного хозяйства в ценных и находящихся под угрозой исчезновения лесах. Ассоциация организована при содействии WWF России в 1999 г.;
- совершенствование корпоративных систем, отслеживающих происхождение древесины. За последние годы как отечественные, так и западные компании, работающие в лесах России, разработали и внедрили собственные подходы.

В Российской Федерации на национальном и региональном уровнях осуществляются проекты и программы по дальнейшему развитию процесса ЕСА ФЛЕГ. При непосредственном участии Всемирного банка разработана и действует программа «Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе стран восточного направления Европейской политики добрососедства и России», направленная на создание более совершенных механизмов управления в лесном секторе. Эта программа поддерживает реализацию основных приоритетных задач, сформулированных в Санкт-Петербургской декларации и Индикативном плане действий. Она рассчитана на 30-месячный срок осуществления — с января 2009 г. по июнь 2011 г. Ее участники — семь стран Европы и Северной Азии, включая шесть стран Европейской инициативы по политике добрососедства (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина), и Российская Федерация. В рамках программы Всемирным банком оказана под-



а

держка в проведении отдельных пилотных мероприятий, предусматривающих активное участие государственных структур, общественных организаций и частного сектора. Большинство мероприятий планируются на национальном уровне и дополняются стратегически ориентированными действиями на уровне групп стран и региона в целом.

Работа в рамках программы проводится в пяти субъектах РФ, в числе которых Архангельская обл., где конечным итогом должна стать разработка типового макета методических рекомендаций по подготовке и реализации комплекса мер для предотвращения и снижения масштабов незаконной заготовки и нелегального оборота древесины, их апробирование на региональном уровне.

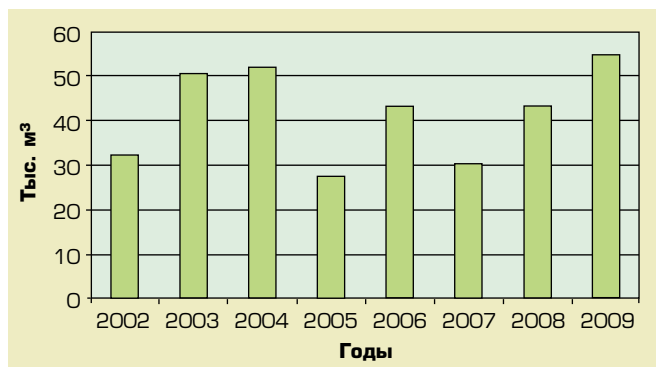
В качестве пилотных регионов кроме Архангельской обл. участвуют Владимирская обл., Красноярский, Хабаровский и Приморский края. Выбор пилотных регионов не случаен. В каждом из них есть особенности, которые в итоге должны отразить общую ситуацию в стране.

Архангельская обл. — регион с традиционной ориентацией поставки лесобумажной продукции на европейские рынки. Владимирская обл. на протяжении долгого времени тяготеет к внутренним российским рынкам сбыта. Для Хабаровского края характерна направленность экспорта на страны азиатско-тихоокеанского направления, в частности на Китай. Красноярский край — регион, который в силу своего географического положения и экономической ситуации, объединяет все упомянутые особенности перечисленных регионов, а Приморский край — субъект РФ с крайне напряженной ситуацией в лесопромышленном комплексе, что в частности было отражено в имевшем значительный резонанс репортаже «Темный лес»¹.

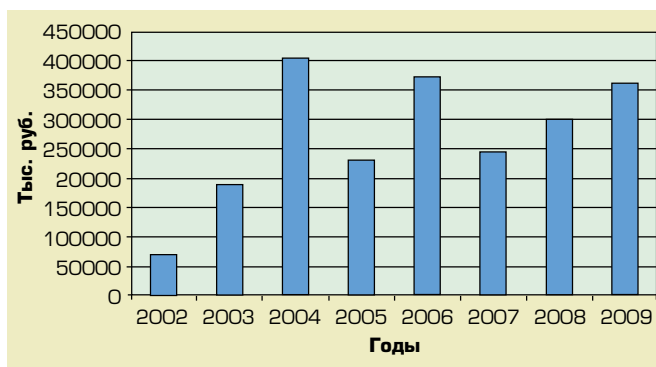
Информация по проблематике ЕСА ФЛЕГ будет неполной, если не сказать о мерах по противодействию нелегальному обороту древесины в регионах — основных потребителях российской лесопродукции, т. е. в странах Европейского Союза и США.

