



Что лес значит для жителей Европы? Обзор результатов исследования Европейской комиссии



Лес имеет разное значение у разных групп общества, причем с течением времени оно трансформируется.

На восприятие леса и роли лесного хозяйства обществом влияют различные экономические, социальные и экологические факторы. Общество воспринимает лес как источник разнообразного возобновляемого сырья и услуг, в том числе средообразующих, защитных и рекреационных, а также как источник занятости и доходов. Для того чтобы управление лесами осуществлялось в соответствии с интересами и мнением общества, необходимо знать эти интересы и мнение и учитывать их в коммуницировании деятельности государственных органов и предприятий.

Н. Шматков, WWF России¹

В конце прошлого года опубликованы результаты масштабного исследования общественного мнения «Формирование информирования общественности Европейского Союза о лесах: мнение общественности о лесах и лесном хозяйстве²», проведенного международной научно-исследовательской и консалтинговой компанией ECORYS Holding BV со штаб-квартирой в Роттердаме (Голландия). В исследовании участвовали более 11 тыс. респондентов, живущих в 27 странах Европейского Союза.

Это масштабное исследование организовано по заказу Генерального директората по сельскому хозяйству и сельскому развитию Европейской комиссии. Перед группой исследователей были поставлены следующие задачи:

- обобщение и анализ информации о существующих исследованиях общественного мнения в странах ЕС, связанных с лесами и лесным хозяйством;
- выявление и анализ мнений ключевых заинтересованных сторон лесного сектора (сотрудники органов управления лесами, лесовладельцы, представители неправительственных организаций, эксперты и др.) об их видении общественного мнения о лесах, лесном хозяйстве и о том, как улучшить информирование общественности о состоянии лесов, их функциях и роли для человека;
- проведение широкого и репрезентативного опроса общественного мнения о лесах.

Исследование проведено в контексте критериев устойчивого управления лесами министерских конференций по защите лесов в Европе (МСФРЕ³) с участием тех же экспертов и по методике, использованной в предыдущих исследовани-

ях подобного масштаба и глубины, например «Европейцы и леса Европы» (2003 год) и «Европейцы и древесина: что европейцы думают о древесине и ее использовании» (2007 год), что позволило обеспечить высокую сопоставимость результатов и отследить динамику изменения трендов. В данном и в прошлых исследованиях, проведенных по этой методике, затронуты следующие аспекты, необходимость учета которых в управлении лесами является общепризнанной для обеспечения устойчивости:

- общее состояние лесных ресурсов;
- биологическое разнообразие лесов;
- жизнеспособность лесных экосистем;
- социально-экономические функции лесов;
- защитные функции лесов.

Авторы исследования отмечают, что за несколько последних десятилетий произошли коренные изменения в восприятии леса обществом и потребностях общества, связанных с лесом. Эти изменения касаются главным образом повышения внимания к экологическим ценностям леса и интереса к его рекреационным функциям: лес уже не воспринимается только как источник сырья. С другой стороны, возрастающая экологизация потребления заставляет обращаться к лесу как к источнику возобновляемых материалов и натуральных продуктов, а также возобновляемого сырья для биоэнергетики.

Изменение потребностей общества в лесной продукции и общественного мнения по отношению к лесу и его роли в жизни общества важно для лесного сектора в целом, вклю-

¹ Автор выражает благодарность Е. Куликовой (WWF России) за помощь в работе над обзором.

² Полный текст исследования (на англ. яз.) см. по ссылке http://ec.europa.eu/agriculture/fore/publi/public-perception/report_en.pdf

³ В настоящее время этот процесс называется Forest Europe. Подробнее см. на www.foresteuropa.org/rus



чая лиц, принимающих управленческие решения в сфере управления лесами, и лиц, ответственных за формирование и реализацию национальной и региональной лесной политики, лесовладельцев, представителей лесохозяйственных структур и лесопромышленных предприятий. Роль лесовладельцев меняется — из поставщиков сырья с низкой степенью обработки они постепенно превращаются в поставщиков услуг и ценных возобновляемых материалов. В связи с этим у лесовладельцев появляются новые перспективы и возможности, в том числе по вовлечению в производство материалов с более высокой добавленной стоимостью. Тем не менее успешность реализации этих перспектив и возможностей напрямую зависит от соответствующего уровня управления лесными ресурсами. Обеспечить высокий уровень такого управления нельзя без новых знаний и возможностей адекватно реагировать на такие серьезные структурные изменения и эффективно воспользоваться открывающимися перспективами.

Участникам лесного сектора необходимо менять маркетинговые и коммуникационные стратегии и наращивать свой потенциал по организации работы с общественностью, чтобы быть услышанными и правильно понятыми обществом, приоритеты которого по отношению к лесу в целом и к лесным ресурсам в частности в последнее время претерпели значительные изменения. Именно поэтому надо понимать, чем же является лес в глазах населения, знать мнение потребителей и налогоплательщиков об управлении лесами.

Результаты исследования показывают, что европейцы во главу угла ставят сохранение лесов (43,8 % респондентов) и выполнение лесами защитных функций (40,8 %), а не хозяйственное значение лесов (8 %). Самой важной функцией лесов считают сохранение биоразнообразия (для 86,9 % респондентов эта функция является важной или очень важной). Общество занимает позицию, что именно управление лесами должно обеспечивать выполнение ими защитных функций. Кроме того, и экспертные оценки, и проведенное исследование общественного мнения показывают, что роль защитных функций лесов в глазах общества будет возрастать вследствие повышения актуальности проблемы изменения климата. Интересно, что рекреационное значение лесов не преобладает над их другими функциями, как ранее предполагали специалисты лесного сектора (только 59,9 % респондентов считают рекреационную функцию важной или очень важной).

На основе результатов исследования предложены рекомендации о совершенствовании стратегий информирования населения стран ЕС о лесах и лесном хозяйстве и разработана анкета для регулярных опросов общественного мнения о лесах, которые будут проводиться в рамках общеевропейской инициативы по изучению общественного мнения «Евробарометр».

Анализ проведенных ранее исследований общественного мнения в странах ЕС по лесам и лесному хозяйству

Авторы исследования глубоко и всесторонне проанализировали результаты всех проведенных после 2003 года исследований общественного мнения во всех странах ЕС, которые затрагивали вопросы по лесам и лесному хозяйству. Кроме того, проанализированы результаты общественных кампаний, связанных с лесами, существующие политики в области информирования населения по вопросам, касающимся лесов и лесного хозяйства, как на региональном, так и на уровне отдельных стран ЕС. В рамках данной части исследования проанализированы не только литературные источники: данные предоставлены ассоциациями лесовла-

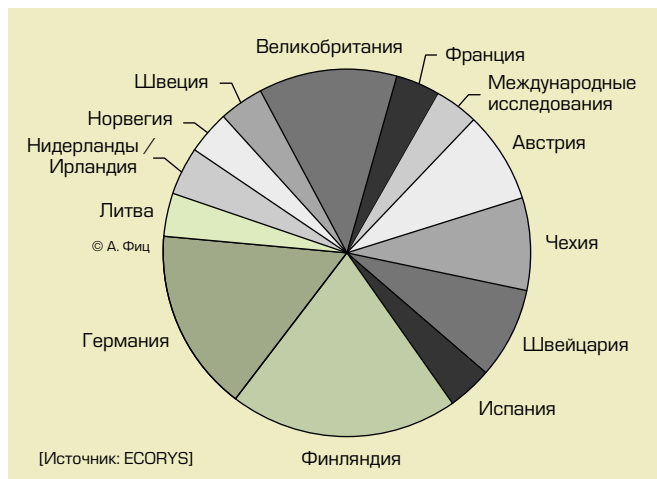


Рис. 1. Доля международных и национальных исследований общественного мнения о лесах и лесном хозяйстве в странах ЕС

дельцев и лесопользователей, неправительственными организациями, научно-исследовательскими и образовательными учреждениями, предприятиями лесной промышленности и органами управления лесами.

