



МАТЕРИАЛЫ МИНИСТЕРСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе (ENA FLEG)

Принятием Санкт-Петербургской Декларации и Индикативного перечня действий завершилась Министерская конференция по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе Европы и Северной Азии (ENA FLEG), которая прошла в Санкт-Петербурге 22–25 ноября 2005 г.

Представители правительственных органов 43 государств, в том числе России, Германии, Великобритании, Украины, Норвегии, Финляндии, Японии, признали, что правонарушения в лесном секторе представляют собой серьезную проблему, подрывая усилия по устойчивому лесопользованию. В частности, в Декларации говорится, что «леса региона Европы и Северной Азии, на которые приходится более трети мировой лесной площади, имеют глобальное значение и представляют собой значимый компонент региональной и глобальной систем жизнеобеспечения».

Представители стран-участниц процесса подчеркнули необходимость срочных совместных действий по борьбе с незаконными рубками, торговлей нелегальной древесиной и коррупцией в лесном секторе. Они продекларировали намерение «мобилизовать политическую волю на самом высоком уровне», чтобы актуализировать лесное законодательство, усилить межведомственное сотрудничество, сформулировать конкретные действия по устранению причин нелегального оборота древесины, внедрять антикоррупционные механизмы, укреплять партнерство между частным сектором и гражданским обществом, развивать международное сотрудничество в лесном секторе.

Участники конференции договорились провести аналогичную встречу в ближайшие два-три года «для обмена опытом реализации Декларации и извлеченными уроками», а также выразили надежду на то, что проблема нелегального оборота древесины окажется под пристальным вниманием на саммите «большой восьмерки» в 2006 г., где будет председательствовать Российская Федерация.



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Мы, представители правительств¹ стран Европы и Северной Азии (страны ЕНА), других стран-участниц, а также Европейской комиссии, принимающие участие в проводимой в Санкт-Петербурге Министерской конференции по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе,

1. подчеркивая, что страны несут ответственность за устойчивое управление своими лесами и за обеспечение исполнения своего лесного законодательства, что эффективное управление и правоприменение являются предпосылками для обеспечения устойчивого лесопользования;

2. также подчеркивая, что все страны, с учетом их международных обязательств, имеют суверенное право использовать свои лесные ресурсы и управлять ими для достижения целей национальной политики, и что правоприменение и управление в лесном секторе являются внутренним делом каждой из стран;

3. признавая, что проблемы правоприменения и управления в лесном секторе имеют последствия на всех уровнях: локальном, национальном, трансграничном, региональном, глобальном;

4. убеждены в том, что все страны экспортеры и импортеры лесной продукции, включая древесину и древесную продукцию, разделяют ответственность за принятие мер по прекращению незаконной заготовки лесных ресурсов и связанной с ними торговли;

5. подчеркивая, что в данном регионе меры в области правоприменения и управления в лесном секторе являются сложным межотраслевым вопросом, чувствительным в экономическом, экологическом, социальном и политическом смыслах и требующим эффективного сотрудничества различных органов государственной власти и других заинтересованных сторон;

6. признавая, что леса региона Европы и Северной Азии (ЕНА), на которые по оценкам приходится более одной трети мировой лесной площади, имеют глобальное значение и представляют собой значимый компонент региональной и глобальной систем жизнеобеспечения;

7. глубоко осознавая, что в данном регионе леса как прямо, так и косвенно служат основой жизнедеятельности сотен миллионов людей, являются источником долговременных экономических, социальных, культурных и экологических благ, а также играют жизненно важную роль в удовлетворении потребностей местного населения в энергоресурсах;

8. понимая, что эффективное управление лесами стимулирует создание положительного инвестиционного климата для социально-экономического развития и ответственного частного сектора;

9. подчеркивая фундаментальную роль правительств в обеспечении эффективного управления, включая законодательство, стратегии и институциональные возможности по

обязательному исполнению законов для искоренения незаконных рубок, связанной с ними торговли и коррупции в лесном секторе;

10. выражая глубокую озабоченность тем, что правонарушения в лесном секторе представляют собой серьезную проблему во многих странах региона, подрывая усилия, направленные на обеспечение устойчивого лесопользования;

11. признавая, что масштаб незаконной деятельности в лесной отрасли варьирует от несанкционированной заготовки древесины для топлива местным населением до незаконных коммерческих лесозаготовок для продажи на рынках внутри страны и за рубежом;

12. признавая также, что несанкционированная заготовка дров, особенно бедными слоями местного населения в некоторых странах региона, зачастую связана с отсутствием у них надлежащего социального и материального обеспечения или доступа к соответствующим ресурсам, и чрезмерным регулированием в этой сфере в условиях, когда местные жители вовсе не имеют или имеют недостаточно альтернативных источников доступной по цене энергии;

13. выражая глубокую озабоченность тем, что незаконная деятельность, включая коррупцию, внутри лесного сектора и оказывающую влияние на лесной сектор извне, имеет существенные отрицательные последствия, в том числе такие, как общее ослабление принципа верховенства закона; потеря доходов для государства и частного сектора и источников дохода для местного населения; деградация лесных экосистем, биоразнообразия и мест обитания диких видов флоры и фауны, в том числе и в особо охраняемых территориях; увеличение опасности лесных пожаров и утрата запасов углерода;

14. отмечая, что незаконная деятельность в лесном секторе также отрицательно сказывается на вкладе лесов в выпол-

¹ Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Киргизстан, Китай, Латвия, Литва, Македония (FYR of Macedonia), Молдова, Монголия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сербия и Черногория, Словакия, Словения, США, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Хорватия, Швейцария, Швеция, Эстония, Япония.



нение согласованных на международном уровне задач в области развития, направленных на повышение благосостояния населения за счет сокращения бедности;

15. осознавая, что развитие рыночной экономики, изменение в системах энергообеспечения, изменение роли государства и частного сектора во многих странах региона ставят перед структурами, ответственными за управление лесами, новые задачи и зачастую требуют пересмотра и корректировки политики, правовых и институциональных основ;

16. учитывая тот факт, что эффективное правоприменение в лесном секторе требует наличия легко доступной и доводимой до сведения общественности информации о лесоправлении, лесной политике, законодательстве и об их применении;

17. осознавая, что многие страны региона не обладают достаточными возможностями для обеспечения исполнения своего лесного законодательства и реализации своей лесной политики, а также испытывают серьезную необходимость пересмотра и усовершенствования своего действующего законодательства и укрепления институтов и административных систем, осуществляющих функции распределения лесных ресурсов, мониторинга и контроля за их использованием;

18. будучи убежденными в срочной необходимости проявления политической воли на самом высоком уровне и поддержки, которая является крайне важной для борьбы с незаконными рубками, связанной с ними торговлей и коррупцией в регионе, а также торговлей за пределами региона;