В 2008 г. в США приняты поправки к так называемому Закону Лейси, которые вводят уголовную ответственность за ввоз на территорию США лесоматериалов, полученных нелегальным путем, из любой страны мира. Поэтапное введение поправок в закон заканчивается в 2010 г. и обязывает декларировать происхождение древесины и любых изделий из нее даже в составе экспортируемых на территорию США материалов. Становится обязательным указание страны происхождения, научного названия породы, стоимости продукции, объема древесины по каждой породе. Импортёры должны внимательно относиться к доказательствам легальности

¹ Репортаж был показан в эфире программы «Специальный корреспондент» 23 мая 2010 г. на телеканале «Россия 1».



б



в

Рис. 1. Сведения о незаконных заготовках древесины на территории Архангельской обл. в 2002-2009 гг.: а — число случаев незаконной рубки; б — объем незаконно заготовленной древесины; в — размер причиненного лесному фонду ущерба

происхождения древесины. Действие Закона Лейси распространяется на ввоз не только круглого леса, но и на любую продукцию древесного происхождения (пиломатериалы, различные виды фанеры и плит, целлюлозу, бумагу, шпон, деревянную и бумажную упаковку, мебель и др.), а также на недревесные и пищевые ресурсы леса.

В 2010 г. Европейский Союз разработал регламент по лесоматериалам, после принятия которого европейские компании должны будут подтверждать легальность заготовки и переработки древесины, которой они торгуют в Европе, — таковы результаты голосования Комитета по вопросам окружающей среды Европарламента. В полной мере этот регламент будет распространяться и на лесопродукцию, поступающую из России.

Поправки к Закону Лейси и регламент ЕС по лесоматериалам окажут существенное влияние на поставки лесоматериалов и изделий из них на рынки США и Европы, в том числе российских, переработанных в Китае или в одной из третьих стран.

Нелегальное лесопользование в Архангельской области

Незаконные рубки на территории области наносят весьма ощутимый урон сложившемуся рынку лесозаготовок и окружающей природной среде. От их негативного влияния страдают официальные работники, бюджетобразующие лесозаготовительные и лесоперерабатывающие предприятия. На рис. 1 и 2 приведены данные Агентства лесного и охотничьего хозяйств Архангельской области за период с 2002 по 2009 г. и за шесть месяцев текущего года.

Из представленной информации можно сделать вывод о том, что уменьшилось количество случаев незаконной рубки, но увеличился объем заготовленной при этом древесины,

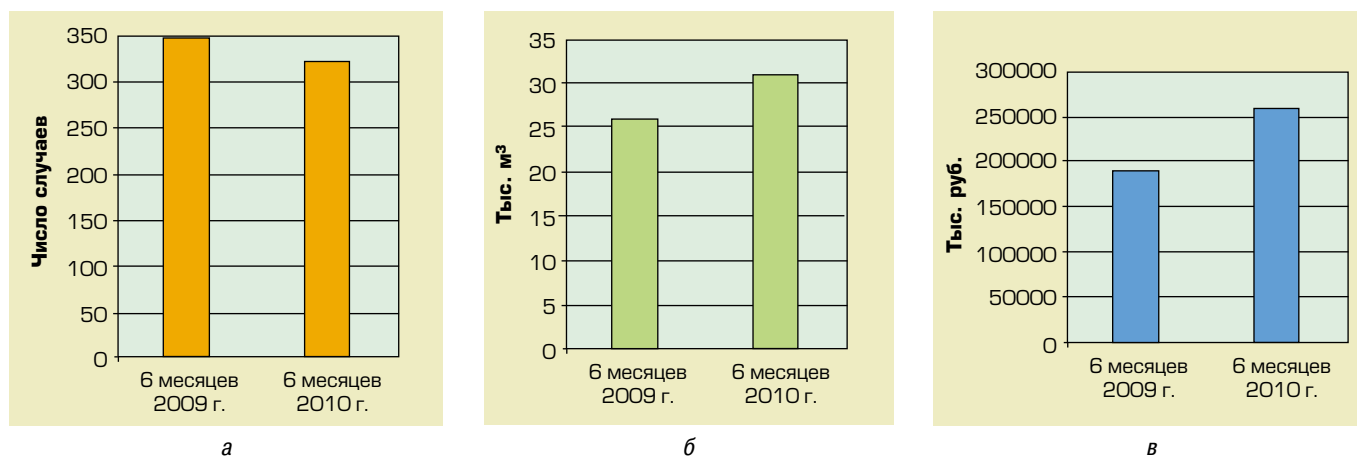


Рис. 2. Сведения о незаконных заготовках древесины на территории Архангельской области за шесть месяцев 2009 и 2010 гг.: а – число случаев незаконной рубки; б – объем незаконно заготовленной древесины; в – размер причиненного лесному фонду ущерба

что обусловлено активизацией деятельности государственных лесных инспекторов и выявлением ранее совершенных незаконных рубок. За шесть месяцев текущего года по сравнению с аналогичным периодом 2009 г. на территории Архангельской обл. количество случаев незаконной рубки сократилось с 348 до 322, причем 66 % объема незаконно заготовленной древесины приходится на выявленные случаи незаконных рубок прошлых лет.

