



ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ЗАКОННОСТИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ДРЕВЕСИНЫ

Анализ требований лесного законодательства Российской Федерации

Работа выполнена в рамках совместного проекта компании «Стора Энсо» и WWF «Легальность происхождения древесины»

В. Дмитриев, WWF России,
В. Пожогина, ЭКОНЭК,
Ю. Шуваев, Торгово-промышленная палата РФ
 по природопользованию и экологии

1. Введение

В современном законодательстве Российской Федерации отсутствует требование о подтверждении законности происхождения древесины при осуществлении сделок с древесиной или лесоматериалами.

Конституцией Российской Федерации гарантированы единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств. Исключение делается только для тех вещей, которые изъяты из оборота или ограничены в обороте (пункт 1 статьи 129 Гражданского кодекса Российской Федерации). Согласно гражданскому законодательству вещи, нахождение которых в обороте не допускается (объекты, изъятые из оборота), должны быть прямо указаны в законе. Законом также должен быть установлен порядок определения вещей, которые могут принадлежать только определенным лицам либо находиться в обороте по специальному разрешению (объекты, ограниченные в обороте).

Например, в соответствии со статьей 12 Лесного кодекса Российской Федерации, подписанного Президентом РФ 29 января 1997 г., далее — Лесной кодекс (1997), оборот всего лесного фонда Российской Федерации (далее — лесной фонд) был запрещен, а оборот участков лесного фонда и не входящих в лесной фонд участков лесов, прав пользования ими допускался в той мере, в какой это было предусмотрено действовавшим Лесным кодексом. Купля-продажа, залог и иные сделки, которые влекли или могли повлечь отчуждение участков лесного фонда или участков лесов, не входящих в лесной фонд, не допускались.

Новый Лесной кодекс Российской Федерации, принятый в 2006 г. и вступивший в действие с 1 января 2007 г., далее — Лесной кодекс (2006), не содержит таких ограничений.

Ограничений в отношении оборота лесных ресурсов (продукции), полученных в результате пользования участками лесного фонда, Лесной кодекс (1997) не устанавливал.

2. Нелегальные и незаконные рубки

Нелегальные рубки — термин, используемый при характеристике рубки деревьев, кустарников, лиан, проводимой лесопользователем заведомо и сознательно скрытно, как правило, без разрешительных документов, с нарушением законодательства Российской Федерации.



© WWF России / Николай ШМАТКОВ

Термин «нелегальные рубки» в контексте международных процессов является переводом с английского термина illegal logging, который также может переводиться, как незаконная порубка.

Понятие «незаконные рубки» наиболее соответствует терминологии российского лесного законодательства. Так, согласно части 1 статьи 92 Лесного кодекса (1997) леса подлежали охране от пожаров, незаконных рубок (порубок), нарушений установленного порядка лесопользования и других действий, причиняющих вред лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам. В то же время ни Лесной кодекс (1997), ни иные нормативные правовые акты, входившие в систему лесного законодательства РФ и субъектов РФ и регулировавшие лесные отношения, не содержали понятия «незаконные рубки (порубки)».

В целях обеспечения правильного и единообразного применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения, в том числе за нарушения лесного законодательства, Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» было раскрыто понятие «незаконная порубка».

Согласно пункту 11 указанного Постановления **под незаконной порубкой следует понимать** рубку деревьев, кустарников и лиан без лесорубочного билета, ордера или рубку по лесорубочному билету, ордеру, выданному с нарушением действующих правил рубок, а также рубку, осуществляемую не на том участке или за его границами, сверх установленного количества, не тех пород или не подлежащих рубке деревьев, кустарников и лиан, как указано в лесорубочном билете, ордере, до или после установленных в лесорубочном билете, ордере сроков рубки, рубку деревьев, кустарников и лиан, запрещенных к рубке Правилами отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 1 июня 1998 г. № 551, или после вынесения решения о приостановлении, ограничении или прекращении деятельности лесопользователя или права пользования участком лесного фонда.