19. будучи также убежденными в том, что сотрудничество между судебными, правоохранительными органами разных стран, лесными ведомствами и другими ведомствами, занимающимися торговлей и вопросами развития, крайне важно для повышения эффективности правоприменения и управления в лесном секторе региона;

20. подчеркивая срочную необходимость странами предпринять совместные действия, направленные на борьбу с незаконными рубками и связанными с ними торговлей нелегальной древесиной и коррупцией;

21. признавая возможности значительного усиления взаимного влияния процессов ENA FLEG с другими региональными процессами FLEG, а также международными институтами и другими процессами в области лесной политики;

22. осознавая критически важный вклад, который могут внести в решение проблематики FLEG частный сектор и организации гражданского общества,

настоящим подтверждаем и декларируем свои намерения в отношении следующего:

на национальном уровне в регионе ENA

1. мобилизовать политическую волю на самом высоком уровне и включить совершенствование системы правоприменения и управления в лесном секторе (FLEG) в число приоритетных задач программы развития и реформирования системы государственного управления;

2. пересмотреть и при необходимости актуализировать лесное законодательство и нормативные акты, обеспечив их согласованность между собой и гармонизацию с законодательством и политикой в области управления природными

ресурсами, а также в соответствии с обязательствами в рамках международных соглашений;

3. укреплять по необходимости межведомственное сотрудничество, кадровые и институциональные возможности, в частности в органах правоприменения и судебной системы для обеспечения исполнения существующего законодательства, связанного с деятельностью в лесном секторе;

4. оценивать, определять и выработать стратегии устранения главных причин незаконных рубок и связанных с ними торговли нелегальной древесиной и коррупции, нелегальной заготовки древесного топлива местным населением, а также несанкционированной эксплуатации лесов в особо охраняемых природных территориях, представляющей угрозу сохранению биоразнообразия;

5. в приемлемые сроки сформулировать конкретные действия с четко определенными целями, в том числе мониторинг прогресса в их осуществлении, например, учитывая рекомендации Министерской декларации и прилагаемого Индикативного перечня действий в национальных лесных программах или в эквивалентных им программах;

6. признавать права местных жителей, жизнь которых зависит от леса, уважая их традиционные права и практику лесопользования и принимая во внимание их традиционные знания, и способствовать участию коренных малочисленных народов и местного населения в лесоправлении с целью обеспечения их социально-экономического и культурного развития и охраны местных природных ресурсов;

7. вовлекать все заинтересованные стороны, включая представителей коренных народов, местное население, частных лесовладельцев, НПО и промышленность, в процесс выработки и реализации лесного законодательства и лесной политики в рамках открытого процесса, основанного на принципе участия, таким образом способствуя повышению прозрачности, сокращению коррупции, повышению уровня справедливости и сводя к минимуму неправомерное влияние привилегированных групп;

8. разрабатывать и внедрять антикоррупционные механизмы для применения против коррупции внутри лесной отрасли и оказывающей влияние на отрасль извне в соответствии с общими антикоррупционными усилиями, в том числе кодексы поведения, использование наилучшей практики и принципов профессиональной ответственности, а также применения международно признанных принципов для борьбы с организованной преступностью;

9. собирать и распространять открытую информацию о лесных ресурсах, предоставлении прав на них и их эксплуатации в форме, доступной для населения;

10. осуществлять мониторинг и публиковать информацию по торговым потокам древесины и древесной продукции на внутреннем и международном рынках и способствовать, где это возможно, созданию систем отслеживания происхождения древесины, проверяемых третьей стороной;

11. информировать все заинтересованные стороны и вовлекать их в процесс оповещения общественности о масштабах и уровне незаконных рубок леса и связанных с ними торговлей и коррупции и их негативном воздействии на полезные функции леса, которые используются обществом;

© WWF-Canon / Владимир ФИЛОНОВ





на международном уровне

12. развивать сотрудничество, максимально используя возможности существующих структур, в целях укрепления системы правоприменения и управления в лесном секторе и своевременного обмена информацией и опытом между странами, в частности, с осуществляющими экспорт и импорт древесины и древесной продукции;

13. способствовать развитию сотрудничества и укреплять национальные возможности для мониторинга торговли древесиной и древесной продукцией;

14. поддерживать сотрудничество по борьбе с браконьерством и незаконной торговлей ресурсами дикой природы, связанной с незаконными рубками, включая сотрудничество в рамках Конвенции CITES;

15. интегрировать в рамки действующих механизмов систематический мониторинг, оценку и отчетность по результатам, достигнутым в рамках FLEG;

16. способствовать развитию сотрудничества и партнерств между частным сектором и гражданским обществом с целью эффективной борьбы с незаконными лесозаготовками и связанной с ними торговлей и коррупцией;

17. уделять приоритетное внимание и усилить трансграничное сотрудничество между странами в приграничных территориях, что требует согласованных действий и эффективных мер контроля для борьбы с незаконными рубками и связанной с ними торговлей;

18. развивать международные возможности для осуществления мониторинга, оценки и отчетности в таких сферах, как торговля и таможенная информация для повышения прозрачности и для развития торговли легально заготовленной древесиной;

19. укреплять международное сотрудничество в целях формирования и расширения в странах соответствующего институционального и кадрового потенциала, способствовать передаче технологий и обмену информацией в целях борьбы с нелегальными рубками и стимулирования торговли легально заготовленной древесиной;

20. шире распространять информацию о законности продукции, включая сведения о ее происхождении, посредством таких мер, как добровольные системы отслеживания происхождения древесины и системы лесной сертификации для продвижения на рынках легально заготовленной древесины;

21. сотрудничать с организациями гражданского общества, включая частный сектор, в целях информирования потребителей о проблемах, создаваемых незаконными рубками, связанной с ними торговлей и коррупцией;

22. работать с другими регионами и в рамках многостороннего сотрудничества по вопросам, связанным с FLEG.

Настоящим мы также подтверждаем решимость:

23. одобрить связанный с настоящей Декларацией Индикативный перечень действий, который представляет собой рамочную основу для выработки возможных действий правительствами, а также структурами гражданского общества, включая частный сектор, в целях реализации намерений, изложенных в настоящей Декларации;

24. призвать соответствующие международные и региональные организации и процессы, связанные с лесной политикой, в том числе научные учреждения (см. приложение), в соответствии со своим мандатом поддержать Санкт-Петербургскую Декларацию и реализацию Индикативного перечня действий;

25. призвать международный координационный комитет продолжить выполнение своей роли организатора процесса ENA FLEG с фокусом на реализацию Санкт-Петербургской Декларации и ее Индикативного перечня действий;

26. обратиться к Всемирному Банку с предложением о

продолжении выполнения им важной роли организатора реализации Санкт-Петербургской Декларации и ее Индикативного перечня действий;

27. договориться о проведении встречи соответствующего уровня совместно с представителями гражданского общества и частного сектора в течение следующих двух-трех лет для обмена опытом реализации Декларации и извлеченными уроками, а также для определения направлений деятельности, требующих дальнейших действий и сотрудничества;

28. договориться о проведении следующей министерской конференции в течение последующих пяти лет для оценки достигнутых результатов в области правоприменения и управления в лесном секторе, включая реализацию Индикативного перечня действий и определения дальнейших необходимых шагов;

29. пригласить другие страны присоединиться к Декларации и поддержать реализацию Индикативного перечня действий.



