



Состояние лесов Европы к 2011 году

Краткое изложение для лиц, принимающих решения

Введение

В кратком изложении доклада «Состояние лесов Европы к 2011 году» для лиц, принимающих решения, приведены сведения о состоянии лесов, проблемах, новых возможностях и направлениях развития лесной политики и управления лесами в Европе. В полной версии доклада³ изложена подробная информация, характеризующая состояние лесов и направления развития управления лесами в регионе. Цель доклада — стимулировать принятие научно обоснованных решений в сфере лесной политики в странах — участницах Министерской конференции по защите лесов Европы, которые должны быть основаны на объективной и взвешенной информации. Структура доклада соответствует Панъевропейским критериям и индикаторам устойчивого управления лесами. Впервые за всю историю составления таких докладов о состоянии лесов Европы в него включена оценка устойчивости управления лесами, основанная на новом, экспериментальном подходе. В докладе отражены ожидаемые сложности и новые возможности, стоящие перед лесной политикой и управлением лесами Европы.

Лесные ресурсы и их роль в круговороте углерода

Леса покрывают почти половину территории Европы, и площадь лесов продолжает возрастать.

В Европе леса покрывают 1,02 млрд га, что составляет 25 % площади лесов планеты. На протяжении последних 20 лет площадь европейских лесов ежегодно увеличивается в среднем на 0,8 млн га. За этот период запас древесины в них возрос на 8,6 млрд м³, что соответствует суммарному запасу

Материал подготовлен совместно Европейской экономической комиссией ООН, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН и Секретариатом Министерской конференции по защите лесов Европы (Forest Europe)¹ к очередной Министерской конференции по защите лесов Европы, состоявшейся 14–16 июня 2011 года в г. Осло, Норвегия²

древесины в лесах Франции, Германии и Польши. По темпу роста запасы древесины превосходят площадь лесов, а это означает, что в лесах Европы возрос запас древесины на единицу площади. Леса Европы аккумулируют все большее количество углерода, превращая его в древесную биомассу. В период с 2005 по 2010 год леса на территории европейских стран ежегодно поглощали из атмосферы в процессе фотосинтеза и наращивания биомассы около 870 млн т CO₂. Это соответствует приблизительно 10 % эмиссий парниковых газов этих стран.

■ Территория, покрытая лесом
□ Другие земли



Леса стран — участниц Министерской конференции по защите лесов Европы

Жизнеспособность лесных экосистем

За прошлые 10 лет сократились выбросы оксидов серы.

В период с 1998 по 2007 год в среднем на 30 % сократились выбросы оксидов серы, причем существенное снижение концентраций опасных соединений серы зафиксировано на половине пробных лесных площадях. По изменению концентраций соединений азота достоверного тренда выявить не удалось.

Во многих районах Европы наблюдается тенденция к повышению кислотности и эвтрофикации почв.

Динамика содержания в почве кислот и оснований различна в разных районах Европы. Тем не менее в лесах на кислых почвах наблюдается дальнейшее закисление.

Каждое пятое дерево в лесах Европы повреждено или погибло.

Утрата деревьями листвы и хвои — ключевой индикатор ухудшения состояния и жизнеспособности дерева. У разных пород деревьев на протяжении последнего десятилетия она

¹ Ранее — Хельсинский процесс по лесам (нпрм. ред.).

² Источник: http://timber.unecce.org/fileadmin/DAM/publications/Summary_FE2011.pdf

³ http://timber.unecce.org/fileadmin/DAM/publications/Forest_Europe_report_2011_web.pdf



© Forest Europe Liason Unit



происходила разными темпами, но в целом тенденция продолжает оставаться угрожающей. По оценке, проведенной в 2009 году, примерно у 20 % деревьев листьев и хвой было меньше нормы, а 25 % деревьев были признаны серьезно поврежденными или погибшими.

11 млн га (1 %) лесов Европы серьезно повреждены насекомыми-вредителями и болезнями.