В 2005 г. Рабочая группа по предупреждению правонарушений в сфере лесопользования, созданная в Архангельской обл. в 1999 г., преобразована в Межведомственную комиссию по взаимодействию территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов власти области, органов местного самоуправления в проведении мероприятий по пресечению преступлений и других правонарушений в сфере лесопользования и движения лесопродукции. В нее вошли представители департамента лесного комплекса, правоохранительных органов (милиция, прокуратура, ФСБ, миграционные структуры) различной подчиненности, а также управление Россельхознадзора, управление Росприроднадзора, управление Федеральной налоговой службы, Архангельская таможня. Можно утверждать, что положительная динамика снижения количества незаконных рубок и более активное выявление принесенного лесному фонду ущерба связаны с созданием Межведомственной комиссии и скоординированной работой различных подразделений органов исполнительной власти.

В настоящее время на территории области регулярно проводятся проверки и рейды по выявлению и пресечению правонарушений и преступлений в лесном секторе, в том числе мобильными группами, сформированными совместно Агентством лесного и охотничьего хозяйств Архангельской области, УВД Архангельской области, УФМС РФ по Архангельской области и УФССП РФ по Архангельской области. За первое полугодие 2010 г. проведено 232 плановых и внеплановых проверок, 3649 рейдов, в ходе которых выявлено 990 нарушений лесного законодательства, возбуждено 91 уголовное дело, составлено 772 протокола об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 682 лица, наложено административных штрафов на сумму 1741,5 тыс. руб.

Своеобразными «эпицентрами» незаконных рубок в области являются Плесецкий и Вельские районы. Один из факторов, способствующих незаконным рубкам, — наличие спроса на незаконно заготовленную древесину у малых лесопильных производств, функционирующих с нарушениями действующего законодательства. Предприятия, как правило, работают круглосуточно, принимают древесину любого происхождения. Данная ситуация провоцирует население

на хищения лесных ресурсов, а также способствует проявлению других видов правонарушений, например использование на работах, связанных с заготовкой и переработкой древесины, лиц, не имеющих регистрации.

Фактическим результатом проверок и рейдов стало вскрытие нарушений не только лесного, но и миграционного, санитарного, трудового законодательства, а также правил пожарной безопасности.

Приведем пример: по данным, полученным в ходе проверки в 2008–2009 гг. на территории МО «Коневское» Плесецкого муниципального района переработку древесины осуществляло около 30 малых лесопильных предприятий. В ходе мероприятий по проверке их деятельности выявлены многочисленные нарушения природоохранного, земельного, налогового, миграционного законодательства Российской Федерации и Архангельской обл. Имели место нарушения требований пожарной безопасности, незаконное подключение к электроснабжению. Для перевозки древесины по дорогам общего пользования использовалась автомобильная техника без документов и регистрационных знаков. Установлено также, что непосредственно на производственной территории в антисанитарных условиях проживали граждане Узбекистана и Таджикистана, некоторые находились в регионе нелегально. Их труд использовался с грубейшими нарушениями трудового законодательства.

Следует отметить характерные для области формы проявления незаконного лесопользования. Особенности условий проживания значительной части местного населения — преимущественно в деревянных домах с использованием, деревянных хозяйственных построек, а также печного отопления дровами — способствуют возникновению такого явления, как рубки древесных насаждений для собственных нужд без оформления разрешительных документов. Общий объем таких рубок невелик при относительно большом количестве данных правонарушений.

Необходимо рассмотреть и такое явление, как предоставление лесных ресурсов для нужд местного населения, муниципальных образований и сельскохозяйственных предприятий (предоставление лесных ресурсов по исключительным случаям). Зачастую заготовленная древесина поступает не в пользование вышеперечисленных групп потребителей, а в коммерческий оборот. Таким образом законно заготовленная древесина поступает в нелегальный оборот, т. е. в оборот, не обозначенный в назначении использования (не обозначенный в условиях аукциона).

Сравнительно большая группа нарушений — это заготовка древесины с полным комплектом разрешительных документов, но с грубыми нарушениями действующих норм, правил и регламентов в части технологии заготовки древеси-



ны, санитарной и пожарной безопасности в лесах, рубки древесины в объемах, превышающих переданный в рубку запас. Возможно получение разрешений по результатам некачественных отводов и таксаций лесосек, некорректного назначения и проведения санитарных мероприятий и рубок ухода за лесом.

