



Краткий обзор лесной политики и лесного законодательства Республики Беларусь:

**подходы к обеспечению
легальности лесопользования,
к борьбе с незаконными
рубками и теневым оборотом
лесопродукции, а также
к контролю за деятельностью
лесозаготовительных
и лесоторговых организаций¹**

Д. Красовский, Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь; **В. Усеня**, д-р. с.-х. наук, профессор, ГНУ «Институт леса НАН Беларуси»

Лесная политика

Ключевое место в природных богатствах Беларуси занимают леса, являющиеся уникальным возобновляемым ресурсом. В последнее время запасы лесных ресурсов страны имеют устойчивую тенденцию роста, о чем свидетельствует положительная динамика качественных и количественных показателей, характеризующих состояние лесов (табл. 1).

Лесной фонд занимает 45,6 % территории страны. К 2014 году площадь земель лесного фонда достигла 9,5 млн га, покрытых лесом земель — 8,2 млн га. Лесистость приблизилась к оптимальной и составляет 39,3 %, увеличившись за последние 70 лет за счет проведения большого объема мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению вдвое. Запас древесины на корню оценивается в 1,7 млрд м³, в том числе спелых лесов — в 248 млн м³. Увеличивается ежегодный размер пользования лесом, на 2015 год расчетная лесосека утверждена в объеме 11,4 млн м³ (2009 год — 8,6 млн м³). Постепенно выравнивается возрастная структура лесов, что создает условия равномерного лесопользования на перспективу. Так, долевое участие спелых и перестойных лесов составляет 12 %, приспевающих — 2,4, средневозрастных — 46,7, молодых — 18,9 %. Выравнивание возрастной структуры лесов в ближайшее время продолжится за счет достижения возраста спелости и перехода в категорию спелых древостоев значительных площадей искусственных насаждений, созданных в 1946–1950 годы. Породная структура лесов представлена хвойными, мягколиственными и твердолиственными насаждениями. Долевое участие насаждений хвойных пород составляет 59,6 %, в том числе сосны обыкновенной — 50,4 %, ели европейской — 9,2 %; мягколиственных — 35,9 %, в том числе березы повислой — 23,1 %, ольхи черной — 8,5, ольхи серой — 2,0, осины — 2,1, прочих мягколиственных пород — 0,2 %; твердолиственных — 4 %, в том числе дуба черешчатого — 3,4 %, граба — 0,2, ясеня — 0,3, прочих твердолиственных пород — 0,1 %.

По данным Государственного лесного кадастра Республики Беларусь, ежегодный прирост насаждений в лесном

Таблица 1. Динамика показателей лесного фонда Республики Беларусь за 2004–2014 годы (в скобках — %)

Показатель	2004 г.	2010 г.	2014 г.	Изменение за 10 лет
Площадь земель лесного фонда, тыс. га	9341,0	9416,6	9477,2	+ 136,2
Площадь покрытых лесом земель, тыс. га	7799,7 (83,5)	8002,4 (85,0)	8160,4 (86,1)	+ 360,7 (+ 2,6)
В т. ч. спелых и перестойных, тыс. га	686,4 (8,8)	804,4 (10,1)	976,8 (12,0)	+ 290,4 (+ 3,2)
Лесистость, %	37,6	38,5	39,3	+ 1,7
Площадь лесов первой группы (охранных, защитных, оздоровительных), тыс. га	4820,0 (51,6)	4823,7 (51,2)	4928,8 (52,0)	+ 108,8 (+ 0,4)
Площадь ООПТ и ОЗУ, тыс. га	2596,8 (27,8)	2317,1 (24,6)	2522,7 (26,6)	– 74,1 (– 1,2)
Запас древесины на корню, млн м ³	1382,4	1566,1	1692,7	+ 310,3
В т. ч. спелых перестойных, млн м ³	162,6	196,7	248,1	+ 85,5
Размер расчетной лесосеки, тыс. м ³	6977,7	8896,9	11012,4	+ 4034,7
Общее среднее изменение запаса, млн м ³	26,8	30,2	31,9	+5,1
Средний запас насаждений на 1 га, м ³	178	196	207	+29
Среднее изменение запаса на 1 га, м ³	3,6	3,8	3,9	+0,3

¹ Данная статья подготовлена в рамках реализации региональной программы «Правоприменение и управление в лесном секторе стран восточного региона действия Европейского инструмента соседства и партнерства-2» (ФЛЕГ II (ЕИСП Восток)).