© WWF-Canon / Владимир ФИЛОНОВ

Эта Декларация принята путем аккламации следующими странами: Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Великобритания, Германия, Греция, Грузия, Дания, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Киргизстан, Китай, Латвия, Литва, Македония (FYR of Macedonia), Молдова, Монголия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сербия и Черногория, Словакия, Словения, США, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Хорватия, Швеция, Швейцария, Эстония, Япония.

Санкт-Петербург, Россия, 25 ноября 2005 г.





Индикативный перечень действий (ИПД) по реализации Санкт-Петербургской Декларации

Настоящий Индикативный перечень действий (ИПД) призван выступить в качестве общего рамочного документа по возможным действиям, предпринимаемым правительствами, а также гражданским обществом (включая неправительственные организации и частный сектор). Выбор элементов будет зависеть от конкретных потребностей, являющихся приоритетными для той или иной страны. Элементы настоящего ИПД также будут способствовать мобилизации поддержки со стороны доноров и многосторонних организаций.

1. Национальный уровень в пределах региона ENA

I. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

- Формирование и реализация в приемлемые сроки национального плана действий¹, интегрированного в структуру национальной лесной политики и содержащего четко установленные цели, мероприятия и индикаторы успешности их выполнения, направленные на решение вопросов, поставленных в Декларации.
- Создание национального механизма эффективного межведомственного, межотраслевого и многостороннего сотрудничества, направленного на разработку и реализацию плана действий на согласованной и прозрачной основе.

¹ Под национальным планом действий следует понимать либо конкретный план, либо расширенный перечень мероприятий, интегрированный в национальные лесные программы или программы, эквивалентные им.

- Периодическое представление отчетов о ходе реализации плана в соответствии с согласованными целями и индикаторами.

- На основе согласованных целей и индикаторов провести базовый анализ с тем, чтобы полученные в 2010 г. к следующей министерской встрече результаты использовались для определения эффективности реализации Индикативного перечня действий на национальном уровне.

- Признать разработку и осуществление национальных планов действий в качестве приоритетной задачи в национальных запросах на поддержку и финансирование со стороны международных финансовых органов, таких как Всемирный Банк, FAO, прочие международные организации и двусторонние донорские агентства.

II. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

- Достижение общего понимания концепций, определений и терминов, связанных с процессом FLEG, между различными заинтересованными сторонами.

- Анализ и, при необходимости, совершенствование лесного и связанного с ним законодательства в целях борьбы с нелегальными рубками и коррупцией и создание, при необходимости, соответствующего потенциала для эффективной реализации и применения такого законодательства. В этой связи, рассмотрение риска возникновения «ложных стимулов» за счет чрезмерного увеличения стоимости «легальной» лесной продукции; и необходимости обеспечения доступа сельского населения, особенно бедных слоев населения сельских районов, к основным лесным ресурсам, например, топливной древесине.





- Содействие однозначному и полномасштабному признанию прав собственности и прав на использование ресурсов за счет разработки и распространения:

- четких требований и обязательств в отношении прав землевладения и землепользования;
- четких и однозначных юридических определений и нормативов, касающихся лесных ресурсов и методов ведения лесного хозяйства;
- открытого и прозрачного процесса предоставления прав и платы за пользование лесными ресурсами.

III. СОЗДАНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ОСНОВЫ И ПОТЕНЦИАЛА

- Обеспечить надлежащее применение таможенных кодов в целях облегчения точного контроля товаропотоков древесины и лесной продукции.

- Создание открытой и прозрачной базы данных о внутренней и международной торговле древесиной и лесной продукцией в целях контроля и представления данных о ходе выполнения поставленных задач.

- Поддержка сбора и распространения в доступной для общественности форме информации, касающейся управления парками, охраняемыми территориями, лесными концессиями и другими лесными объектами.

- Предоставление более широких возможностей заинтересованным сторонам лесной отрасли, включая частный сектор, а также неправительственные организации в области охраны окружающей среды, социальной сферы и развития, а также организаций коренных народов для повышения уровня осведомленности общественности о значимости нарушений лесного законодательства и участия в формировании и реализации государственных стратегий, связанных с управлением и правоприменением в лесном секторе.

- Укрепление институциональных механизмов и наращивания возможностей и поддержка мониторинга, оценки и представления результатов с участием представителей различных групп заинтересованных сторон, в том числе гражданского общества и частного сектора.

- Сотрудничество с заинтересованными странами в реализации региональных и/или национальных стратегий или планов действий, включая обучение должностных лиц, ответственных за правоприменение в лесном секторе, сотрудников таможенных органов, прокурорских работников, а также представителей частного сектора и гражданского общества в целях создания потенциала для применения инструментов контроля лесной деятельности и условий ее осуществления (также на международном уровне).

- Наращивание возможностей внедрения инструментов борьбы с коррупцией.

IV. УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ

- Предоставление информации о нормативных актах, касающихся распределения лесных ресурсов и устойчивого лесопользования, для всех заинтересованных сторон, связанных с лесной отраслью.

- Уделение приоритетного внимания борьбе с нелегальными рубками и браконьерством и укрепление правоприменения на лесных территориях, в том числе и на особо охраняемых.

- Создание условий, а также пропаганда использования инструментов и методов, связанных с устойчивым лесопользованием и лесопользованием, позволяющих принимать гибкие экономически эффективные решения, которые могут включать:

- ответственные закупки древесины частными и государственными структурами;
- системы управления окружающей средой, руководства и планы по лесопользованию для соответствующих типов лесов;
- возможности оперативного контроля/системы слежения в частном секторе, включая обследование с помощью ГИС и независимые системы верификации;
- сертификация цепи поставок в отношении отдельных источников происхождения продукции;
- кодексы поведения для производителей и покупателей;
- системы сертификации для устойчивого лесопользования;
- спутниковая информация и данные ГИС.

- Мониторинг и оценка лесных ресурсов и лесохозяйственных мероприятий и предоставление информации общественности на своевременной основе и в доступном формате.

- Оценка адекватности финансирования и управления государственными лесами и, при необходимости, определение способов укрепления системы устойчивого управления ими;

- Принять меры для обеспечения эффективного управления и надлежащей поддержки особо охраняемых природных территорий, сохранения лесного биоразнообразия и негосударственных лесов.