В отношении рубок ухода и санитарных рубок можно отметить, что в последнее время проведение таких мероприятий поставлено под многоступенчатый контроль и при выявлении нарушений законодательных требований рубки не назначаются или на любом этапе начатые мероприятия приостанавливаются.

Развитие законодательства Архангельской области в сфере лесопользования и лесопользования и его правоприменение

Процесс регионального законотворчества в сфере лесопользования и лесопользования начался летом 2007 г. с введения в действие областного закона «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в области лесных отношений». Данный нормативный акт является основным лесным законом области и основывается на действующем Лесном кодексе. Закон принят в целях разграничения полномочий между органами государственной власти Архангельской области в сфере лесных отношений, а также регулирует вопросы в пределах полномочий этих органов. В соответствии с данным правовым актом установлены полномочия Архангельского областного Собрания депутатов, администрации (правительства) Архангельской области, уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере лесных отношений и отразил осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в сфере лесных отношений, делегированных органам региональной власти Архангельской обл.

Закон также определил:

- порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд;
- исключительные случаи заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений;
- порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд;
- порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;
- правила использования лесов для ведения охотничьего хозяйства.

В июне 2009 г. принят областной закон «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Архангельской области», который конкретизировал отдельные требования к обороту древесины на территории области в целях сохранения и рационального использования лесов, выявления и пресечения нарушений лесного законодательства, предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

В законе указаны:

- порядок приема древесины на пунктах ее приема и отгрузки;
- порядок организации учета приема (поступления) и передачи (вывоза) древесины на пункте ее приема и отгрузки;
- порядок перевозки древесины;
- перечень документов, оформляемых при обращении с древесиной.

Параллельно с введением в действие вышеназванного закона в областной закон «Об административных правонарушениях» включена статья 6.11, в соответствии с которой установлена ответственность за нарушение требований закона «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Архангельской области». Нарушение требований областного закона в пунктах приема и отгрузки древесины влечет за собой наложение административного штрафа на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей в размере от 40 тыс. до 50 тыс. руб., на юридических лиц — от 100 тыс. до 150 тыс. руб. Неисполнение перевозчиком древесины обязанностей по обеспечению наличия документов в транспортном средстве, перевозящем древесину (если за это не установлена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях), наказывается наложением административного штрафа на граждан в размере от 4 тыс. до 5 тыс. руб., на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей — от 40 тыс. до 50 тыс. руб., на юридических лиц — от 100 тыс. до 150 тыс. руб. С ноября 2009 г., т. е. с момента введения административной ответственности, государственными лесными инспекторами и сотрудниками УВД, по статье 6.11 было составлено 76 протоколов, с января по июль 2010 г. — 152 протокола.

В связи с многочисленными вопросами, поступившими от предприятий области, осуществляющих заготовку и переработку древесины, по поводу отдельных положений закона «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Архангельской области» подготовлены и приняты комментарии, подробно разъясняющие порядок применения закона. В дополнение к этому разработаны и изданы Методические рекомендации о порядке привлечения к ответственности за незаконные рубки, Методические рекомендации по осуществлению государственного лесного контроля и надзора и порядку привлечения лиц к ответственности за нарушение лесного законодательства РФ, Методические рекомендации по расчету ущерба, причиненного лесным насаждениям незаконными рубками.

В соответствии с указами губернатора Архангельской области установлено что, государственный контроль и надзор за использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов (государственный лесной контроль и надзор) на лесных участках, находящихся в собственности области, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований, установленных областным законом от 24 июня 2009 г. № 38-4-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Архангельской области», государственный контроль и надзор за использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов (государственный

© Агентство лесного и охотничьего хозяйств Архангельской области



Место незаконной рубки лесных насаждений в Вельском лесничестве Архангельской области



ный лесной контроль и надзор) на землях лесного фонда, за исключением случаев, предусмотренных п. 36 ст. 81 Лесного кодекса Российской Федерации в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, уполномочено осуществлять Агентство лесного и охотничьего хозяйств Архангельской области.

Следует отметить, что законы Архангельской области в сфере лесопользования и лесопользования совместно с федеральными правовыми актами (Лесной кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Уголовный Кодекс РФ) являются довольно мощным инструментом по выявлению и профилактике незаконного лесопользования. В табл. 1–3 приведена информация о правоприменении региональных и федеральных правовых актов в области лесных отношений.

