



Консультации неправительственных организаций

по вопросам формирования национальной лесной политики Российской Федерации

28 ноября 2011 года состоялось заседание Общественного экологического совета Рослесхоза, на котором по инициативе WWF России был рассмотрен вопрос о создании национальной лесной политики Российской Федерации. В работе заседания приняли участие представители WWF, Гринпис России, Международного социально-экологического союза, Профсоюза работников лесных отраслей Российской Федерации, Российского национального офиса FSC, подведомственных Рослесхозу организаций, научное сообщество.

К вопросу выработки лесной политики приступали и в 1990-е годы, и в начале 2000-х. Однако эти попытки не увенчались успехом. Сейчас поводов для разработки политики накоплено достаточно: это и сложности в развитии лесного сектора страны, и переоценка роли леса в стабилизации изменений климата и сохранении биологического разнообразия, и стихийные бедствия — лесные пожары, изменение статуса федеральных органов управления лесами, данные опросов общественного мнения.

Председатель Общественного экологического совета, руководитель Рослесхоза В. Н. Масляков подчеркнул, что вопрос национальной лесной политики имеет большое значение для лесного сектора страны. По его словам, этот документ должен определить курс отрасли, напрямую зависящий от правильности принятых совместных решений.

Сопредседатель Общественного экологического совета, директор WWF России по лесной политике Е. А. Шварц отметил, что недостатки лесного законодательства и проблемы развития лесного сектора страны во многом обусловлены отсутствием национальной лесной политики, формирование которой должно стать результатом открытой общественной дискуссии. Только в этом случае можно рассчитывать на выработку правильных стратегических решений, их понимание и поддержку в обществе.

Согласно решению Общественного экологического совета выработкой основных направлений национальной лесной политики займется специальная рабочая группа с участием специалистов, представляющих разные заинтересованные стороны лесного сектора — неправительственные организации, бизнес, органы управления лесами.

С целью выбора кандидатур от неправительственных организаций для участия в рабочей группе и выработке пред-



Все материалы круглого стола WWF России 20–21 декабря 2011 года, включая презентации участников и предложения НПО по национальной лесной политике, опубликованы в новом издании WWF России:

Материалы неправительственных организаций для разработки национальной лесной политики Российской Федерации. Сборник статей / Под общей редакцией Е. А. Шварца, Е. Г. Куликовой, Н. М. Шматкова и Е. Б. Копыловой; Всемирный фонд дикой природы (WWF). — М., 2012. — 248 с.

Издание распространяется бесплатно. По вопросам получения обращайтесь к Николаю Шматкову (WWF России) 109240, г. Москва, ул. Николаямская, д. 19, стр. 3
Тел.: + 7 (495) 727 09 39, факс: + 7 (495) 727 09 38
nshmatkov@wwf.ru

ложений от НПО по структуре и содержанию национальной лесной политики WWF России при поддержке проекта «Партнерство WWF — IKEA по лесам» организовал круглый стол на тему «Проведение консультаций с неправительственными организациями по вопросам формирования национальной лесной политики Российской Федерации», который состоялся в Подмоскowie 20–21 декабря 2011 года. В его работе участвовали сотрудники природоохранных и социальных неправительственных организаций, а также организаций, представляющих интересы коренных малочисленных народов из 16 регионов страны — от Архангельска до Камчатки (см. на с. 11).

Работа круглого стола началась с обзора примеров эффективных национальных лесных политик таких стран, как Канада, Швеция и Финляндия, а также руководящих документов ООН.



Участники круглого стола

А. Н. Арбачаков, директор Кемеровской региональной общественной организации «АИСТ» (г. Междуреченск);

С. В. Бакка, председатель Нижегородского отделения Союза охраны птиц России при экоцентре «Дронт» (г. Нижний Новгород);

А. И. Бондарев, руководитель Алтае-Саянского экорегионального офиса WWF России (г. Красноярск);

А. И. Воропаев, руководитель Ассоциации экологически ответственных лесопромышленников России (г. Москва);

А. Ю. Григорьев, Лесная кампания Международного социально-экологического союза (г. Москва);

А. В. Дубынин, координатор Лесной программы МБОО «Сибэкоцентр» (г. Новосибирск);

О. В. Етылина, председатель Правления НП «Содружество общин КМНС» (г. Москва);