© Д. Красовский



Дубравы Белорусского Полесья

© Д. Красовский



Лесные культуры березы

© Д. Красовский



Лесные культуры сосны

фонде составляет 32 млн м³, объем ежегодной заготовки древесины по всем видам рубок леса не превышает 19 млн м³, средний запас насаждений составляет 207 м³/га, в том числе спелых и перестойных — 259 м³/га, средний прирост насаждений лесных земель — 3,9 м³/га (см. табл. 1).

В зависимости от выполняемых функций земли лесного фонда подразделяются на леса первой и второй групп. К первой группе относятся особо охраняемые природные территории (ООПТ), водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические и оздоровительные леса, ко второй — эксплуатационные леса, предназначенные для заготовки древесины [1]. В лесном фонде преобладают леса первой группы, доля которых составляет 52 % (4,9 млн га), в том числе доля ООПТ — 14,2 % (1,3 млн га), водоохранных — 16,8 %

© Д. Красовский



Средневозрастное сосновое насаждение естественного происхождения

© Д. Красовский



Березовое насаждение естественного происхождения

(1,6 млн га), защитных — 3,4 % (0,3 млн га), санитарно-гигиенических и оздоровительных — 17,6 % (1,7 млн га). Леса второй группы (эксплуатационные) занимают 48 % земель лесного фонда (4,6 млн га).

В структуре ООПТ имеется четыре национальных парка (Беловежская пуца, Браславские озера, Нарочанский и Припятский), заповедник (Березинский биосферный),

© Д. Красовский



Прибрежные полосы леса



334 заказника (85 республиканского и 249 местного значения) и 874 памятников природы (306 республиканского и 568 местного значения) [4].

В целях сохранения мест обитания уникальных и находящихся под угрозой исчезновения диких животных, дикорастущих растений и в других подобных целях в лесах как первой, так и второй группы выделяются особо защитные участки, режим лесопользования в которых отвечает необходимым экологическим требованиям: участки леса с наличием реликтовых и интродуцированных древесных пород; участки леса вокруг глухариних токов; полосы леса вокруг санаториев, домов отдыха, пансионатов, лагерей отдыха, туристических баз; участки леса в поймах рек; эталонные насаждения; плюсовые насаждения; постоянные лесосеменные участки; участки мониторинга лесов; участки насаждений медоносов (липы); участки лесных генетических резерватов, научного и историко-культурного значения; участки в противоэрозионных лесах; участки в болотных лесах и др. [4]. Общая площадь особо защитных участков леса — 1,1 млн га (12,1 % площади лесного фонда), в том числе в эксплуатационных лесах — 338,1 тыс. га. С учетом особо защитных участков леса, площадь охраняемых, защитных и оздоровительных лесов составляет 5,3 млн га (55,4 % общей площади лесного фонда).

В системе экономических отношений лесное хозяйство является самостоятельной отраслью, входящей в состав лесного сектора экономики. В зависимости от целевого назначения леса в Беларуси переданы для ведения лесного хозяйства организациям, находящимся в подчинении Министерства лесного хозяйства, Министерства обороны, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства образования, а также Управлению делами Президента Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси, организациям городских (городов областного подчинения и города Минска) исполнительных и распорядительных органов, в компетенцию которых входит ведение лесопаркового хозяйства [2] (табл. 2).

В соответствии с Лесным кодексом Республики Беларусь [1] единую государственную политику в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов определяет Президент Республики Беларусь, обеспечивает ее реализацию Правительство — Совет Министров Республики Беларусь, а осуществляет Министерство лесного хозяйства — республиканский орган государственного

управления лесным хозяйством, который является основным лесофондодержателем (в ведении Министерства лесного хозяйства находится 8,3 млн га (87,7 %) земель лесного фонда). Функции и задачи Министерства лесного хозяйства закреплены в Лесном кодексе Республики Беларусь и Положении о Министерстве лесного хозяйства.

