



# ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ:

## анализ существующей практики и правовых аспектов контроля легальности лесозаготовок и перемещения древесины



**В. Дмитриев**, WWF России,  
**В. Пожогина**, ЭКОНЭК,  
**Ю. Шуваев**, Торгово-промышленная палата РФ  
по природопользованию и экологии

Практика контроля легальности  
лесозаготовок и перемещения древесины  
на лесопромышленных предприятиях  
(условия договоров поставок, требования  
к поставщикам, проверки поставщиков,  
решение спорных вопросов,  
ответственность)

Компаниям, которые заботятся о своей репутации и имеют корпоративную политику лесопользования и закупок древесины, теперь недостаточно иметь поставщиков, способных предоставить древесину хорошего качества. Поставляемая древесина должна соответствовать следующим требованиям: помимо качественной быть легальной, контролируемой или сертифицированной. В противном случае компания вынуждена нести существенные убытки по вине поставщиков, отгрузивших некачественную или, точнее, неизвестного происхождения древесину. Но возместить эти потери за счет компании-продавца бывает нелегко. Виной тому является не только плохая проработка условий договора о качестве товаров, но и скверная система приема древесины у покупателя.

К сожалению, законодательство РФ не предусматривает подтверждения законности происхождения древесины и лесоматериалов при осуществлении гражданско-правовых сделок (купли-продажи, поставки и т. п.). Поэтому заинтересованная сторона указанных гражданско-правовых отношений может обеспечить соблюдение своих интересов путем использования возможностей, предоставленных гражданским законодательством.

На покупателя законом возложена обязанность — принять продукцию (товар) по договору поставки. Именно покупатель (получатель) должен совершить все необходимые действия, которые оградят его от поставок нелегальной древесины.

Как правило, порядок и сроки для проверки качества товаров могут быть регламентированы законом, иными правовыми актами или соглашением. В первых двух случаях стороны договора лишены права самостоятельно определять условия приема и обязаны неукоснительно выполнять существующие требования. К сожалению, наше законодательство не регламентирует подтверждения законности происхождения

древесины. Поэтому стороны должны сами выработать и согласовать допустимые критерии приема и требования к происхождению древесины. Сделать это можно, если определить и указать в документе наиболее существенные аспекты, которые должны учитываться при приеме древесины, или включить в договор пункт следующего содержания: «Прием товара (древесины) должен осуществляться в соответствии с ...» (дать ссылку на конкретные стандарты контроля цепи поставок, стандарты предприятий и другие нормативы).

В том случае, если покупатель затрудняется самостоятельно оговорить в договоре все необходимые требования к поставке, то ему следует обратиться к международным стандартам по контролируемой или сертифицируемой древесине. В договоре можно предусмотреть и более высокие требования к происхождению древесины. Поскольку покупатель вместе с товаром (древесиной) зачастую получает сертификат, подтверждающий соответствие системы управления и контроля цепи поставок, лучше заранее утвердить перечень, содержание этих документов и количество экземпляров.

В соответствии с гражданским законодательством условия любого договора принимаются по соглашению сторон, если иное не установлено Гражданским кодексом или иным нормативным правовым актом. Учитывая, что российским законодательством не регулируются вопросы, связанные с куплей-продажей, поставкой, транспортировкой древесины и иных лесоматериалов, при заключении договоров поставки, купли-продажи и т. п. можно предусмотреть в качестве обязательного условия договора обязанность продавца (поставщика) подтвердить происхождение продаваемой (поставляемой) древесины (лесоматериалов).

Например, пунктом 2 статьи 456 Гражданского кодекса установлено, что, если иное не предусмотрено договором купли-продажи, то продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т. п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором. Таким образом, предоставление документов, подтверждающих происхождение древесины, может быть предусмотрено условиями договора. Данное положение применимо и к договору поставки товаров, в котором среди существенных условий можно указать и требования к законности происхождения древесины, дать ссылки на международные или национальные стандарты по контролируемой древесине, предусмотреть отдельные процедуры проведения проверок в случае появления у покупателя сомнений в отношении законности происхождения древесины.