Насекомые-вредители и болезни являются наиболее распространенными факторами, наносящими ущерб европейским лесам. Второй по значимости фактор — повреждение дикими копытными и скотом. Тем не менее последствия воздействия этих факторов не всегда документируются. Около 1 % территории лесов Европы серьезно повреждено в результате воздействия одного или более факторов (6 % без учета лесов Российской Федерации). Повреждения, вызванные ураганами, ветрами и снегом, наблюдаются главным образом в западной и восточной частях Центральной Европы и на севере и юго-востоке Европы. Повреждение лесов в результате пожаров фиксируется практически только на территории Российской Федерации, на юго-западе и северо-востоке Европы.

Продуктивные функции лесов

Объем рубок существенно ниже прироста древесины.

Почти во всех европейских государствах среднегодовой прирост древесины существенно выше годового объема рубок: используется около 40 % объема годового прироста лесов.

В Российской Федерации объем заготовки древесины упал с 41 % (1990 год) и с 2000 года остается приблизительно на отметке 20 %. Без учета Российской Федерации в Европе наблюдается рост использования годичного прироста древесины с 58 % в 1990 году до 62 % в 2010 году.

Европа остается одним из крупнейших в мире регионов — производителей круглых лесоматериалов¹.

В 2010 году в Европе произведено более 578 млн м³ круглых лесоматериалов. Их производство в финансовом выражении продолжает расти и в 2010 году достигло 21,1 млрд евро². Леса Европы продолжают оставаться основным источником круглых лесоматериалов в мире. Во многих европейских странах наблюдается резкий рост спроса на топливную древесину.

Недревесные лесные ресурсы могут служить важным источником дохода для местного населения.

Поскольку роль, которую играют недревесные ресурсы леса в экономике разных стран, различна, получить единую картину о них сложно. Тем не менее имеющиеся данные ясно показывают, что недревесные ресурсы леса могут служить важным источником дохода для местного населения. Рынок недревесных ресурсов оценивается в 2,7 млрд евро и

утроился по сравнению с 2007 годом, хотя частично это может объясняться более полной оценкой. Наиболее экономически важными недревесными ресурсами по состоянию на 2010 год являются деревья для новогодних и рождественских праздников, лесные плоды и ягоды, а также пробка. В странах, предоставивших отчетность как по круглым лесоматериалам, так и по недревесным ресурсам, доля последних составила около 15 % круглых лесоматериалов по стоимости.

Предоставление услуг, связанных с лесом, является важным источником доходов для ряда лесовладельцев.

Предоставление услуг, связанных с лесом, может стать существенным источником дохода для лесовладельцев независимо от форм собственности. Наиболее важные традиционные услуги, связанные с лесом, — социально значимые, например, предоставление охотничьих лицензий. Данные о рыночных услугах, связанных с лесом, предоставили немногие страны, но они оцениваются в 818 млн евро, причем этот показатель не претерпел существенных изменений по сравнению с 2007 годом.

Планы управления разработаны для основной части лесов Европы.

Планы управления лесами или эквивалентные документы являются важными инструментами по обеспечению устойчивого управления лесами и составлены для большей части лесов Европы.

Биологическое разнообразие лесных экосистем

В Европе возрастает площадь охраняемых лесов.

Охраняемые леса важны для сохранения и восстановления биоразнообразия, а также для охраны ландшафтов и поддержания рекреационных функций лесов. Площадь охраняемых лесов в Европе на протяжении последних 10 лет ежегодно увеличивается приблизительно на 0,5 млн га благодаря реализации политики по сохранению биоразнообразия. Без учета Российской Федерации около 10 % лесов Европы имеют охранный статус в целях, главным образом, сохранения биоразнообразия и еще 9 % лесов охраняются в целях сохранения ландшафтов — всего охранный статус имеют 39 млн га лесов. В Российской Федерации охранный статус имеют 17 млн га лесов. Отмечается, что эффективность практической реализации мер охраны существенно различается в разных странах.

Охрана природы в целом и сохранение биоразнообразия в частности все прочнее входят в повседневную практику управления лесами.

Управление лесами претерпело существенные изменения в сторону экологизации. Например, в лесах, используемых для заготовки древесины, сохраняется сухостой и валеж, а также уязвимые небольшие биотопы. Все большая доля лесов восстанавливается естественным путем или смешением пород. В некоторых странах результаты долгосрочных исследований по мониторингу редких и исчезающих видов живых организмов, связанных с лесом, подтверждают, что новые практики лесопользования способствуют снижению темпов утраты биоразнообразия.