В. В. Зыков, член правления Камчатской Лиги Независимых Экспертов (г. Петропавловск-Камчатский);

М. Л. Карпачевский, руководитель проектов НП «Прозрачный мир» (г. Москва);

Е. Кинямин, община «Яун-Ях» (г. Сургут, ХМАО — Югра);

К. Н. Кобяков, председатель Совета Кольского центра охраны дикой природы (г. Апатиты, Мурманская обл.);

Е. Б. Копылова, координатор проекта «Партнерство WWF — IKEA по лесам», WWF России (г. Москва);

С. А. Корчагов, директор Вологодского лесного научно-инновационного консалтингового центра «ВологдаЛЕСНИК-центр» (г. Вологда);

А. В. Костенко, помощник руководителя Ассоциации экологически ответственных лесопромышленников России (г. Москва);

Е. Г. Куликова, руководитель Лесной программы WWF России (г. Москва);

А. А. Кулясова, эксперт группы лесной сертификации АНО «Центр независимых социологических исследований» (г. Санкт-Петербург);

А. П. Лалетин, председатель Совета НПО «Друзья сибирских лесов» (г. Красноярск);

А. В. Лебедев, председатель Совета Бюро региональных общественных кампаний — «БРОК» (г. Владивосток);

В. Е. Левашов, член правления НП «Содружество общин КМНС» (г. Петропавловск-Камчатский);

Е. А. Меркулов, зам. председателя Профсоюза работников лесных отраслей (г. Москва);

А. Овчинников, координатор FSC проектов Архангельской молодежной общественной экологической организации «Этас» (г. Архангельск);

Ю. А. Паутов, координатор по лесной политике Коми регионального общественного центра «Серебряная тайга» (г. Сыктывкар);

В. В. Попов, директор Байкальского центра полевых исследований «Дикая природа Азии» (г. Иркутск);

А. В. Птичников, директор Российского национального офиса FSC (г. Москва);

М. И. Сметанина координатор по реализации программы ЕПД ФЛЕГ в РФ, Всемирный банк (г. Москва);

Е. Хмелева, координатор Программы по экологическому праву WWF России (г. Москва);

Р. Б. Шатров, специалист по организации полевых работ РОО «Экологическая вахта Сахалина» (г. Южно-Сахалинск);

Е. А. Шварц, директор по природоохранной политике WWF России (г. Москва);

Н. М. Шматов, координатор проектов по лесной политике WWF России (г. Москва);

Ю. П. Шуваев, заместитель председателя комитета по природопользованию и экологии ТПП РФ (г. Москва);

А. А. Щеголев, руководитель Архангельского отделения WWF России (г. Архангельск);

А. Ю. Ярошенко, руководитель лесного отдела Гринпис России (г. Москва).

Кроме того, свои предложения прислали: С. Ермолаев, «Экологическая вахта по Северному Кавказу» (г. Краснодар); А. П. Петров, ректор ВИПКЛХ (г. Пушкино, Московская обл.); Е. В. Малякко, руководитель Кемеровской региональной общественной организации «Инициатива» (г. Междуреченск); Р. В. Суляндзига, первый вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (г. Москва).



В ходе встречи наибольшее внимание было уделено приоритетным проблемам отечественного лесопользования и лесопользования, курс на решение которых будет определен в новом документе. Среди таких проблем особо выделены: недостатки лесного законодательства; закрытые для общественности существующие механизмы формирования законодательной базы; отсутствие в свободном доступе данных о лесах и деятельности органов управления лесами; отсутствие стимулов для решения социальных и экологических проблем при планировании и организации лесопользования; неэффективность существующего

порядка распределения полномочий по управлению лесами и др.