Лесной кодекс (2006) не содержит понятия «незаконные рубки». Согласно статье 51 Кодекса леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.

В настоящее время термин «незаконные рубки» содержится только в Уголовном кодексе Российской Федерации и Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях. Статья 260 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за незаконную рубку лесных насаждений. Статьей 8.28 Кодекса об административных правонарушениях установлена административная ответственность за незаконные рубки, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников и лиан.

3. Незаконно заготовленная древесина

Древесина, заготовленная в результате незаконной рубки (порубки), становится незаконно заготовленной древесиной.

Как правило, незаконно заготовленная древесина является результатом противоправной деятельности лесонарушителя, т. е. лица, не имеющего никаких или полных прав на проведение рубок. Однако официальный лесопользователь, т. е. гражданин или юридическое лицо, которому предоставлено право пользования лесами, в случае нарушения при заготовке древесины установленных правил лесопользования будет также заготавливать древесину незаконно. Можно сказать, что любая древесина, заготовленная без соответствующего права на проведение рубки, должна быть отнесена к незаконно заготовленной. Например, заготовленная древесина тех видов (пород) деревьев, которые входят в Перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается (постановление Правительства РФ от 15 марта 2007 г. № 162), будет считаться незаконно заготовленной древесиной.

Законодательство Российской Федерации, действовавшее до 1 января 2007 г., не давало полного перечня случаев, при которых рубка может считаться незаконной. Случаи, при которых возможна незаконная заготовка древесины лесопользователем, определялись Правилами отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 1 июня 1998 г. № 551. Так, согласно пункту 27 Правил к незаконно заготовленной древесине относится, в том числе древесина, заготовленная лесопользователями после принятия решения о приостановлении или прекращении права пользования участком лесного фонда и аннулирования лесорубочного билета или ордера, а также древесина, не вывезенная по истечении установленных сроков.

Проследившая тесную связь установления законности происхождения древесины с действующим лесным законодательством, можно сделать вывод о том, что понятие «незаконная рубка» в разных странах будет иметь разное определение и зависеть от существующих в стране законодательных актов, правил осуществления лесопользования.

4. Оборот незаконно заготовленной древесины

Как уже отмечалось, в законодательстве Российской Федерации отсутствует требование о подтверждении законности происхождения древесины при осуществлении различных сделок с ней.

Ранее это требование подспудно подразумевалось в норме, установленной частью 4 статьи 5 Лесного кодекса (1997), согласно которой гражданским законодательством и иным законодательством РФ и субъектов РФ регулировались отношения в области использования древесины, технического и лекарственного сырья, а также иных лесных ресурсов, **добытых в установленном порядке** при пользовании лесным фондом и лесами, не входящими в лесной фонд. Таким образом, допускался гражданско-правовой оборот только законно заготовленной древесины. В Лесном кодексе (2006) подобная норма отсутствует.

Следует отметить, что термин «незаконный оборот древесины» иногда ошибочно употребляется. В соответствии с правоприменительной практикой, а также с уголовным и административным законодательством РФ незаконный оборот возможен в отношении тех вещей, оборот которых законода-

тельно запрещен или ограничен. Например, возможен незаконный оборот оружия или наркотических средств, так как соответствующими федеральными законами установлен порядок их оборота.

В связи с отсутствием ограничений в обороте заготовленной древесины ее незаконный оборот невозможен. Однако с учетом вышесказанного он все-таки возможен. Поэтому следует говорить об **обороте незаконно заготовленной древесины**.

Несмотря на то, что незаконная заготовка древесины является правонарушением, оборот незаконно заготовленной древесины не подпадает под действие Уголовного кодекса Российской Федерации или Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поскольку данное деяние законодательно не признается административным правонарушением или уголовным преступлением.

5. Лесной кодекс Российской Федерации (2006) и проблема незаконных рубок

5.1. ЛЕСНОЙ КОДЕКС И ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

С 1 января 2007 г. введен в действие новый Лесной кодекс Российской Федерации, принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 8 ноября 2006 г. (статья 1 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации», далее — ФЗ № 201).

