



# УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ и лесная сертификация

**Р. В. Сунгуров,**  
Северный НИИ лесного хозяйства

**В** настоящее время на рынках лесной продукции развитых стран Европы и Америки покупатель все чаще интересуется наличием экологического сертификата на покупаемый товар. Это вызвано обеспокоенностью мирового сообщества проблемами сохранения лесов и, в частности, бережного отношения к лесным экосистемам при лесозаготовке.

Эта озабоченность основывается на данных о негативном изменении площади лесов планеты. Так, за период с 1980 по 1995 г. произошло сокращение лесов на 35,7 млн га. Например, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна они были уничтожены на площади 9,7, в Африке — 10,5, в Азии и Океании — 6,4 млн га соответственно.

Общественность высокоразвитых стран уделяет пристальное внимание экологическим аспектам природопользования, в том числе требуя отказаться от импорта лесной продукции, полученной в результате неразумного использования лесов. Документальным свидетельством подобного обязательства импортеров служит экологический сертификат, выданный производителю лесной продукции третьей независимой стороной — аудитором. Сертификат — это документ, который подтверждает соответствие продукта, изделия, метода или услуги заранее определенным требованиям. В качестве основных требований в лесной сертификации выдвигаются те показатели и индикаторы, с помощью которых оценивается уровень соблюдения претендентами принципов устойчивого управления лесами.

Экспортеры лесной продукции должны считаться с требованиями рынка и быть готовы к их выполнению. Наличие сертификата открывает пути на новые рынки, что крайне необходимо производителям лесной продукции для наращивания объемов лесопользования и переработки лесных продуктов. В противном случае неизбежны потери как существующих рынков сбыта лесной продукции, так и прибыли от ее реализации.

## Что такое устойчивое управление лесами?

Ориентация мирового сообщества на устойчивое развитие (и, как следствие, устойчивое управление лесами) совпала с политическим переустройством нашей страны. Переход к устойчивому управлению лесами невозможен на основе нынешних стереотипов мышления, порождающих безответственность субъектов лесных отношений к сохранению окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, а также не учитывающих всех возможностей лесных экосистем. В то же время этот переход должен быть плавным, без коренной ломки существующей структуры лесного комплекса, с сохранением работоспособных, развивающихся производственных структур и заменой неуправляемых, по сути изживших себя производств.

Устойчивое управление лесами — это долговременное, целенаправленное, экономически выгодное, экологически ответственное и социально ориентированное взаимодействие

человека и лесных экосистем. Оно предполагает такое лесопользование, в основе которого — обеспечение приемлемого уровня жизни для ныне живущих и будущих поколений людей. Рыночная же экономика до настоящего времени преимущественно была направлена на извлечение максимальной прибыли от использования лесных ресурсов. Однако на рубеже XXI в. человечество осознало, что стратегия развития лесного сектора не должна быть ориентирована на бездумное истощение лесов либо на неограниченное повышение их продуктивности. Усилия целесообразно направить прежде всего на поддержание всех компонентов лесных экосистем с целью обеспечения ими функций, жизненно важных для сохранения нашей планеты, а также на поддержание их способности к воспроизводству. В этой связи управление лесами на экосистемном уровне должно базироваться на следующих принципах:

- сохранение биологического разнообразия;
- поддержание продуктивной способности лесов;
- поддержание жизнестойкости и санитарного благополучия лесов;
- охрана почвенных и водных ресурсов;
- поддержание вносимого лесом вклада в глобальный углеродный цикл;
- комплексное использование лесов для общественных нужд;
- обеспечение доходности и экономической целесообразности эксплуатации лесов.

Практическая реализация этих принципов возможна лишь при консолидации усилий всех слоев общества, производителей и потребителей лесной продукции, государственных и местных органов власти.

## Что необходимо предпринять на уровне субъекта Российской Федерации?

Устойчивое управление лесами строится на основе достижения компромиссных решений между лесным хозяйством, лесной промышленностью, добывающими отраслями, экологическими ведомствами, неправительственными организациями, коммерческими структурами и частным бизнесом. Все решения должны приниматься на основе открытого демократического обсуждения вопросов, касающихся состояния и использования лесных ресурсов, экологических последствий лесозаготовки, защиты биологического разнообразия. Инициатором в этой деятельности может выступать любой субъект лесных отношений, но в первую очередь это прерогатива администраций субъектов Российской Федерации.

Задачи субъектов Российской Федерации в обеспечении эффективного устойчивого управления лесами можно сформулировать следующим образом:

- разработка долгосрочной программы воспроизводства и использования лесных ресурсов, их переработки и сбыта, определение сроков ее реализации, объемов и источников финансирования;
- органичное включение отраслей лесного сектора экономики субъекта РФ в общегосударственный и международный процессы по переходу России к устойчивому развитию;



