



# Новое законодательство Евросоюза и США поможет бороться с незаконными рубками

Н. Шматков, WWF России

На заседании собрались представители России, Евросоюза, США, а также Азербайджана, Армении, Беларуси, Китая, Молдовы и Украины для рассмотрения проблем совершенствования правового регулирования лесопользования с целью обеспечения его полного соответствия национальному законодательству стран — производителей, что необходимо для сохранения конкурентоспособности лесной продукции на мировых рынках. Именно этого требуют новые законодательные инициативы США и Евросоюза.

С 1900 года в США действует Закон Лейси<sup>1</sup>, самый «старый» из действующих природоохранных законов этой страны и, пожалуй, всего мира. Закон Лейси запрещает ввоз на территорию США объектов растительного и животного мира, добытых нелегальным путем. В 2008 году Конгресс США ввел новые поправки в этот закон, действие которого теперь распространяется практически на любые товары растительного происхождения, включая лесоматериалы и продукцию из древесины.

В конце 2010 года Евросоюз принял регламент<sup>2</sup>, определяющий ответственность импортеров, поставляющих на рынок Евросоюза лесоматериалы и продукцию из древесины, за ввоз продукции нелегального происхождения. Законодательство Евросоюза вступит в силу в марте 2013 года.

Основной темой, которую обсуждали в ТПП представители государственных органов власти (в том числе Рослесхоза, МИД России, ФТС России и др.), лесопромышленных компаний, научных и образовательных учреждений, неправительственных общественных организаций, Всемирного банка, а также представители стран — участниц программы «Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе (ФЛЕГ) в восточных странах Европейской политики добрососедства и в России», стал вопрос о том, как введение нового международного законодательства отразится на экспортерах лесоматериалов и продукции из древесины.

<sup>1</sup> Подробнее о Законе Лейси и поправках к нему читайте в № 2 (21) нашего журнала за 2009 год.

<sup>2</sup> Перевод Регламента ЕС 995/2010 опубликован в № 1 (26) нашего журнала за 2011 год, а также в виде отдельной брошюры (<http://www.wwf.ru/resources/publ/book/470>).

Вопросы предотвращения незаконных рубок и торговли нелегальной древесиной в свете новых международных требований обсудили участники круглого стола, организованного 31 марта 2011 года в Москве WWF России и Торгово-промышленной палатой Российской Федерации (ТПП).

© Е. Копылова



Несмотря на слабость российского законодательства в сфере предотвращения незаконных рубок и недостатки правоприменительной практики, было отмечено, что в России уже сейчас есть немало примеров того, как на федеральном и региональном уровнях, а также на уровне лесопромышленных компаний развиваются инициативы по обеспечению легальности древесины. Это Национальный план по проблематике ФЛЕГ, региональные инициативы (продемонстрированные на примере Северо-Западного и Сибирского федеральных округов), инициативы бизнеса, например финских компаний, работающих в России по совершенствованию систем отслеживания происхождения древесины, а также развитие экологически ответственного бизнеса (GFTN) и добровольной лесной сертификации.

© Е. Копылова





## Резолюция

### круглого стола на тему «О совершенствовании правового регулирующего экологически устойчивого лесопользования, мерах по предотвращению торговли незаконно заготовленной древесиной и лесной продукцией из нее в свете новых законодательных инициатив США и стран Евросоюза»

г. Москва

31 марта 2011 года

**В** заседании круглого стола, подготовленного Комитетом ТПП РФ по природопользованию и экологии совместно с Всемирным фондом дикой природы (WWF России), приняли участие представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МИДа России, Рослесхоза, ФТС России, других заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации, лесопромышленных и целлюлозно-бумажных компаний, научных и образовательных учреждений, неправительственных общественных организаций, а также представители стран Европейского Союза, Китая и США, Генерального директората Еврокомиссии по экологии, Всемирного банка, исполнительных органов власти и бизнеса Азербайджана, Армении, Беларуси, Молдовы, Украины, средств массовой информации.

На круглом столе рассмотрены вопросы, лежащие в сфере внимания программы «Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе (ФЛЕГ) в восточных странах Европейской политики добрососедства и в России», которая реализуется при поддержке Европейской комиссии, а также проекта «Сотрудничество WWF и IKEA в области осуществления лесных проектов: партнерство для содействия развитию ответственного лесопользования в России».