Особенностью принятого Лесного кодекса является отсутствие преемственности в регулировании лесных отношений. Поэтому с 1 января 2007 г. произошли радикальные изменения как в системе государственного управления лесами, так и в организации лесопользования.

© Группа «КЕДР»





Новый Лесной кодекс не является законом прямого действия и предусматривает принятие более 20 нормативных правовых актов Правительства РФ и более 40 актов уполномоченного федерального органа исполнительной власти, без которых применение Лесного кодекса невозможно.

Статьей 15 ФЗ № 201 Правительству РФ было поручено до 1 июля 2007 г. издать нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию положений Лесного кодекса.

До приведения в соответствие с Лесным кодексом законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих лесные отношения, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также акты законодательства Союза ССР, действующие на территории Российской Федерации в пределах и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, применяются постольку, поскольку они не противоречат Лесному кодексу (статья 13 ФЗ № 201).

В соответствии с Лесным кодексом полностью изменяется понятийный аппарат лесного законодательства, объекты лесных отношений, например более не используются такие термины, как участок лесного фонда, группы лесов и категории защитности лесов первой группы, лесное хозяйство, рубки главного пользования.

Объектом лесных отношений становится лесной участок, который в соответствии со статьей 7 Лесного кодекса определяется как земельный участок, границы которого устанавливаются в соответствии со статьями 67, 69 и 92 Лесного кодекса.

Перечень видов лесопользования, предусмотренный новым Лесным кодексом, значительно расширен по сравнению со статьей 80 Лесного кодекса (1997). В соответствии со статьей 25 использование лесов может быть следующих видов:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- 4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- 5) ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;
- 6) ведение сельского хозяйства;
- 7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 8) осуществление рекреационной деятельности;
- 9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- 10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- 11) выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- 12) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;
- 13) строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;
- 14) переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- 15) осуществление религиозной деятельности;
- 16) иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 Лесного кодекса.

Установлено, что леса могут использоваться для одной или нескольких целей, предусмотренных частью 1 статьи 25 Лесного кодекса, если иное не установлено Лесным кодексом, другими федеральными законами.

Статьей 9 Лесного кодекса перечислены права, на основании которых может осуществляться лесопользование. Согласно указанной статье право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), право

аренды лесных участков, а также право безвозмездного срочного пользования лесными участками возникает и прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством и земельным законодательством, если иное не предусмотрено Лесным кодексом.

Статья 71 Лесного кодекса конкретизирует, что в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются **юридическим лицам**, а в аренду и безвозмездное срочное пользование — **гражданам**.

Предоставление гражданам и юридическим лицам в аренду лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии с Лесным кодексом. К договору аренды лесного участка применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским кодексом, если иное не установлено Лесным кодексом.

Предоставление лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование юридическим лицам и в безвозмездное срочное пользование гражданам осуществляется в порядке, предусмотренном Земельным кодексом, если иное не предусмотрено Лесным кодексом.

В соответствии со статьей 29 Лесного кодекса заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса древесины. **Поэтому в соответствии с частью 3 статьи 25 Лесного кодекса заготовка древесины на землях лесного фонда может осуществляться только лицами, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».**

Заготовка древесины осуществляется в эксплуатационных и защитных лесах, если иное не предусмотрено Лесным кодексом, другими федеральными законами. Для заготовки древесины предоставляются в первую очередь погибшие, поврежденные и перестойные лесные насаждения.

Запрещается заготовка древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку (допустимый объем изъятия древесины), а также с нарушением возрастов рубок (статья 29 Лесного кодекса).

Установление возрастов рубок отнесено к полномочиям Федерального агентства лесного хозяйства (подпункт 5.2.4 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 283).

