



СОХРАНИМ
ПРИРОДУ
ВМЕСТЕ!

Всемирный
фонд природы

109240 Москва
ул. Николаямская,
19, стр. 3

Тел: +7 495 727 09 39
Факс: +7 495 727 09 38
russia@wwf.ru
wwf.ru

ОКПО 98984910, ОГРН 1067799033752,
ИНН/КПП 7709440011/770901001

Исх. №68 от 12.05.2020

Председателю Правительства
Российской Федерации
М.В. Мишустину

*О предложениях по обеспечению устойчивого
развития экономики при выходе из кризиса, связанного
с пандемией*

Уважаемый Михаил Владимирович!

В связи с Вашим поручением от 29 апреля 2020 года Минэкономразвития, Министерству финансов и Министерству труда и социальной защиты совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти до 25 мая разработать и представить в Правительство общенациональный план действий по восстановлению занятости, доходов и роста экономики, Всемирный фонд дикой природы (WWF) России обращает внимание на то, что устойчивое развитие нашей страны возможно только при обеспечении баланса сохранения природных экосистем и экономического развития. При постановке долгосрочных задач и разработке решений следует предусмотреть обязательные меры, обеспечивающие экономический рост, благосостояние общества и экологическую безопасность. В числе первоочередных:

1. Сохранить и обеспечить соблюдение действующих требований экологического законодательства в части нормирования в области охраны окружающей среды, осуществления экологического надзора и контроля, соблюдения экологических требований к добывающим и промышленным предприятиям, порядка проведения оценки воздействия на окружающую среду, включая общественные обсуждения, при принятии решений о реализации новых проектов. В случае ослабления экологических требований для получения краткосрочного экономического эффекта, масштабы экологических и социальных потерь впоследствии могут превысить краткосрочную выгоду в десятки раз и повлечь за собой дополнительные расходы и социальную напряженность. Негативные экологические, социальные

и экономические последствия исключения экологических требований, например, отсутствие экологической экспертизы в отношении добычи россыпного золота уже очевидны во многих регионах Сибири и Дальнего Востока.

2. Обеспечить открытость и достоверность данных о состоянии окружающей среды, мерах по ее охране, воздействии предприятий на окружающую среду для граждан Российской Федерации. Доступ к экологической информации – это не только конституционное право граждан, но инструмент информирования общества о результатах реализации мер по улучшению состояния окружающей среды, предпринятых государством. В этой связи считаем необходимым до конца 2020 года доработать и принять проект федерального закона № 735006-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», обеспечив выполнение подпункта "в" пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2017 г. № Пр-140ГС. Принять закон, направленный на совершенствование оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы, а также о внедрении механизмов стратегической экологической оценки;

3. Создать систему стимулирования бизнеса в области инвестирования в природоохранные проекты (за рамками обязательств, предусмотренных законодательством). Одним из таких стимулов может стать возможность отнесения средств, затраченных на реализацию таких природоохранных проектов, к расходам – это позволит привлечь финансирование в проекты, которые крайне необходимы для сохранения природных ресурсов и восстановления экосистем, но испытывают нехватку бюджетного финансирования;

4. Принять в 2020 году Стратегию низкоуглеродного развития, включающую не только задачу снижения выбросов парниковых газов, но и эффективное управление лесами и водно-болотными угодьями как системами поглощения CO₂. Результатом принятия этого базового документа будет формирование отраслевых стратегий развития и совершенствование механизма внедрения наилучших доступных технологий. Первоочередным шагом должен стать скорейший отказ от угольной энергогенерации в крупных городах и переход на более экологичные источники – природный газ или существующие мощности ГЭС;

5. Разработать и внедрить меры экономического стимулирования проектов в области энергоэффективности (снижения относительных объемов потребления электрической и тепловой энергии) и внедрения возобновляемых

источников энергии, как на уровне крупного бизнеса, так и на уровне муниципальных образований и домохозяйств. Такая поддержка может быть предоставлена в виде государственных субсидий при получении целевых займов и иных механизмов;

6. Обеспечить¹ планомерный отказ от субсидирования добычи ископаемого топлива², поскольку его использование не только несет угрозы для природных экосистем, но и усиливает зависимость экономики от сектора, из которого международные инвесторы³ все больше выводят свои активы;

7. Провести инвентаризацию проектов добычи нефти, вызывающих высокую социально-экологическую напряженность в связи с выполнением соглашения ОПЕК+ о сокращении добычи нефти. В дальнейшем такие объекты необходимо в первоочередном порядке вывести из операционной деятельности;

8. Разработать и принять экономические и управленческие меры поддержки секторов, связанных со вторичной переработкой ресурсов. Одним из решений может стать совершенствование системы государственных закупок, а именно - использование показателей экологической и социальной значимости, в том числе, требований о приоритетной закупке продукции, содержащей вторично переработанные ресурсы, а также полученной из устойчивых источников⁴;

9. Оказать поддержку таким секторам экономики, как возобновляемая энергетика, зеленое строительство, электро- и низкоуглеродный транспорт, устойчивое сельское хозяйство, переработка отходов, все направления экономики замкнутого цикла. Реализация проектов в области зеленой экономики имеет большой потенциал в части создания новых рабочих мест⁵, чем отрасли традиционного топливно-энергетического сектора. Зеленые сферы позволяют более эффективно задействовать потенциал местных сообществ для экономической деятельности.

Призываем Правительство при постановке долгосрочных задач на период выхода из кризиса после пандемии и дальнейшую перспективу оказать поддержку отраслям экономики, работа которых способствует переходу к устойчивому развитию общества.

¹ <https://www.oecd.org/fossil-fuels/publication/OECD-IEA-G20-Fossil-Fuel-Subsidies-Reform-Update-2019.pdf>

² По нашим оценкам и оценкам Аналитического центра при Правительстве ежегодные субсидии в нефтегазовый сектор России составляют примерно 10 млрд. долларов США.

https://wwf.ru/upload/iblock/57c/fossil_fuel_studies_russia_rus.pdf <https://ac.gov.ru/news/page/analiticeskij-centr-provel-analiz-gosudarstvennogo-subsidirovanija-v-energeticeskoj-sfere-v-stranah-g20-4816>

³ <https://350.org/category/topic/divestment/>

⁴ <https://wwf.ru/resources/publications/booklets/gosudarstvennye-zelenye-zakupki-opyt-pravovogo-regulirovaniya-i-predlozheniya-po-vnedreniyu-v-rossii/>

⁵ <https://wwf.ru/resources/publications/booklets/desyat-priznakov-togo-cto-zelenaya-ekonomika-nabiraet-khod/>

Всемирный фонд дикой природы готов предоставить экспертные оценки и материалы для разработки общенационального плана действий по восстановлению занятости, доходов и роста экономики.

С уважением,

Исполнительный директор



П.Н. Горбуненко