



ПРИНЦИПИАЛЬНО ВАЖНЫЕ СТАТЬИ,

© WWF России

предложенные неправительственными экологическими организациями, которые не нашли места в проекте нового Лесного кодекса Российской Федерации

В. Дмитриев, WWF России

1 ноября во втором чтении, а затем 8 ноября в третьем чтении Госдума приняла новую редакцию Лесного кодекса и законопроект «О введении в действие Лесного кодекса РФ». Ту самую редакцию, против которой выступали и ученые, и общественные организации, и производители.

«За» новый Лесной кодекс проголосовало 347 парламентариев, «против» было только 59. Закон должен вступить в силу с 1 января 2007 г.

Несмотря на жестокую критику текста законопроекта от внесения на рассмотрение в Думу и до самого последнего момента, депутаты проголосовали дружно и отклонили все поправки.

Вероятно, оценить последствия принятия Лесного кодекса в случае его утверждения Советом Федерации и Президентом, предстоит уже через несколько месяцев. Кодекс грозит грандиозным масштабам разрушений в сложившейся системе лесного хозяйства. При этом непонятно, как теперь будут управляться леса. Отсутствует более 60 необходимых подзаконных актов. К тому же депутаты вынесли вердикт: Кодекс должен начать отсчет новой истории лесного хозяйства с 1 января 2007 г.

Новая редакция подразумевает передачу функции управления лесным хозяйством с федерального уровня на региональный, а ведь региональные бюджеты на наступающий год уже сформированы. Таким образом, в течение года лесное хозяйство России будет управляться в условиях дефицита или полного отсутствия средств.

С основными поправками по Кодексу выступили депутаты В. Крупчак, А. Грешневикив и В. Кашин. Их поправки касались статей по вопросам собственности на леса, ограничений режима лесопользования в защитных лесах, системы государственного управления лесами, разграничения полномочий по управлению лесами между федеральным центром и регионами, а также переноса срока введения Кодекса на полгода. Однако все поправки в Лесной кодекс и в закон о его введении депутатами были отклонены.

«Несмотря на решение Думы, мы сделаем все возможное для того, чтобы Совет Федерации и Президент России не утвердили принятый в третьем чтении законопроект. Кроме того, мы гордимся тем, чего нам все же удалось добиться, — заявил директор по природоохранной политике WWF России, доктор географических наук Евгений Шварц. — Нам не только уда-



лось задержать почти на 4 года принятие сырого и безграмотного проекта, рожденного в недрах Минэкономразвития и анонсированного 2 февраля 2003 г. За прошедшее время мы смогли показать всему крупному лесному бизнесу страны, что рынок лесной продукции является наиболее экологически чувствительным сектором мировой экономики, и что на нем нет места тем, кто не хочет или не умеет использовать леса устойчиво и экологически ответственно. Более того, за эти годы мы помогли крупнейшим российским лесопромышленным компаниям адаптироваться к работе на экологически чувствительных рынках. Свыше 12 % общей площади арендованных лесов во всех основных лесных регионах России добровольно сертифицировано по системе Лесного попечительского совета (FSC). Появилась первая отечественная сертифицированная целлюлоза и бумага. В августе 2006 г. мы добились исключения из проекта статей, позволявших приватизировать особо охраняемые природные территории, и конкретизации списка ограничений для допуска граждан в лес».

В прошедшие годы активизировался процесс передачи функций по управлению природными ресурсами регионам, руководители которых начали учиться управлять этими ресурсами, помня о том, что перед жителями регионов придется отвечать за свои действия.

По мнению депутатов, новый Лесной кодекс направлен на введение правовых норм регулирования вопросов охраны, защиты лесов и требований лесоводства с учетом их экологической и рекреационной функции.

Собственником лесного фонда является Российская Федерация, но леса могут находиться не только в лесном фонде, и соответственно у них могут быть различные собственники. Согласно новой классификации леса подразделяются



на защитные, эксплуатационные и резервные. Устанавливаются правовые режимы использования этих категорий лесов. В соответствии с новой редакцией особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства защитных лесов определяются не законом, а федеральным органом исполнительной власти или чиновниками. Конечно, от решений чиновников пострадают прежде всего наиболее ценные леса вокруг городов.