На Министерство лесного хозяйства возложены функции проведения государственной политики в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, осуществления государственного контроля за всеми юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, по использованию лесного фонда, его охраной и защитой, воспроизводством лесов, их учетом, а также иных правил и норм, предусмотренных лесным и природоохранным законодательством Республики Беларусь.

В основу лесного законодательства положены принципы устойчивого комплексного многоцелевого использования лесных ресурсов при обеспечении сохранения биологического и ландшафтного разнообразия лесов, усиления их экологических функций. Система управления лесным хозяйством основана на государственной собственности на леса с организацией государственного лесного хозяйства. Структурно система управления лесным хозяйством адаптирована к административно-территориальному делению Республики Беларусь. Сформированы, соответственно, республиканские, территориальные (областные) и местные (районные) органы управления, для которых определены полномочия, задачи и функции.

Система управления лесным хозяйством представляет собой вертикальную структуру, построенную по территориально-производственному принципу: Министерство лесного хозяйства — государственные производственные лесохозяйственные объединения (ГПЛХО) — государственные лесохозяйственные учреждения (лесхозы), которые расположены в основном в границах административных районов и подразделяются на лесничества, мастерские участки и обходы. Лесохозяйственные учреждения реализуют функции ведения лесного хозяйства на закрепленной территории. В структуре лесохозяйственного учреждения созданы лесозаготовительные и деревообрабатывающие производства (цеха) на правах структурного подразделения.

В систему Министерства лесного хозяйства входят 111 организаций с общей численностью работающих около

36 тыс. человек, в том числе служащих — 19 тыс. (руководящие работники — 4760 человек, специалисты — 14 тыс. человек, другие служащие — 158 человек), рабочих — 17 тыс. человек. В непосредственном подчинении министерства находятся шесть областных ГПЛХО, в состав которых входят 97 лесхозов и десять специализированных республиканских организаций, каждая из которых решает свои конкретные задачи по обеспечению эффективного ведения лесного хозяйства. Министерство лесного хозяйства является учредителем «Белорусской лесной газеты» и журнала «Лесное и охотничье хозяйство».

Управлению делами Президента Республики Беларусь переданы для управления национальные парки и заповедники.

Таблица 2. Распределение лесного фонда Республики Беларусь по лесофондодержателям

Наименование министерств, ведомств и организаций	Площадь, тыс. га	Доля в общей площади лесного фонда, %	Кол-во лесохозяйственных учреждений
Министерство лесного хозяйства	8310,6	87,7	97
Министерство обороны	89,7	0,9	2
Министерство по чрезвычайным ситуациям	216,1	2,3	1
Министерство образования	27,6	0,3	2
Управление делами Президента Республики Беларусь	753,7	8,0	7
Национальная академия наук Беларуси	41,4	0,4	3
Местные исполнительные и распорядительные органы	38,2	0,4	5
<i>Всего</i>	<i>9477,2</i>	<i>100,0</i>	<i>116</i>



В ведении Министерства по чрезвычайным ситуациям находится лесной фонд Полесского радиационно-экологического заповедника, Министерства обороны — лесной фонд военных лесохозяйственных учреждений. Государственным лесохозяйственным учреждениям Министерства образования и Национальной академии наук Беларуси лесной фонд передан для обучения студентов лесных учебных заведений, проведения научных исследований, опытно-производственной апробации и внедрения научно-технических разработок; организациям городских исполнительных и распорядительных органов — для ведения лесопаркового хозяйства.

Реализуя на практике принципы устойчивого лесопользования и лесопользования, лесное хозяйство обеспечивает не только постоянное лесопользование в пределах ежегодного прироста древесины, но и экономическую и экологическую безопасность государства, стабильность функционирования экономики лесного комплекса, максимизацию доходов от других видов пользования лесными ресурсами, усиление экологической роли лесов как важнейшего фактора сохранения природной среды. В полном объеме обеспечиваются потребности внутреннего рынка в древесине, созданы возможности для производства, реализации древесной продукции с высокой добавленной стоимостью и ее экспорта.