Установлено, что в европейских странах исследования общественного мнения, связанные с лесами и лесным хозяйством, проводятся достаточно активно, но охват стран неравномерен. С 2003 года в странах ЕС проведено 22 исследования общественного мнения на уровне отдельных стран и четыре международных исследования. Исследованиями охвачено 14 стран. Большая часть исследований общественного мнения проведена в Центральной, Западной и Северной Европе, основная часть — в Германии, Австрии, Финляндии и Великобритании (рис. 1).

Также выявлены и проанализированы многочисленные исследования рынков, проведенные в разных европейских странах отдельными компаниями и деловыми ассоциациями.

В 2003 году под эгидой WWF Институтом рыночных исследований проведено крупное международное исследование общественного мнения, охватившее Норвегию, Швецию, Великобританию, Латвию, Польшу, Словакию, Чехию, Францию, Австрию, Румынию, Турцию и Грецию, при этом изучено мнение общественности в основном об охране лесов и некоторых аспектах лесопользования. В целом по странам важность охраны лесов отмечена 93 % респондентов, но были выявлены различия между странами: например, в Чехии охрану лесов считают важной 99 %, в Словакии — лишь 87 % жителей. В целом 80 % респондентов считают, что площадь охраняемых лесов должна быть больше, чем сейчас, причем наиболее активно этого мнения придерживаются жители Греции (99 %), Румынии (96 %) и Турции (96 %), в то время как жители Швеции и Норвегии менее обеспокоены охраной лесов (соответственно 65 и 55 %).

На вопрос «Каким образом в первую очередь должны использоваться леса» в качестве желательных видов лесопользования общественность выбрала образование и научные исследования (76 % опрошенных), рекреацию (71 %) и устойчивый туризм (69 %). Заготовка древесины (23 %), охота (24 %) и расчистка под строительство (28 %) отмечены как наиболее нежелательные виды лесопользования. Интересно, что самую «зеленую» позицию занимает общественность Турции: большинство опрошенных (56 %) считает нежелательной любую деятельность в лесу, против охоты и заготовки древесины — соответственно 85 и 91 % опрошенных.

В ходе национальных исследований получены очень интересные результаты. Показательно исследование, проведенное, например, в 2005 году под эгидой Министерства



сельского и лесного хозяйства Австрии, в результате которого установлено, что 97 % австрийцев считают леса основным фактором национального самоопределения, в этом отношении лесам немного уступили только горы (98 % опрошенных). В другом исследовании, проведенном в 2009 году, тысячу австрийцев попросили охарактеризовать лес: 71 % опрошенных назвали леса важными, 62 % — прекрасными, 57 % — привлекательными и 54 % — интересными.

Примечательны результаты исследований, проведенных в 2006–2007 годах независимой аналитической компанией Taloustutkimus Oy. Девять из десяти жителей Финляндии считают, что в стране достаточно лесов для удовлетворения их потребностей в рекреации и сборе грибов. Согласно исследованию, проведенному в Финляндии среди детей, 50 % опрошенных бывают в лесу более 5 раз за зиму и 37 % — более 10 раз за летний период. Только 10 % детей не бывают в лесу летом. Из любимых занятий 38 % детей отметили сбор ягод, 35 % — бег, катание на лыжах и велосипедах, 24 % — игры, 17 % — сбор грибов. Основные источники знаний о лесах — школа (72 % опрошенных детей) и родители (27 %).

Согласно данным исследования, проведенного в 2007 году в Швеции, 62 % жителей этой страны считают, что лесное хозяйство входит в пятерку самых важных направлений для экономики страны, и 37 % отметили, что важность этой отрасли в будущем будет возрастать.

В ходе исследования, проведенного в Германии в 2007 году, установлено, что возможность посещения лесов крайне важна для 70 % респондентов, любят ходить в лес 49 %, не интересуются лесом только 19 %. Большинство жителей страны (58 %) считает, что лесопользование отрицательно сказывается на состоянии лесов.

По данным исследования, проведенного в Германии в 2009 году Германским фондом продвижения лесной продукции, 42 % респондентов (на 12 % больше, чем в 2008 году) сообщили, что им известно о принципах устойчивого управления лесами, 59 % знают о существовании систем добровольной лесной сертификации. Интересно отметить, что 70 % опрошенных считают, что лесопользование может быть экономически выгодным и одновременно обеспечивать сохранение лесов, т. е. быть устойчивым.

В рамках другого исследования, также проведенного в 2007 году в Германии в целях получения информации для формирования Национальной лесной программы Германии, установлено следующее: 40 % населения рассматривают действия лесовладельцев и предпринимателей лесного сектора вредными для лесов и оценивают их деятельность, как стремление получить максимальные доходы в ущерб лесам. Исследователями отмечается, что мнение общественности не соответствует действительности, поскольку лесная промышленность Германии в среднем ежегодно вкладывает 25 евро на 1 га лесных площадей для обеспечения рекреационных и защитных функций леса. Ошибочность общественного мнения, возникающая вследствие недостаточной работы с населением, подтверждает исследование «Европейцы и леса Европы» (2003 год), которое выявило следующее: большинство населения считает, что площадь лесов Европы стремительно сокращается, а это не соответствует действительности.

Опрос представителей ключевых заинтересованных сторон

Работа по опросу представителей ключевых заинтересованных сторон проводилась в несколько этапов. Сначала на уровне каждого из 27 европейских государств, затем на общеевропейском уровне определены ключевые заинтересо-

ванные стороны (органы государственной власти, научно-исследовательские учреждения, неправительственные организации, лесовладельцы, государственные лесопромышленные предприятия и др.). На каждом из уровней (страновом и международном) использовались два различных опросных листа.

Заинтересованные стороны представляли:

- ассоциации лесовладельцев, например Конфедерацию европейских лесовладельцев (CEPF);
- государственные лесозаготовительные предприятия, в частности входящие в Европейскую ассоциацию государственных лесов (EUSTAFOR);
- частные лесозаготовительные предприятия, в том числе входящие в Европейскую сеть предпринимателей лесного сектора (ENFE);
- экологические неправительственные организации, такие как WWF, Greenpeace, FERN, IUCN;
- лесопромышленные компании, в основном члены Конфедерации европейской бумажной промышленности (CEPI) и Европейской конфедерации лесоперерабатывающей промышленности (CEI-BOIS);
- международные организации по лесам, такие как Европейский институт леса (EFI), Международный союз лесных исследовательских организаций (IUFRO), Международный институт прикладного системного анализа (IIASA);
- организации в структуре ООН, такие как Экономическая комиссия ООН для Европы (UNECE), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO);
- органы государственной власти на национальном уровне (министерства по лесам и (или) охране окружающей среды);
- общеевропейские государственные структуры, такие как Европейская комиссия.

В ряде стран в число ключевых заинтересованных сторон включены ассоциации по туризму, признанные (например, участвующие в работе Международной организации труда (ILO)) ассоциации работников лесного сектора, ассоциации охотников и т. д.

Опрос представителей заинтересованных сторон, который затем был проведен в рамках исследования, состоял из трех блоков вопросов по следующим темам: (а) общее состояние лесов; (б) лесные ресурсы, лесопользование и лесопользование; (с) коммунцирование вопросов, связанных с лесами, для широкой общественности. В каждом блоке было несколько вопросов, составленных на основе анализа проведенных ранее исследований и актуальности тех или иных тем. Опросный лист содержал 19 вопросов, был отрецензирован независимыми специалистами и апробирован с внесением соответствующих коррективов до проведения исследования.

Опрос проведен по телефону и через Интернет. Для преодоления языкового барьера общение с респондентами в 27 странах происходило на основных европейских языках, включая французский, немецкий, итальянский, испанский и португальский. Кроме того, в странах, где у ECORYS имеются представительства (Нидерланды, Польша, Болгария, Чехия, Венгрия и Дания), опрос проводился на национальных языках.