Большая часть ландшафтов Европы испытывает антропогенное воздействие.

Около 70 % лесов Европы относятся к полустественным как результат многовекового воздействия со стороны человека. Основными факторами являются длительная история использования древесных ресурсов, высокая плотность на-

¹ При этом большинство европейских государств не являются экспортерами круглых лесоматериалов. Большая часть круглых лесоматериалов идет на переработку внутри стран (прим. ред.)

² По данным о 33 европейских государствах, площадь которых составляет около 90 % площади Европы.



селения, высокая степень фрагментации лесов и особенности структуры собственности на леса, в частности малая площадь индивидуальных лесовладений. Малонарушенные лесные территории занимают около 26 % площади лесов и расположены преимущественно в отдаленных и труднодоступных районах Восточной и Северной Европы и на территории Российской Федерации. Плантации занимают 4 % лесной территории и расположены в основном в западной части Центральной Европы. Анализ пространственной структуры лесных ландшафтов показывает, что рост покрытой лесом площади вследствие лесоразведения или естественного застарения не всегда ведет к снижению фрагментации лесов.

Высокое генетическое разнообразие способствует лучшей адаптации лесов к климатическим изменениям.

Поддержание высокого генетического разнообразия лесов является важным компонентом устойчивого управления ими. Высокое генетическое разнообразие способствует выживанию видов и их адаптации к климатическим изменениям. Практически во всех странах Европы для сохранения генетического разнообразия созданы специальные посадки или охраняются крупные лесные массивы.

Защитные функции и управление лесами

Растет осведомленность о роли управления лесами для сохранения водных ресурсов, почв и инфраструктуры.

Более 20 % площади лесов Европы нужны для сохранения водных ресурсов, почв и оказывают другие экосистемные услуги, например важны для поддержания функционирования объектов инфраструктуры и играют немалую роль при использовании различных природных ресурсов. Важность защитных функций леса широко признана, особенно в горных районах. Ограничения по использованию лесов для обеспечения выполнения ими защитных функций зависят от местных географических условий и особенностей экосистем.

Социально-экономические функции лесов

Без учета Российской Федерации 50 % площади лесов Европы находятся в частной собственности.

В Российской Федерации нет частной собственности на леса, составляющие 80 % площади лесов стран — участниц Министерской конференции по защите лесов Европы. Без учета нашей страны одна половина площади европейских лесов относится к государственным, а другая — к частным. Тем не менее в разных странах доля частных и государственных лесов существенно различается. За последние 20 лет доля частных лесов и количество частных лесовладений значительно увеличились главным образом за счет приватизации и реституции лесов в ряде стран.

Районы Европы обладают разным потенциалом для дальнейшей механизации.

В лесном секторе Европы занято приблизительно 4 млн человек, включая работников перерабатывающих и целлюлозно-бумажных предприятий. Наблюдается общая тенденция к сокращению числа занятых в лесном секторе, хотя между разными странами имеются существенные различия, отражающие уровень механизации и потенциал для роста производительности труда. Большое значение имеет старение рабочей силы и возрастающие трудности по привлечению в сектор новых работников. Работа в лесном секторе все еще связана с высоким уровнем риска для жизни и здоровья, причем за прошедшее 10-летие ситуацию не удалось кардинально изменить.



Экономическое значение одних отраслей снизилось, других — возросло.

Доля лесного сектора, включая лесопереработку и производство бумаги и целлюлозы, составляет около 1 % в общем валовом продукте европейских стран. Однако в течение последних нескольких лет в большинстве стран наблюдается существенный рост доходности лесного сектора и рост доли доходов от него в национальных экономиках. Растет признание важности побочных ценностей лесов, таких как производство биомассы для получения энергии, рекреация, культурные и духовные ценности. Наблюдается повышение значения мелких сортиментов вследствие роста цен на энергию и благодаря политическим инициативам по поддержке производства энергии из древесины.

Политические и институциональные инструменты для устойчивого управления лесами

В Европе увеличивается число разрабатываемых и действующих национальных программ по развитию лесного сектора.