Наблюдаются положительные тенденции по увеличению экономической эффективности лесного хозяйства. Доля бюджетных ассигнований в общей сумме расходов на ведение лесного хозяйства сократилась и в 2013 году составила 34 %.

В целях достижения устойчивого, экономически эффективного, экологически ответственного и социально ориентированного управления лесами и лесопользования Правительством Республики Беларусь и Министерством лесного хозяйства утверждены ряд программных документов, которые определяют приоритетные направления повышения эффективности ведения лесного хозяйства и улучшения использования ресурсного потенциала лесов на ближайшую перспективу, в том числе Государственная программа развития лесного хозяйства Республики Беларусь на 2011–2015 годы, Комплекс мероприятий по совершенствованию работы лесного хозяйства, Программа строительства лесохозяйственных дорог в лесах Республики Беларусь и ряд других отраслевых программ.

Приоритетными направлениями реализации данных программных документов являются: совершенствование структуры управления лесным хозяйством с учетом разделения деятельности на лесохозяйственное производство и производственную деятельность (лесозаготовка и деревообработка); развитие сферы услуг в лесохозяйственном производстве, привлечение сторонних организаций-лесозаготовителей, в том числе создание совместных предприятий для оказания услуг по заготовке древесины; снижение доли бюджетных ассигнований в общей сумме расходов на ведение лесного хозяйства; модернизация лесохозяйственного производства путем его технического и технологического переоснащения, в том числе в питомническом и лесосеменном хозяйстве; внедрение в лесное хозяйство современных информационных технологий и новых программных продуктов (ГИС); повышение продуктивности и биологической устойчивости лесов; развитие дорожной инфраструктуры лесного фонда; вовлечение в хозяйственный оборот всех экономически доступных лесных ресурсов, многоцелевое (комплексное) лесопользование; обновление существующей производственной инфраструктуры (административных зданий лесхозов и лесничеств, гаражей, пожарно-химических станций, пунктов противопожарного инвентаря); проведение сертификации систем лесопользования и лесопользова-

ния согласно международным требованиям; развитие экологического туризма.

Лесное законодательство

В стране создана нормативная база устойчивого ведения лесного хозяйства, основой которой является Лесной кодекс Республики Беларусь, а также нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь и Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь.

В основу лесного законодательства положены принципы устойчивого комплексного многоцелевого использования лесных ресурсов при обязательном соблюдении экологических требований. Так, в соответствии со статьей 3 Лесного кодекса Республики Беларусь [1] лесное законодательство направлено на обеспечение рационального и неистощительного использования лесов, их охрану, защиту и воспроизводство исходя из принципов устойчивого управления лесами и сохранения биологического разнообразия лесных экосистем, сохранения и усиления средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций лесов, повышения их ресурсного потенциала, удовлетворения потребностей общества в лесных ресурсах на основе научно обоснованного, многоцелевого лесопользования.

Вопросы использования и охраны лесов регулируются Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2007 года № 214 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности в сфере лесного хозяйства» [2], которым утверждены Правила отпуска древесины на корню и ее заготовки в лесах Республики Беларусь, Правила реализации древесины на внутреннем рынке Республики Беларусь, Положение о государственной лесной охране Республики Беларусь и перечень должностных лиц, на которых возлагаются функции государственной лесной охраны, а также Указом Президента Республики Беларусь от 9 сентября 2009 года № 444 [3], которым утверждено Положение о порядке предоставления участков лесного фонда юридическим лицам в аренду и (или) пользование для осуществления лесопользования.

Порядок и особенности деления лесов на группы и категории защитности в зависимости от выполняемых ими функций установлены Указом Президента Республики Беларусь от 7 июля 2008 года № 364 [5], которым утверждено соответствующее Положение о порядке распределения лесов на группы и категории защитности, перевода лесов из одной группы или категории защитности в другую, а также выделения особо защитных участков леса.

