



ПРОЕКТ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ



«Разработка и осуществление национальных планов действий по борьбе с незаконными рубками и другими видами преступной деятельности в лесном секторе» (выдержки)

Введение

Незаконная деятельность в лесном секторе, особенно незаконные рубки, стала одним из основных направлений сотрудничества и дискуссий на глобальном уровне. Одним из последствий незаконных рубок только на государственных землях являются потери материальных ценностей и доходов, по оценкам, в глобальном масштабе превышающие 10 млрд долларов США в год (World Bank, 2002). Помимо того, что незаконные рубки наносят финансовый ущерб, они также ставят под угрозу неистощительность использования и сохранность лесных ресурсов. Они отрицательно сказываются на зависимом от леса жизнеобеспечении местного населения и общин коренных народов, способствуют ослаблению системы управления и являются одной из причин общего «беззакония», например, за счет создания возможностей для отмывания денег и несоблюдения закона в лесных районах. Лесопромышленные предприятия, действующие на законных основаниях, оказываются перед лицом нечестной конкуренции и теряют заинтересованность в ведении социально и экологически ответственной инвестиционной деятельности в лесном секторе.

Торговля признана одним из важных факторов, способствующих распространению незаконных рубок и других видов преступной деятельности в лесном секторе. Следовательно, для противодействия распространению этого явления необходимо и оздоровление системы управления в лесном секторе проблемных стран-производителей, и осуществление экологически и социально ответственной политики закупок в странах-потребителях.

За нарушением закона в лесном секторе не всегда стоят коммерческие интересы. Во многих случаях бедность и отсутствие реальных альтернатив вынуждают людей нарушать закон (например, незаконно заготавливать топливную древесину), что требует совсем иных подходов к решению проблемы, чем в случае незаконной лесозаготовки в коммерческих целях и связанной с ней преступности.

В настоящее время правительства и другие заинтересованные стороны в затрагиваемых странах все больше осознают серьезность данной проблемы, о чем свидетельствуют многочисленные международные и национальные инициативы, появившиеся в последнее время. За период с сентября 2001 г. состоялись три региональные министерские конференции по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе (FLEG), основной темой которых была борьба с незаконными рубками: в Восточной Азии (2001 г.), Африке (2003 г.) и совсем недавно (2005 г.) в Европе и Северной Азии (регион ENA). Ряд международных и межправительствен-

ных организаций, включая Всемирный Банк, Европейский Союз, FAO и Международную организацию по тропической древесине, предоставили существенную техническую и финансовую поддержку правительствам стран и заинтересованным сторонам, стремящимся решить эту проблему. Борьба с незаконными рубками стала одной из первоочередных задач в области лесного хозяйства в повестке дня «Группы восьми» индустриально развитых стран (большой восьмерки) и программах деятельности ряда донорских организаций, оказывающих помощь на двусторонней основе.

В Санкт-Петербургской Декларации, итоговом документе Министерской конференции по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе региона ENA (ENA FLEG), правительства стран ENA выразили твердое намерение решить критически важные проблемы, связанные с незаконными рубками и другими видами преступной деятельности в лесном секторе. Одни страны уже приступили к выполнению конкретных действий, отраженных в Декларации, другие планируют принять подобные меры.

Однако правительства и заинтересованные стороны многих стран-участниц этого процесса указали на то, что они не знакомы с методологиями и подходами, применяемыми для ведения таких процессов, и будут признательны, если им предоставят детальные технические рекомендации для этих целей. Настоящие рекомендации были подготовлены в ответ на эту просьбу. В их основе лежит опыт стран ENA и других регионов мира в области разработки такого рода планов, предусматривающих участие всех заинтересованных сторон. В данном документе представлена относительно простая методика создания основы для аналитического процесса, а также возможности для целенаправленных дискуссий на рабочих совещаниях и в ходе других консультаций с заинтересованными сторонами.