Кодекс содержит широкий перечень видов использования лесов, которые практически не связаны с лесным хозяйством и более соответствуют видам землепользования, — ведение сельского хозяйства, добыча полезных ископаемых, строительство водохранилищ и пр. Предполагается, что для привлечения инвестиций в лесной сектор достаточно только упоминания об инвестиционных проектах, решения по которым будут приниматься без проведения аукционов. По мнению депутатов, это приведет к интенсивному использованию лесных ресурсов, стимулирует переработку древесины и других лесных ресурсов на территории РФ.

Читателям журнала хорошо известно, что ведущие российские неправительственные природоохранные организации официально представили в Государственную Думу согласованный перечень изменений и дополнений к проектам нового Лесного кодекса РФ и федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса РФ». Что же предлагалось и не нашло места в проекте Кодекса?

Обязанности лесопользователей

1. Лесопользователи осуществляют лесопользование в пределах, установленных лесным законодательством, если это не ухудшает состояния лесов, не наносит вреда окружающей среде, а также не нарушает прав и законных интересов других лиц.

Лесопользование осуществляется при наличии Лесной декларации и документов, подтверждающих законность происхождения древесины, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом. Перечень документов, подтверждающих законность происхождения древесины, и требования к ним устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

2. Лесопользователь обязан:

- 1) не допускать нарушений прав других лесопользователей;
- 2) обеспечивать права граждан на общедоступное лесопользование в пределах и порядке, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 3) соблюдать правила пожарной безопасности в лесах;
- 4) соблюдать санитарные правила в лесах;
- 5) соблюдать правила заготовки лесной продукции;
- 6) обеспечивать сохранность лесной флоры и фауны, мест обитания и произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения живых организмов, участков естественных лесных экосистем, не подвергшихся антропогенному воздействию;
- 7) предоставлять собственнику лесных участков информацию об объемах заготовленной, вывезенной

из леса, проданной и поступившей в переработку древесины, а также о других результатах лесопользования и ведения лесного хозяйства в порядке и по форме, установленных Правительством Российской Федерации;

- 8) выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Охрана лесов от незаконных рубок и других нарушений лесного законодательства

1. Лесопользователь гарантирует законность происхождения древесины и другой лесной продукции.

Лесопользователь обязан иметь систему собственного контроля происхождения древесины. О наличии системы контроля лесопользователь указывает в декларации.

Система контроля предполагает:

- систему измерения растущего леса и лесоматериалов на всех этапах;
- систему ведения первичной документации;
- систему отчетности и возможность идентификации древесины.

2. Для охраны лесов от незаконных порубок и других нарушений лесного законодательства, в том числе нарушений Правил пожарной безопасности в лесах Российской Федерации и Санитарных правил в лесах Российской Федерации, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по управлению лесным фондом создается ведомственная охрана.

Задачей ведомственной охраны является сохранение лесов, произрастающих на землях лесного фонда, а также на землях других категорий.

В случае передачи лесных участков в аренду или доверительное управление охрана осуществляется по договору с лесопользователем или доверительным управляющим.

3. Система мероприятий по охране лесов от незаконных порубок состоит из следующих этапов:

- отвод лесосек;
- заготовка древесины;
- транспортировка заготовленной древесины;
- хранение лесной продукции;
- торговые и экспортные операции.

4. Для обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих мероприятия по предотвращению незаконных порубок, транспортировки или продажи незаконно заготовленной древесины или лесоматериалов, а также деятельности лесопользователей в этой области федеральный орган исполнительной власти по управлению лесным фондом осуществляет мониторинг указанной деятельности. Порядок осуществления мониторинга устанавливается Правительством Российской Федерации.

Рубки ухода за лесом

1. Основными задачами рубок ухода за лесом являются:
 - 1) улучшение породного состава лесов;
 - 2) повышение качества и устойчивости леса;
 - 3) сокращение сроков выращивания леса;

© WWF России / Николай ДЕЛЬВИН



Лесопользователь обязан обеспечивать сохранность лесной флоры и фауны



- 4) сохранение и усиление защитных, водоохраных, санитарно-гигиенических и других полезных свойств леса.

2. Рубки ухода за лесом проводятся во всех группах и категориях защитности лесов, если иное не установлено настоящим Кодексом, и подразделяются на следующие виды: рубки осветления, прочистки, прореживания, проходные рубки, рубки переформирования и рубки обновления. К системе рубок ухода также относятся обрезка сучьев, разреживание и удаление подлеска (уход за подлеском), уход за опушками.