V. СЕЛЬСКОЕ РАЗВИТИЕ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ И БОРЬБА С БЕДНОСТЬЮ

- При взаимодействии с более широкими программами сельского развития определение, создание и финансирование расширенных альтернативных экономических возможностей для зависящих от лесов групп населения с целью сокращения масштабов незаконной лесной деятельности и снижения нагрузки на лесные экосистемы. Эти мероприятия могут включать следующее:

- содействие инвестициям и создание альтернативных видов занятости и источников доходов;
- развитие связанных с лесами и альтернативных источников энергии;
- создать возможности увеличения доходов для местного населения из устойчиво управляемых лесов.

VI. ТОРГОВЛЯ И ТАМОЖНЯ

- Выявлять трансграничные районы, наиболее уязвимые с точки зрения нелегальной торговли древесиной, и уменьшать их уязвимость.

2. Международный уровень

I. ВОПРОСЫ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ

- Содействие, где это уместно, интеграции элементов Министерской декларации с другими международными инициативами в области лесной политики, в частности, с такими текущими международными инициативами, как пред-





ложения «Группы восьми», ЦРТ, процессы гармонизации критериев и индикаторов устойчивого лесопользования, ФЛООН, ФАО и ИТТО.

II. ТОРГОВЛЯ И ТАМОЖНЯ

- Содействие сбору, синтезу и обмену данными об импорте/экспорте древесины и лесной продукции и их интеграции в международные открытые базы данных (например, ФАО, ИТТО).

- Обеспечить надлежащее применение таможенных кодов в целях облегчения точного контроля товаропотоков древесины и лесной продукции.

- Поддерживать сотрудничество в выявлении трансграничных районов, наиболее уязвимых с точки зрения нелегальной торговли древесиной, и уменьшать их уязвимость к приграничной торговле нелегально заготовленной лесной продукцией, в том числе посредством:
 - проведения тренингов для таможенной службы по вопросам правоприменения;
 - применения систем отслеживания древесины;
 - использования новых или улучшенных баз данных по приграничной торговле.

III. ИССЛЕДОВАНИЯ

- Поддержка осуществления многопрофильных исследований по выявлению основных причин нелегальных рубок и связанной с ними коррупцией.

IV. СОВМЕСТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ

- Укрепление существующих механизмов координации действий по борьбе с нелегальными рубками и незаконной трансграничной торговлей лесной продукцией для обмена информацией и опытом, а также представления информации о ходе реализации Санкт-Петербургской декларации и Индикативного перечня действий, включая механизм экспертного анализа.

- Развивать сотрудничество и обеспечить поддержку по реализации и мониторингу Индикативного перечня дейст-

вий и последовательно разрабатываемых региональных и/или национальных стратегий и планов действий со стороны многосторонних организаций, включая Всемирный Банк, ФАО, и других членов CPF, UNECE, и Министерские конференции по защите лесов Европы (Паневропейский процесс), а также Европейское сообщество и двусторонние донорские организации, и направлять действия, выполняемые по программам работ данных организаций, через их руководящие органы.

- Обмениваться знаниями по наилучшей практике в области лесопользования и правоприменения.

- Развитие сотрудничества с Конвенцией ООН по трансграничной организованной преступности и другими соответствующими многосторонними программами в целях поддержки реализации Индикативного перечня действий.

- Поддержка стран в их усилиях, направленных на повышение прозрачности деятельности и расширение доступа к данным, содействие обмену информацией между государственным и частным сектором и финансирующими организациями в области незаконных финансовых операций и отмыванием денег, связанных с нелегальными рубками и связанной с ними торговлей.

- Сотрудничество с заинтересованными странами в реализации региональных и/или национальных стратегий или планов действий, включая обучение должностных лиц, ответственных за правоприменение в лесном секторе, сотрудников таможенных органов, прокурорских работников, а также представителей частного сектора и гражданского общества в целях создания потенциала для применения инструментов контроля лесной деятельности и условий ее осуществления (*также на национальном уровне*).

- Стимулировать, принимать или расширять политику государственных закупок древесины, которая благоприятствует законной древесине, там, где подобная политика может повлиять на использование частным сектором древесины легального происхождения, а также передавать такой полученный опыт другим.



Приложение. Выборочный список международных и региональных организаций и процессов

№ п/п	Сокращение	Полное название
1	CIFOR	Center for International Forestry Research
2	CBD	Convention on Biological Diversity
3	CITES	Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Flora and Fauna
4	EBRD	European Bank of Reconstruction and Development
5	EFI	European Forest Institute
6	FATF	Financial Action Task Force
7	FAO	Food and Agriculture Organization
8	GEF	Global Environmental Facility
9	ITTO	International Tropical Timber Organization
10	IUFRO	International Union of Forest Research Organizations
11	MCPFE	Ministerial Conference on the Protection of Forests of Europe
12	OECD	Organization for Economic Cooperation and Development
13	UNCTOC	United Nations Convention on Transnational Organized Crime
14	UNCCD	United Nations Convention to Combat Desertification
15	UNDP	United Nations Development Programme
16	UNECE	United Nations Economic Commission for Europe
17	UNEP	United Nations Environment Programme
18	UNFF	United Nations Forum on Forests
19	UNFCCC	United Nations Framework Convention on Climate Change
20	ICRAF	World Agroforestry Center
21	IUCN	World Conservation Union
22	WCO	World Customs Organization
23	WB	World Bank
24	WTO	World Trade Organization



© World Bank



Приветственное слово руководителя Федерального агентства лесного хозяйства России В. Рощупкина на открытии Министерской конференции ENA FLEG

Уважаемые участники и гости Конференции, дамы и господа, коллеги!

Я рад приветствовать вас по случаю весьма знаменательного события: открытия первой Министерской конференции в рамках переговорного процесса по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе Европы и Северной Азии

(ENA FLEG). Как известно, Конференция проводится по инициативе российской стороны, выдвинутой более двух лет назад.

Мы с удовлетворением отмечаем, что наша инициатива получила поддержку со стороны правительств 52 государств, а также многих авторитетных международных организаций, причастных к глобальным проблемам природных ресурсов, лесной и экологической политики.

Свидетельством тому является присутствие здесь представителей этих государств на уровне национальных министерств и администраций, а также более 300 специалистов по обсуждаемым проблемам. Должен подчеркнуть, что наша с вами деятельность взаимосвязана с аналогичными процессами в других регионах и важнейшими международными программами в области лесной политики, в первую очередь — с инициативой «Группы восьми». Для нас это особенно важно с учетом предстоящего в будущем году председательства России в «большой восьмерке», а также саммита, который пройдет в Москве. Мы должны также отметить ведущую роль в процессе ENA FLEG структур ООН, в том числе Европейской экономической комиссии ООН, Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, Форума ООН по лесам, а также Европейского Союза, Всемирного Банка, многих других международных и региональных структур, организаций гражданского общества.