Представленные рекомендации охватывают три основных направления: (i) организация и ведение процесса разработки; (ii) разработка содержательной части плана действий; (iii) создание механизмов осуществления плана. Рекомендации предназначены, прежде всего, для стран, где преступные действия преимущественно связаны с отечественным производством древесины, и для стран, где есть смысл принимать такие меры, как контроль импорта древесины. В отношении применения этих рекомендаций в разных регионах следует сказать, что они наиболее подходят для стран региона ENA.

Настоящие Методические рекомендации подготовлены специалистами компании «САВКОР-ИНДУФОР» совместно с Секретариатом ENA FLEG при Всемирном Банке, и их следует рассматривать как «живой документ», который можно непрерывно совершенствовать и актуализировать по мере



накопления практического опыта. Будем признательны за все комментарии, дополнения и исправления, которые следует направлять во Всемирный Банк в Секретариат ENA FLEG по адресу: ena-fleg@worldbank.org.

Организация процесса разработки

Разработка планов действий является одновременно и политическим, и техническим процессом. Политические аспекты организации процесса должны обеспечить согласование интересов различных заинтересованных сторон, чтобы создать возможности для преобразований. Техническая часть организации процесса должна обеспечить демократичность, равноправное участие всех категорий заинтересованных сторон и отражение их позиций в итоговых документах и действиях.

В рамках технической части организации можно определить более конкретные шаги по сравнению с политическим процессом, организаторам которого приходится иметь дело со сложной сетью переплетающихся интересов и часто меняющимися коалициями по интересам. Как и в политике в целом, здесь нет никаких четких и неизменных правил, на которые можно было бы опираться, но опыт указывает на наличие некоторых общих принципов, которым следуют организаторы, добивающиеся успеха.

1.1 ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

Когда незаконная деятельность приносит большую экономическую выгоду, заинтересованные в ней влиятельные круги могут поступать по-своему, даже если это явно имеет негативные последствия для общества. Например, в Эквадоре было прекращено использование систем независимого мониторинга, как только такой мониторинг оказался по-настоящему эффективным. Очевидно, заинтересованные стороны, которые хотели оздоровить ситуацию с помощью систем независимого мониторинга, не имели достаточно сильного политического влияния, чтобы противостоять тем кругам, которым существующее положение дел было выгодно.

Редко когда есть какая-то отдельная категория заинтересованных сторон, способная «протолкнуть» те или иные меры, которые повлекут за собой серьезное изменение в установившемся балансе сил. Для успешного процесса преобразований, как правило, необходимы коалиции нескольких категорий заинтересованных сторон, выполняющих разные функции. Местным и международным НПО часто удается привлечь внимание политиков и широкой общественности к проблеме незаконных рубок и добиться признания необходимости мер противодействия. Представители заинтересованных сторон, напрямую связанных с производством лесоматериалов, в состоянии оказывать значительное влияние на своих коллег. Важно также выявить и заручиться поддержкой «политических лидеров» на высоком уровне, способных отражать попытки воспрепятствовать принятию предлагаемых мер с помощью закулисных маневров.

Чтобы сформировать «коалицию за преобразования» для борьбы с незаконными рубками, необходимо сначала «составить карту» ландшафта заинтересованных сторон и определить, кому из них выгодно сохранение существующей ситуации, и на ком эта ситуация сказывается отрицательно. Не менее важно понимать, что у заинтересованных сторон могут быть скрытые мотивы; настоящие интересы иногда не соответствуют публичным заявлениям. Например, лесопромышленные предприятия в некоторых случаях чувствуют свою заинтересованность в искоренении незаконных рубок, но боятся выражать ее, так как коррумпированные чиновники могут отрицательно отреагировать на это и ограничить поставки древесного сырья на эти предприятия.