Изучение ответов показало близость оценок общественного мнения о лесах и лесном хозяйстве заинтересованными сторонами на международном и национальных уровнях. Практически 100 % респондентов согласны с тем, что информирование общества по лесной тематике требует совершенствования. Мнения о том, какими средствами это улучшение должно быть достигнуто, близки у заинтересованных сторон на всех уровнях. Заинтересованные стороны лесного сектора в целом считают, что в Европе нет сформир-



Рис. 2. Ответы представителей заинтересованных сторон на вопрос о том, какова, по мнению общества, динамика площади лесов, % опрошенных



Рис. 3. Ответы представителей заинтересованных сторон на вопрос о том, какова, по мнению общества, динамика уровня биоразнообразия в лесах, % опрошенных

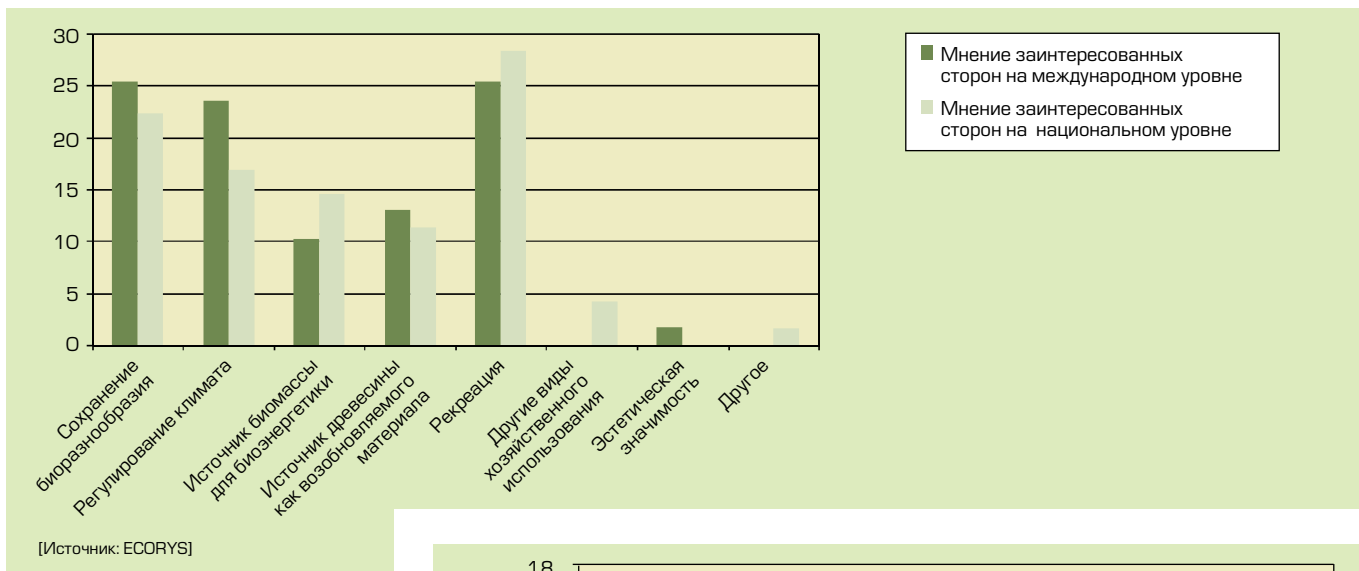


Рис. 4. Ответы представителей заинтересованных сторон на вопрос о том, каковы, по мнению общества, основные функции леса, % опрошенных

ровавшегося общественного мнения о ряде важных вопросов, связанных с лесами, например о площади лесов (рис. 2), биоразнообразии (рис. 3), роли лесов в предотвращении негативных последствий, вызванных изменением климата, а также о развитии биоэнергетики (рис. 4).

Заинтересованные стороны полагают, что интерес общества к лесам сводится в основном к рекреации, сохранению биоразнообразия и охране природы (рис. 5). Они разделяют позицию, что общество негативно настроено в отношении лесозаготовок вообще и сплошных

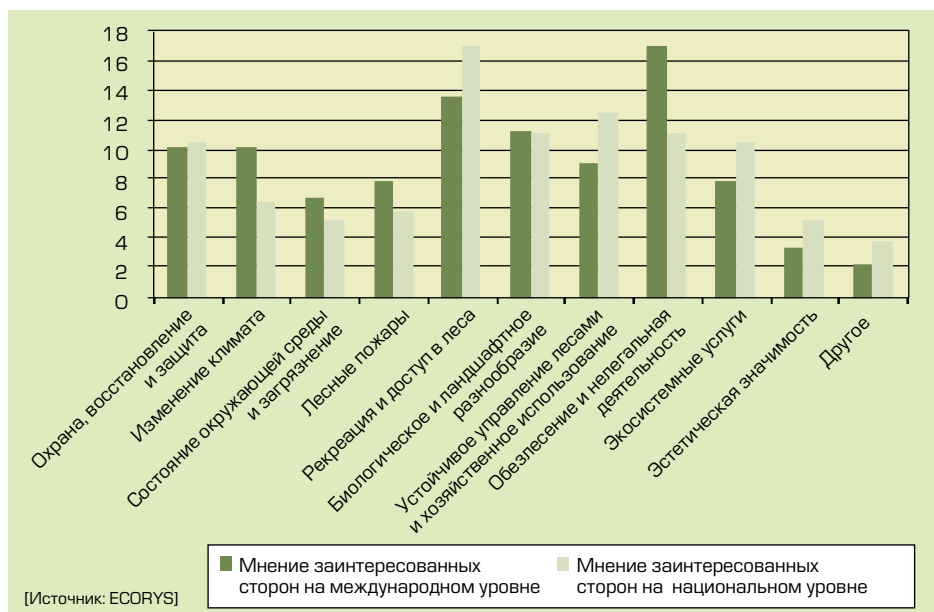


Рис. 5. Ответы представителей заинтересованных сторон на вопрос о том, какая тема, связанная с лесами, наиболее важна для общества, % опрошенных

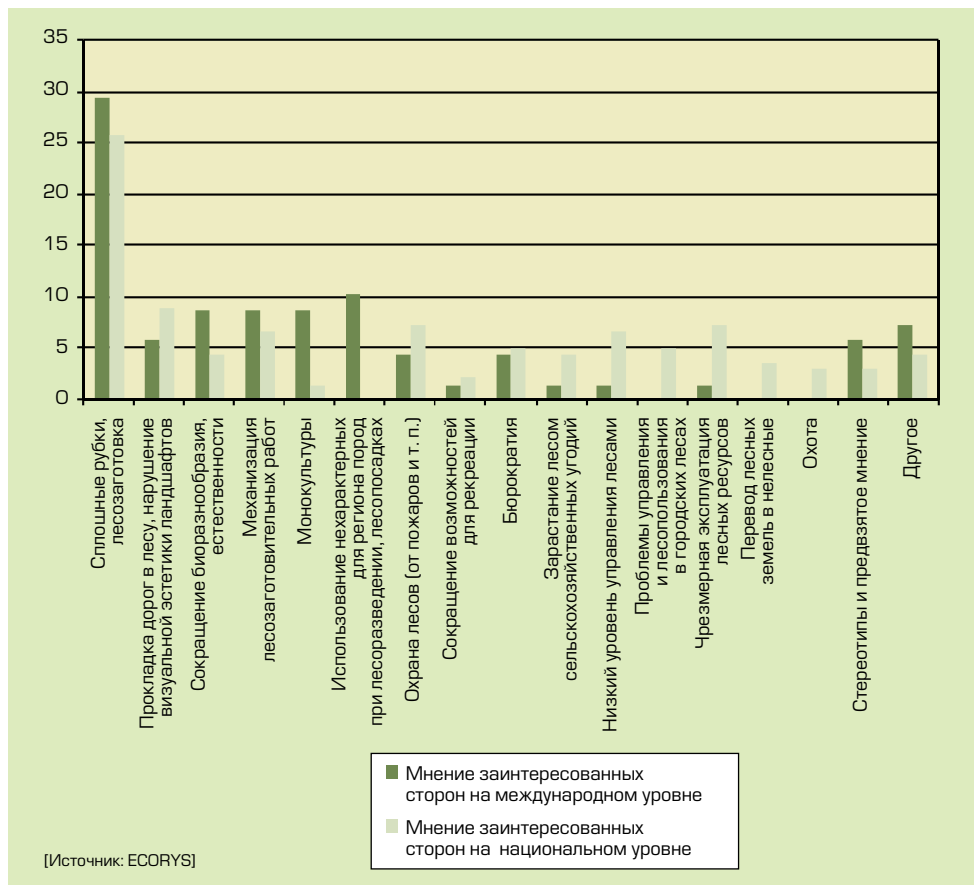


Рис. 6. Ответы представителей заинтересованных сторон на вопрос о том, какие направления, связанные с управлением лесами, наиболее значимы для общества, % опрошенных