Национальные программы по развитию лесного сектора являются основным средством для создания и реализации эффективной лесной политики. Как правило, такие программы разрабатываются с участием всех заинтересованных сторон. Во многих странах национальные программы развития лесного сектора лежат в основе последовательных и имеющих широкую общественную поддержку политик и стратегий реализации принципов устойчивого лесопользования. Тем не менее для вовлечения всех заинтересованных сторон и обеспечения гибкости процесса общественного участия требуются существенные усилия по обеспечению быстрого реагирования на возникающие проблемы и новые факторы и по снижению затрат. В европейских государствах наблюдается тенденция к более строгому выполнению обязательств, заложенных в национальных программах по развитию лесного сектора, однако сохраняется актуальность обеспечения реального вовлечения общественности и других заинтересованных сторон, а также обеспечения релевантности национальным приоритетам развития и задачам по развитию смежных секторов.

Организационная структура и законодательство адаптируются к новым приоритетам и потребностям общества.

Европейские государства продолжают адаптировать организационную структуру управления лесами и лесное законодательство к новым приоритетам общества. Для эффективной реакции на новые вызовы структурные и законодательные изменения должны быть своевременными и адекватными. Более того, для реализации новых возможностей, в частности связанных с развитием «зеленой» экономики, необходимы действия, направленные на опережение, носящие стратегический характер.

Формирование и реализация национальных политик по развитию лесного сектора зависят от различных политических факторов.

За последние годы леса и управление ими стали объектом возрастающего политического влияния. Большинство европейских государств реализует активную целенаправленную



лесную политику. Основными приоритетными вопросами реализации лесных политик являются:

- леса и климатические изменения, обеспечение эффективных мер по борьбе с климатическими изменениями и по адаптации к ним;
- повышение объема использования древесных ресурсов, сокращение количества неиспользуемых отходов в первую очередь для обеспечения развития альтернативной энергетики;
- обеспечение сохранения и восстановления биоразнообразия путем более строгих мер по охране природы и совершенствования практики лесоуправления;
- развитие и совершенствование рыночного использования недревесных ресурсов леса и экосистемных услуг, таких как защитные, сохранение биоразнообразия и целостности ландшафтов;
- экономическая жизнеспособность лесного сектора, его вклад в устойчивое развитие и развитие «зеленой» экономики.

Широко признана необходимость в развитии межсекторного взаимодействия при формировании и реализации политик стратегического развития. Такая необходимость обусловлена растущей диверсификацией потребностей общества и мировых рынков и отражена в концепции устойчивого лесоуправления. При дальнейшем развитии и реализации национальных политик по устойчивому управлению лесами и их многоцелевому использованию государства должны уделять особое внимание обеспечению сбора актуальной информации о лесах и осуществлению мониторинга лесов. Это особенно актуально в контексте направленной лесной политики, связанных с обеспечением жизнеспособности лесов, сохранением их биоразнообразия, оценкой и использованием недревесных ресурсов и экосистемных услуг лесов.

Смена приоритетов национальных лесных политик связана с необходимостью сохранения биоразнообразия и повышения продуктивности лесов, с более полным использованием древесины, сохранением углеродного баланса и лесных площадей.

Новые или скорректированные задачи национальных лесных политик часто сопровождаются изменениями действующего лесного законодательства или программ по развитию лесного сектора, направленными на достижение определенных целей. Институциональными реформами затронуты в основном такие сферы, как изменение климата, научно-исследовательская, образовательная и просветительская деятельность.

Существенные изменения в задачи национальных лесных политик и другие институциональные инструменты внесены в более половине стран — участниц Министерской конференции по защите лесов Европы (в сравнении с 2007 годом).

Изменения по сравнению с 2007 годом отражают текущую динамику развития лесной политики и вызовы, стоящие перед ним. У большинства стран имеются или находятся в стадии разработки цели развития лесного сектора и эффективные инструменты их достижения. Тем не менее все еще сохраняется необходимость совершенствования координации между различными политическими усилиями, предпринимаемыми на национальном уровне и затрагива-

© Forest Europe Liaison Unit



ющими лесной сектор — как лесное хозяйство и лесозаготовку, так и переработку древесины. Кроме того, остается актуальной выработка целей, в большей степени направленных на достижение конкретных результатов.