Партнеры, готовые оказывать поддержку в разработке и реализации плана действий, могут принадлежать ко многим категориям заинтересованных сторон. Министерство финансов и муниципалитеты, вероятно, заинтересованы в росте налоговых доходов за счет сокращения масштабов незаконной деятельности. Заинтересованность лесопромышленных предприятий в совместной борьбе с незаконными рубками может быть обусловлена давлением на рынке или нравственными соображениями. К потенциальным партнерам относятся местное население, права которого попираются нелегальными лесозаготовителями, а также природоохранные, правозащитные и борющиеся за демократию НПО. Помимо этого, среди заинтересованных сторон и в организациях, включая государственные органы управления лесами, всегда есть отдельные лица, которым не нужны никакие иные мотивы, кроме стремления к честности и справедливости. Политический процесс направлен на объединение усилий всех этих партнеров в целях усиления влияния каждого из них.

1.2 ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

Планы действий разрабатываются в самых разных контекстах; между странами есть огромные различия в масштабах и характере проблемы. Ключевые движущие силы могут действовать как в самом лесном секторе, так и за его пределами, очагом правонарушений могут быть органы государственного управления или частный сектор, в некоторых странах уже идут аналогичные процессы и т. д. Все эти обстоятельства могут отражаться на процессе разработки планов, поэтому любые методические рекомендации следует применять гибко — с учетом местной специфики.

И все же есть определенные базовые элементы, которые так или иначе должны быть частью любого жизнеспособного процесса разработки. К таким ключевым шагам относятся:

- (i) выявление потенциальных партнеров в государственном и частном секторе и среди общественных организаций;
- (ii) создание механизмов координации;
- (iii) консультации с заинтересованными сторонами по вопросам планирования.

Ниже рассматриваются основные проблемы процесса разработки планов действий, включая эти шаги, и пути их решения.

1.3 ПАРТНЕРЫ

Последствия незаконной деятельности в лесном секторе выходят за рамки самого лесного сектора, и поэтому для борьбы с ней часто необходимо сотрудничество с ключевыми структурами в других отраслях/системах, имеющих отношение к данной проблеме, и на высоких уровнях управления. Если нелегальные лесоматериалы «добираются» до экспортных рынков, то для эффективного решения проблемы необходимо международное сотрудничество.

Партнеры на национальном уровне:

- государственные учреждения лесного хозяйства и лесной промышленности;
- представители правительства и органов государственного управления высокого уровня, а также затрагиваемых отраслей/систем, включая судебную систему, правоохранительные органы, энергетику, сельское хозяйство и т. д.;
- представители общественности, включая неправительственные организации, общественные организации в конкретных населенных пунктах, особые категории лесопользователей (к таковым, например, относятся люди, проживающие на лесных территориях, фермеры);
- представители частного сектора, включая ассоциации промышленников и частные предприятия;
- научно-исследовательские организации и учебные заведения;



• представители действующих программ и проектов в области лесного хозяйства и лесной промышленности или в иных областях, потенциально затрагиваемых незаконной деятельностью в лесном секторе, включая судебную систему, правоохранительные органы, энергетику, сельское хозяйство, борьбу с коррупцией, информационно-просветительскую работу и т. п.

Очевидно, что одну из ключевых ролей должны играть государственные учреждения лесного хозяйства и лесной промышленности. И все же не менее важно участие партнеров, представляющих правительство и органы государственного управления высокого уровня, наделенных полномочиями принимать решения. Предпочтительно, чтобы в процессе участвовали официальные лица, личные интересы которых в лесном секторе ограничены или вообще отсутствуют. С самого начала необходимо обеспечить взаимодействие с судебными и правоохранительными органами в целях устранения потенциальных препятствий для эффективного использования правоприменительных мер. Представителей других отраслей, например энергетики и сельского хозяйства, можно приглашать в зависимости от того, какое отношение они имеют к незаконной деятельности в лесном секторе. Поскольку незаконная деятельность часто является региональной или местной проблемой, необходимо обеспечить полноценное участие в процессе региональных и местных заинтересованных сторон.