3. Лесопользователи, ведущие лесное хозяйство, обязаны проводить рубки ухода в соответствии с проектом лесоустройства и объемах, обеспечивающих восстановление хозяйственно ценных насаждений в течение срока, равного установленному возрасту спелости.

Собственником лесной продукции, полученной от проведения рубок ухода за лесом, является лесопользователь, если иное не установлено настоящим Кодексом.

4. Требования к проведению рубок ухода за лесом устанавливаются техническим регламентом.

Лесоустройство

1. Лесоустройство представляет собой систему мероприятий, обеспечивающих управление в области использования, охраны и воспроизводства лесов в целях рационального лесопользования, эффективно-го ведения лесного хозяйства.

2. При лесоустройстве осуществляются:

- 1) определение границ лесных участков;
- 2) внутрихозяйственная организация земель лесного фонда (определение границ таксационных выделов, лесных кварталов, лесничеств);
- 3) выполнение геодезических и картографических работ;
- 4) инвентаризация лесов с определением породного и возрастного состава, состояния, качественных и количественных характеристик лесных ресурсов;
- 5) выявление реликтовой лесной растительности, мест обитания и произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения живых организмов, участков естественных лесных экосистем, не подвергшихся антропогенному воздействию, и других особо защитных участков лесов;
- 6) выявление лесов, нуждающихся в проведении рубок главного и промежуточного пользования, мероприятий по лесовосстановлению, мелиорации, охране, иных лесохозяйственных мероприятий, а также определение порядка и способов их проведения;
- 7) обоснование отнесения лесов к группам и категориям защитности;
- 8) подготовка предложений о переводе лесов из одной группы в другую или из одной категории защитности в другую;
- 9) определение границ лесов каждой группы лесов и каждой категории защитности;
- 10) определение расчетных лесосек, размеров рубок промежуточного пользования и прочих рубок;



Полевые работы по выявлению лесов высокой природоохранной ценности

© Юрий ШИРЯЕВСКИЙ

- 11) определение объемов мероприятий по воспроизводству и охране лесов, а также объемов других лесохозяйственных мероприятий;
- 12) определение размеров побочного лесопользования, заготовки второстепенных лесных ресурсов, пользования лесом для ведения охотничьего хозяйства, для научно-исследовательских, образовательных и рекреационных целей;
- 13) обоснование возраста рубок;
- 14) лесобиологические и другие специальные обследования;
- 15) иные лесоустроительные мероприятия.

3. Порядок проведения лесоустройства устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

4. Лесоустройство осуществляется по договорам, заключаемым собственниками (владельцами) лесных участков с аккредитованными организациями, осуществляющими лесоустройство, которые несут ответственность за соответствие лесоустроительных проектов требованиям законодательства Российской Федерации.

Общественные слушания

1. Обязательным условием перевода земель лесного фонда в другие категории земель и предоставления в аренду, собственность или доверительное управление лесных участков является предварительное проведение общественных слушаний.

2. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти по управлению лесным фондом за 60 дней до начала общественных слушаний публикует и распространяет информационное сообщение, в котором указывает

а) при переводе лесного участка в другую категорию земель:

- наименование лица, заинтересованного в переводе лесного участка в другую категорию земель;
 - категорию земель, в которую планируется перевести данный лесной участок;
 - данные кадастрового учета (государственного учета лесного фонда) по лесному участку;
 - план лесного участка;
 - цели перевода лесного участка в другую категорию земель;
 - размер денежной компенсации лесопользователям и иным лицам, которые могут понести убытки в связи с переводом лесного участка, если такие убытки предполагаются, а также возмещение потерь лесного хозяйства;
 - время, место, содержание предстоящего общественного слушания и условия ознакомления с обсуждаемыми материалами.
- б) при передаче лесного участка в аренду, собственность или доверительное управление:
- ставку арендной платы;
 - срок договора аренды;
 - план лесного участка;
 - лесоустроительный проект лесного участка;



- инвестиционные условия осуществления лесопользования, включая строительство дорог и иных объектов лесопользования;
- информацию об условиях эксплуатационного режима использования участка;
- проект договора аренды лесного участка;
- размер денежной компенсации лесопользователям и иным лицам, которые могут понести убытки, если такие убытки предполагаются;
- время, место, содержание предстоящего общественного слушания и условия ознакомления с обсуждаемыми материалами.

3. Информационное сообщение публикуется на официальных сайтах уполномоченного исполнительного органа государственной власти по управлению лесным фондом, его территориального органа, соответствующего муниципального образования, в печатных изданиях, официально публикующих решения органов местного самоуправления и органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации.

4. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти по управлению лесным фондом за 60 дней до проведения общественных слушаний направляет информационное сообщение также в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства.

5. Общественные слушания проводятся на территории ближайшего к обсуждаемому лесному участку населенного пункта в помещении, предоставляемом муниципальным образованием.

6. Условием проведения общественного слушания является участие в нем представителей:

- уполномоченного исполнительного органа государственной власти по управлению лесным фондом;
- органов местного самоуправления;
- заинтересованной общественности, в том числе общественных организаций.

7. Представитель уполномоченного исполнительного органа государственной власти по управлению лесным фондом оформляет протокол, включающий:

- состав участников общественных слушаний;
- перечень обсуждаемых документов и материалов по вопросу перевода лесного участка в иную категорию земель или передаче его в аренду, собственность или доверительное управление;
- предложения и замечания участников слушаний, жителей близлежащих населенных пунктов, представителей общественных организаций, представителей общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и органов местного самоуправления.

8. Протокол подписывается участниками слушаний, в том числе представителями исполнительных органов государственной власти, представителями органов местного самоуправления, представителями заинтересованной общественности.

9. При переводе лесного участка в земли другой категории протокол общественных слушаний с приложением

представленных участниками общественных слушаний материалов прилагается к материалам, направляемым для принятия окончательного решения с учетом мнения участников общественного слушания в Правительство Российской Федерации.

10. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти по управлению лесным фондом принимает решение о передаче лесного участка в аренду, собственность или доверительное управление с учетом мнения участников общественного слушания.

11. В случае несоблюдения указанных в настоящей статье требований общественные слушания считаются несостоявшимися, решение уполномоченного исполнительного органа государственной власти о переводе лесного участка в другую категорию земель либо о передаче лесного участка в аренду, собственность или доверительное управление считается недействительным.

Ведение лесного хозяйства в защитных лесах

1. Хозяйственные мероприятия, проводимые в защитных лесах, должны обеспечивать непрерывность существования лесной среды и выполнения лесом защитных и средообразующих функций. Для обеспечения этой цели в защитных лесах проводятся рубки промежуточного пользования, выборочные и постепенные рубки, при которых ширина вырубаемых сплошь участков (включая участки технологической сети лесосек) не превышает высоты господствующего полога деревьев.

2. Иные рубки могут проводиться в защитных лесах в исключительных случаях на основании разрешения федераль-

© WWF России / Дарья ЛУГОВАЯ



Хозяйственные мероприятия, проводимые в защитных лесах, должны обеспечивать непрерывность существования лесной среды и выполнения лесом защитных и средообразующих функций

ного органа исполнительной власти по управлению лесным фондом. Основанием для данного разрешения может служить невозможность сохранения биологической устойчивости данного древостоя или необходимость проведения сплошной рубки для имитации естественной динамики конкретного типа леса.

В разрешении должны определяться технология проведения лесосечных работ и вывозки древесины, сроки примыкания лесосек, сроки и методы проведения лесовосстановительных работ на участках проведенных рубок.

3. В защитных лесах запрещается строительство сооружений и объектов инфраструктуры, рассчитанных на срок эксплуатации более одного года, без осуществления перевода лесных земель в нелесные в порядке, определенном настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

4. В защитных лесах запрещается подсочка лесов.

5. Лесопользователь, ведущий лесное хозяйство, или собственник леса обязан обеспечить проведение как минимум однократного ухода за молодым лесом до достижения этим лесом 30-летнего возраста, за исключением:

- насаждений, не требующих проведения ухода для достижения ими необходимого состава и структуры;
- защитных лесов, лесов особо охраняемых природных территорий и заповедных лесных участков;



- насаждений, в которых проведение ухода за молодняками ограничено в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

б. Лесопользователь, ведущий лесное хозяйство, по своему усмотрению имеет право в пределах отведенных лесосек сплошных рубок оставлять «на корню», если иное не предусматривается в разрешении на проведение сплошной рубки:

- неэксплуатационные участки (участки древостоя, заготовка древесины в которых не является рентабельной), вне зависимости от того, выделены они в отдельный выдел на планах насаждений или нет;
- отдельно стоящие деревья и группы деревьев, если их оставление «на корню» связано с мерами по сохранению биологического разнообразия, мерами по регулированию уровня грунтовых вод или мерами по сохранению лесной среды и защите возобновления хозяйственно ценных пород деревьев, указанными в Лесной декларации.