Основные вопросы инвентаризации лесов и лесоустройства, государственного учета лесного фонда и лесного кадастра, мониторинга лесов, контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов, оформления разрешительных документов на право лесопользования, возраста рубок леса урегулированы нормативными правовыми актами Правительства Республики Беларусь.

Систему нормативных правовых актов по ведению лесного хозяйства дополняет ряд технических кодексов установившейся практики, которыми урегулированы методы и технологии проведения лесохозяйственных работ, воспроизводства лесов, охраны лесов от пожаров, проведения отводов и таксации лесосек, рубок леса, освидетельствования участков лесного фонда, на которых проведено лесопользование, и другие аспекты лесохозяйственного производства. Основными техническими нормативными правовыми актами по ведению лесного хозяйства являются Наставление по ле-



совосстановлению и лесоразведению в Республике Беларусь, Правила проведения лесоустройства лесного фонда, Порядок проведения авторского надзора за осуществлением лесоустроительных проектов, Правила противопожарного обустройства лесов Республики Беларусь, Правила пожарной безопасности в лесах Республики Беларусь, Правила рубок леса в Республике Беларусь, Правила отвода и таксации лесосек в лесах Республики Беларусь, Санитарные правила в лесах Республики Беларусь, Правила освидетельствования мест рубок, заготовки живицы, заготовки второстепенных лесных ресурсов и побочных лесопользований.

По отдельным вопросам лесное законодательство дополняет ряд документов из смежных отраслей законодательства Республики Беларусь, которыми четко разграничены сферы деятельности.

Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» установлены правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов. Нормы закона направлены на обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду. Законодательство об охране окружающей среды применяется в тех случаях, когда лесным законодательством не предусмотрены отдельные аспекты регулирования правового режима лесных ресурсов.

Законом Республики Беларусь «О растительном мире» установлены правовые основы охраны, защиты, воспроизводства, содержания, изъятия, удаления, пересадки объектов растительного мира и пользования ими, а также озеленения, охраны среды произрастания объектов растительного мира, повышения их средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций в целях обеспечения благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды, рационального (устойчивого) использования ресурсов растительного мира. Законодательство о растительном мире применяется по отношению к объектам растительного мира в лесном фонде в случаях необходимости охраны дикорастущих растений, относящихся к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам дикорастущих растений на территории Республики Беларусь, а также к видам дикорастущих растений в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, при интродукции и (или) акклиматизации дикорастущих растений, гибридизации и селекции растений, регулировании распространения и численности дикорастущих растений отдельных видов, а также в случаях изъятия или удаления древесно-кустарниковой растительности, расположенной на землях населенных пунктов (за исключением городских лесов), объектах реконструкции мелиоративных систем и гидротехнических сооружений.

Кодексом Республики Беларусь о земле определено целевое назначение земель лесного фонда — ведение лесного хозяйства, а также состав земель лесного фонда (покрытые лесом, не покрытые лесом, но предназначенные для его восстановления, — вырубки, гари, редины, пустыри, прогалины, погибшие древостои, площади, занятые питомниками, плантациями и несомкнувшимися лесными культурами,

и другие, предоставленные для ведения лесного хозяйства), а также нелесные земли, расположенные в лесном фонде и предоставленные для ведения лесного хозяйства.

Обеспечение легальности лесопользования

Основы организации лесного хозяйства и лесопользования, определяющие лесным законодательством, обеспечивают легальность осуществления лесных пользований. Главную роль в этом выполняет система лесоустройства. В соответствии со статьей 24 Лесного кодекса Республики Беларусь при проведении лесоустройства осуществляются определение границ участков лесного фонда, переданных лесохозяйственным учреждениям для ведения лесного хозяйства, внутривладельческая организация территорий лесного фонда учреждений, уточнение категорий защитности лесов, инвентаризация лесного фонда с определением видов земель лесного фонда, породного и возрастного состава лесов, их состояния, а также определение качественных и количественных характеристик лесных ресурсов, выявление участков лесного фонда, нуждающихся в проведении рубок главного и промежуточного пользования, прочих рубок, а также способов рубок леса, определение размеров побочного лесопользования, заготовки второстепенных лесных ресурсов, пользования лесным фондом в культурно-оздоровительных целях, других лесохозяйственных мероприятий и, соответственно, назначение этих мероприятий для проведения.