При включении такого требования в условия договора стороны должны конкретно указать, какую информацию о происхождении древесины должен представлять поставщик и какие документы могут служить подтверждением законно-



сти происхождения древесины. *В соответствии с ранее действовавшим Лесным кодексом (1997) таким документом являлся лесорубочный билет или ордер, так как именно они согласно статье 42 Лесного кодекса предоставляли право на заготовку и вывозку древесины с лесосеки.*

Условиями договора может быть предусмотрена ответственность сторон договора (например, уплата неустойки) за нарушение установленных требований в части подтверждения законности происхождения древесины (лесоматериалов).

### Правовые аспекты организации контроля за лесопользованием, поставками и оборотом древесины в лесопромышленных компаниях

Согласно статье 96 Лесного кодекса целью государственного лесного контроля и надзора является обеспечение соблюдения лесного законодательства. Государственный лесной контроль и надзор осуществляются органами государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–83 Лесного кодекса.

Так, статьей 81 Лесного кодекса установлено, что к полномочиям органов государственной власти РФ относится установление порядка осуществления контроля и надзора за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (государственного лесного контроля и надзора). Часть 6 статьи 96 Лесного кодекса конкретизирует, что порядок осуществления государственного лесного контроля и надзора устанавливается Правительством РФ.

Согласно части 1 статьи 83 Лесного кодекса осуществление государственного лесного контроля и надзора, а также установление перечня должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, передается органам государственной власти субъектов РФ, за исключением субъектов РФ, предусмотренных частью 2 статьи 83 Лесного кодекса (в настоящее время таким субъектом является Московская область).

Как уже говорилось, государственный лесной контроль и надзор на территории Московской области осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и ее территориальные органы.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Лесного кодекса должностные лица, осуществляющие государственный лесной контроль и надзор (государственные лесные инспектора), имеют право:

- 1) пресекать и предотвращать нарушение лесного законодательства;
- 2) осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства;
- 3) составлять по результатам проверок акты и предоставлять их для ознакомления гражданам, юридическим лицам, осуществляющим использование лесных участков;
- 4) давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений лесного законодательства и контролировать исполнение указанных предписаний в установленные сроки;
- 5) осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;

6) уведомлять в письменной форме граждан, юридических лиц, осуществляющих использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, о результатах проверок соблюдения лесного законодательства и о выявленных нарушениях;

7) предъявлять гражданам, юридическим лицам требования об устранении выявленных в результате проверок нарушений;

8) предъявлять иски в суд, арбитражный суд в пределах их компетенции;

9) привлекать в установленном порядке научно-исследовательские, проектно-изыскательские и другие организации для проведения соответствующих анализов, проб, осмотров и подготовкой соответствующих заключений;

10) осуществлять иные предусмотренные федеральными законами права.

Государственному лесному инспектору выдаются служебное удостоверение и форма установленного образца. Решения органов исполнительной власти, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, являются обязательными для исполнения всеми участниками лесных отношений. Указанные решения могут быть обжалованы в судебном порядке.

На территории муниципального образования лесной контроль и надзор за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (муниципальный лесной контроль и надзор) осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 98 Лесного кодекса).

Постановлением Правительства РФ от 22 июня 2007 г. № 394 утверждено Положение об осуществлении государственного лесного контроля и надзора, а также признано утратившим силу постановление Правительства РФ от 6 октября 2005 г. № 600 «О государственном контроле за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов».

© WWF России / Сергей КИЦЕНКО



Положением определено, что формы документов, составляемых по результатам проведения Росприроднадзором мероприятий по государственному лесному контролю и надзору, устанавливаются МПР России, а формы документов, составляемых по результатам проведения органами государственной власти субъектов РФ мероприятий по государственному лесному контролю и надзору, устанавливаются указанными

органами. Приказом МПР России от 30 августа 2007 г. № 225 утверждены формы документов, составляемых по результатам проведения Росприроднадзором мероприятий по государственному лесному контролю и надзору.

Мероприятия по государственному лесному контролю и надзору проводятся с соблюдением требований Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)». МПР России предоставлено право осуществлять методическое руководство по вопросам обеспечения государственного лесного контроля и надзора. Лесной кодекс не предусматривает необходимости подтверждения законности происхождения древесины.