- определение границ экономического пространства субъекта РФ во взаимосвязи с таковыми региона и страны в целом, а также для лесного сектора экономики в частности;
- создание высокоэффективного конкурентоспособного лесного сектора экономики, рассматриваемого с позиций производственно-экономических систем;
- реализация на практике обеспечения условий рыночной экономики;
- использование опыта стран с высокоразвитым лесным сектором для исключения возможных ошибок и ускорения переходного процесса;
- переход лесного хозяйства на программируемое воспроизводство лесных ресурсов и эффективное управление этим процессом;
- обеспечение удовлетворения потребностей общества в лесной продукции за счет расширения производимых товаров и услуг;
- внедрение новых форм и методов планирования и организации производств лесного сектора, направленных на снижение себестоимости лесной продукции и повышение ее качества посредством модернизации систем управления качеством;
- организация служб маркетинга в лесном секторе экономики субъекта РФ, взаимоувязанных с соответствующими отраслевыми и региональными службами;
- разработка программы транспортного освоения лесов, адаптированной к государственной транспортной сети;
- организация на территории субъекта РФ работы опытно-показательных хозяйств по типу модельных лесов, функционирующих на принципах устойчивого управления лесами;
- привлечение населения к принятию решений по воспроизводству, охране лесных ресурсов и их использованию;
- разработка механизма обеспечения достоверной информацией всех потребителей лесной продукции;
- создание эффективной системы информирования населения субъекта РФ по вопросам использования и воспроизводства лесных ресурсов.

В настоящее время еще слишком сильны сложившиеся в лесопользовании стереотипы, в основе которых лежит преимущественное удовлетворение потребностей государства в древесине. Принципы рационального природопользования, как правило, повсеместно игнорируются. Изымаемые лесные ресурсы до сих пор рассматриваются как продукт природы, доля труда человека в котором ничтожно мала. Комплекс лесохозяйственных мероприятий осуществляется на минимально допустимом, относительно низком затратном уровне. В результате не используется огромный потенциал специалистов и упускаются выгодные возможности для всех субъектов лесных отношений. Устойчивое управление лесами должно исходить из задачи сохранения и приумножения лесов, повышения их экологических и защитных функций, доходности от реализации лесных ресурсов, а также продуктов их переработки. Необходимо учитывать происходящие экономические преобразования, меняющийся характер собственности на землю, пространственное распределение лесных и трудовых ресурсов, формы социальной и политической организации на административном уровне, а также прогнозируемый вклад лесов в развитие субъекта РФ, региона и страны в целом.

## Деятельность по внедрению механизмов устойчивого управления лесами

Организационные и правовые основы перехода к устойчивому управлению лесами должны быть ориентированы на

активизацию и создание благоприятных условий для малого и среднего бизнеса, различных видов индивидуальной трудовой деятельности в воспроизводстве лесных ресурсов, использовании, переработке и реализации лесной продукции, а также услуг, обеспечиваемых при эксплуатации лесных экосистем. Достичь этого можно лишь на пути совершенствования налоговой и ценовой политики, создания новых механизмов кредитной и инвестиционной политики, развития маркетинга лесной продукции, снижения себестоимости и повышения рентабельности производств и качества продукции.

Наряду с применением критериев и индикаторов устойчивого управления лесами необходимо шире использовать на практике механизмы оценки данного процесса, проводя добровольную лесную сертификацию и создавая системы стандартизации производимой продукции. Требования к стандартам должны определяться запросами потребителя, технологическими возможностями субъектов лесных отношений, способностями лесных экосистем к самовоспроизводству. Сертификация и стандартизация производства будут способствовать не только повышению конкурентоспособности продукции, но и устойчивому развитию всего лесного сектора.

Принципы устойчивого управления лесами не противостоят задачам многоцелевого лесного хозяйства, главная из которых заключается в разумном использовании лесной площади для получения одного или нескольких видов лесных ресурсов, зачастую не поддающихся экономической оценке. Например, это может быть лесотаксационный выдел в притундровых лесах, выполняющий, с одной стороны, средозащитные функции (препятствуя продвижению вглубь материка холодных арктических ветров и расширению границ тундры), а с другой — служащий источником недревесной продукции (охотфауны, ягод, грибов и др.) и древесины для нужд местного населения.

Воспроизводство древесины — очень длительный процесс, продолжающийся у хвойных 80 и более лет. Ошибки, допущенные при закладке будущего насаждения, вряд ли могут быть когда-либо исправлены. Снизить просчеты при планировании до минимального уровня возможно лишь в том случае, если все субъекты лесных отношений будут участвовать в долгосрочном прогнозировании, последующих программных действиях и контроле. Основными задачами стратегического планирования являются:

- снижение риска в принятии решения;
- устойчивый рост производств лесного сектора;
- широкий ассортимент производимых товаров и услуг.

Производственная деятельность должна быть организована таким образом, чтобы получить максимальную прибыль, постоянно повышать качество лесной продукции, использовать современные ресурсосберегающие и энергосберегающие технологии, улучшать условия работы участвующих в технологическом процессе людей, а также обеспечивать охрану природной среды.

В качестве эталона управления и производственной деятельности целесообразно изучить опыт эффективно функционирующих на протяжении длительного периода скандинавских лесопромышленных компаний. В России также уже имеется подобный опыт, в частности, в проекте Всемирного фонда дикой природы «Псковский модельный лес» в Псковской области и в модельном лесу «Прилузь» в Республике Коми. С результатами инновационных решений вопросов устойчивого управления лесами в этих проектах вы можете познакомиться на страницах этого номера журнала.

О проблемах, с которыми сталкиваются претенденты на сертификат лесопользования в России, мы расскажем в наших будущих публикациях.