Пунктом 3 Порядка исчисления расчетной лесосеки, утвержденного приказом МПР России от 8 июня 2007 г. № 148 (зарегистрирован в Минюсте России 2 июля 2007 г., регистрационный № 9750), установлено, что исчисление и установление расчетной лесосеки осуществляется при разработке и утверждении лесохозяйственных регламентов лесничеств и лесопарков в порядке, установленном уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

Расчетная лесосека исчисляется по каждому лесничеству и лесопарку отдельно для эксплуатационных и защитных лесов по хозяйству (хвойному, твердолиственному и мягколиственному) с распределением общего объема допустимого ежегодного изъятия древесины для каждого хозяйства по преобладающим породам.

В соответствии с частью 6 статьи 29 Лесного кодекса постановлением Правительства РФ от 15 марта 2007 г. № 162 утвержден Перечень видов (пород) деревьев и кустарников,



заготовка древесины которых не допускается. Постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2007 г. № 597 в указанный Перечень внесено изменение.

Граждане, юридические лица в целях заготовки древесины вправе осуществлять строительство лесных дорог, лесных складов, других строений и сооружений.

Граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, а в случае осуществления заготовки древесины без предоставления лесного участка — договоров купли-продажи лесных насаждений. Договор аренды лесных участков и договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам аукциона. Порядок проведения аукциона регламентируется главой 8 Лесного кодекса.

В соответствии с частью 3 статьи 74 Лесного кодекса без проведения аукциона заключается договор аренды лесных участков для реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, а также для осуществления видов использования лесов, предусмотренных статьями 43–45 Лесного кодекса:

- выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;
- строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов.

По договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для использования в целях, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса.

Объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и **прошедшие государственный кадастровый учет** (часть 2 статьи 72 Лесного кодекса).

Статьей 4 ФЗ № 201 (в редакции Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации”») установлено, что до 1 января 2010 г. допускается предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учета.

При предоставлении гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда, не прошедших государственного кадастрового учета, осуществляется их государственный учет. В этом случае проектирование лесных участков осуществляется в соответствии с положениями частей 1, 2, 4 и 5 статьи 69 Лесного кодекса.

Государственный учет лесных участков в составе земель лесного фонда включает в себя действия органов государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–83 Лесного кодекса, по внесению в государственный лесной реестр сведений, подтверждающих существование таких земельных участков с характеристиками, соответствующими части 1 статьи 69 Лесного кодекса. Указанные сведения в графической и текстовой форме воспроизводятся в плане лесного участка, который заверяется органом государственной власти, осуществляющим ведение государственного лесного реестра.

Плата за проведение государственного учета лесного участка в составе земель лесного фонда не взимается. Порядок проведения государственного учета лесного участка в составе земель лесного фонда устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключа-

ется на **срок от 10 до 49 лет**, а в случаях, предусмотренных статьями 43–45 Лесного кодекса, — на срок от 1 года до 49 лет.

Срок договора аренды лесного участка определяется в соответствии со сроком разрешенного использования лесов, предусмотренным лесохозяйственным регламентом лесничества (лесопарка).

Арендатор, надлежащим образом исполнивший договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, по истечении его срока имеет преимущественное право на заключение договора аренды на новый срок.

Правила подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а также форма примерного договора аренды лесного участка утверждены постановлением Правительства РФ от 28 мая 2007 г. № 324 «О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

Арендатор лесного участка обязан:

1) составлять **проект освоения лесов** в соответствии со статьей 12 Лесного кодекса. Состав проекта освоения лесов и порядок его разработки утверждены приказом МПР России от 6 апреля 2007 г. № 77 (зарегистрирован в Минюсте России 2 мая 2007 г., регистрационный № 9389) в соответствии со статьей 88 Лесного кодекса.