Устойчивость управления лесами в Европе

Новый, экспериментальный метод оценки устойчивости управления лесами.

В дополнение к описанию состояния лесов и тенденций развития с помощью количественных и качественных индикаторов в докладе приведена оценка продвижения европейских государств по пути к устойчивому управлению лесами. Для этой цели использован новый, экспериментальный метод. По каждому индикатору, по которым страны предоставили информацию, были проставлены баллы от 1 (▲) до 5 (▲▲▲▲▲) на основании объективных и прозрачных параметров и пороговых значений¹. Результаты этого ранжирования в обобщенном виде представлены для всех стран, объединенных в шесть групп (см. таблицу). Для обоснования оценки даны подробные комментарии. Несмотря на определенные недостатки этого метода, результаты получились достаточно достоверными и могут быть использованы для анализа устойчивости управления лесами в разных группах стран. Данные и методика анализа пока не являются достаточными для оценки устойчивости управления лесами в отдельных странах. Целью оценки является разработка инструмента для лиц, принимающих решения, и для всех других заинтересованных сторон, включая широкую общественность, позволяющего в простой и доступной форме оценить сложные явления и процессы. Предлагаемый инструмент будет способствовать принятию взвешенных стратегических и оперативных управленческих решений, а также развитию продуктивного диалога с общественностью и заинтересованными сторонами, представляющими смежные секторы. Новый подход к оценке устойчивости управления лесами также может содействовать дальнейшему совершенствованию управления лесами и повышению его устойчивости.

По большинству индикаторов и в большинстве групп стран ситуация по обеспечению устойчивости управления лесами сбалансированная и в целом удовлетворительная.

Почти по всем критериям и почти во всех группах стран получены удовлетворительные оценки (▲▲▲▲ и ▲▲▲). На общеевропейском уровне нет данных, позволяющих сделать тревожные выводы о системном дисбалансе лесоуправления, например о систематическом перекосе в пользу производства древесины в ущерб сохранению биоразнообразия или наоборот. Тем не менее оценка позволила выявить определенные недочеты (▲▲) на уровне отдельных индикаторов или групп стран. В большинстве случаев основной причиной низких оценок (▲▲) является недостаток информации по определенным индикаторам. Кроме того, по ряду количественных индикаторов низкие оценки были вызваны: сокращением покрытой лесом площади (в очень немногих странах); превышением допустимых уровней содержания соединений азота антропогенного происхождения; состоянием почв; сильной фрагментацией лесных массивов; низкой стоимостью лесоматериалов; низким уровнем рыночного использования недревесных ресурсов леса и услуг, связанных с лесами; низким уровнем охраны труда и сокращением занятости в лесном секторе. Лесная политика, законода-

¹ При отсутствии информации для индикатора ставился 1 балл (▲), поскольку оснований для более высокой оценки не имелось. Кроме того, необходимо отметить, что управленческие решения, не основанные на достаточной информации, скорее всего, не будут верными.



Оценка по группам стран и критериям, количественным и качественным индикаторам

Объект ранжирования	Лесные ресурсы и роль в депонировании углерода	Жизнеспособность лесов	Продуктивность	Биоразнообразие	Защитные функции	Социально-экономические функции	Лесная политика, законодательство и организационная структура по обеспечению устойчивого управления лесами	Лесная политика, законодательство и организационная структура по отдельным направлениям
Российская Федерация	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲🌲
Северная Европа	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲🌲
Западная часть Центральной Европы	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲🌲
Восточная часть Центральной Европы	🌲🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲
Юго-западная часть Европы	🌲🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲
Юго-восточная часть Европы	🌲🌲🌲	🌲🌲	🌲🌲	🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲	🌲🌲🌲	🌲🌲🌲

тельство, правоприменение и организационная структура, направленные на обеспечение устойчивости управления лесами Европы, в целом стабильны и эффективны. Однако имеются и пробелы, связанные, например по количественным индикаторам, с развитием экономических инструментов поддержки устойчивого управления лесами, с обеспечением действующими политиками и имеющейся организационной структурой достижения стратегических целей и их интегрированности с другими секторами.