Благодарю Всемирный Банк и правительства стран-доноров процесса ENA FLEG за их вклад в финансирование нашей Конференции, а также организационный комитет и лично его председателя г-на Дитерле за продуктивную работу по ее подготовке.

Российская инициатива по проведению данной Конференции, так же как и наше активное участие в процессе ENA FLEG, обусловлена рядом долговременных обстоятельств социально-политического и экономического плана.

Россия, будучи одной из ведущих лесных держав планеты, чрезвычайно заинтересована в скорейшей адаптации к национальным условиям наиболее успешных практик в деле правоприменения и устойчивого управления в лесном секторе. Одна из важнейших причин тому — твердое намерение России занять на мировом и региональных рынках древесины и про-

дукции деревообработки достойное место, адекватное объемам наших лесных ресурсов. Мы в полной мере осознаем, что решение этих задач, так же как и успешное противодействие нелегальным рубкам и торговле нелегально заготовленной древесиной, предполагает выработку общей платформы и согласованных межправительственных договоренностей по широкому кругу вопросов. В их числе совершенствование государственного управления лесным комплексом, включая лесную промышленность, а также актуализация национального лесного законодательства, вопросы торговой политики и взаимоотношений с ВТО, выработка эффективной политики в сфере охраны лесов и сохранения биоразнообразия, вопросы взаимодействия со структурами гражданского общества и адекватного учета обычных прав и интересов местного населения, выработка стратегий устранения главных причин незаконных рубок и оборота нелегальной древесины, сотрудничество в сфере таможенных служб и принудительных действий со стороны правоохранительных государственных институтов, налаживание информационного и технического взаимодействия по всем обозначенным вопросам.

Очевидно, что ввиду исключительной сложности и многогранности обсуждаемой проблемы даже перечисленный обширный список вопросов является заведомо неполным.

Тем ценнее для нас возможность обмена мнениями, актуализации и обобщения всего ценнейшего опыта, инноваций в сфере правоприменения и информационных технологий, накопленных в странах и международных структурах — участницах Конференции.

Участие в процессе ENA FLEG и работа по подготовке данной Конференции дали дополнительный импульс развитию отечественных национальных программ и проектов в сфере совершенствования лесопользования, в том числе борьбы с незаконными рубками. В настоящее время российские законодатели рассматривают новую редакцию Лесного кодекса. В контексте Конференции важно подчеркнуть, что в нем будут содержаться

принципиально новые положения, охватывающие всю сферу лесопользования. Прежде всего, в части либерализации доступа к лесным ресурсам, совершенствования практики лесопользования и организации лесохозяйственных работ, последовательного разделения функций лесопользования, государственного надзора и хозяйствования в лесном секторе, уточнения классификации лесов по группам защитности и др.

За прошедшие два года в России шла реализация долгосрочных программ в области лесного хозяйства и лесной промышленности, ход исполнения которых стал предметом обсуждения на заседании Правительства Российской Федерации.

Обращу ваше внимание на ряд достигнутых результатов. Нами отработана новая схема борьбы и профилактики лесных пожаров. На уровне федерального центра главный акцент сделан на профилактические мероприятия и освоение

© World Bank





технологий оперативного обнаружения пожаров, в том числе аэрокосмических. На регионы возложена организация пожаротушения на местах с выделением на эти цели субвенций из федерального бюджета.

В результате число пожаров уменьшилось на 41 %, а их площади сократились почти в 3 раза.

За счет увеличения объемов работ в области лесопатологического мониторинга, а также повышения эффективности истребительных и профилактических мероприятий удалось добиться 3-кратного сокращения очагов распространения вредителей и болезней леса.

В контексте непосредственного предмета нашей Конференции обращаю внимание гостей и участников на конкретные шаги в указанной сфере. В России принят межведомственный план действий федеральных органов исполнительной власти, в том числе правоохранительных, таможенных, налоговых, по предотвращению незаконных рубок леса. Привлекая потенциал всех заинтересованных органов, мы начинаем пресекать нарушения во всей цепочке оборота лесной продукции (заготовка, транспортировка, торговля, экспорт, первичная обработка). В сентябре 2005 г. в Хабаровске состоялось межведомственное совещание с участием представителей лесосырьевых регионов Сибири и Дальнего Востока, на котором была оценена эффективность мероприятий, предложенных в этом плане.

Для борьбы с лесонарушениями и одновременно в целях повышения точности и объективности оценки информации о лесных ресурсах в России освоен принципиально новый метод, основанный на широком применении аэрокосмического мониторинга и геоинформационных технологий. В российских условиях это позволяет существенно расширить масштаб контроля, повысить достоверность и исключить так называемый субъективный фактор.

Необходимая для внедрения данной новации поддержка (и, соответственно, финансирование из федерального

бюджета) получена нами от Правительства России и законодателей.

В 2005 г. указанными технологиями было охвачено 53 млн га лесного фонда. В 2006 г. планируется охватить всю территорию интенсивного лесопользования (а это более 100 млн га), в 2007–2008 гг. — весь эксплуатируемый лесной фонд.

Однако в сфере лесопользования у нас еще множество уязвимых мест и нерешенных задач. Поэтому мы весьма заинтересованы в профессиональном мнении и рекомендациях наших зарубежных коллег по широкому кругу вопросов, вынесенных на повестку дня Конференции. Полагаю, что регламент, а также подготовленные проекты Декларации и Индикативного перечня действий Конференции являются надежной платформой для продуктивных обсуждений.

От имени Министерства природных ресурсов, Федерального агентства лесного хозяйства России и себя лично желаю успехов первой Министерской конференции в рамках переговорного процесса по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе Европы и Северной Азии (ENA FLEG).

Спасибо за внимание!

© World Bank



© World Bank



Приветственное слово представителя Всемирного Банка Кристаллины Георгиевой

Уважаемые члены правительственных делегаций! Дорогие участники Конференции!

Разрешите мне как Директору по России Всемирного Банка от лица всех моих коллег по Банку, который является одним из организаторов переговорного процесса по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе Европы и Северной Азии, присоединиться к нашим российским партнерам и приветствовать вас в Санкт-Петербурге, северной столице России, на открытии Министерской конференции ENA FLEG!

Пять с половиной месяцев назад мы уже встречались со многими из вас на подготовительной конференции ENA FLEG в Москве, где были сформулированы задачи и сроки проведения Министерской конференции, показавшиеся некоторым очень насыщенными и даже нереалистичными!

Но, как говорится, «лес рубят — щепки летят»!

Но, как говорится, «лес рубят — щепки летят»!