Для сбалансированного представления интересов всех сторон в процессе разработки планов абсолютно необходимо участие частного сектора и общественности. Научно-исследовательские учреждения могут предоставить ценную информацию о положении дел в целом, а учебные заведения — вносить свой вклад в форме проведения оценки потребностей и потенциала. Для целей разработки планов следует активно использовать соответствующие действующие программы и проекты в таких областях, как энергетика, сельское хозяйство, реформирование госсектора, борьба с коррупцией; многие из них могут оказывать значительное воздействие на деятельность в лесном секторе, но для этого необходимо немного скорректировать их диапазон и направления предусматриваемой ими работы.

При необходимости для получения технического содействия и финансовой поддержки можно обратиться в международные организации и в другие структуры. Международными партнерами могут быть:

- международные предприятия, занимающиеся заготовкой, переработкой и экспортированием древесины;
- международные НПО;
- банки развития и межгосударственные структуры;
- организации, оказывающие содействие на двусторонней основе.

Некоторые международные предприятия играют важную роль в заготовке, переработке и экспортировании древесины. Помимо отражения позиции частного сектора часто их конструктивным вкладом в процесс является представление опыта использования международных схем борьбы с незаконными рубками. Международными НПО накоплен значительный опыт борьбы с незаконными рубками, особенно в части мониторинга и использования консультативных подходов.

Банки развития и межгосударственные структуры могут оказывать техническое содействие, опираясь на свой опыт разработки и последующего осуществления планов действий в разных странах мира. Обширная экспертная база имеется и у организаций, оказывающих содействие на двусторонней основе. Они могут также стать связующим звеном с другими государственными структурами своих стран, которые пытаются искоренить нелегальный импорт. В случае возникновения необходимости в крупных инвестициях на этапе выполнения плана банки развития можно рассматривать как потенциальный источник финансирования.

1.4 СОЗДАНИЕ КООРДИНАЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ

Координационные механизмы нужны для систематизированного и организованного объединения усилий разных заинтересованных сторон и осуществления руководства процессом подготовки планов. Существуют разные механизмы координации, но, учитывая значительные различия в масштабах, причинах и формах распространения незаконной деятельности в лесном секторе, их необходимо всесторонне адаптировать в соответствии с потребностями. Механизмы могут оказаться недостаточно «авторитетными», чтобы «протоколкнуть» необходимые преобразования, или чрезмерно сложными ввиду масштабности проблемы.

Любой координационный механизм должен включать два элемента:

- (1) форум для обеспечения участия заинтересованных сторон и
- (2) координационную группу, отвечающую за ведение процесса.

1.4.1 ФОРУМ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

При создании форума для обеспечения участия заинтересованных сторон следует рассмотреть как минимум следующие подходы: использование уже существующих механизмов, создание межведомственного координационного органа высокого уровня, организацию специальных совещаний заинтересованных сторон.

1.4.2 КООРДИНАЦИОННАЯ ГРУППА

Координационная группа создается в структуре основного профильного ведомства, которое должно защищать ее от недолжного влияния. Часто наилучшим решением является создание такого органа на высоком уровне административного управления, а не в структуре министерств, которые сами могут быть вовлечены в незаконную деятельность. Например, приемлемым решением является ее создание при президентской администрации или при аналогичном учреждении. Если координационная группа создается в министерствах, непосредственно затрагиваемых незаконной деятельностью, она должна напрямую подчиняться министру.

Число штатных сотрудников координационной группы зависит от ожидаемого объема работы. Основные функции координационной группы должны включать:

- взаимодействие с партнерами на национальном и международном уровнях;
- подготовку плана работы в рамках процесса разработки;
- организацию встреч с общественностью, информационных заседаний и рабочих совещаний;
- координацию использования материалов из всех источников;
- подготовку технических документов;
- всестороннее информирование о процессе всех заинтересованных сторон.