Проект освоения лесов подлежит государственной экспертизе в порядке, утвержденном приказом МПР России от 14 мая 2007 г. № 125 «Об утверждении Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» (зарегистрирован в Минюсте России 13 июня 2007 г., регистрационный № 9630);

2) ежегодно подавать в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 Лесного кодекса, **лесную декларацию** — заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов (статья 26 Лесного кодекса). Форма лесной декларации, порядок ее заполнения и подачи утверждены приказом МПР России от 2 апреля 2007 г. № 74 «Об утверждении формы лесной декларации и Порядка заполнения и подачи лесной декларации» (зарегистрирован в Минюсте России 26 апреля 2007 г., регистрационный № 9345);

3) представлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 Лесного кодекса, **отчет об использовании лесов** (информация об объеме изъятых лесных ресурсов, их товарной структуре, другая информация). Форма отчета об использовании лесов и порядок его представления установлены приказом МПР России от 9 июля 2007 г. № 175 «Об утверждении форм отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении и порядке их представления» (зарегистрирован в Минюсте России 10 августа 2007 г., регистрационный № 9978);

4) представлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 Лесного кодекса, **отчет об охране и о защите лесов**;

5) представлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 Лесного кодекса, **отчеты о воспроизводстве лесов и лесоразведении**.

Указанные отчеты представляются ежеквартально не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного уча-



стка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянно (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного срочного пользования лесным участком (часть 2 статьи 24 Лесного кодекса).

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны, защиты и воспроизводства лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного срочного пользования лесным участком (соответственно часть 3 статьи 51 и часть 4 статьи 61 Лесного кодекса).

Необходимо отметить, что частью 1 статьи 4 ФЗ № 201 (в редакции Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации”») установлено, что договоры аренды участков лесного фонда и договоры безвозмездного пользования участками лесного фонда должны быть приведены в соответствие с Лесным кодексом до 1 января 2009 г. Для приведения договора аренды участка лесного фонда и договора безвозмездного пользования участком лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом осуществляется подача заявлений о переоформлении таких договоров на договор аренды лесного участка или договор безвозмездного срочного пользования лесным участком.

Приведение договоров аренды участков лесного фонда и договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом не требует проведения государственного кадастрового учета лесных участков.

Арендатор, заключивший договор аренды участка лесного фонда на срок до 10 лет, после приведения этого договора в соответствие с Лесным кодексом по истечении срока действия этого договора не вправе заключить договор аренды лесного участка на новый срок в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 72 Лесного кодекса.

Порядок приведения договоров аренды участков лесного фонда и договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно статье 93 Лесного кодекса договор аренды лесного участка подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Заготовка древесины без предоставления лесного участка осуществляется на основании договора купли-продажи лесных насаждений. По договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Купля-продажа лесных насаждений осуществляется в соответствии с Лесным кодексом (часть 2 статьи 75 Лесного кодекса).

К договору купли-продажи лесных насаждений применяются положения о договорах купли-продажи, предусмотренные Гражданским кодексом, если иное не установлено Лесным кодексом.

В договоре купли-продажи лесных насаждений указываются местоположение лесных насаждений (лесной квартал и (или) лесотаксационный выдел) и объем подлежащей заготовке древесины.

Срок действия договора купли-продажи лесных насаждений не может превышать 1 год.

Исключительные случаи заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений устанавливаются законами субъектов РФ.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений, за исключением платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, определяется на основе минимального размера платы, устанавливаемого в соответствии с частями 2 и 3 статьи 76 Лесного кодекса. Минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяется как произведение ставки платы за единицу объема древесины и объема подлежащей заготовке древесины.

Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления. Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся

в федеральной собственности, утверждены постановлением Правительства РФ от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд определяется по ставкам, устанавливаемым органами государственной власти субъектов РФ.

Договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора, за исключением случаев, предусмотренных статьями 19 и 30 Лесного кодекса (при осуществлении на основании заказа мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов или при заготовке гражданами древесины для собственных нужд). При заключении договора купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора изменять условия аукциона на основании соглашения сторон договора или по требованию одной из его сторон не допускается.

Граждане заключают договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в порядке, установленном органами государственной власти субъектов РФ.

Заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной собственности, осуществляется соответственно органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 Лесного кодекса.