Все собравшиеся сегодня здесь, а это почти 250 участников, включая 45 делегаций от государств-производителей и потребителей, наблюдателей от ключевых заинтересованных групп (гражданского общества и частного сектора), региональных и международных организаций, — и не только присутствующие, но и многие за пределами этого собрания — совместно проделали за последние месяцы огромную работу. Вы работали над тем, чтобы от факта признания существования проблемы нелегальной заготовки и оборота древесины и связанной с этим коррупции в лесном секторе перейти к возможности четко сформулировать общие цели и детальные рекомендации по осуществлению дальнейших скоординированных действий.

Пять с половиной месяцев назад мы договорились начать совместный поиск решений общей для всех проблемы. Мы решили, что нерациональное управление лесами является общей проблемой для всех нас, потому что леса — это глобальное общественное благо, они играют огромную роль в формировании климата на Земле, запасов воды и сохранении биоразнообразия.



Мы также договорились о конкретных путях, на которых следует искать решения этой проблемы. В частности:

- ...Мы подчеркнули, что найти правонарушителя и «вытащить его за ушко да на солнышко» — это не значит решить проблему. Производители и потребители, импортеры и экспортеры, правительства, представители промышленности и гражданского общества — от всех них в равной степени зависит принятие практических и долгосрочных решений для борьбы с нерациональным лесопроизводством. Ключом к успеху является открытый и компетентный диалог по сложным вопросам.
- ...Мы договорились также о том, что необходимо «за деревьями видеть лес», т. е. социальные, экономические и институциональные корни нерационального лесопроизводства. Многие из вас хорошо помнят со школьной скамьи классическую зарисовку из русской поэзии XIX в.:

*«...Откуда дровишки?» — «Из лесу, вестимо:
Отец, слышишь, рубит, а я отвожу».*

Проблемы социального лесоводства, занятости населения, борьбы с бедностью во всех странах требуют привлечения к участию в диалоге (помимо традиционных заинтересованных сторон — лесных агентств и неправительственных природоохранных организаций) еще и ключевых правительственных органов (министерств финансов, экономики и торговли) и, что особенно важно, представителей промышленности и частного сектора.

- ...Мы поняли, что необходимо прежде всего наладить обмен практическим опытом для того, чтобы узнать, что работает, а что не работает, почему, где и как, и уже на этой основе определить конкретные меры (поддающиеся измерению и учету) для их осуществления по итогам Министерской конференции.

Сегодня видно, каких успехов мы добились в реализации поставленных задач всего за пять с половиной месяцев!

- Переговорный процесс по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе Европы и Северной Азии начался и уже идет во многих странах региона. В России ведутся многочисленные обсуждения на самых разных уровнях: семинары неправительственных организаций, региональные и межведомственные совещания, общенациональные промышленные форумы, круглые столы по вопросам торговли, парламентские слушания. Цель этих обсуждений — выработка Национального плана действий по борьбе с незаконными рубками и нелегальным оборотом древесины, который будет представлен всем

нам для рассмотрения и обсуждения на этой неделе. Активные действия в данном направлении ведутся и в других странах.

- В странах, участвующих в процессе, гражданское общество и частный сектор проявляют большой интерес и оказывают значительную помощь. Надо сказать, что взаимодействие и прямой диалог между промышленностью и гражданским обществом осуществляются на беспрецедентном уровне. Кульминацией стала совместная позиция по проблематике FLEG, выработанная на недавно состоявшейся здесь же, в Петербурге, встрече «Лесного диалога». Сейчас эта позиция представлена на рассмотрение правительственным делегациям.
- Составление рабочего проекта Министерской декларации и Индикативного перечня действий также стало очень открытым и прозрачным процессом. Все заинтересованные стороны получили возможность сделать замечания по базовому рабочему документу. Затем в текст были внесены поправки и только после этого документ вынесен на обсуждение правительственным делегациям.

Теперь задача заключается в том, чтобы воплотить эту энергию и большую заинтересованность всех сторон в конкретные шаги на национальном, региональном и международном уровнях, непосредственный результат от которых можно будет измерить на практике через 3–5 лет.

На настоящем этапе Всемирный Банк от нейтральной роли координатора и соорганизатора процесса ENA FLEG переходит к роли внимательного слушателя. Мы здесь для того, чтобы услышать ваше мнение о том, какие практические действия будут приоритетными в ближайшие месяцы и годы. Всемирный Банк и другие члены международного сообщества используют свои знания и финансовые ресурсы для того, чтобы помочь наиболее эффективно претворить ваши решения в жизнь.

Мы желаем вам плодотворной работы в предстоящие четыре дня!

© World Bank



© World Bank



Приветственное слово представителя Министерства международного развития Великобритании Джона Хадсона

Меня попросили выступить перед вами в качестве представителя Великобритании, председательствующей в ЕС и «большой восьмерке». Звучит величественно, не правда ли? Слишком уж величественно.

Поэтому позвольте мне выступить перед вами как человеку, который уже несколько лет работает над проблемой, являющейся темой настоящей Конференции.

Полагаю, что нам, участникам Конференции, нужно, прежде всего, задаться следующим вопросом: «Зачем мы здесь собрались, кого волнует эта проблема?».

Приступая к работе над вопросами правоприменения и управления в лесном секторе, все понимали, что такая про-



блема существует, но не были ясны характер и масштаб причин, а также способы решения данной проблемы.

Вскоре выяснилось, что проблема незаконной лесозаготовительной деятельности, связанной с этим торговлей и коррупции намного шире, чем мы изначально предполагали, но проблема эта далеко не единообразна.

Мы узнали, что эта проблема актуальна как для промышленных, так и для развивающихся стран, что от этого страдают тропические, бореальные леса и леса умеренного пояса.

Мы пришли к мнению о том, что распространенность и масштабы этого явления являются следствием неэффективности методов управления, неспособности государства (мер регулирования) и рыночных механизмов обеспечить эффективное и справедливое использование ресурсов.

Мы также признали (что было особенно важно для тех, кто давно занимается проблемами развития), что это сказывается на малоимущих группах населения, лишает их работы и доходов, наносит ущерб окружающей среде.

Мы пришли к выводу (и это нашло свое отражение в декларациях первых Министерских конференций FLEG), что страны, импортирующие заготовленную незаконным путем древесину, также являются частью проблемы, поскольку ими поддерживается спрос на нелегальную продукцию.

Из этого следует, что страны-производители и страны-потребители древесины должны объединить свои усилия, т. е. разработать комплексную и последовательную стратегию в этом направлении. К слову, имеет ли вообще смысл оказывать официальную помощь программам развития в лесном секторе, импортируя параллельно с этим дешевую древесину, заготовленную неустановленным путем?