1.5 СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ УЧАСТИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

При подготовке плана действий необходимо использовать консультативный подход, подразумевающий участие в этом процессе всех названных выше заинтересованных сторон (см. раздел 1.3). Консультативный подход означает, что заинтересованные стороны

- (i) постоянно информируются о процессе и
- (ii) имеют возможность вносить свой вклад в разработку плана действий на всех критически важных этапах данного процесса.

Важно, чтобы с самого начала заинтересованные стороны понимали значение своего участия. Вопрос, в котором



часто бывает трудно разобраться, состоит в том, как результаты консультативного процесса учитываются при принятии решений на политическом уровне. Заинтересованные стороны часто полагают, что план действий, выработанный по итогам консультативного процесса, подлежит выполнению без дальнейшей доработки. Руководители, принимающие решения на политическом уровне, с другой стороны, обычно считают, что они вправе вносить изменения в план действий. Заинтересованные стороны, как правило, утверждают, что в итоговом документе (настоящего) консультативного процесса представлены позиции всех затрагиваемых сторон, и что политики не могут внести в него значительных дополнений. Политики же обычно исходят из того, что они являются официально избранными руководителями, на которых лежит ответственность за принимаемые решения перед обществом в целом, а остальные стороны не избирались демократическим путем, и потому их интересы не являются полностью репрезентативными. В самом начале процесса необходимо уточнить пути решения данного вопроса и довести соответствующую информацию до сведения всех заинтересованных сторон.

Наиболее распространенные ситуации и рекомендуемые меры

Для разработки эффективного плана действий необходимо изучить общие базовые условия, способствующие

распространению незаконной деятельности, и, особенно, движущие силы, стоящие за этим явлением. Необходимо также обеспечить соответствующую направленность плана действий на предотвращение/пресечение, прежде всего, тех видов незаконной деятельности, которые имеют наиболее серьезные отрицательные последствия. Искоренить все виды нелегальной деятельности одним махом, как правило, невозможно. Поэтапный подход представляется не только более реалистичным, но и более эффективным; при «размазывании» средств тонким слоем по всему спектру многочисленных видов незаконной деятельности появляется риск того, что на всех направлениях воздействие принимаемых мер будет весьма ограниченным.

Притом, что уникальность каждой страны требует особого подхода к борьбе с незаконной деятельностью, существуют схемы, типичные для определенных контекстов. В данной главе кратко перечисляются наиболее распространенные движущие силы, стоящие за незаконной деятельностью, а также приводятся примеры наиболее действенных мер борьбы с ней. Не все из описываемых здесь случаев отражают ситуацию в какой-либо отдельной стране; они рассматриваются лишь в целях стимулирования аналитического процесса. В настоящем документе все виды нелегальной деятельности делятся на незаконные рубки и иные виды преступной деятельности в лесном секторе. Ниже в таблице представлено краткое описание рассматриваемых вариантов.

Таблица. Причины распространения незаконной деятельности в лесном секторе (незаконные рубки, незаконный захват лесных земель и т. д.) и меры противодействия ей