По результатам лесоустройства разрабатывается лесоустроительный проект с соответствующим набором участков лесного фонда, требующих проведения мероприятий, и объемом рубок главного и промежуточного пользования, других мероприятий по каждому лесохозяйственному учреждению. Лесоустроительный проект проходит государственную экологическую экспертизу, утверждается Министерством лесного хозяйства и является обязательным документом при ведении лесного хозяйства, текущем и перспективном планировании и прогнозировании пользования лесным фондом и финансирования лесохозяйственных работ. Осуществление лесопользования без проведения лесоустройства запрещается [1].

© Д. Красовский



Проведение лесоустроительных работ



Ежегодная норма заготовки древесины, установленная для рубок главного пользования в соответствии с лесоустойчивым проектом, — расчетная лесосека, которая утверждается Министерством лесного хозяйства по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, а ежегодный размер лесосечного фонда, предназначенный для заготовки древесины по годам, — Правительством Республики Беларусь [1].

Передача лесосечного фонда в натуре (отвод лесосек) юридическим и физическим лицам для заготовки древесины производится лесохозяйственными учреждениями в порядке, установленном Правилами отпуска древесины на корню и ее заготовки в лесах Республики Беларусь. Осуществление лесопользования, связанного с заготовкой древесины, живицы, второстепенных лесных ресурсов, побочным лесопользованием, допускается на основании разрешительных документов — лесорубочного билета, ордера и лесного билета [2].

Лесорубочный билет (ордер) на заготовку древесины ежегодно выдается лесопользователям лесохозяйственным учреждением на каждую лесосеку и является документом, разрешающим лесопользователю осуществлять заготовку древесины в указанном в билете объеме в соответствии с техническими нормативными правовыми актами и в установленный срок, а также предоставляющим право физическим лицам, заготовившим древесину, на ее вывозку.

Лесорубочные билеты на заготовку древесины выдаются лесопользователям юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, в течение года в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Основанием для выдачи лесорубочного билета является решение органа, в компетенцию которого входят вопросы принятия решений о предоставлении участков лесного фонда в пользование для заготовки древесины, договор аренды участка лесного фонда, договор на вырубку древесно-кустарниковой растительности (насаждений) на просеках воздушных линий электропередачи и договор на заготовку древесины при рубке опасных деревьев и (или) насаждений либо биржевой договор, зарегистрированный в открытом акционерном обществе «Белорусская универсальная товарная биржа». Оформление и выдача лесорубочного билета на основании заключенной биржевой сделки осуществляются не позднее 45 дней после регистрации биржевого договора в открытом акционерном обществе «Белорусская универсальная товарная биржа», но не позднее 25 декабря года, в котором отпускается лесосечный фонд. По истечении указанного срока покупатель теряет право на приобретенный лесосечный фонд [2, 3].

Борьба с незаконными рубками и теневым оборотом лесопродукции

Предупреждение и пресечение нарушений лесного законодательства, в том числе незаконных рубок, а также обеспечение правопорядка на территории лесного фонда является обязанностью Государственной лесной охраны Республики Беларусь, на которую возложены функции охраны и защиты лесного фонда.

Непосредственно охрану лесов осуществляют лесники и егеря в закрепленных 11832 обходах, мастера леса на 2661 мастерском участке, помощники лесничих и лесничие (947 лесничеств), а также инженерно-технические работ-

ники 116 лесохозяйственных учреждений, шести областных ГПЛХО, других организаций, центрального аппарата Министерства лесного хозяйства. Ежедневно более 13 тыс. должностных лиц Государственной лесной охраны обеспечивают патрулирование территории лесного фонда. Для обеспечения соблюдения лесного законодательства должностным лицам Государственной лесной охраны предоставлено право:

- проверять у лесопользователей документы, удостоверяющие право пользования участками лесного фонда, при необходимости производить остановку и досмотр транспортных средств;
- составлять протоколы об административных правонарушениях в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
- изымать у граждан и должностных лиц незаконно добытые лесные ресурсы, орудия их добычи;
- выдавать обязательные для исполнения указания или предписания об устранении нарушений лесного законодательства и законодательства об охране окружающей среды, установленного порядка лесопользования и иных нарушений, которые могут причинить вред лесному фонду;
- принимать решения о полном или частичном приостановлении до устранения выявленного нарушения хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, оказывающей вредное воздействие на лесной фонд [1, 2].