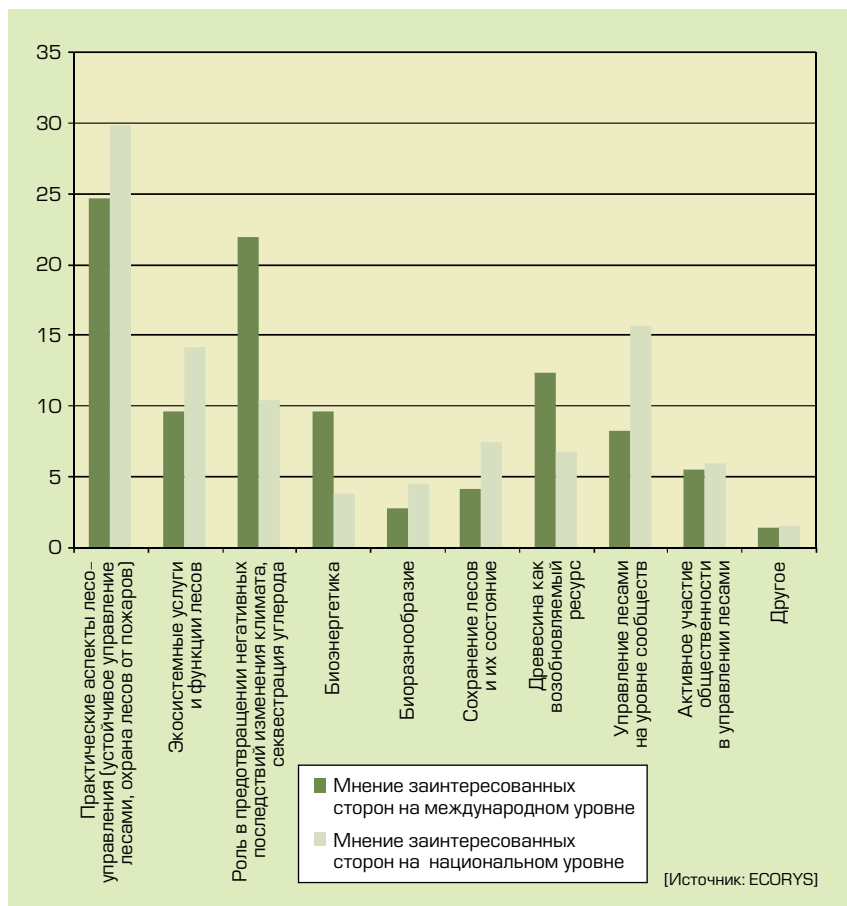


Рис. 7. Ответы представителей заинтересованных сторон на вопрос о том, какие темы должны быть приоритетными при информировании общества о лесах, % опрошенных

рубок в частности (рис. 6), а это является следствием широко распространенного, но неверного мнения о сокращении площади лесов Европы (см. рис. 2).

Заинтересованные стороны согласны с тем, что пока не найден путь в доступной форме донести до общества постулат о возможности сочетания экономически эффективного лесопользования с сохранением экологических ценностей и над этой идеей еще предстоит много работать. Они считают, что необходимо активнее работать с обществом, доводя до его сведения полезные функции лесов, и развивать устойчивое лесное хозяйство (рис. 7–14).

Опрос общественного мнения

Опрос общественного мнения организован с учетом мнения специалистов лесного хозяйства и на основе результатов опроса представителей заинтересованных сторон. Проведенный в форме телефонного



Рис. 8. Ответы жителей стран ЕС на вопрос о том, интересно ли им узнать больше о возможностях экономически эффективного лесопользования с сохранением экологических ценностей, % опрошенных

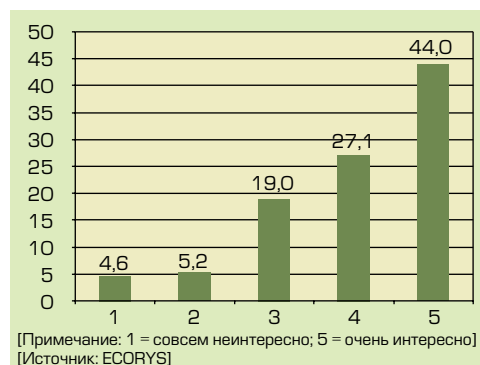


Рис. 9. Ответы жителей стран ЕС на вопрос о том, интересно ли им узнать больше о биоразнообразии и сохранении лесов, % опрошенных

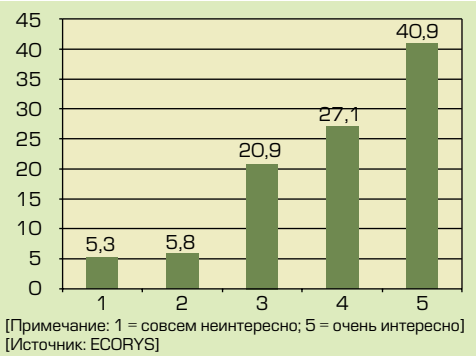


Рис. 10. Ответы жителей стран ЕС на вопрос о том, интересно ли им узнать больше о лесах в контексте преодоления негативных последствий изменения климата, % опрошенных



Рис. 11. Ответы жителей стран ЕС на вопрос о том, интересно ли им узнать больше об общем состоянии лесов, % опрошенных

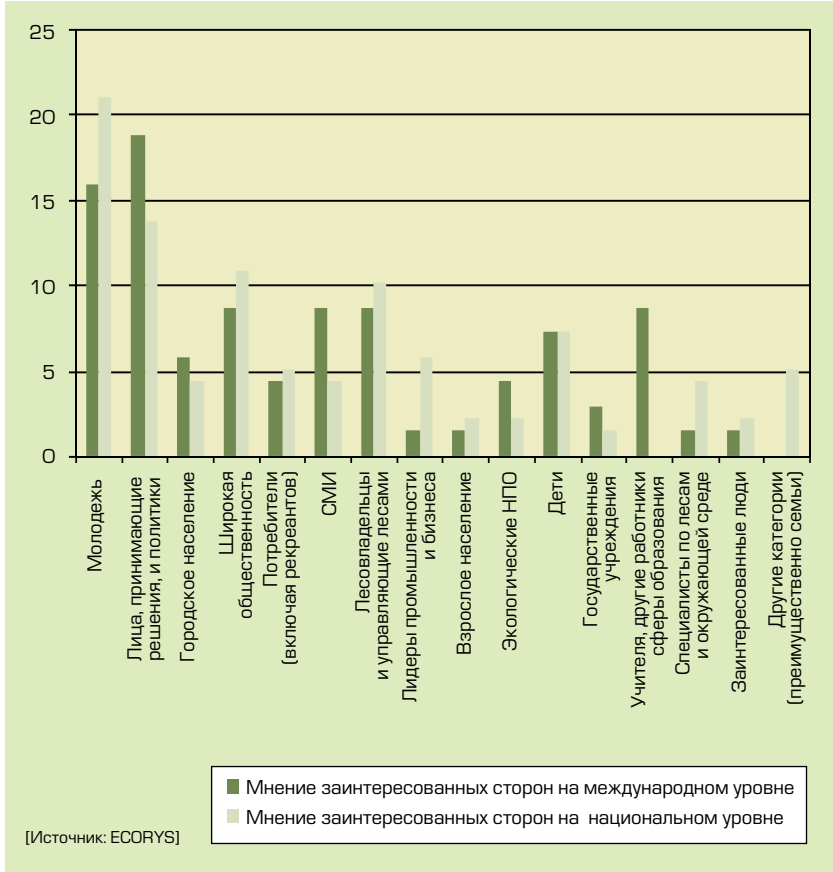


Рис. 12. Ответы представителей заинтересованных сторон на вопрос о том, какие инструменты должны быть приоритетными при работе по информированию общества о лесах, % опрошенных