Мы установили, что в разных странах проблемы управления и правоприменения в лесном секторе различаются по своему характеру, интенсивности и динамике. Проблема несанкционированных заготовок небольшого количества дров там, где испытывается их дефицит, в корне отличается от проблемы, связанной с деятельностью субъектов, осуществляющих лесозаготовки в промышленных масштабах без наличия соответствующих разрешений, с нарушением существующих норм и правил, не уплачивающих налоги.

Но существуют и общие черты, характеризующие неэффективность методов управления:

- Отсутствие прав собственности и доступа к ресурсам ведет к повышению уровня уязвимости малоимущих слоев населения. При этом неурегулированность вопросов, связанных с правами собственности, создает возможность злоупотреблений.
- Низкие уровни прозрачности, участия общественности и представительства не позволяют обеспечить права и привлечь виновных к ответственности.
- Узурпирование элитой (при помощи коррупции и политического покровительства) находящихся в собственности государства природных ресурсов ведет к истощению ресурсов, от которых зависят другие группы населения, особенно малоимущие;
- От регрессивных налогов и правил больше всего страдают бедные. А чрезмерно высокое налогообложение и излишнее регулирование способствуют уходу от уплаты налогов.



© World Bank

Учитывая такой сложный характер проблемы управления и правоприменения в лесном секторе, неудивительно, что для ее решения требуется нечто большее, чем какое-либо одно изолированное от других действие. Немецкий философ Эммануил Кант однажды сказал: «Кривое дерево человечества не оставляет места прямолинейности». Фразу эту интерпретировали по-разному. В контексте обсуждаемой сегодня темы для меня данная изящная фраза означает, что не существует «серебряной пули», единственно верного решения.

Много дискутировалось о том, какое сочетание мер может дать наибольший эффект в определенных обстоятельствах. Такие дискуссии нужны и в контексте региона Европа — Северная Азия. Именно с этой целью мы здесь собрались.

Сегодня то, как представители правительств, бизнеса и неправительственных организаций объединили свои усилия в поиске решений и их реализации, является одним из наиболее впечатляющих результатов нашей работы по проблематике управления и правоприменения в лесном секторе. Не всегда удается работать в согласии. Часто мы горячо спорим. Но возможность формирования новых партнерских отношений — это еще одна из причин, которая побудила нас здесь собраться.

Все согласны с тем, что государство обязано предпринять внутренние меры, направленные на повышение прозрачности и подотчетности, на прекращение практики узурпирования элитой и криминальными

элементами ресурсов, являющихся собственностью государства, на формирование надлежащих нормативно-правовых и налоговых режимов.

Но равной уверенности в важности мер по регулированию вопросов спроса нет. Противники такого подхода утверждают, что любые попытки регулирования спроса при помощи мер торгового характера приведут к искажению рыночных отношений и дадут обратный результат. Сторонники же этого подхода говорят, что уровень возможных искажений, вызванных регулированием торговли, незначителен по сравнению с реальными искажениями,

стоимостью и порочностью некоторых форм ведения бизнеса в настоящее время. Мнения на этот счет расходятся. Именно поэтому мы здесь и находимся.

Есть сторонники заключения добровольных соглашений между странами-производителями и странами-потребителями древесины в области борьбы с незаконными лесозаготовками. Примером тому является План действий FLEGT Евросоюза. Но существуют и сторонники комплексного и оперативного подхода.

По их мнению, Евросоюз должен наложить запрет на импорт любой незаконно заготовленной древесины, потребовав от каждой страны, экспортирующей лес в страны ЕС, подтверждения законности заготовленной древесины. Как это скажется на законной торговле древесиной или на проблеме, которую мы пытаемся решить? Мнения на этот счет также расходятся.

Именно поэтому мы здесь и собрались.

Как перевести в практическую плоскость выводы, к которым мы приходим на этой неделе? Кому и чем заниматься? Какие механизмы сотрудничества и обмена опытом использовать? Эта Конференция — не место для того, чтобы зани-



маться планированием конкретных действий, но нам необходимо на этой неделе сделать все возможное, чтобы продумать ряд неотложных мер.

В начале своего выступления я задал вопрос о том (и сделал это намеренно), для чего мы здесь собрались и кого это волнует. Я уже коснулся некоторых причин, которые побудили нас здесь собраться. Конечно, есть и другие. Но кого волнуют эти проблемы?

Только ли тех из нас, кто находится в этом зале и кто в большинстве своем все свое время посвящает лесной проблематике? Или этот вопрос интересует более широкий круг лиц и имеет более принципиальное значение?

Мне, равно как и многим участникам Конференции, пришлось посвятить немало времени выработке предложений в рамках Плана действий FLEGT ЕС. В прошлом месяце эти предложения получили единогласную политическую поддержку со стороны Европейской Комиссии и всех 25 стран — членов. Эта поддержка высказана не только министрами, отвечающими за лесной сектор, но и министрами охраны окружающей среды, торговли, иностранных дел, руководителями других органов государственного управления, поскольку это связано с решением общих задач устойчивого развития.

В этом году вопросы правоприменения и управления в лесном секторе были включены и в повестку дня работы «большой восьмерки». В 2005 г. в «восьмерке» председательствует Великобритания. В 2006 г. будет председательствовать Россия.

Процесс FLEG был включен как один из компонентов Программы действий по лесам (1998–2002 гг.). В текущем году эта тема вновь вынесена на обсуждение в качестве одного из двух пунктов повестки дня на встрече министров охраны окружающей среды и развития стран «большой восьмерки», проходившей в Великобритании в марте. На встрече решено осуществить ряд мер с последующим контролем хода их реализации.

В основе решения о включении этой темы в программу работы «большой восьмерки» лежит понимание того, что страны «восьмерки» могут и должны уделять больше внимание решению этой проблемы не только как страны-производители древесины, но и как партнеры по развитию и торговле.

В странах «восьмерки» произрастает большая часть лесов планеты (я говорю это со всей скромностью гражданина небольшой страны, где покрытые лесом земли занимают лишь 12 % территории). На эти страны также приходится значительная доля международной торговли лесной продукцией и официальной помощи программам развития. Страны «восьмерки» обладают значительным влиянием, при этом не следует сбрасывать со счетов пример, который они могут подать.

В своих действиях страны «восьмерки» также исходят из наличия взаимосвязи между этой работой и более общими обязательствами в области развития и охраны окружающей среды, например теми, которые приняты на Саммите Тысячелетия и Всемирном саммите по устойчивому развитию. И именно о наличии этой связи напоминают нам кампании, проводимые неправительственными организациями, а также общественность и парламентарии.

За последний год в государственной организации Великобритании, в которой я работаю, побывали, по меньшей мере, пять групп парламентариев из других стран. Все они затрагивали тему управления и правоприменения в лесном секторе. Ежегодно наши министры получают от общественности тысячи писем на эту тему. Например, только в прошлом месяце получено более 3 тыс. таких писем.