Наиболее распространенные ситуации	Причины	Рекомендуемые меры противодействия	Категория*	
Незаконные рубки				
Незаконные рубки для удовлетворения насущных потребностей	Люди не в состоянии законно удовлетворять свои основные потребности	Легализация нелегального пользования и/или упрощение нормативных актов, регулирующих доступ к государственным лесным ресурсам	П	
		Создание возможностей для образования доходов	П	
Мелкомасштабные незаконные рубки для улучшения собственного жизнеобеспечения; ими занимаются: люди, не имеющие легального доступа к лесным землям; хозяйствующие субъекты/ владельцы общинных лесов; частные лесовладельцы	Отсутствие/ высокая стоимость альтернативных источников энергии	Изыскание альтернатив топливной древесине в качестве источника энергии	П	
	Бедность	Создание возможностей для образования доходов	П	
	Сложность правовых процедур получения разрешений на заготовку и доступа к лесным ресурсам	Упрощение бюрократических требований и снижение платы за заготовку древесины на законных основаниях	П	
	Споры по поводу землевладения/пользования	Уточнение форм землевладения/пользования, рассмотрение возможностей для создания местной системы землевладения/пользования применительно к лесным землям	П	
	Плохая организация, недостаток средств и коррумпированность правоприменительной системы в лесном секторе		Укрепление системы правоприменения в лесном секторе	В/Р+Пр
			Совершенствование системы внутреннего контроля в органах правового надзора	В/Р+Пр
	Коррумпированность лидеров общин		Совершенствование системы внутреннего контроля в местных общинах	В/Р+Пр
Организация незаконных рубок криминальными группами с привлечением малоимущего сельского населения		Укрепление системы взаимодействия с правоохранительными и судебными органами и выявление организаторов/спонсоров такой деятельности	В/Р+Пр	
Неэффективный порядок правоприменения		Совершенствование лесного законодательства и Уголовного кодекса	П	

* П — предупреждение, В/Р — выявление/раскрытие, Пр — пресечение.



Наиболее распространенные ситуации	Причины	Рекомендуемые меры противодействия	Категория
Крупномасштабная промышленная незаконная заготовка леса	Неудовлетворительная мотивация работников государственных органов/предприятий лесного сектора	Реорганизация государственных органов управления лесами в целях повышения заинтересованности работников	П
	Высокие затраты на законное производство древесины	Упрощение бюрократических требований и снижение платы за заготовку древесины на законных основаниях	П
	Превышение деревоперерабатывающих мощностей над объемами легального производства древесного сырья	Позапная программа сокращения мощности деревоперерабатывающих предприятий	П
		Увеличение объемов производства сырья за счет плантационного лесоразведения или корректировки лесохозяйственных нормативных актов	П
	Нечувствительность спроса на экспортную древесину к легальности лесоматериалов	Объединение усилий с правительствами и частным сектором стран-импортеров в целях повышения спроса на легальные лесоматериалы/создания барьеров для ввоза нелегальной древесины	П
		Плохая организация и коррумпированность систем правоприменения и аудита	Повышение уровня обеспеченности ресурсами и независимости системы правоприменения в лесном секторе
	Повышение эффективности финансового аудита государственных органов/предприятий лесного сектора		В/Р
	Низкое качество данных для мониторинга потоков и происхождения древесины	Оказание поддержки службам лесной охраны частных лесовладельцев	В/Р
		Совершенствование систем сбора и использования данных и повышение прозрачности деятельности государственных органов/предприятий лесного сектора	В/Р
	Неэффективный порядок правоприменения	Создание условий для внедрения методов ответственного бизнеса (системы контроля на всех этапах оборота древесины, сертификация) на частных промышленных предприятиях	П
		Укрепление сотрудничества с правоохранительными и судебными органами	Пр
		Совершенствование лесного законодательства и Уголовного кодекса	П
Проблема «конфликтной» древесины	Высокая стоимость вооруженного конфликта	Фокусировка на разрешение/устранение конфликта	П
	Неудовлетворительный контроль импорта древесины в странах-получателях	Совершенствование механизмов контроля происхождения древесины	В/Р
	Неэффективные международные санкции	Развитие международного сотрудничества для согласования и применения санкций в связи с «конфликтной» древесиной	Пр
Прочие виды преступной деятельности в лесном секторе			
Нарушения при проведении лесных торгов, присуждении договоров концессии и контрактов на предоставление услуг	Малая вероятность применения санкций (наказания)	Совершенствование порядка проведения лесных торгов и присуждения договоров концессий в целях повышения прозрачности и контролируемости	П
		Увеличение доли древесины на корню, продаваемой/концессионных договоров, присуждаемых на конкурсной основе	П
	Слабая мотивация работников государственных органов/предприятий лесного сектора	Реорганизация государственных органов управления лесами в целях повышения заинтересованности работников	П
		Плохая организация и коррумпированность системы финансового аудита	Повышение эффективности финансового аудита государственных органов/предприятий лесного сектора
	Совершенствование систем сбора и использования данных и повышение прозрачности деятельности государственных органов/предприятий лесного сектора		В/Р
	Неэффективный порядок правоприменения	Укрепление взаимодействия с правоохранительными и судебными органами	Пр



