



ФОРМИРОВАНИЕ СТРУКТУРЫ

федеральных и региональных государственных органов, уполномоченных в области государственного лесного контроля и надзора, а также в области контроля за оборотом древесины

В. Дмитриев, WWF России,
В. Пожогина, ЭКОНЭК,
Ю. Шуваев, Торгово-промышленная палата РФ
 по природопользованию и экологии

Статьей 83 Лесного кодекса предусмотрена передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений органам государственной власти субъектов РФ.

В области лесных отношений Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов РФ осуществление таких полномочий, как:

- 1) разработка и утверждение лесных планов субъектов РФ, лесохозяйственных регламентов, а также проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов;
- 2) предоставление в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организация и проведение соответствующих аукционов;
- 3) выдача разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда;
- 4) организация использования лесов, их охраны (в том числе тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов на указанных землях;
- 5) ведение государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах территории субъекта РФ;
- 6) осуществление государственного лесного контроля и надзора;
- 7) установление перечня должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор.

Согласно части 2 статьи 83 Лесного кодекса осуществление указанных полномочий может не передаваться органам государственной власти субъектов РФ в отношении лесничеств и лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов РФ, плотность населения которых в 15 раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации. Перечень таких лесничеств, лесопарков и перечень таких субъектов РФ утверждаются Правительством РФ.

Распоряжением Правительства РФ от 25 апреля 2007 г. № 520-р утвержден перечень лесничеств, лесопарков и субъектов РФ, в отношении которых осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, указанных в части 1 статьи 83 Лесного кодекса, с 1 января 2008 г. не передается органам государственной власти субъектов РФ. В данный перечень входят все лесничества и лесопарки Московской области.

В 2007 г. Московской области также не было передано исполнение полномочий Российской Федерации в области лесных отношений. Поэтому все полномочия, передаваемые субъектам РФ согласно части 1 статьи 83 Лесного кодекса,

должны исполняться федеральными органами исполнительной власти: Федеральным агентством лесного хозяйства и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

В настоящее время в положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства (Рослесхозе) и о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) внесены изменения в целях приведения их в соответствие с Лесным кодексом (2006). Учитывая, что исполнение полномочий Российской Федерации в области лесных отношений может быть передано не всем субъектам РФ, предусмотрено, что:

Рослесхоз осуществляет функции по управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в области лесных отношений, установленные Лесным кодексом, в отношении лесничеств и лесопарков, указанных в части 2 статьи 83 Лесного кодекса, и (или) в случаях, когда указанные полномочия изъяты в установленном порядке у органов государственной власти субъектов РФ (подпункт 5.13.4 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденное постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 283);

Росприроднадзор осуществляет государственный лесной контроль и надзор на землях лесного фонда в отношении лесничеств и лесопарков, указанных в части 2 статьи 83 Лесного кодекса, и (или) в случаях, когда указанные полномочия изъяты в установленном порядке у органов государственной власти субъектов РФ (подпункт 5.1.4 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400).

Частью 10 статьи 83 Лесного кодекса предусмотрено, что высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ):

- организует деятельность по осуществлению субъектом РФ переданных ему полномочий в соответствии с федеральными законами и предусмотренными частью 8 статьи 83 Лесного кодекса нормативными правовыми актами;
- утверждает по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти структуру уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ;
- назначает на должность по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и освобождает от должности руководителя органа исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющего переданные ему полномочия.

Подпунктом 5.11.1 Положения о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 22 июля 2004 г. № 370, установлено, что МПР России согласовывает структуру уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений, а также назначение на должность руководителя органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ, осуществляющего переданные ему полномочия.