Регулярное проведение среди граждан агитационно-массовой и воспитательной работы по вопросам охраны лесов является важной составной частью борьбы с нарушением лесного законодательства и предупреждением незаконных рубок. Необходимо также отметить, что в системе реализации древесины на внутреннем рынке созданы прозрачные условия приобретения древесины физическими и юридическими лицами не только по гражданско-правовым договорам в заготовленном виде, но и на корню вне биржевых торгов по таковой стоимости при ликвидации последствий стихийных бедствий, уборке ветровальных (буреломных), сухостойных деревьев (насаждений), поврежденных насаждений и захламленности леса для заготовки древесины с последующим использованием для собственного производства и потребления.

Анализ организации и ведения работ по охране лесов от незаконных рубок на республиканском и территориальном уровнях свидетельствует об эффективности контроля за соблюдением лесного и природоохранного законодательства Государственной лесной охраной. Все применяемые в комплексе меры позволяют ежегодно снижать объемы незаконных рубок и повышать уровень выявления нарушений лесного законодательства, о чем свидетельствует динамика незаконных рубок в лесах Министерства лесного хозяйства за 2007–2013 годы (табл. 3). На протяжении последних лет объемы ежегодных незаконных рубок (0,004 % общего объема заготавливаемой древесины) являются незначительными и существенно не влияют на лесопользование в стране.

Таблица 3. Динамика незаконных рубок в лесах Министерства лесного хозяйства за 2007–2013 годы

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Кол-во случаев, шт.	1053	743	598	576	747	800	625
Объем, м ³	6668	4622	2741	3529	5227	3725	3973
Объем выявленных, м ³ (%)	5505 (82,4)	3923 (84,9)	2439 (89,0)	3211 (91,0)	5080 (97,2)	3488 (94,0)	3886 (98,3)



Важным фактом в обеспечении легальности лесопользования и борьбы с теневым оборотом лесопродукции в Республике Беларусь является то, что леса Министерства лесного хозяйства сертифицированы на соответствие национальным и международным стандартам. Общая площадь сертифицированных по схеме FSC лесов составляет 5,2 млн га (55 % площади лесного фонда), а по международной системе PEFC сертифицированы леса 105 юридических лиц, ведущих лесное хозяйство на 8,84 млн га (98 % площади лесного фонда).

Контроль за деятельностью лесозаготовительных и лесоторговых организаций

Контроль за лесопользованием осуществляется Министерством лесного хозяйства, должностными лицами Государственной лесной охраны, а также уполномоченными контролирующими (надзорными) органами, перечень которых установлен Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 года № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

Важную роль в системе контроля за состоянием и использованием лесного фонда страны осуществляет Государственная инспекция охраны животного и растительного при Президенте Республики Беларусь с сетью ее территориальных органов, которая является специально уполномоченным государственным органом, подчиненным непосредственно Президенту Республики Беларусь и осуществляющим контроль за использованием лесного фонда, а также древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений.

В случае установления фактов нарушения лесопользователем законодательства по отношению к нему применяются соответствующие санкции: ограничение, приостановление или прекращение права лесопользования. Так, право пользования участками лесного фонда для заготовки древесины может быть ограничено или приостановлено Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерством лесного хозяйства и его территориальными органами, местными органами власти, другими уполномоченными государственными органами, а также лесохозяйственными учреждениями в случаях нарушения лесопользователем требований лесного законодательства и законодательства об охране окружающей среды, невыполнения лесопользователем требований, изложенных в разрешительных документах, технологической карте на разработку лесосеки, невнесения в установленный срок платежей за лесопользование, непредставления лесопользователем информации о лесопользовании и в других случаях [2].