Результаты анкетирования ключевых групп, участвующих в лесопользовании и лесопользовании в Архангельской области

В рамках реализации проекта в период с марта по апрель 2010 г. был проведен независимый опрос заинтересованных сторон с целью сбора информации по проблемам ФЛЕГ, незаконных рубок и нелегального оборота древесины, а также оценки эффективности государственных мер и учета мнений заинтересованных сторон при разработке рекомендаций по предотвращению и снижению масштабов незаконной заготовки и нелегального оборота древесины. Опрос имел форму очного и заочного анкетирования. Результаты опроса использованы для анализа и отображения целостной картины о незаконных рубках и нелегальном обороте древесины на территории области.

Таблица 1. Информация о выявленных административных правонарушениях в лесной сфере Архангельской области в 2008–2009 гг.

Показатели	2008 г.	2009 г.
Государственный лесной контроль и надзор		
Проведено проверок	1576	714
Выявлено нарушений	1478	693
Текущие проверки и рейды по выявлению нарушений лесного законодательства		
Проведено проверок и рейдов	8795	8008
Выявлено нарушений	3121	2496
Возбуждено уголовных дел	500	390
Привлечено к уголовной ответственности	147	85
Рассмотрено административных дел	2443	2102
Привлечено к административной ответственности	2280	1930

Таблица 2. Правоприменительная практика за первую половину 2010 г.

Показатели	2008 г.	2009 г.
Число выявленных административных правонарушений	2464	2242
Наложено административных штрафов (полномочными органами), ед.	2280	2128
Сумма штрафа, тыс. руб.:		
наложенного	5855,2	5266,4
взысканного	3694,1	5505,5
Число лиц, привлеченных к административной ответственности за правонарушения	2280	2133

Были выделены основные группы, напрямую и косвенно участвующие в процессе лесопользования и лесопользования: государственные служащие, представители неправительственных организаций, лесопромышленного комплекса и научных кругов.

В специально разработанной анкете предлагалось ответить на 30 вопросов по следующим направлениям: информированность общественности и ее роль в борьбе с незаконным использованием леса; состояние незаконных рубок и нелегального оборота древесины; открытость информации о незаконных рубках и нелегальном обороте древесины; причины появления и развития незаконных рубок и нелегального оборота древесины; эффективность лесного законодательства в борьбе с незаконным использованием леса; методы совершенствования в борьбе с незаконным использованием леса; рекомендации по снижению показателей незаконного использования леса.

Полная информация по анкетированию и всем региональным компонентам программы «Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе стран восточного направления Европейской политики добрососедства и России» будет представлена отдельным изданием. Предлагаем результаты анкетирования по некоторым разделам опроса.

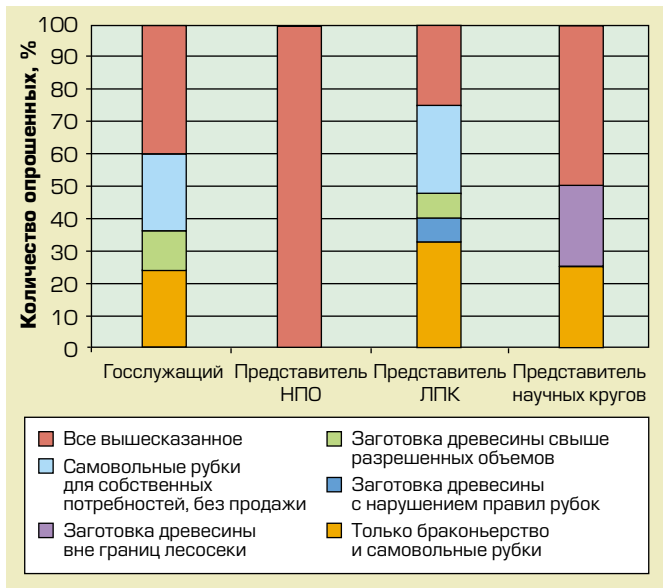
- На вопрос «Знаете ли Вы что такое ФЛЕГ?» более половины опрошенных ответили утвердительно.
- На вопрос «Как Вы считаете, достаточно ли информации о незаконном лесопользовании доступно из официальных и/или иных источников?» подавляющее большинство респондентов ответили: «Недостаточно».
- На вопрос «Насколько, на Ваш взгляд, официальная информация о нелегальном лесопользовании (масштабах, объемах, проявлениях) соответствует фактическому положению вещей?» предлагалось несколько вариантов ответов. Основная часть анкетированных остановилась на следующих: «Данные занижены» и «Затрудняюсь ответить».
- На вопрос «Какой информации Вы доверяете?» более 50 % респондентов ответили: «Никакой».

Таблица 3. Правоприменительная практика за первую половину 2010 г.