Вопрос этот волнует всех авторов присланных писем, и некоторые из них надеются на результативность настоящей Конференции. Не будем же разочаровывать их!

Я также надеюсь на нашу плодотворную совместную работу в течение следующих нескольких дней.



Заявление регионального вице-президента Всемирного Банка г-на Шигео Катсу на закрытии пленарного заседания Министерской конференции ENA FLEG

1. РЕЗУЛЬТАТЫ КОНФЕРЕНЦИИ И УЧАСТНИКИ, ВНЕСШИЕ ОСНОВНОЙ ВКЛАД

• Это была *хорошо подготовленная и весьма продуктивная конференция*. Известно, что в ней участвовало более 280 человек из 45 стран, включая делегации правительств стран-производителей и потребителей, наблюдателей основных групп заинтересованных сторон, таких как гражданское общество и частный сектор, региональные и международные организации. Все участники очень напряженно работали на протяжении последних месяцев и, особенно, на этой неделе для разработки и принятия согласованной Санкт-Петербургской декларации и Индикативного перечня действий.

• Мы благодарим Правительство Российской Федерации и наших партнеров в Министерстве природных ресурсов и Федеральном агентстве лесного хозяйства России за то, что они обеспечили организацию созыва такого представительного регионального собрания.

• Мы также выражаем благодарность правительствам Дании, Финляндии, Германии, Нидерландов, Норвегии,

Швеции, Швейцарии, Великобритании, Соединенных Штатов Америки за их существенную и своевременную финансовую

поддержку в организации данной Конференции, а также властям Санкт-Петербурга за ее проведение.

• Мы высоко ценим политическую поддержку наших инициатив по правоприменению и управлению лесным сектором со стороны стран-участниц Евросоюза, США, Канады, Китая и Японии и особенно приветствуем готовность России, поддержать эту инициативу на высоком политическом уровне на предстоящей встрече «большой восьмерки» в 2006 г.



© World Bank



© World Bank



2. НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫЕ АСПЕКТЫ КОНФЕРЕНЦИИ

Принятый сегодня основной документ представляет собой выражение *политической воли на высоком уровне* участниц Конференции, что свидетельствует о значительном улучшении правоприменения и управления в лесном секторе региона Европы и Северной Азии.

Этот документ также представляет собой *четкое руководство* правительствам и другим заинтересованным сторонам для организации эффективного сотрудничества в конкретных областях в ближайшие 3–5 лет на национальном, региональном и международном уровнях в целях достижения *осязаемых результатов* в области сокращения коррупции в лесном секторе, а также повышения ответственности и прозрачности в интересах местного населения.

Основное внимание Конференции было направлено на *реализацию ее решений*. *Национальные планы действий*, например которые находятся на завершающей стадии разработки в России, Армении и других странах, должны стать главными инструментами в этом процессе. Обсуждения, прошедшие на этой неделе, продемонстрировали наличие реальных возможностей для конкретной реализации технических решений в течение ближайших 12–18 месяцев, таких как межведомственные и государственные информационные системы для повышения прозрачности лесохозяйственных операций и грузооборота древесины или программы по замене источников энергии в сельских местностях в целях снижения их зависимости от топливной древесины и т. д.

Важным является то, что обсуждения, проходящие на Конференции, позволяют осознать, *каким образом могут быть оценены результаты этой работы*. В частности, они должны вести к повышению жизненного уровня населения, зависящего от лесных ресурсов, более надежному инвестиционному климату в промышленных отраслях лесного сектора, более широкому вовлечению гражданского общества в управление лесным сектором.

И, наконец, мы твердо убеждены в жизнеспособности рекомендаций Конференции, основанных на исключительном уровне *конструктивного сотрудничества с частным сектором и гражданским обществом*. ENA FLEG является хорошим примером того, каким образом эти две группы заинтересованных сторон могут создать продуктивное партнерство и выработать консолидированную позицию. Это, безусловно, способствует повышению значимости и эффективности вклада заинтересованных сторон, являющихся ключевыми партнерами правительств в вопросах улучшения управления лесными ресурсами. Мы убеждены, что эта тенденция получит дальнейшее развитие.

3. ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ВСЕМИРНОГО БАНКА И ОБЪЯВЛЕНИЕ О ПОСЛЕДУЮЩИХ ШАГАХ

Мы выражаем свою готовность в дальнейшей поддержке мероприятий, рассмотренных в Санкт-Петербурге и направленных на борьбу с незаконной вырубкой леса. Мы будем внимательно прислушиваться к мнению правительств региона, гражданскому обществу, представителям коренного населения и частного сектора. Мы готовы гибко реагировать на любые просьбы о помощи, а также к поиску новых путей партнерства в целях решения указанных проблем.

Повышение эффективности управления лесным сектором является неотъемлемой частью новой глобальной стратегии и политики Всемирного Банка, принятой в 2002 г. Мы предусматриваем несколько видов предоставления помощи.

Во-первых, посредством всемирной реализации программ сотрудничества со странами мы уже осуществляем поддержку конкретных государственных инвестиций в совершенствование управления и правоприменения, в развитие информационной инфраструктуры и систем мониторинга, подбор и подготовку кадров, занятых в лесном секторе. В девяти странах Восточной Европы и Средней Азии мы осуществляем финансирование 11 таких проектов общим объемом около 200 млн дол. США.

Мы готовы существенно увеличить объем выделяемых финансовых ресурсов на реализацию указанных целей, если от правительств поступит четко сформулированный запрос.

Во-вторых, по требованию правительств, являющихся нашими клиентами, мы предоставляем аналитические и консультативные услуги посредством распространения лучших методов практического управления и формирования политики управления и правоприменения в лесном секторе, экономических и финансовых стимулов, системы бюджетирования на основе достигнутых результатов, государственно-частного партнерства и т. п.

Мы планируем сохранить высокий приоритет некредитных услуг в пределах наших программ партнерства со странами и укреплять *сотрудничество с нашими международными партнерами (включая Европейскую Комиссию) в целях расширения региональной деятельности, способствующей горизонтальному обмену информацией и практическим опытом между странами и по отдельным проектам*, для борьбы с коррупцией в лесном секторе и повышения эффективности подготовки персонала, занятого в области правоприменения и мониторинга.

В-третьих, как и в случае проведения подобной Конференции в других регионах, Всемирный Банк служит *менеджером доверительного управления фондами*, предназначенными различными донорами для оказания помощи в совершенствовании управления лесным хозяйством.

При необходимости Банк продолжит *выполнять функции координатора доноров* в этой особой области оказания помощи как на уровне отдельных стран-клиентов, так и на региональном/межрегиональном уровне Европы и Северной Азии.