© Павел ФАТЕЕВ



Порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и форма примерного договора купли-продажи лесных насаждений утверждены постановлением Правительства РФ от 26 июня 2007 г. № 406 «О договоре купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

Статья 20 Лесного кодекса определяет право собственности на древесину и иные добытые лесные ресурсы. Так, в соответствии с частью 1 указанной статьи граждане и юридические лица, которые используют леса в порядке, предусмотренном статьей 25 Лесного кодекса, приобретают право собственности на древесину и иные добытые лесные ресурсы в соответствии с гражданским законодательством.

Право собственности на древесину, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43–46 Лесного кодекса, принадлежит Российской Федерации.

5.2. ЛЕСНОЙ КОДЕКС И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ

В целях повышения эффективности государственного управления лесами Лесной кодекс предусматривает передачу осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений органам государственной власти субъектов РФ. Согласно части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов РФ осуществление следующих полномочий в области лесных отношений:

1) разработку и утверждение лесных планов субъектов РФ, лесохозяйственных регламентов, а также проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов;

2) предоставление в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организация и проведение соответствующих аукционов;

3) выдачу разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда;

4) организацию использования лесов, их охраны (в том числе тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов на указанных землях;

5) ведение государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах территории субъекта РФ;

6) осуществление государственного лесного контроля и надзора;

7) установление перечня должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор.

Частью 2 статьи 83 Лесного кодекса установлено, что осуществление полномочий, указанных в части 1 настоящей статьи Лесного кодекса, может не передаваться органам государственной власти субъектов РФ в отношении лесни-

ществ и лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов РФ, плотность населения которых в 15 раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации. Перечень таких лесничеств, лесопарков и перечень таких субъектов РФ утверждаются Правительством РФ. Распоряжением Правительства РФ от 25 апреля 2007 г. № 520-р утвержден перечень лесничеств, лесопарков и субъектов РФ, в отношении которых осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений с 1 января 2008 г. не передается органам государственной власти субъектов РФ. Согласно перечню это относится ко всем лесничествам и лесопаркам Московской области.

Исключительно за Российской Федерацией сохраняется выполнение следующих полномочий:

- 1) осуществление лесопатологического мониторинга;
- 2) лесное семеноводство;
- 3) государственная инвентаризация лесов.

Согласно статье 82 Лесного кодекса существенно расширены полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений. К этим полномочиям относятся следующие:

1) владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности субъектов РФ;

2) установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности субъекта РФ, в целях его аренды;

3) установление ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности субъектов РФ;

4) утверждение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд;

5) установление порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд;

6) установление порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ре-

сурсов для собственных нужд;

7) установление для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд;

8) иные установленные Лесным кодексом, другими федеральными законами полномочия.

5.3. ЛЕСНОЙ КОДЕКС И ПОНЯТИЕ «НАРУШЕНИЕ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА»

Согласно части 1 статьи 51 Лесного кодекса леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов. Можно только предполагать, что под иным негативным воздействием подразумевается охрана лесов от незаконных рубок.

В Лесном кодексе (статья 99) предусмотрено, что лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную ответственность. Привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред.

Кодекс об административных правонарушениях (статья 8.28) устанавливает административную ответственность

© WWF России / Дарья ЛУГОВАЯ





за **незаконную рубку**, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесу деревьев, кустарников, лиан.

Уголовный кодекс (статья 260) предусматривает уголовную ответственность за **незаконную рубку** лесных насаждений, а также не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан.

В определении понятия «незаконные рубки», данное в пункте 11 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения», в настоящее время постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 6 февраля 2007 г. № 7 внесено изменение.