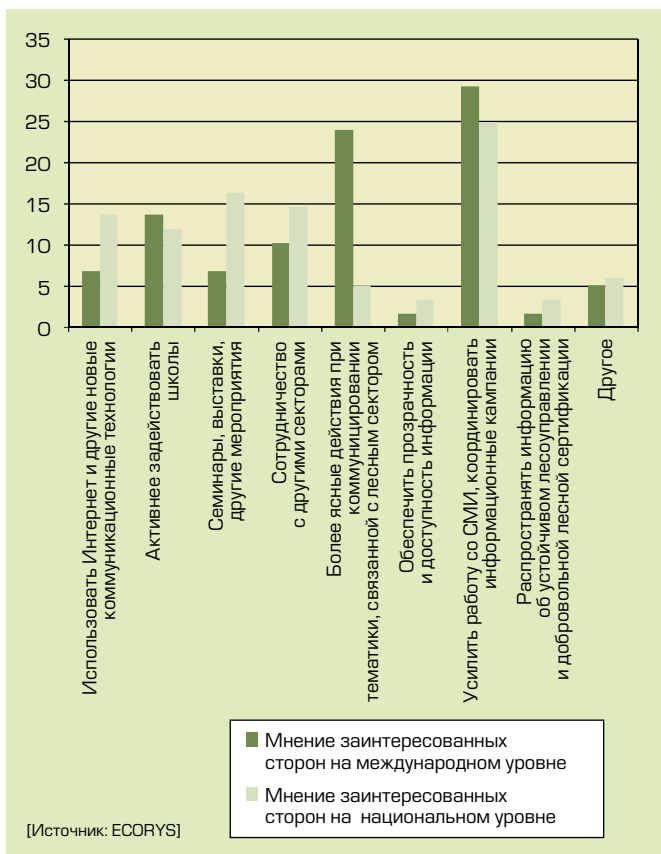


Рис. 13. Ответы представителей заинтересованных сторон на вопрос о том, как наиболее эффективно улучшить работу по информированию общества о лесах, % опрошенных

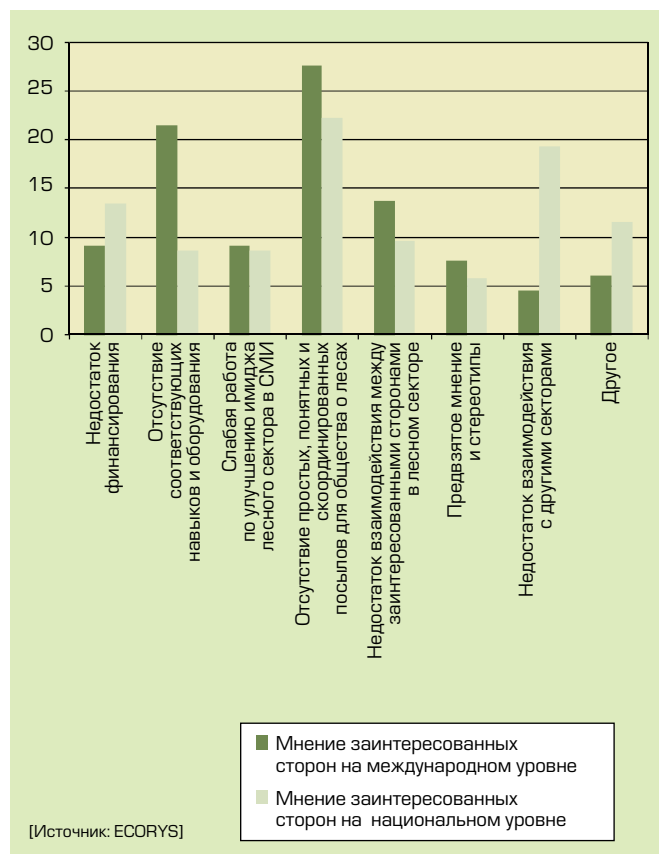


Рис. 14. Ответы представителей заинтересованных сторон на вопрос о том, что прежде всего препятствует улучшению работы по информированию общества о лесах, % опрошенных

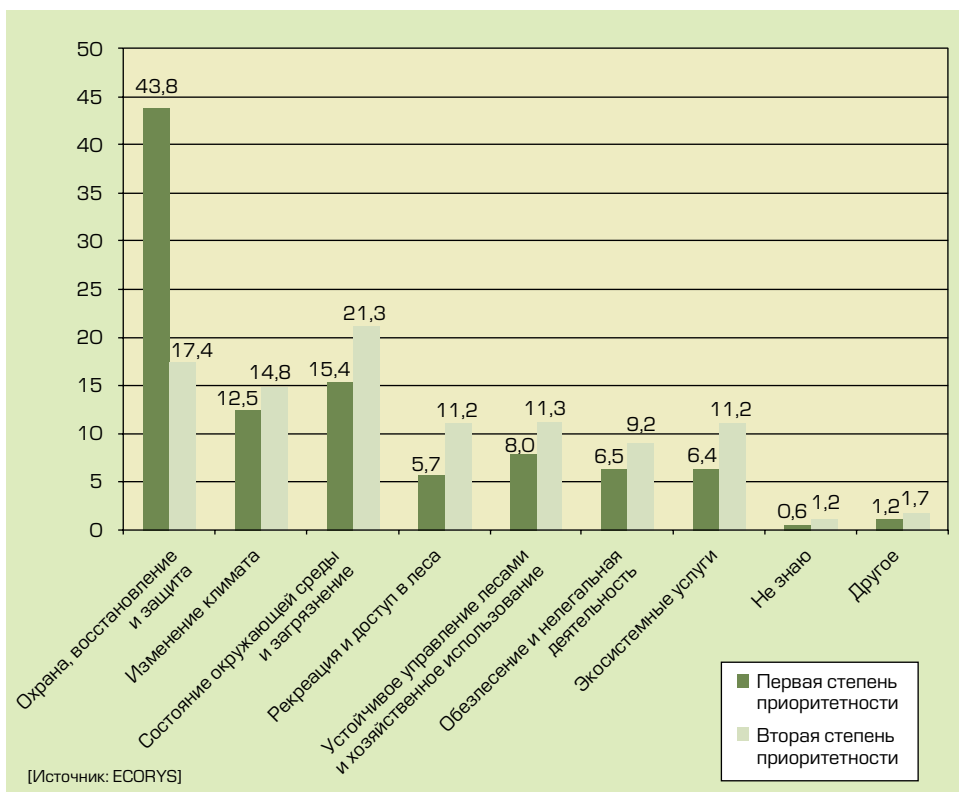


Рис. 15. Ответы жителей стран ЕС на вопрос о том, какая тема, связанная с лесами, для Вас наиболее важна, % опрошенных