В результате обозначены основные положения, которые, по мнению НПО, должны быть затронуты в формируемой политике, предложения по целям, задачам и структуре разрабатываемого документа. Кроме того, участники встречи обсудили, какие аналитические материалы необходимо использовать при работе над проектом политики, договорились об организации дальнейшего взаимодействия, определили специалистов, которые будут представлять НПО в рабочей группе по разработке проекта национальной лесной политики. ▲



Предложения неправительственных организаций,

принявших участие в круглом столе на тему «Проведение консультаций с неправительственными организациями по вопросам формирования национальной лесной политики Российской Федерации» 20–21 декабря 2011 года по структуре и содержанию национальной лесной политики России

1. Преамбула

1.1. Национальная лесная политика России — это документ, утвержденный Правительством Российской Федерации, составленный на основе общероссийского диалога и согласования позиций основных заинтересованных сторон лесного сектора — органов государственной власти и управления, лесного бизнеса, научно-исследовательских, образовательных и неправительственных организаций. Национальная лесная политика России отражает совокупное мнение заинтересованных сторон о целях, задачах и направлении развития лесного сектора и определяет направленность и принципы его развития, устойчивого использования и сохранения лесов России во благо общества.

1.2. Национальная лесная политика России является основой для разработки и совершенствования лесного и смежного законодательства, ведомственной нормативной базы, стратегий, программ и планов по управлению лесами, обеспечивает их согласованность и направленность на достижение общих целей.

1.3. Национальная лесная политика России базируется на согласованных позициях заинтересованных сторон. Национальная лесная политика России подлежит пересмотру каждые 5 лет на основе открытого диалога всех заинтересованных сторон лесного сектора с учетом прогнозной оценки внутренних и внешних социально-экономических и экологических факторов.

2. Принципы формирования

2.1. Национальная лесная политика России направлена на обеспечение экономически эффективного, экологически устойчивого и социально ответственного управления лесными экосистемами вне зависимости от их назначения и прав распоряжения ими (правового статуса) в интересах нынешнего и будущих поколений россиян и в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

2.2. Национальная лесная политика России основана на принципах устойчивого управления лесами и эффективно-го развития лесного хозяйства в соответствии с национальными интересами России и общепринятыми международными подходами.

2.3. Леса используются и охраняются в России как одна из основ жизни и деятельности народов, проживающих на

соответствующей территории. Каждый обязан сохранять леса, бережно относиться к лесным ресурсам. Использование и распоряжение лесами не должно наносить ущерба окружающей среде и нарушать права и законные интересы жителей России.

3. Цель, задачи и основные понятия

Цель национальной лесной политики России — леса России управляются экономически эффективным, экологически устойчивым и социально ответственным образом и являются источником материальных и нематериальных благ, отвечающим потребностям нынешнего и последующих поколений россиян.

3.1. Задачи национальной лесной политики России:

3.1.1. Обеспечение сохранения лесных экосистем и права граждан на благоприятную окружающую среду.

3.1.2. Обеспечение занятости и социального благополучия жителей России, устойчивого сельского развития.

3.1.3. Обеспечение потребностей народного хозяйства в лесных ресурсах.

3.2. Понятийный аппарат

3.2.1. Лес¹ — это...

...экологическая система, сформированная древесными и кустарниковыми растениями, а также растениями иных форм, животными, микроорганизмами и другими компонентами окружающей природной среды (участник форума www.forestforum.ru);

...земельный участок площадью более 0,5 га, покрытый деревьями высотой более 5 м с сомкнутостью крон более 10 % или деревьями, способными достигнуть этих показателей в данных условиях (ФАО);

...земельный участок площадью более 0,5 га, покрытый деревьями высотой более 5 м с сомкнутостью крон более 10 % или деревьями, способными достигнуть этих показателей в данных условиях. В лес входят участки, временно не покрытые деревьями в результате их вырубki или гибели. Ряды деревьев или лесные полосы учитываются как лес, если их ширина составляет 20 м и более. В лес не входят древесные посадки сельскохозяйственного назначения (сады) и искусственные насаждения с регулярной планировкой на землях поселений, такие как скверы, парки (предложения НПО в Государственную Думу РФ, 2010 год);

...один из основных типов растительного покрова Земли, представленный многочисленными жизненными формами растений, среди которых главная роль принадлежит деревьям и кустарникам, второстепенная — травам, кустарничкам, мхам, лишайникам и т. п. (БЭС).

3.2.2. **Лесной сектор** включает: органы государственной власти и управления; организации и движения природоохранной, экологической и социальной направленности; местное и коренное население, зависящее от лесов; организации, занимающиеся заготовкой, транспортировкой, переработкой и реализацией лесной продукции; индустрию туризма и отдыха, а также другие секторы промышленности и заинтересованные стороны, получающие материальные и нематериальные блага от лесов России.