Российская Федерация: леса имеют огромное экономическое значение и большое значение для сохранения биоразнообразия, в том числе на глобальном уровне, однако имеются существенные проблемы по обеспечению мониторинга лесов.

Леса России — самые большие на планете по площади. Доля малонарушенных лесов здесь значительно выше, чем в любой из европейских стран. Большая часть лесов европейской части России используется достаточно интенсивно, но в восточной части страны огромные лесные пространства отличаются трудной транспортной и низкой экономической доступностью. Начат процесс реструктуризации, но все леса по-прежнему находятся в государственной собственности с возможностью долгосрочной аренды. В 2006 году после продолжительных дискуссий был принят новый Лесной кодекс. В ряде регионов серьезной проблемой являются нелегальные рубки. Некоторые бореальные лесные экосистемы менее устойчивы к климатическим изменениям (пожары, таяние вечной мерзлоты). Согласно данным доклада «Состояние лесов Европы к 2011 году» основными проблемами российских лесов являются: возможное сокращение площади лесов и их потенциала по депонированию углерода; низкая стоимость круглых лесоматериалов при больших запасах сырья; низкий уровень (в пересчете на единицу площади) рыночного использования недревесных ресурсов и услуг, связанных с лесом; сравнительно небольшая площадь охраня-

емых лесов и лесов, предназначенных для сохранения генетического разнообразия; низкий доход с единицы лесной площади и низкий уровень государственных инвестиций в развитие лесного хозяйства; низкий уровень производства энергии из древесины.

Северная Европа: лесной сектор в основном находится в частном владении, отличается высоким уровнем организации, ориентирован на получение продукции из древесины и ставит перед собой задачи по сохранению окружающей среды.

В большей части Северной Европы бореальные леса являются неотъемлемой частью ландшафта. Для этого региона характерно интенсивное использование лесных ресурсов, а также развитая и хорошо обеспеченная организационная структура. Вопросы, связанные с лесами, являются приоритетными на политическом уровне. К выявленным проблемам относятся большая площадь лесов с выраженным риском эвтрофикации, неблагоприятное соотношение между содержанием в почве углерода и азота в двух странах; низкая доля охраняемых лесов в ряде стран.

Западная часть Центральной Европы: лесные вопросы в этих странах не являются приоритетными ни для экономики, ни для общества, хотя оно болезненно реагирует на угрозы лесам.

Западная часть Центральной Европы занята преимущественно густонаселенными урбанизированными странами с высоким уровнем благосостояния, хотя там имеется

© Forest Europe Liason Unit





немало сельских и горных районов, в которых прежде всего и расположен лес. Организационная структура лесного сектора отличается высоким уровнем организации и хорошим финансированием, однако нередко лесные вопросы не являются высокоприоритетными для общества. В качестве проблемных вопросов обозначены: высокая доля земель, подверженных риску эвтрофикации в результате загрязнения соединениями азота; неблагоприятное (близкое к угрожающему уровню) соотношение углерода и азота в почвах некоторых стран; сильная фрагментация природных ландшафтов; убытки частного сектора в некоторых странах; пренебрежимо низкая доля древесины в производстве энергии в ряде стран; низкая доля занятости в лесном секторе.

Восточная часть Центральной Европы: переходный период стал серьезным испытанием для организаций лесного сектора, но во многих странах удалось сохранить основную структуру управления лесами.

25 лет назад в странах восточной части Центральной Европы деятельность лесного сектора управлялась согласно законам плановой экономики. К настоящему моменту в структуре управления лесным сектором произошли существенные перемены, лесные отрасли в ряде стран преуспевают. Пять стран из отнесенных к этой группе сейчас входят в Евросоюз. По своим природным условиям эта группа стран неоднородна: территория, которую они занимают, простирается от Альп до Кавказа и бассейна Волги. В качестве проблемных выделены следующие вопросы: сокращение площади лесов в одной из стран; высокий риск эвтрофикации во всем регионе в результате загрязнения соединениями азота; неблагоприятное соотношение углерода и азота в почве одной из стран; высокий уровень потери листьев и хвои в лесах одной из стран; в среднем низкий уровень рыночного использования недревесных ресурсов и услуг, связанных с лесом; низкая доля занятости в лесном секторе; низкий уровень освоения древесных ресурсов; низкий уровень использования древесины в энергетике.