Ведение лесного хозяйства на особо охраняемых природных территориях и заповедных лесных участках

1. Действие данной статьи распространяется на леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий, на леса, расположенные на землях лесного фонда в границах особо охраняемых природных территорий, и на заповедные лесные участки.

2. Ведение лесного хозяйства в лесах, перечисленных в п. 1, осуществляется на основании настоящего Кодекса и законодательства об особо охраняемых природных территориях.

3. В лесах государственных природных заповедников (за исключением биосферных полигонов государственных природных биосферных заповедников) и памятников природы допускаются только прочие рубки, предусмотренные их режимом.

4. В лесах национальных и природных парков допускаются только санитарные рубки, прочие рубки, рубки формирования ландшафта и рубки ухода за лесными культурами, если их проведение предусмотрено режимом данной особо охраняемой природной территории.

5. В лесах остальных категорий особо охраняемых природных территорий, лесах охранных зон всех категорий особо охраняемых природных территорий, а также в лесах биосферных полигонов государственных природных биосферных заповедников допускаются рубки промежуточного пользования и прочие рубки, если их проведение предусмотрено режимом данных особо охраняемых природных территорий.

6. В лесах особо охраняемых природных территорий, кроме биосферных полигонов, запрещается использование для охраны и защиты лесов химических препаратов, в том числе в опытных и научных целях.

7. Порядок проведения рубок промежуточного пользования и прочих рубок в лесах национальных парков и государственных природных заповедников устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

8. В лесах заповедных лесных участков запрещаются:

- рубки главного и промежуточного пользования;
- побочное лесопользование и заготовка второстепенных лесных ресурсов;
- использование для охраны и защиты лесов химических препаратов, в том числе в опытных и научных целях.

Особенности рубок в эксплуатационных лесах

1. Лесопользователь или собственник леса обязан обеспечить возобновление леса хозяйственно ценными древесными породами в течение трех лет после окончания рубки, если иное не предусматривается настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

2. Лесопользователь или собственник леса обязан обеспечить проведение ухода за лесом до достижения этим лесом 30-летнего возраста, за исключением:

- насаждений, не требующих проведения ухода для достижения ими необходимых состава и структуры;
- насаждений, удаленных более чем на 20 км от ближайшей дороги общего пользования;
- насаждений, за оборот рубки не способных без коренного искусственного улучшения лесорастительных условий обеспечить прирост древесины в размере более 1 м³/га;
- насаждений, в которых проведение ухода за молодняками ограничено в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

3. Лесопользователь, ведущий лесное хозяйство, имеет право в пределах отведенных лесосек оставлять «на корню» по своему усмотрению:

- неэксплуатационные участки (участки древостоя, заготовка древесины в которых не является рентабельной), вне зависимости от того, выделены они в отдельный выдел на планах насаждений или нет;
- отдельно стоящие деревья и группы деревьев, если их оставление «на корню» связано с мерами по сохранению биологического разнообразия, мерами по регулированию уровня грунтовых вод или мерами по сохранению лесной среды и защите возобновления хозяйственно ценных пород деревьев, указанными в Лесной декларации.

4. При проведении сплошных рубок максимальная площадь лесосеки одного года должна составлять не более 25 га при ширине лесосеки не более 250 м. Рубка примыкающих по любой из сторон лесосеки древостоев может начинаться только после перевода данной лесосеки в категорию хозяйственно ценных молодняков.

При проведении постепенных и выборочных рубок максимальная площадь лесосеки и сроки примыкания лесосек не ограничиваются.

Государственная экологическая экспертиза

Обязательной мерой охраны лесов является государственная экологическая экспертиза, осуществляемая в соответствии с законодательством Российской Федерации и предшествующая принятию органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации хозяйственного решения, способного повлиять на состояние лесов.

Обязательной государственной экологической экспертизе подлежат материалы, обосновывающие перевод земель лесного фонда в другие категории земель, перевод лесных земель в нелесные земли, выставление лесных участков на аукционы для предоставления их в аренду и доверительное управление, строительство в лесном фонде дорог и иных объектов как связанных, так и не связанных с ведением лесного хозяйства и лесопользованием, объем ежегодной заготовки древесины при рубках главного пользования, рубках промежуточного пользования, прочих рубках, лесоустroительная документация.

Порядок проведения государственной и общественной экологических экспертиз устанавливается Правительством Российской Федерации.