3.2.3. **Леса высокой природоохранной ценности** — леса, играющие выдающуюся либо ключевую роль по причине их высокой экологической, социально-экономической, ландшафтной ценности или ценности для сохранения биоразнообразия.

¹ Предложено несколько альтернативных определений.



© А. Овчинников



Заседание круглого стола

4. Леса России: состояние и проблемы

4.1. По площади лесов Россия занимает первое место в мире, обладая $\frac{1}{5}$ площади лесов планеты и 26 % площади малонарушенных лесов мира. Леса покрывают почти половину территории страны.

Леса России отличаются огромным разнообразием, обусловленным климатическими, географическими и социально-экономическими факторами. Около 40 % лесов России имеют низкую продуктивность в силу сурового климата и недостаточную экономическую доступность. Леса имеют важнейшее значение для населения страны и всей планеты как ключевой фактор формирования и сохранения благоприятной среды жизни людей, социально-экономического и культурного развития, а также как место обитания живых организмов. Леса России выполняют важную роль в сдерживании глобального изменения климата.

Леса играют особую роль в жизни местного сельского населения страны, в том числе жителей деревень, сел, поселков и малых городов, коренного населения, являясь особой культурной, социальной и экономической ценностью.

4.2. Лесам России угрожает утрата экологического и ресурсного потенциала в населенных районах страны, в зонах расположения действующих лесопромышленных предприятий и путей транспорта. Серьезными угрозами для сохранения экономического, экологического и социального значения лесов и эффективности лесного сектора страны являются:

4.2.1. Слабая эффективность управления лесами, связанная в том числе с несовершенством законодательной

базы, низким уровнем обеспеченности кадрами и низкой актуальностью информации о лесах.

4.2.2. Отсутствие экономических стимулов для эффективного лесопользования и лесосохранения, а также интенсификации лесного хозяйства, сохранения и восстановления социального, культурного и экологического потенциала лесов, включая сохранение биоразнообразия.

4.2.3. Значительные потери лесных ресурсов от пожаров, вредителей и болезней.

4.2.4. Фрагментация лесов, застройка.

4.2.5. Снижение эффективности системы особо охраняемых природных территорий.

4.2.6. Высокий уровень нелегального лесопользования.

4.2.7. Низкая эффективность лесовосстановления и ухода за лесом.

4.2.8. Слаборазвитая лесная и устаревшая производственная инфраструктура.

4.2.9. Недостаточная инновационная и инвестиционная активность в лесном секторе.

4.2.10. Несовершенная структура производства и экспорта лесобумажной продукции.

4.2.11. Слабое информирование населения о состоянии лесов и неразвитость механизмов полноценного участия общественности в управлении лесами.

5. Принципы использования лесов и их функции

5.1. Использование лесных ресурсов России должно быть основано на принципах социальной ответственности, экономической эффективности и экологической устойчивости.



5.2. Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и заготавливать для собственных нужд пищевые и недревесные ресурсы леса.

5.3. Леса выполняют важнейшие защитные, водоохраные и климаторегулирующие функции, играют ключевую роль в сохранении биоразнообразия и поддержании других биосферных функций. Лес играет важную роль в жизни местного и коренного населения. На территориях, важных для хозяйственной деятельности местного и коренного населения, а также имеющих рекреационное, культурное, религиозное и иное социальное значение, должен устанавливаться порядок лесопользования, обеспечивающий возможности для свободного и бесплатного ведения традиционного образа жизни, природопользования, сбора недревесных и пищевых ресурсов леса, заготовки дров и рекреации.

К таким территориям могут относиться в том числе охоронно-промысловые зоны, припоселковые кедрачи и другие леса вблизи населенных пунктов, особенно деревень, сел, поселков, малых городов, на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности местного и коренного населения, места религиозного поклонения, культурно-исторического и рекреационного значения, ягодники, грибные места, места сбора пищевых и лекарственных трав, места охоты и рыбной ловли, территории оленеводства. На таких территориях порядок лесопользования должен устанавливаться на муниципальном и региональном уровнях при участии органов местного самоуправления, организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, других неправительственных организаций и непосредственно представителей местного и коренного населения.