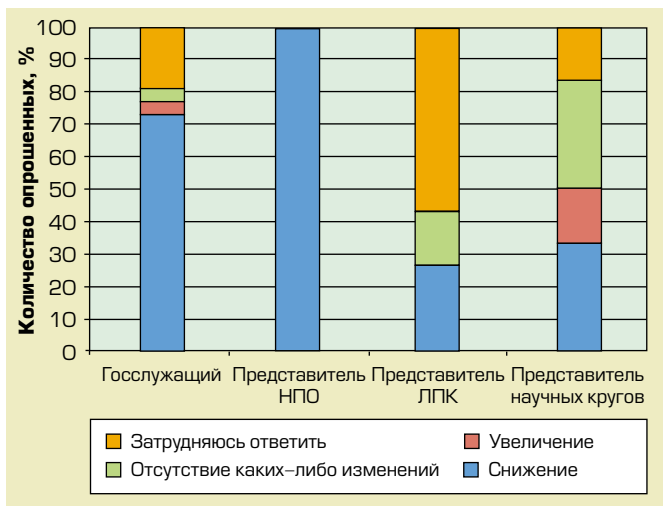
Показатели	Значение
Государственный лесной контроль и надзор	
Проведено проверок	232
плановых	120
внеплановых	112
Выявлено нарушений	157
Текущие проверки и рейды по выявлению нарушений лесного законодательства	
Проведено рейдов	3649
Выявлено нарушений	905
Информация о нарушениях лесного законодательства	
Число случаев незаконной рубки	322
Изъято орудий совершения правонарушения	3
Возбуждено уголовных дел	91
Число случаев других видов нарушений	43
Административная практика	
Составлено административных протоколов государственными лесными инспекторами	558
Поступило на рассмотрение административных протоколов от других органов власти	217
Рассмотрено административных дел	727
Привлечено к административной ответственности	684



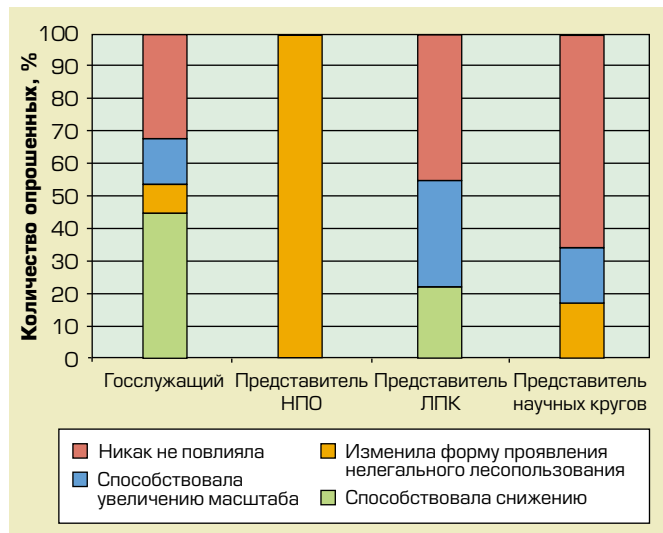
Распределение ответов на один из самых интересных вопросов «Что Вы относите к нелегальным рубкам?»



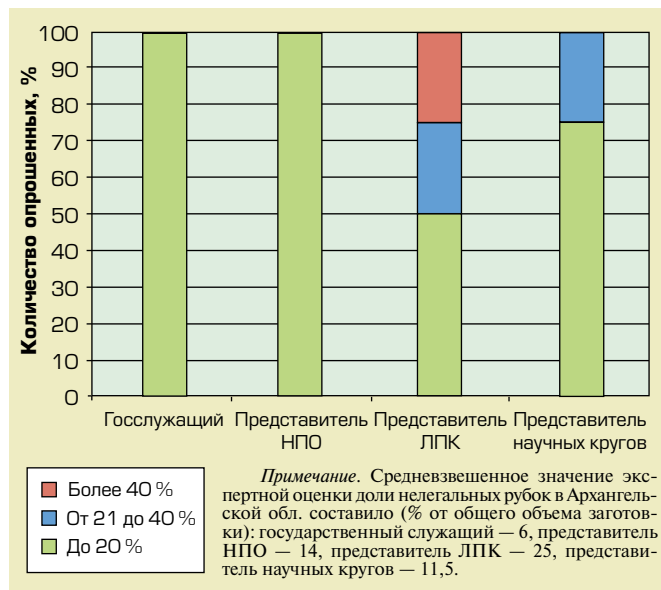
Распределение ответов на вопрос «Как бы Вы оценили тенденцию нелегальных рубок и незаконного оборота древесины на территории области за последние три года?»