Согласно новой редакции пункта 11 под незаконной порубкой следует понимать рубку деревьев, кустарников и лиан без лесорубочного билета, ордера или рубку по лесорубочному билету, ордеру, выданному с нарушением действующих правил рубок, а также рубку, осуществляемую не на том участке или за его границами, сверх установленного количества, не тех пород или не подлежащих рубке деревьев, кустарников и лиан, как указано в лесорубочном билете, ордере, до или после установленных в лесорубочном билете, ордере сроков рубки, рубку деревьев, кустарников и лиан, запрещенных к рубке Правилами отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 1 июня 1998 г. № 551 (в редакции постановления Правительства РФ от 24 сентября 2002 г. № 700), или после вынесения решения о приостановлении, ограничении или прекращении деятельности лесопользователя или права пользования участком лесного фонда.

Можно заметить, что данное определение не в полной мере соответствует действующему Лесному кодексу:

1) Лесной кодекс не содержит упоминания о лесорубочном билете, лесном билете или ордере.

Статьей 6 ФЗ № 201 установлено, что органы исполнительной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 Лесного кодекса, для осуществления краткосрочного пользования лесным фондом и выполнения лесохозяйственных работ вправе выдавать лесорубочные билеты, ордера и (или) лесные билеты на срок их действия **до 1 января 2008 г.**

С 1 января 2008 г. вступает в силу новая редакция статьи 6 (в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 217), согласно которой органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 Лесного кодекса, для осуществления использования лесов вправе выдавать **до 1 января 2009 г.** гражданам и юридическим лицам, которые заключили договоры аренды участка лесного фонда, договоры безвозмездного пользования участком лесного фонда и не осуществили приведение в соответствие с Лесным кодексом указанных договоров, лесорубочные билеты, лесные билеты на срок их действия;

2) Лесным кодексом не предусмотрено принятие правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации или правил рубок. Частью 3 статьи 16 Лесного кодекса установлено, что порядок осуществления рубок лесных насаждений определяется правилами заготовки древесины, правилами санитарной безопасности в лесах, правилами пожарной безопасности в лесах, правилами ухода за лесами.

По аналогии с определением, данным постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14, можно сказать, что в соответствии с Лесным кодексом (2006) **под незаконной рубкой следует понимать** рубку без договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений (часть 8 статьи 29), рубку в объеме, превышающем

расчетную лесосеку (допустимый объем изъятия древесины), или с нарушением возрастов рубок (часть 4 статьи 29), рубку видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается (часть 6 статьи 29), а также рубку, произведенную после принятия решения о приостановлении использования лесов (статья 28).

5.4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛЕСНОЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР

Важную роль в борьбе с незаконными рубками ранее играла государственная лесная охрана Российской Федерации, основной задачей которой было обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации. Новым Лесным кодексом деятельность государственной лесной охраны не предусмотрена.

Лесным кодексом предусмотрен государственный контроль и надзор за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (государственный лесной контроль и надзор), целью которого является обеспечение соблюдения лесного законодательства. Государственный лесной контроль и надзор осуществляются органами государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–83 Лесного кодекса.

Перечень должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, устанавливается органами государственной власти субъектов РФ. Частью 3 статьи 96 Лесного кодекса установлено, что должностные лица, осуществляющие государственный лесной контроль и надзор (государственные лесные инспекторы), имеют право:

- 1) пресекать и предотвращать нарушение лесного законодательства;
- 2) осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства;
- 3) составлять по результатам проверок акты и предоставлять их для ознакомления гражданам, юридическим лицам, осуществляющим использование лесных участков;
- 4) давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений лесного законодательства и контролировать исполнение указанных предписаний в установленные сроки;
- 5) осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;
- 6) уведомлять в письменной форме граждан, юридических лиц, осуществляющих использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, о результатах проверок соблюдения лесного законодательства и о выявленных нарушениях;
- 7) предъявлять гражданам, юридическим лицам требования об устранении выявленных в результате проверок нарушений;
- 8) предъявлять иски в суд, арбитражный суд в пределах их компетенции;
- 9) привлекать в установленном порядке научно-исследовательские, проектно-изыскательские и другие организации для проведения соответствующих анализов, проб, осмотров и подготовки соответствующих заключений;
- 10) осуществлять иные предусмотренные федеральными законами права.