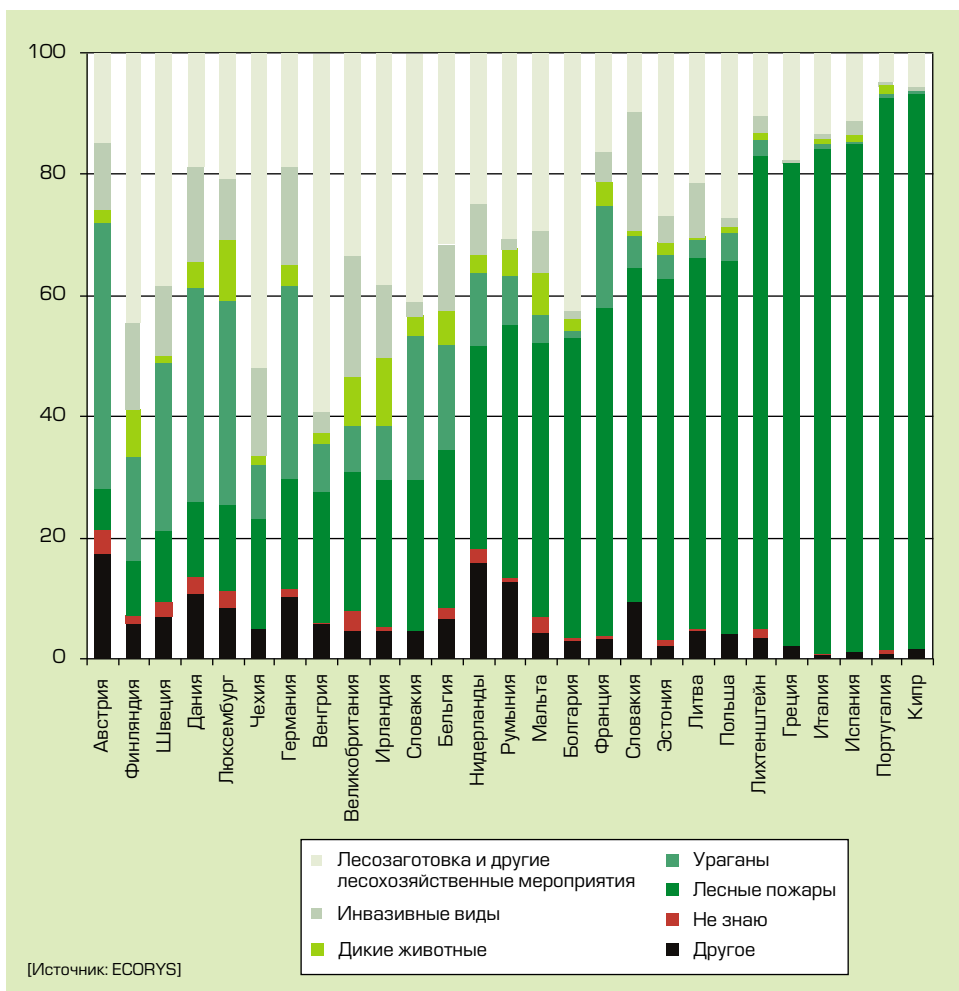


Рис. 16. Ответы жителей отдельных стран ЕС на вопрос о том, каковы, на их взгляд, основные угрозы для лесов, % опрошенных

интервью на 21 языке с апреля по май 2009 года, он охватил 11106 жителей из 27 стран ЕС.

Достоверность результатов при таком большом объеме выборки составила 95 %. Выборка была сбалансирована по гендерному и возрастному составу респондентов, а также по другим важнейшим показателям, таким как уровень образования, доля городского населения и др. Жители моложе 18 лет не опрашивались.

Исследование показывает, что большинство европейцев считает общее состояние и сохранение лесов главной темой, связанной с лесами. Важны для европейцев и другие экологические вопросы, например сохранение биоразнообразия и изменение климата, в то время как вопросы хозяйственного использования, рекреации и экосистемных услуг не являются приоритетными для большинства жителей Европы.

Интересно, что исследованием выявлены значительные расхождения между оценкой общественного мнения представителями заинтересованных сторон лесного сектора и общественным мнением, которое изучено в ходе данного исследования. Например, организации лесного сектора не учитывают существующей высокой обеспокоенности общества вопросами жизнеспособности лесов и загрязнения, вместе с тем ими переоценивается важность для общества таких вопросов, как рекреация и экосистемные услуги (рис. 5, 15).

Исследованием выявлены значительные региональные различия общественного мнения по ряду вопросов. Например, в странах Скандинавии и Балтии общество больше интересуется экономическими аспектами, связанными с использованием лесов, в то время как в южной части Европы общество больше обеспокоено последствиями изменения климата и сохранением лесов (рис. 16). Молодежь по сравнению с другими возрастными группами активнее интересуется проблемами, связанными с изменением климата (рис. 17).

Как и предполагали специалисты лесного сектора, общество неверно, в худшую сторону, оценивает динамику лесных

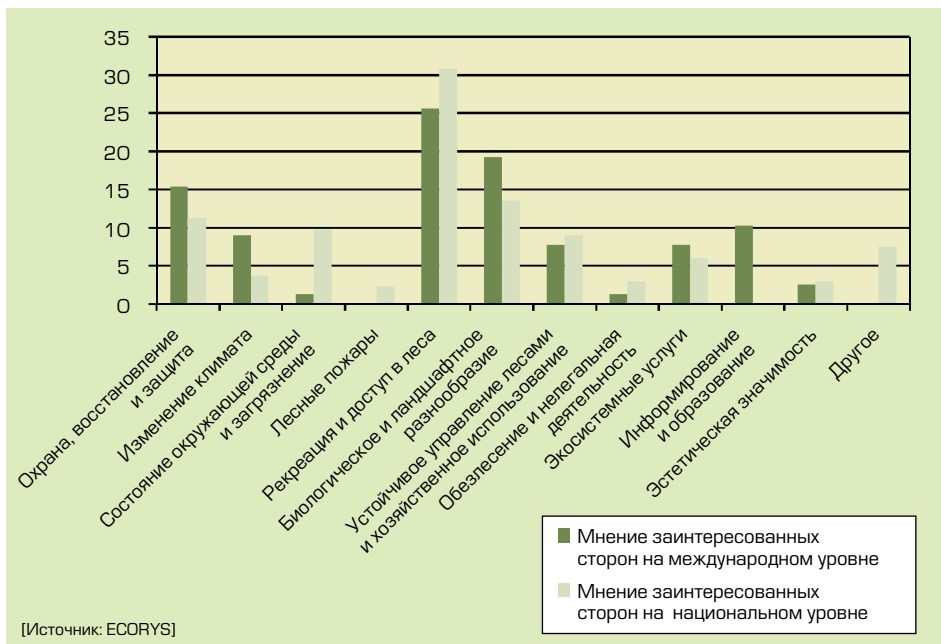


Рис. 17. Ответы представителей заинтересованных сторон на вопрос о том, какая тема, связанная с лесами, наиболее важна для молодежи (лица, моложе 25 лет), % опрошенных

площадей Европы (рис. 18) и сохранения биоразнообразия (рис. 19 и 20), хотя на самом деле в последнее время наблюдается увеличение покрытой лесом площади Европы (около 0,8 % в год), а также общее снижение темпов сокращения биоразнообразия. Только население Дании и Австрии считает, что общая площадь лесов стабильна или немного возрастает.

В Европе значительные усилия направляются на сохранение биоразнообразия, например на сохранение в лесах мертвой древесины. За последние 15 лет наблюдается повышение (хотя и небольшое, 1 %) площади смешанных лесов. Около 50 % вырубек в лесах Европы восстанавливается за счет естественного возобновления. Плантации составляют только 8 % покрытой лесом площади и распространены в основном на территории Северо-Западной Европы¹.

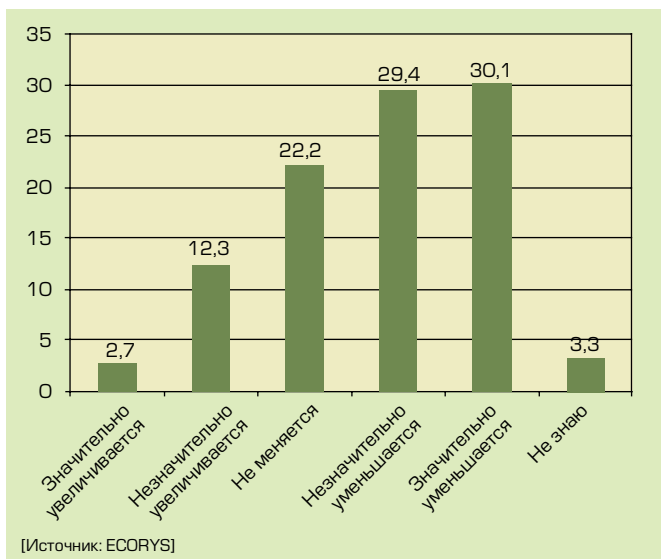


Рис. 18. Ответы жителей стран ЕС на вопрос о том, какова, на их взгляд, динамика площади лесов, % опрошенных