5.4. Экономические функции лесов реализуются через механизмы комплексного и неистощительного лесопользования, формируемые специальным законодательством. Законодательство устанавливает общие требования к управлению лесной промышленностью и промысловым хозяйством, включая:

- принципиальные требования к их модернизации, интенсификации и экологизации;
- приоритетные направления развития;
- меры по повышению инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности лесного сектора;
- условия его сбалансированного развития с учетом долгосрочных прогнозов потребностей рынка на лесобумажную, недревесную и пищевую продукцию, опережающего развитие глубокой переработки сырья;
- условия упорядочения и повышения эффективности экспорта с ориентацией на конечные продукты потребления;
- условия для прогрессирующего развития новых сегментов лесной индустрии, развития внутреннего рынка товаров и услуг лесного сектора;
- формирование условий по развитию лесной инфраструктуры;
- условия, способствующие проникновению продукции лесного сектора на экологически чувствительные рынки, в том числе добровольной лесной сертификации;
- условия для развития малого и среднего бизнеса в сфере заготовок, неглубокой переработки древесины, недревесных и пищевых ресурсов;
- внедрение биоэнергетики в жилищно-коммунальное хозяйство прежде всего отдаленных лесных территорий.

5.5. Экосистемные (в том числе климаторегулирующие, водозащитные, нерестоохраняющие, противоэрозийные, на-

правленные на сохранение биоразнообразия) функции лесов регламентируются и обеспечиваются природоохранным, лесным, гражданским, уголовным и иным законодательством, широким общественным участием и эффективным контролем, включая эффективное функционирование системы особо охраняемых природных территорий и защитных лесов, общественные обсуждения и экспертизы проектов освоения лесов, открытый доступ к информации о лесопользовании и публикации в прессе.

5.6. Правовой статус и виды использования лесов определяются возможностями сохранения и реализации их основных функций и обеспечения эффективного государственного и общественного контроля.

6. Принципы управления лесами

6.1. Государство, население, заинтересованные стороны лесного сектора несут ответственность за состояние лесов страны перед живущим и будущими поколениями. Национальная лесная политика России призвана обеспечить сохранение и приумножение экологического, социального и экономического потенциала лесов России.

6.2. Государство должно обеспечивать сохранение и восстановление экономического, экологического и социального потенциала лесов России в том числе путем эффективного законодательно-правового регулирования деятельности участников лесных отношений, целевых инвестиций, обеспечения институционального и кадрового потенциала. Должны создаваться экономические стимулы для эффективного лесопользования и лесопользования, интенсификации лесного хозяйства, сохранения и восстановления социального и экологического потенциала лесов, в том числе биоразнообразия.

6.3. *Вовлечение заинтересованных сторон и управление информацией*

6.3.1. Управление лесами должно осуществляться уполномоченными органами государственной власти при участии и контроле со стороны общественных организаций и населения, в первую очередь местного населения и коренных народов, проживающих на соответствующих территориях.

Управление лесами должно быть основано на тесном межведомственном взаимодействии и равноправном участии заинтересованных общественных организаций и населения. Все организации лесного сектора, в том числе институты гражданского общества, компании частного сектора, и население России должны иметь широкие возможности для участия в разработке и эффективном применении законодательства, регулирующего деятельность участников лесных отношений, в сохранении и восстановлении экономического, экологического и социального потенциала лесов России, мониторинге осуществляемой и планируемой деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, лесопользователей и других участников лесных отношений.

6.3.2. Для обеспечения эффективного участия заинтересованных сторон в управлении лесами должны быть созданы и задействованы эффективные законодательные и институциональные механизмы многостороннего диалога на постоянной (длительной) основе, а также механизмы сбора, анализа и оперативного обмена актуальной и полной информацией о лесах, текущей и планируемой деятельности государственных органов управления лесами и лесопользователей, отвечающей потребностям заинтересованных общественных организаций, лесного бизнеса и населения России.



6.4. Лесное законодательство

6.4.1. Лесное законодательство и другие механизмы управления лесами должны учитывать региональные особенности, а также целевое назначение лесов. У субъектов Российской Федерации должны быть возможности разрабатывать и применять собственные региональные законы, нормативы и правила, которые наилучшим образом учитывают местные лесорастительные и социально-экономические условия и обеспечивают наилучшее управление лесами.