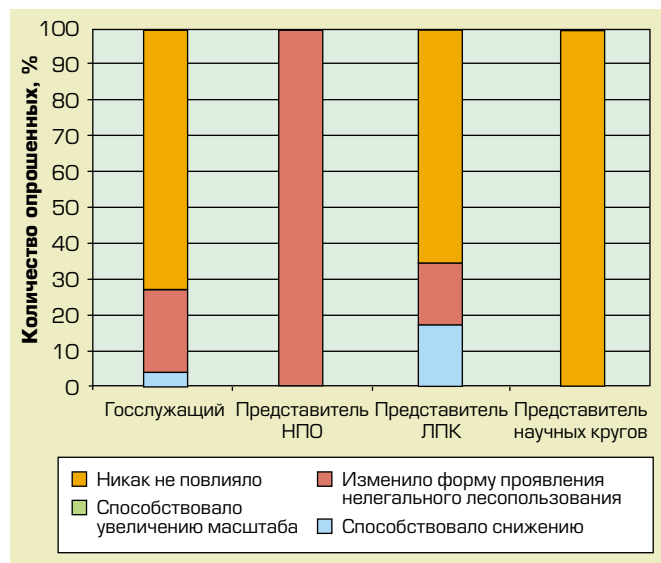
Распределение ответов на вопрос «Как, по Вашему мнению, на проблему нелегального лесопользования повлияла передача полномочий в области лесных отношений с федерального уровня на уровень субъекта?»



Распределение ответов на вопрос «Какова Ваша экспертная оценка доли нелегальных рубок и незаконного оборота древесины в общем объеме заготовок на территории области?»



Распределение ответов на вопрос «Как, по Вашему мнению, повышение пошлин на круглую древесину повлияло на проблему нелегального лесопользования?»

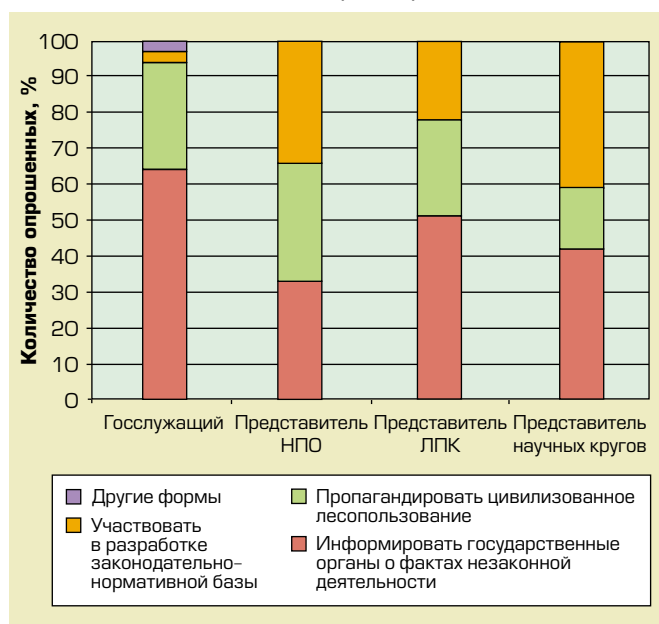


- На вопрос «Насколько, на Ваш взгляд, информация из неофициальных источников о нелегальном лесопользовании (масштабах, объемах, проявлениях) соответствует фактическому положению вещей?» ответы распределились между «Данные завышены» и «Затрудняюсь ответить».
- На вопрос «В какой мере, на Ваш взгляд, изменение лесного законодательства в период с 2006 по 2009 г. способствовало борьбе с нелегальным лесопользованием?» подавляющее большинство специалистов ответили: «Создает дополнительные условия для проявления нелегального лесопользования».

В завершение еще раз напомним, что в настоящее время незаконные рубки и нелегальный оборот древесины являются одной из важнейших проблем лесного сектора как в региональном, так и в национальном и международном масштабах. Вопрос о достаточности мер, принимаемых на уровне субъекта, довольно спорный. Как показал анализ, борьба с незаконным лесопользованием, проводимая только со сто-