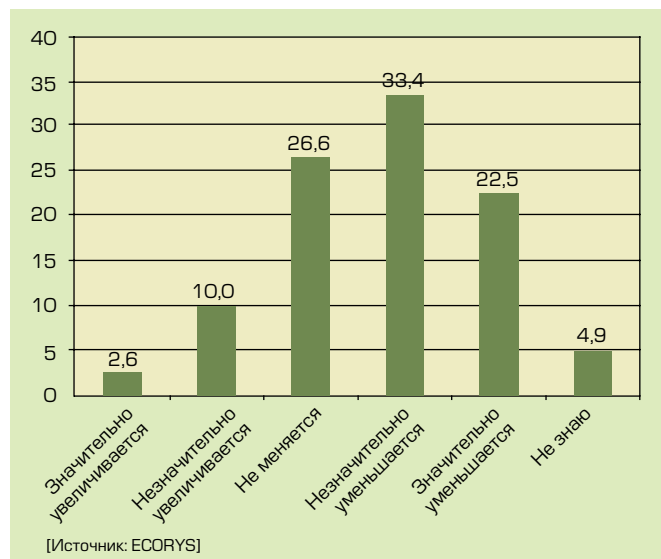


Рис. 19. Ответы жителей стран ЕС на вопрос о том, какова, на их взгляд, динамика уровня сохранения видов растений и животных в лесах, % опрошенных

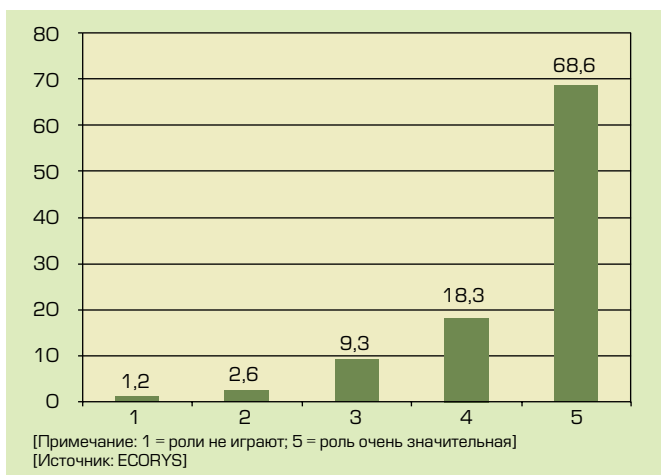


Рис. 20. Ответы жителей стран Европы на вопрос о том, какова, на их взгляд, роль лесов в сохранении биоразнообразия, % опрошенных

Тем не менее специалисты считают, что негативная оценка обществом общего состояния лесов и биоразнообразия вовсе не беспочвенна. В Европе по-прежнему наблюдается повышение уровня фрагментации лесов, особенно вблизи крупных городов, происходящей вследствие развития инфраструктуры и застройки новых территорий, что и приводит к формированию негативного общественного мнения. Детальных оценок фрагментации лесов на общеевропейском уровне не существует, но обеспокоенность общественности должно стать основой для их осуществления. Имеются и негативные оценки уровня сохранения биоразнообразия. Согласно исследованиям IUCN, результаты которых приводятся в отчете Европейской комиссии по окружающей среде²,

¹ MCPFE 2007: Kohl M. and Rametsteiner E. eds. (2007) The State of Europe's Forests 2007. Ministerial Conference for the Protection of Forests in Europe, Liaison Unit Warsaw, Poland.

² EEA (2008): European forests — ecosystem conditions and sustainable use; EEA Report № 3/2008; European Environmental Agency, Copenhagen, Denmark.



11 видов млекопитающих в Европе, чей жизненный цикл связан с лесом, находятся под угрозой исчезновения. На юге и севере континента наблюдается снижение численности популяций лесных птиц, только в восточной и западной частях они стабильны.

Исследование показало, что многие актуальные угрозы лесам, такие как ураганы, распространение болезней, вредителей и инвазивных видов, малоизвестны обществу. По мнению общества, лишь пожары представляют реальную угрозу лесам (рис. 21, 22). Эта оценка вполне отражает реальность,

в процессе изменения климата эта угроза будет возрастать. С другой стороны, лесные пожары не угрожают другим регионам Европы, где ежегодно ими повреждается менее 0,1 % площади лесных земель. Лесным пожарам уделяется много внимания в СМИ, тем не менее другие (гораздо более реальные) угрозы, а именно распространение болезней, вредителей и инвазивных видов, остаются вне поля зрения общества, а вместе с тем на юго-западе континента вредители и болезни ежегодно охватывают до 10 % покрытой лесом площади, в Центральной Европе — 3, в странах Скандинавии и Балтии — около 1 %. Ураганы также наносят значительный ущерб лесам: в 2005 году ветром существенно повреждено 2,8 % лесных площадей в Скандинавских и Прибалтийских странах, 6,1 % на юго-западе Европы, но эта проблема малоизвестна обществу.

Кроме того, общество считает, что помимо пожаров основную угрозу лесам представляет лесохозяйственная деятельность, в частности лесозаготовки. Это отражает необходимость, во-первых, продолжения работы по улучшению имиджа работников лесного сектора в глазах общества, во-вторых, донесения до общества понимания, что лесозаготовки, которые ведутся устойчивым образом, не наносят ущерба природе.

Выводы

Произошла смена традиционного видения леса европейским обществом в качестве источника сырья и рекреационных возможностей. В настоящее время общество требует, чтобы управление лесами осуществлялось в целях обеспечения их защитных функций. Смена приоритетов общества произошла сравнительно недавно, что подтверждается анализом прошлых исследований общественного мнения в странах Европы и мнением заинтересованных сторон лесного сектора, пока не отражающих эти изменения в общественном мнении. Сейчас общество считает, что лесопользование должно быть активнее, но с особым вниманием к обеспечению защитных функций лесов. Этот важнейший вывод данного исследования должен стать основой при пересмотре работы по информированию общества по тематике, связанной с лесами, в том числе для популяризации в обществе идей устойчивого управления лесами как источником сырья, которое может быть произведено без нанесения ущерба защитным функциям.

Общественное мнение европейцев формируется за счет информации не только о лесах Европы, но и всего мира. Это частично объясняет смену видения обществом роли леса — от хозяйственной к защитной. В последнее время в СМИ широко освещались проблемы обезлесения в тропиках, проблемы незаконных рубок и деградации биоразнообразия. Все эти проблемы не актуальны для Европы, но активное информирование европейского общества об этих проблемах привело к смене общественного мнения о роли лесов. Таким образом, европейцы рассматривают леса Европы не в изоляции, а в контексте общемировых проблем. Безусловно, это позитивная тенденция, но, как показывает исследование, в нынешнем виде информирование общес-

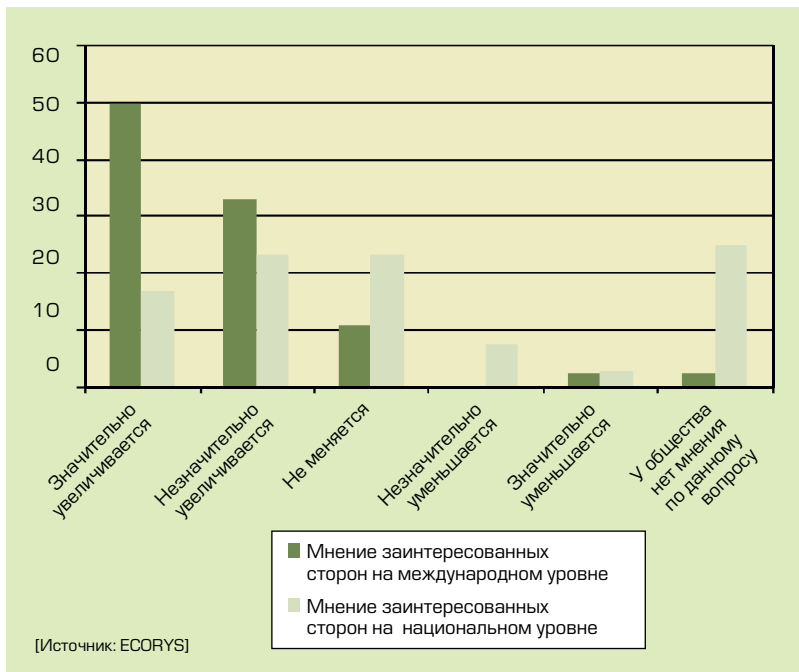


Рис. 21. Ответы представителей заинтересованных сторон на вопрос о том, какова, по мнению общества, динамика уровня ущерба от лесных пожаров, % опрошенных