Юго-западная часть Европы: некоторые страны отличаются высокой интенсивностью лесопользования, но велика доля лесов, страдающих от лесных пожаров, загрязнения соединениями азота, высокой фрагментации и депопуляции сельской местности.

В странах, отнесенных к данной группе, преобладают леса ярко выраженного средиземноморского типа. Многие лесные массивы отличаются интенсивным лесопользованием, в ряде районов распространено лесное хозяйство на основе использования интродуцентов. Для этого региона характерно отсутствие информации по многим показателям. В качестве проблемных вопросов отмечены: высокая доля лесных земель, подверженных риску эвтрофикации вследствие загрязнения соединениями азота; значительная доля лесов, поврежденных лесными пожарами; сильная фрагментация лесов.

Юго-Восточная Европа: ситуация в лесном секторе разных стран сильно различается, ряд стран характеризуется слабостью информационных систем.

Для большинства стран Юго-Восточной Европы характерны довольно значительная численность сельского населения и сравнительно низкий (по европейским стандартам) доход на душу населения. В бывшей Югославии после конфликта образованы новые структуры управления лесами. Лесные пожары являются проблемным фактором на всей территории региона. В одной из стран леса испытывают серьезный прессинг из-за чрезмерного выпаса скота и бесконтрольных рубок (в основном на дрова) местным населением.

Во многих районах интенсивность лесопользования низкая, биологическое разнообразие не защищено должным образом, тем не менее информация о лесном секторе этих стран отличается низкой достоверностью, поэтому точные выводы сделать сложно. Вследствие низкой достоверности предоставленной информации, а также отсутствия информации по ряду показателей на национальном уровне невозможно сделать объективный вывод об устойчивости управления лесами. В качестве проблемных вопросов обозначены: резкое сокращение площади лесов и темпов лесовозобновления в одной из стран; высокий риск эвтрофикации практически на всей территории лесов вследствие загрязнения соединениями азота; значительный ущерб от лесных пожаров; превышение объемов рубки над объемами прироста в одной из стран; довольно слабое рыночное использование недревесных ресурсов и услуг, связанных с лесом; высокая доля чистых насаждений (представленных только одной породой) в ряде стран; низкая доля охраняемых лесов и высокий уровень потребления древесины.

Задачи и перспективы развития лесной политики в Европе

На основе данных, предоставленных странами для отчета «Состояние лесов Европы к 2011 году», определены четыре основные задачи и перспективы развития лесной политики в Европе. Лесной сектор играет важную роль в борьбе с климатическими изменениями благодаря способности аккумулировать углерод и заменять невозобновимые источники энергии и материалы. В то же время управление лесами должно быть адаптировано к изменению климата, а это связано со значительными инвестициями. Задача состоит в нахождении и обеспечении оптимального баланса между различными функциями леса в контексте изменения климата и потребностями общества. Амбиции в развитии энергетики на основе использования возобновляемых ресурсов в Европе привели к более интенсивному использованию древесины для получения энергии, имеются все предпосылки к продвижению в этом направлении. Проблема состоит в том, что для выполнения этих задач недостаточно наладить использование древесины в качестве источника энергии, необходимо обеспечить устойчивость управления лесами. В Европе очевиден прогресс в области сохранения биоразнообразия лесов, хотя в этой сфере еще сохраняются существенные проблемы, связанные с обеспечением необходимого мониторинга и измерений. Задача заключается в дальнейшей интенсификации лесного хозяйства, требуемой для удовлетворения ожидаемых возрастающих потребностей в древесине, включая потребности биоэнергетики, при условии сохранения биоразнообразия. Лесной сектор Европы уже сейчас имеет ряд особенностей, присущих «зеленой» экономике, обладает потенциалом для повышения существенной роли в ее развитии и даже может стать образцом, например, развития устойчивого производства и потребления, «зеленого» строительства, создания «зеленых» рабочих мест и использования возобновляемой энергии, а также развития рынка по использованию экосистемных функций леса. Задачей лесной политики должно стать реализация потенциала лесного сектора в контексте «зеленой» экономики.

© Forest Europe Liaison Unit