Наиболее распространенные ситуации	Причины	Рекомендуемые меры противодействия	Категория
Уклонение от уплаты налогов, лицензионных пошлин и иных платежей предприятиями	Необоснованно тяжелое налоговое бремя относительно цен на древесину и в сравнении с уровнем налогообложения в целом	При необходимости корректировка размеров налогов	П
		Применение санкций к предприятиям, виновным в уклонении от уплаты налогов	П
	Плохая организация и коррумпированность системы финансового аудита	Повышение эффективности финансового аудита предприятий	В/Р
	Неадекватность систем бухучета на частных предприятиях	Возложение на предприятия обязательств предоставлять необходимую информацию в доступной форме	В/Р
	Неэффективный порядок правоприменения	Улучшение взаимодействия с правоохранительными и судебными органами в целях достижения минимально приемлемого уровня выполнения установленных требований	Пр
		Внесение поправок в Уголовный кодекс	П
Уклонение от уплаты налогов, лицензионных пошлин и иных платежей владельцами общинных или частных лесов	Малая вероятность применения санкций (наказания)	Уменьшение размеров налогов, лицензионных пошлин и иных платежей до того уровня, при котором большинство групп владельцев общинных/частных лесов будут их добровольно платить	П
		Содействие внедрению соответствующих методов бухучета в общинном лесном хозяйстве	В/Р
	Неадекватность систем бухучета в частных/общинных хозяйствах	Повышение эффективности внешнего финансового аудита в отношении общинных лесов и частных лесных угодий в пределах наличия ресурсов	Пр
		Неэффективный порядок правоприменения	Улучшение взаимодействия с правоохранительными и судебными органами в целях достижения минимально приемлемого уровня выполнения установленных требований
	Внесение поправок в Уголовный кодекс		П
	Нарушение трудового законодательства	Безразличное отношение на предприятиях к трудовому законодательству	Применение санкций к предприятиям, виновным в нарушении трудового законодательства
Применение санкций или дисциплинарных мер к компаниям, не выполняющим нормативные требования			В/Р
Плохая организация и коррумпированность системы надзора		Улучшение взаимодействия с правоохранительными и судебными органами в целях достижения минимально приемлемого уровня выполнения установленных требований	Пр
			Внесение поправок в Уголовный кодекс
Переработка древесины без лицензии	Большой спрос отечественных и экспортных рынков, стимулирующий переработку древесины без лицензий и незаконные рубки	Создание возможностей для расширения масштабов переработки древесины на законных основаниях за счет увеличения легального производства древесины	П
		Упрощение порядка лицензирования	П
	Избыточность бюрократических процедур лицензирования	Применение санкций или дисциплинарных мер к компаниям, не выполняющим нормативные требования	В/Р
			Плохая организация и коррумпированность системы надзора
	Внесение поправок в Уголовный кодекс	П	

Вышеприведенные выдержки относятся к рекомендациям, которые разрабатываются в рамках процесса ENA FLEG. Недавно они стали предметом широких обсуждений на международном семинаре по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе, который проходил с 16 по 18 мая 2006 г. в Анталии (Турция).

Полная версия рекомендаций представлена на Интернет-сайте Всемирного Банка — <http://www.worldbank.org/enafleg>, а комментарии и дополнения можно направлять в Секретариат ENA FLEG Всемирного Банка по адресу: ena-fleg@worldbank.org