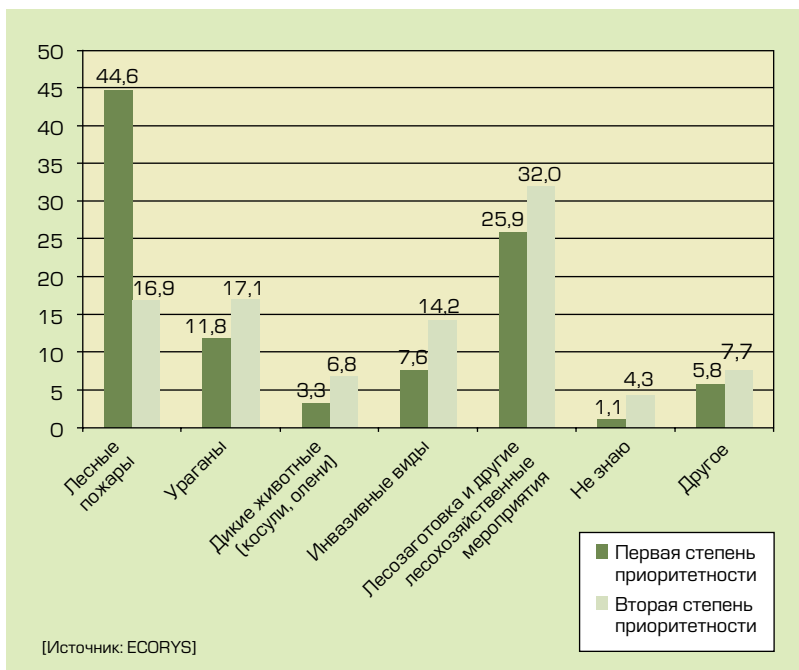


Рис. 22. Ответы жителей стран ЕС на вопрос о том, каковы, на их взгляд, основные угрозы для лесов, % опрошенных

поскольку пожары из года в год наносят существенный ущерб лесам Средиземноморского региона, где в среднем ими ежегодно повреждается 1,3 % площади лесных земель, и



тва о вопросах, актуальных для лесов, не достигает цели, поэтому такую работу необходимо совершенствовать.

В результате исследования сформулированы следующие направления по совершенствованию информационной работы с обществом в Европе:

1. Необходимо разработать понятные, но достаточно емкие послы для общества, сформулированные в максимально нейтральной форме по основным проблемам, связанным с лесами, чтобы формировать общественное мнение по таким актуальным темам, как динамика площади лесов и биоразнообразия, повреждение лесов в различном географическом контексте: леса на планетарном уровне, леса Европы, местные леса и т. д. Важным результатом данного исследования является высокий уровень обеспокоенности общества состоянием лесов. Не всегда эта обеспокоенность подтверждается научно обоснованными данными, тем не менее она является фактором, с которым нужно считаться при разработке стратегии информирования. Безусловно, надо продолжать поиск подходов к коммуникации такого сложного понятия, как «устойчивая заготовка древесины», сочетающего два не сочетаемых для обывателя понятия — «заготовка древесины» и «сохранение биоразнообразия», что еще актуальнее на фоне интенсификации лесного хозяйства и возрастания объемов заготовки древесины. Необходимо научиться информировать общество о том, что более интенсивное лесное хозяйство может не только не нарушать защитные функции леса и функции сохранения биоразнообразия, но и, наоборот, содействовать повышению эффективности лесов в реализации этих функций. Это сложная задача, и объяснить концепцию устойчивого лесного хозяйства на популярном уровне нельзя без достаточно глубокой детализации и конкретных примеров.

2. Необходимо популяризировать и подчеркивать важную роль, которую играют леса в контексте преодоления негативных последствий изменения климата. Изучение общественного мнения показывает, что большинство жителей Европы осведомлено о важности лесов для преодоления таких последствий, тем не менее они не знают о роли лесов для развития биоэнергетики, а также о роли древесины как возобновляемого материала и других аспектах, напрямую связанных с тематикой изменения климата. В частности, разделилось мнение европейцев о роли лесов (древесины) в биоэнергетике и, в свою очередь, о роли биоэнергетики в замедлении изменения климата. На самом деле это не удивительно, учитывая отсутствие единства мнений по вопросам изменения климата в самом научном сообществе.

3. Информационная работа с обществом должна охватывать конкретные целевые аудитории. Детальный географический и демографический анализ общественного мнения, выполненный в рамках данного исследования, послужит базой для разработки более целенаправленных стратегий информационной работы с ними. Так, исследование показало, что жители Юго-Восточной Европы испытывают недостаток информации о лесах, в то время как СМИ в странах Скандинавии и Балтии уделяют данному вопросу очень много внимания. Следовательно, информационная работа с этими двумя регионами должна быть построена по-разному. Кроме того, при разработке будущих стратегий информирования населения Европы по тематике, связанной с лесами, необходимо охватывать прежде всего те аудитории, которые в настоящее время не имеют достаточной мотивации. В первую очередь это относится к молодежи, которая не очень интересуется лесами, но в ближайшем будущем судьба лесов Европы будет в руках именно этих людей, значит значение грамотной информационной работы с молодежью очень велико. Специалисты отмечают, что одной из причин недостаточного интереса к ле-

сам — перегруженность молодых людей вследствие доступа к современным информационным технологиям. Стратегия по лесным вопросам должна прорваться через эту информационную завесу, чтобы донести до молодежи необходимую информацию, связанную с лесами. Другая важная для информационной работы аудитория — женщины, которые проявляют больший, чем мужчины, интерес к вопросам о лесах. Значимый вывод исследования состоит в том, что существенных различий общественного мнения между городским и сельским населением не выявлено, и информационная работа с этими двумя категориями может строиться одинаково.

В ходе исследования выявлены значительные региональные и гендерные различия: население стран Скандинавии и Балтии больше сосредоточено на хозяйственном использовании лесов, в то время как жители южной части Европы больше обеспокоены вопросами сохранения лесов. Женщинам интересны вопросы, связанные с сохранением лесов, мужчинам — вопросы, связанные с устойчивостью лесопользования и экосистемными услугами леса.

Заключение

Исследованием, проведенным в 27 странах Европы по заказу Европейской комиссии, проанализированы общественное мнение и видение специалистов лесного сектора, выявлены важнейшие тенденции общественного мнения по основным вопросам, связанным с состоянием, сохранением и использованием лесов. Результаты исследования лягут в основу политики ЕС по лесам, стратегии информационной работы с населением по тематике, связанной с лесами, причем с учетом региональных различий. Управление лесами в ЕС должно осуществляться с учетом мнения общества, в формировании которого должны участвовать основные игроки лесного сектора, в том числе органы управления лесами и ассоциации частного сектора, через активную работу со СМИ и неправительственными организациями.

Считаем, что результаты исследования будут интересны представителям российских органов законодательной и исполнительной власти, лицам, принимающим политические решения, широкому кругу заинтересованных сторон российского лесного сектора, в первую очередь сотрудникам органов управления лесами, неправительственных организаций, экспертам для понимания передовых международных тенденций учета общественного мнения, вовлечения общественности в управление лесами и повышения прозрачности управленческих решений в лесном секторе, а также российским компаниям, ориентированным на европейский рынок.

Не секрет, что в настоящее время возможности участия российской общественности сильно ограничены, отсутствует соответствующая законодательная база и практика вовлечения общественности в управление лесами со стороны органов управления лесами на федеральном и региональном уровнях. Законодательство и политика ЕС, в том числе в сфере лесных отношений, развивается постепенно, путем длительных переговорных процессов между странами — членами ЕС, Европейской комиссией, Европейским парламентом, Советом Европы с учетом мнения общества и всех заинтересованных сторон. В ЕС не склонны к принятию быстрых решений, которые могут привести к непредсказуемым последствиям для отраслей и секторов экономики. Надеемся, что пример серьезного отношения государственных структур Европейского Союза к учету мнения избирателей и налогоплательщиков о лесах, об их состоянии и использовании будет интересен и российским политикам, и законодателям.