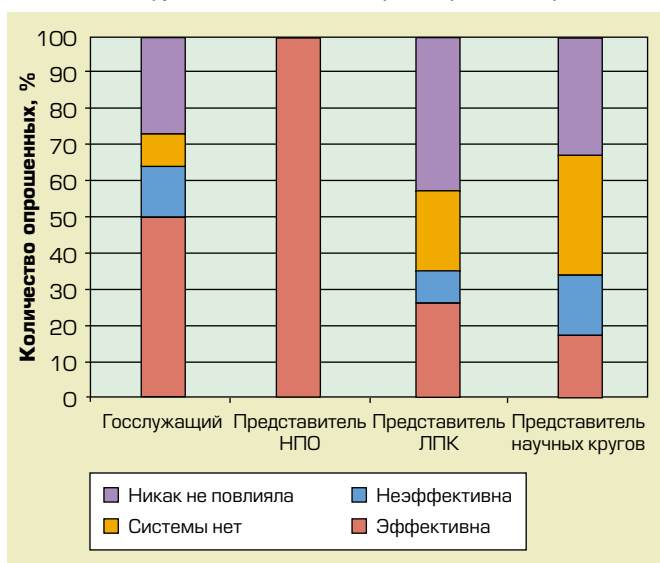


Распределение ответов на вопрос «В какой форме, по Вашему мнению, общественность может участвовать в борьбе с нелегальным лесопользованием и незаконным оборотом древесины?»



роны государственных лесных инспекторов и органов правопорядка, не может охватить весь объем незаконных рубок и нелегального оборота древесины. Данную проблему можно

Распределение ответов на вопрос «Есть ли и насколько эффективна, на Ваш взгляд, система межведомственного взаимодействия по борьбе с нелегальными рубками и незаконным оборотом древесины в регионе?»



решить только с привлечением гражданского общества, природоохранных организаций и местного населения. Таким образом, изгнание «черных лесорубов» зависит, в том числе и от сознательной гражданской позиции каждого жителя Архангельской обл.

Подведены первые итоги действия закона «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Архангельской области»

Агентством лесного и охотничьего хозяйств Архангельской области подведены первые итоги действия областного закона от 24 июня 2009 г. № 38-4-03 «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Архангельской области». Положения закона, вступившего в силу с 1 сентября 2009 г., направлены на создание системы учета и контроля в сфере оборота древесины на территории области с целью пресечения нелегального оборота древесины, легализации деятельности малых лесопильных производств, сохранения и рационального использования лесов, предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Аналогичные законы были приняты в Забайкальском крае (Читинская область и Агинский Бурятский автономный округ), в Республике Бурятия, Псковской, Амурской областях и других регионах Российской Федерации, для которых, как и для Архангельской области, острой является проблема сохранения лесов и предотвращения незаконной заготовки древесины.

Закон разрабатывался департаментом лесного комплекса Архангельской области совместно с УВД по Архангельской области. При подготовке закона были учтены мнения и предложения Прокуратуры Архангельской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Архангельской области, Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Управления по технологическому и экологическому надзору по Архангельской области, представителей областных лесопромышленных предприятий.

В настоящее время Агентством лесного и охотничьего хозяйств Архангельской области совместно с УВД по Архангельской области нарабатывается практика проверок соблюдения положений закона субъектами лесного бизнеса и судебная практика применения административного наказания за нарушения требований закона.

В рамках проводимых мероприятий по проверке соблюдения требований закона государственными лесными инспекторами в пе-

риод с 1 ноября 2009 г. по август 2010 г. совместно с сотрудниками милиции проведено 937 совместных рейдов, составлено 238 административных протоколов по ст. 6.11. областного закона от 3 июня 2003 г. № 172-22-03 «Об административных правонарушениях». По данным Агентства по организационному обеспечению деятельности мировых судей Архангельской области, мировыми судьями области в период с 1 ноября 2009 г. по август 2010 г. по этой статье наложено штрафов на сумму 1 646 000 руб., исполнено (уплачено добровольно или взыскано принудительно) на сумму 1 278 000 руб. Денежные средства поступают в местные бюджеты. На 2010 г. Агентством лесного и охотничьего хозяйств Архангельской области на предмет соблюдения требований закона запланированы и согласованы с Прокуратурой Архангельской области 83 плановые проверки лесопильных производств.

Действие закона на территории области уже привело к положительным результатам. Многие малые лесопильные производства, работающие нелегально, либо прекратили свою деятельность, либо легализовались. В связи с этим увеличились налоговые поступления в бюджеты различных уровней. В некоторых проблемных муниципальных районах области (например, в Плесецком) значительно сократилось количество незаконных рубок. (В первом полугодии 2010 г. по сравнению с аналогичным периодом 2009 г. количество незаконных рубок в Приозерном лесничестве Плесецкого района снизилось в 6,5 раз, а объем незаконно заготовленной древесины уменьшился в 76 раз). На всей территории области резко сократилось количество случаев, когда по дорогам общего пользования на автотранспортных средствах перевозилась древесина без правоустанавливающих документов.

Принятие закона было своевременным и его реализация в комплексе с другими мероприятиями дает положительные результаты в борьбе с незаконным оборотом древесины на территории области.

По материалам сайта www.dvinaland.ru