Право пользования участками лесного фонда для заготовки древесины прекращается Министерством лесного хозяйства, его территориальными органами, местными органами власти, другими уполномоченными государственными органами, а также лесохозяйственными учреждениями в случаях систематического (более двух раз в год) нарушения лесопользователем лесного законодательства и законодательства об охране окружающей среды или несоблюдения сроков внесения платежей за отпущенную древесину на корню, невыполнения лесопользователем лесовосстановительных, лесозащитных и противопожарных работ, а также несоблюдения правил пожарной безопасности в лесах и в установленных законодательством других случаях [1].

В целях решения возникающих проблем в области лесной политики и лесного законодательства страны постоянно совершенствуются нормативные правовые акты с учетом динамики развития отрасли, правоприменительной

практики, внедрения новой техники и технологий. К настоящему времени для развития и модернизации лесного хозяйства требуется усовершенствование законодательства в этой сфере, что определило необходимость подготовки Министерством лесного хозяйства в 2013–2014 годах проекта нового Лесного кодекса Республики Беларусь (действующий кодекс вступил в силу в 2000 году), который принят в первом чтении в октябре 2014 года на заседании Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

С целью оптимизации распределения лесов по группам и категориям защитности в новом кодексе предусмотрены изменения в сфере категорий защитности лесов первой группы (уменьшение до 100 м в каждую сторону ширины защитных полос леса вдоль железнодорожных линий и республиканских автомобильных дорог; в действующем кодексе — соответственно 500 и 250 м), что обеспечит уменьшение площади лесов первой группы и увеличение объемов заготовки древесины. Предлагается также объединить отдельные категории защитности лесов в зависимости от их целевого назначения и установленного режима ведения хозяйственной деятельности. Законопроект предусматривает уточнение перечня государственных органов, имеющих право осуществлять контроль в области воспроизводства, использования, охраны и защиты лесов, а также полномочий, прав и обязанностей субъектов отношений в этой области. В проекте документа определен перечень запретов на осуществление отдельных видов хозяйственной и иной деятельности на территории лесного фонда, негативно воздействующих на лесные насаждения или приводящих к их гибели, а также ряд других важных аспектов ведения лесного хозяйства. Принятие нового Лесного кодекса также позволит: повысить экономическую эффективность ведения лесного хозяйства за счет оптимизации породного и возрастного состава лесов, деления их на группы и категории защитности в зависимости от выполняемых функций; оптимизировать систему организации лесного хозяйства с учетом современных подходов и передового опыта в области управления лесными комплексами в развитых странах; усилить лесохозяйственный блок в лесном законодательстве в части воспроизводства лесов, лесного семеноводства, охраны и защиты лесов, а также ответственность лесохозяйственных учреждений за проведение работ в лесу, что будет способствовать повышению эффективности ведения лесного хозяйства, обеспечения соблюдения лесного законодательства, законодательства об охране окружающей среды, рациональному природопользованию.

Для усиления охраны лесов от незаконных рубок и оказания помощи юридическим и физическим лицам в оценке риска закупки древесины из неприемлемых источников у поставщиков из Беларуси разработан проект стандарта «Оценка рисков в отношении контролируемой древесины Лесного попечительского совета для Беларуси» в соответствии с требованиями международного стандарта FSC-STD-40-005, который будет утвержден на национальном и международном уровнях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Лесной кодекс Республики Беларусь. Минск, 2000. 81 с.
2. Указ Президента Республики Беларусь от 7 мая 2007 года № 214 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности в сфере лесного хозяйства» // НРПА РБ. 2007. № 1/8576.
3. Указ Президента Республики Беларусь от 9 сентября 2009 года № 444 «Об утверждении Положения о порядке предоставления участков лесного фонда юридическим лицам в аренду и (или) пользование для осуществления лесопользования» // НРПА РБ. 2009. № 1/10964.
4. Указ Президента Республики Беларусь от 7 июля 2008 года № 364 «Об утверждении Положения о порядке распределения лесов на группы и категории защитности, перевода лесов из одной группы или категории защитности в другую, а также выделения особо защитных участков леса» // НРПА РБ. 2008. № 5/28407.