Участники круглого стола были проинформированы о требованиях новых законодательных актов, принятых странами Евросоюза и США по предотвращению торговли лесоматериалами и продукцией из древесины незаконного происхождения. Предполагается разработка мер, направленных на прекращение потребления незаконно заготовленной древесины, а также на изменение стиля ведения бизнеса участниками торговой деятельности с тем, чтобы минимизировать риски приобретения и поставки незаконно заготовленной древесины. Участники торговой деятельности обязаны принимать меры для исключения из цепочек поставок и рыночного оборота лесоматериалов и продукции переработки древесины, заготовленной с нарушением законодательства стран, откуда происходит древесина, обеспечивать подтверждение законности ее происхождения.

В России в рамках программы ФЛЕГ успешно реализуются региональные инициативы по обеспечению легальности древесины в Северо-Западном и Сибирском федеральных округах, инициативы лесного бизнеса, в том числе отечественных и финских компаний, внедряющих системы отслеживания происхождения древесины. Одним из наиболее эффективных инструментов подтверждения законности лесозаготовок и ответственности лесопользования является добровольная сертификация, которая существенно снижает вероятность попадания в цепочки поставок незаконной древесины и признается новым регламентом Евросоюза в качестве эффективной меры по мониторингу рисков. Площадь лесов, сертифицированных с участием Ассоциации экологически ответственных

лесопромышленников (GFTN России) в соответствии с международными критериями FSC, превысила 30 млн га.

Участники круглого стола отметили положительную тенденцию совершенствования лесного законодательства. Принятые дополнения и изменения в Лесной кодекс Российской Федерации направлены на повышение качества учета лесного фонда, укрепление охраны лесов от пожаров, усиление государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов. Создаются предпосылки для внедрения в России политики ответственных государственных закупок лесоматериалов и изделий из древесины легального происхождения, разрабатывается государственная система контроля законности происхождения и реализации круглых лесоматериалов.

Осознавая значение лесов России для сохранения окружающей среды, участники круглого стола рассмотрели потенциальные проблемы для российского лесного бизнеса, связанные с ограничительными мерами, вводимыми Евросоюзом и США.

На заседании были обсуждены меры по совершенствованию законодательных, нормативных актов и правоприменительной практики, а также опыт и инициативы частного сектора по обеспечению законности происхождения древесины. Участники круглого стола пришли к выводу, что законодательство и правоприменительная практика в России, других странах — производителях древесины не обеспечивают документальное подтверждение правомерности заготовки древесины и производства лесоматериалов из нее в соответствии с новыми международными требованиями.

В законодательных актах Российской Федерации не определено понятие «незаконная рубка», хотя при этом установлена административная и уголовная ответственность за незаконную рубку. Незаконные рубки стали распространенным явлением, наносящим значительный ущерб окружающей среде и социально-экономическим интересам страны.

Нарушения лесного и смежного законодательства, слабое межведомственное взаимодействие по обеспечению устойчивого лесопользования не обеспечивают защиту интересов лесозаготовителей и не укрепляют их конкурентоспособность на мировом рынке.

В результате состоявшейся дискуссии участники круглого стола считают необходимым рекомендовать следующее:

#### **Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:**

- в законодательных актах Российской Федерации предусмотреть понятия «незаконная рубка», «незаконная древесина», «незаконный оборот лесоматериалов и продукции из древесины», критерии легальности, правовые нормы, подтверждающие законность происхождения древесины при экспорте лесоматериалов и другой лесной продукции, правовое регулирование противодействия незаконным рубкам древесины и нелегальному обороту лесоматериалов;
- установить в законодательных актах Российской Федерации уголовную, административную ответственность за продажу или приобретение заведомо незаконно заготовленных лесоматериалов и продукции из незаконной древесины.

#### **Правительству Российской Федерации:**

- продолжить совершенствование законодательных актов Российской Федерации, регулирующих лесные правоотношения в части противодействия незаконным рубкам и обороту незаконно заготовленной древесины;
- поручить уполномоченным органам исполнительной власти обеспечить межведомственное сотрудничество и координацию действий по предотвращению незаконных рубок и оборота незаконно заготовленной древесины;



- предусмотреть меры для стимулирования социально-экономического развития предприятий малого и среднего бизнеса, ведущих заготовку, переработку древесины, воспроизводство, охрану и защиту лесов, с соблюдением установленных в Российской Федерации норм и правил, соответствующих международных стандартов;
- развивать практику государственных закупок лесоматериалов и продукции из древесины, заготовленной в соответствии с установленным законодательством требованиями;
- поручить федеральным органам исполнительной власти обеспечить открытость общественно значимой информации о правонарушениях при лесопользовании, обороте незаконно заготовленной древесины и принимаемых мерах по борьбе с незаконными рубками для всех заинтересованных сторон, включая общественные организации и население.