Федеральное законодательство, нормативы и правила должны создавать рамочные условия для разработки и применения региональной законодательной и нормативно-правовой базы, мониторинга ее эффективности.

6.4.2. Законодательство и нормативно-правовые акты, направленные на обеспечение экономически эффективного, экологически устойчивого и экологически ответственного лесопользования, должны предусматривать также обеспечение конкретных результатов, определенных целевых показателей, отражающих эффективность, устойчивость и социальную ответственность управления лесами. Мониторинг эффективности управления лесами должен осуществляться с учетом критериев и индикаторов Монреальского и Панъевропейского процессов по лесам.

6.4.3. Лесное законодательство должно обеспечивать возможность использования лесных ресурсов двумя лесопользователями и более. При этом приоритетное право пользования должно предоставляться хозяйственно-экономической деятельности, наименее негативно воздействующей на природные экосистемы и обеспечивающей больше преимуществ для местного и коренного населения, таким как заготовка недревесных и пищевых ресурсов леса, охота и т. п.

6.4.4. Лесное законодательство должно стимулировать участников лесных отношений для развития социальной ответственности и экологической устойчивости в лесопользовании, в том числе через предоставление преимущественного доступа к лесным ресурсам.

6.4.5. Деятельность по управлению лесами должна осуществляться с учетом социальных и экологических последствий. Приоритетной поддержкой должна пользоваться деятельность, в результате которой обеспечивается не только сохранение и восстановление лесов, но и развитие малого лесного бизнеса и занятость местного населения, включая мероприятия по уходу за лесом и местную лесопереработку.

6.4.6. При планировании лесопользования в России должен использоваться экосистемный подход. Лесохозяйственная деятельность должна обеспечивать сохранение редких видов живых организмов и экосистем, лесов высокой природоохранной ценности, в том числе старовозрастных (малонарушенных) лесов, ключевых биотопов, ОЗУ, сохранение биоразнообразия при рубках и противодействие фрагментации лесов, сохранение горных лесов и притундровых лесов, лесов, растущих на вечной мерзлоте, а также других уязвимых экосистем.

6.4.7. Управление лесами в России должно способствовать сохранению и развитию системы особо охраняемых природных территорий как федерального, так и регионального и местного значения.

6.4.8. Управление лесами в России должно быть направлено на адаптацию лесов к климатическим изменениям, сохранение и увеличение потенциала лесов по сдерживанию изменения климата.

6.4.9. Лесохозяйственная деятельность в России должна содействовать широкой диверсификации продукции и услуг, получаемых на основе экономически эффективного, экологически устойчивого и социально ответственного управления лесами.

6.4.10. Должны быть разработаны и применяться механизмы экономической оценки нефинансовых услуг, получаемых за счет использования лесов, в том числе средообразующих, климаторегулирующих, почвозащитных, рекреационных, услуг по сохранению биоразнообразия, депонированию углерода и др.

6.5. Наука и образование

Государство должно создавать стимулы для роста кадрового потенциала системы управления лесами путем поддержки и развития лесной науки, высшего и среднего специального образования, школьных лесничеств.

6.6. Лесовосстановление

Должна быть разработана последовательная программа лесовосстановления, которая обеспечит восстановление и сохранение экологического, социального и экологического потенциала лесов, особенно в населенных районах, районах, важных для развития лесной промышленности, малолесных районах южной части России. Мероприятия по лесовосстановлению должны обеспечить создание устойчивых и жизнеспособных насаждений.

7. Роль России в международной лесной политике

7.1. Лесное законодательство, нормативно-правовая база лесопользования и лесопользования должна полностью соответствовать международным обязательствам, принятым на себя Россией в рамках ратифицированных конвенций и международных соглашений.

7.2. Государство всячески содействует ратификации и активно участвует в реализации всех международных инициатив, направленных на реализацию основных положений национальной лесной политики России, и противодействует инициативам, наносящим прямой или косвенный ущерб состоянию лесов и всего лесного сектора страны.

8. Целевые показатели

Органы управления лесами при участии других заинтересованных сторон лесного сектора, включая компании лесного бизнеса, научно-исследовательские, образовательные и неправительственные организации, формируют основные целевые показатели, по соответствию которым оценивается эффективность реализации основных функций лесов, роль органов управления лесами разных уровней, неправительственных организаций.

© М. Шматков