Порядок осуществления государственного лесного контроля и надзора установлен Положением об осуществлении государственного лесного контроля и надзора, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22 июня 2007 г. № 394 (далее — Положение).

Положением установлено, что государственный лесной контроль и надзор осуществляют Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и органы исполнительной власти субъектов РФ.

Согласно пункту 4 Положения органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют государственный лесной



контроль и надзор в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории соответствующего субъекта РФ, за исключением указанных в абзаце втором настоящего пункта.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы государственный лесной контроль и надзор в отношении лесничеств и лесопарков, указанных в части 2 статьи 83 Лесного кодекса, а также в отношении особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Пунктом 6 Положения определено, что должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, осуществляющие государственный лесной контроль и надзор, одновременно по должности являются:

а) руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования — главным государственным лесным инспектором Российской Федерации;

б) заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и начальник управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора, — заместителями главного государственного лесного инспектора Российской Федерации;

в) заместители начальника управления, начальники отделов и заместители начальников отделов управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора, — старшими государственными лесными инспекторами Российской Федерации;

г) федеральные государственные гражданские служащие ведущей (за исключением должностей, указанных в подпункте «в» настоящего пункта) и старшей групп должностей категории «специалисты» Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора, — заместителями старших государственных лесных инспекторов Российской Федерации;

д) руководители территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования — главными государственными лесными инспекторами в субъектах РФ;

е) заместители руководителей территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора, — заместителями главных государственных лесных инспекторов в субъектах РФ;

ж) начальники отделов территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора, — старшими государственными лесными инспекторами в лесничествах и лесопарках;

з) заместители начальников отделов территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора, — заместителями старших государственных лесных инспекторов в лесничествах и лесопарках;

и) федеральные государственные гражданские служащие ведущей (за исключением должностей, указанных в подпунктах «ж» и «з» настоящего пункта) и старшей групп должностей категории «специалисты» отделов территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора, — государственными лесными инспекторами в лесничествах и лесопарках.

Перечень должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор и являющихся государственными

лесными инспекторами, устанавливается указанными органами (пункт 7 Положения).

Формы документов, составляемых по результатам проведения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования мероприятий по государственному лесному контролю и надзору, установлены приказом МПР России от 30 августа 2007 г. № 225 (зарегистрирован в Минюсте России 25 сентября 2007 г., регистрационный № 10180).

Формы документов, составляемых по результатам проведения органами исполнительной власти субъектов РФ мероприятий по государственному лесному контролю и надзору, устанавливаются указанными органами.

Решения органов исполнительной власти, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, являются обязательными для исполнения всеми участниками лесных отношений. Указанные решения могут быть обжалованы в судебном порядке.

Мероприятия по государственному лесному контролю и надзору проводятся с соблюдением требований Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».

Статьей 9 указанного Федерального закона установлено, что в случае выявления в результате мероприятий по контролю административного правонарушения должностным лицом органа государственного контроля (надзора) составляется протокол в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, и даются предписания об устранении выявленных нарушений.

В связи с тем, что полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного лесного контроля и надзора переданы органам государственной власти субъектов РФ, возникает некоторое противоречие с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП, вправе составлять должностные лица органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП. А статьей 22.1. КоАП определено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП, рассматриваются в пределах компетенции, устанавливаемой главой 23 КоАП:

1) судьями (мировыми судьями);
2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

3) федеральными органами исполнительной власти, их учреждениями, структурными подразделениями и территориальными органами, а также иными государственными органами, уполномоченными на то исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ.

Таким образом, должностные лица органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющие государственный лесной контроль и надзор, не вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП. Для предоставления им такого права требуется внесение соответствующих изменений в КоАП.

На территории муниципального образования лесной контроль и надзор за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (муниципальный лесной контроль и надзор) осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 98 Лесного кодекса).