**Министерству иностранных дел Российской Федерации:**

- продолжить содействие дальнейшему развитию международного сотрудничества между Россией, странами ЕС и США по противодействию незаконным рубкам древесины и поставкам лесоматериалов и изделий из древесины незаконного происхождения на экспорт в рамках существующих форматов сотрудничества Россия — ЕС и Россия — США, включая отраслевые диалоги.

**Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:**

- осуществить анализ правоприменительной практики в сфере использования лесоматериалов, переработки, реализации лесобумажной продукции, в том числе поставки ее на экспорт, выявлять «барьеры», препятствующие цивилизованному лесопользованию, наметить пути их преодоления;
- в целях обеспечения повышения информированности заинтересованных сторон российского лесного сектора, в том числе лесопромышленных и целлюлозно-бумажных компаний, о новых требованиях законодательства стран Евросоюза и США по импорту лесной продукции организовать информационно-практические семинары федерального и регионального уровней, создать регулярно обновляемый информационный веб-сайт.

**Федеральной таможенной службе:**

- довести до сведения лесозэкспортеров изменения и дополнения в установленный порядок экспорта лесных материалов с учетом требований таможенного законодательства Российской Федерации и новых законодательных актов стран Евросоюза и США.

**Федеральному агентству лесного хозяйства:**

- ускорить подготовку нормативных правовых актов, необходимых для предотвращения незаконных заготовок и оборота лесоматериалов и древесины нелегального происхождения с учетом требований Лесного кодекса Российской Федерации, предложений граждан и общественных организаций;
- при разработке и внедрении системы контроля за соблюдением законодательных требований к происхождению древесины и реализации круглых лесоматериалов обеспечить участие всех заинтересованных сторон, учесть опыт корпоративных систем отслеживания происхождения древесины;
- разработать предложения и обеспечить реализацию системы мероприятий по сохранению биологического разнообразия лесов;
- содействовать развитию лесной сертификации;
- обеспечить поддержку пилотных проектов в области устойчивого управления лесами и контроля за использованием лесов на региональном уровне;

- продолжать практику информирования гражданского общества о принятых мерах по борьбе с незаконными рубками. Обеспечить открытость информации о лесах, масштабах и уровне правонарушений при лесопользовании для всех заинтересованных сторон, включая общественные организации и население;
- повышать институциональный уровень управления лесным сектором, качество лесного профильного высшего и среднего специального образования.

**Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

- обеспечить эффективное исполнение предоставленных полномочий в области лесных отношений, разработать и реализовать меры по противодействию незаконным рубкам и обороту лесоматериалов и древесины незаконного происхождения, устранению коррупционных рисков при лесопользовании;
- предусмотреть меры при утверждении порядка и нормативов, обеспечивающих доступную, легальную заготовку древесины гражданами для собственных нужд;
- оказывать содействие и необходимую помощь лесохозяйственным организациям, субъектам малого и среднего лесного бизнеса, местному населению в работе по эффективному и рациональному использованию лесных ресурсов, воспроизводству, охране и защите лесов, обеспечению охраны окружающей среды;
- осуществить внедрение передовых методов контроля за лесопользованием, современных способов учета заготовленной древесины;
- организовать реализацию пилотных проектов для отработки оптимальной системы устойчивого управления лесами, контроля за состоянием, использованием, воспроизводством лесов, межведомственного взаимодействия по предотвращению незаконных рубок на региональном уровне.

**Лесопромышленным и целлюлозно-бумажным компаниям, предприятиям лесного сектора:**

- при заготовке древесины, производстве лесоматериалов обеспечивать требования экологической и социальной устойчивости лесов и легальность лесопользования, учитывать положительный опыт экологически ответственных лесопромышленников;
- поддерживать развитие добровольной лесной сертификации как реального механизма обеспечения законности и устойчивости лесопользования;
- внедрять корпоративные системы учета древесины, используя российский и международный опыт.

**Торгово-промышленным палатам в субъектах Российской Федерации, общественным и неправительственным организациям:**

- повышать уровень информированности предприятий лесопромышленного комплекса об актуальных изменениях в международном законодательстве в сфере экспорта-импорта лесоматериалов и продукции из древесины и о возможных мерах адаптации к этим изменениям;
- оказывать содействие развитию экологически и социально ответственного производства и потребления лесоматериалов и продукции из древесины.

Резолюцию круглого стола направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти, региональным органам государственной власти, торгово-промышленным палатам субъектов Российской Федерации, средствам массовой информации и общественным организациям.

Принято на заседании круглого стола 31 марта 2011 года

