



Издание брошюры осуществлено при финансовой поддержке Американского Агенства по международному развитию (USAID). Мнения, изложенные здесь, отражают мнение авторов и могут не совпадать с точкой зрения USAID.

В.А. Спиридонов, К.А. Згуровский

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ МОРСКОГО РЫБОЛОВСТВА

или информация для рыбаков,
которые не хотят, чтобы их дети
и внуки остались без рыбы

ИЗДАТЕЛЬСТВО
АПЕЛЬСИН

Владивосток
2003



ББК 47.2
М 805

Рецензирование А. Вайсмана (TRAFFIC),
редактирование Н. Сурмач (WWF).
Рисунки В. Одинцова (WWF)
Дизайн Д. Егорова (издательство «Апельсин»)
Фото О. Тарабарова

Спиридонов В.А. канд. биол. наук руководитель морской программы WWF в России, **Згуровский К.А.**
канд. биол. наук руководитель проекта «Берингово море» морской программы WWF в России

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ МОРСКОГО РЫБОЛОВСТВА или информация для рыбаков,
которые не хотят, чтобы их дети и внуки остались без рыбы. – 1-е изд. – Владивосток: Рус. яз., 2003. – 28 стр.

Авторы брошюры открывают широкому читателю проблемы снижения рыбных запасов морей России и взгляды современной науки на перспективы истощительного использования биоресурсов голубой нивы. Впервые публикуются предложения и принципы внедрения совершенно нового для нашей страны процесса – экологической сертификации рыболовства. Книга предназначена для рыбаков, моряков, руководителей рыбной промышленности, управленцев, которым небезразлична судьба одного из богатейших ресурсов России.

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВА 1

ИЛИ РАЗВЕНЧАННЫЙ МИФ О НЕИССЯКАЕМЫХ РЕСУРСАХ ОКЕАНА

- МЕСТА РАЗОБРАНЫ И ПОЛНЫЙ АНШЛАГ 4
- ИСТОРИЯ I
ПОЧЕМУ НАДЕЖДЫ НА РЕСУРСЫ МИРОВОГО ОКЕАНА НЕСБЫТОЧНЫ
ИЛИ ЧТО ТАКОЕ МИКРОБНАЯ ПЕТЛЯ? 5
- ИСТОРИЯ II
КОГДА ТРЕСКА БЫЛА БОЛЬШОЙ 6
- ИСТОРИЯ III
СЕРТИФИКАЦИЯ ПРОМЫСЛА АНГЛИЙСКОЙ СЕЛЬДИ 7
- ИСТОРИЯ IV
СЕРТИФИКАЦИЯ ПРОМЫСЛА НОВОЗЕЛАНДСКОГО
МАКРУРОНУСА 8
- РИСКИ ПРОМЫСЛА. ОБЪЯСНЕНИЕ БИОЛОГОВ 9
- СЛОЖНЫЕ СВЯЗИ МОРСКИХ ЭКОСИСТЕМ 11
- РОССИЯ В ОТВЕТЕ ЗА САМЫЕ БОГАТЫЕ МОРЯ 11
- НЕВЕСЕЛЫЕ КАРТИНЫ РОССИЙСКОГО РЫБОЛОВСТВА 11
- НЕЛЕГАЛЬНЫЙ ВЫВОЗ 12
- ОБЩИЕ БЕДЫ МОРЕЙ 12
- ВЫХОД ИЗ КРИЗИСА 13

ГЛАВА 2

ИЛИ ЗАЧЕМ И КОМУ НУЖНА ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ РЫБОЛОВСТВА

- ЧТО ТАКОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ? 14
- ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ НА МИРОВЫХ РЫНКАХ 14
- ЧТО ТАКОЕ МОРСКОЙ ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ? 15
- ПОТРЕБИТЕЛЬ ВЫБИРАЕТ БУДУЩЕЕ И ДИКТУЕТ ПРАВИЛА ИГРЫ 15
- БЫТЬ ИЛИ НЕ БЫТЬ РОССИЙСКОМУ ПРОМЫСЛУ? 15
- ЧТО ПОНИМАЕТСЯ ПОД УСТОЙЧИВЫМ РЫБОЛОВСТВОМ 16
- ПРОГРАММА СЕРТИФИКАЦИИ МОРСКОГО
ПОПЕЧИТЕЛЬСКОГО СОВЕТА (MSC) 16
- ЦЕЛЬ СЕРТИФИКАЦИИ 16
- ПРЯМЫЕ ВЫГОДЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СЕРТИФИКАЦИИ ДЛЯ
РЫБОПРОМЫШЛЕННИКОВ 16
- ПРИНЦИПЫ И КРИТЕРИИ УСТОЙЧИВОГО РЫБОЛОВСТВА 16
- ДЛЯ КОГО, ДЛЯ ЧЕГО И КАК МОЖЕТ БЫТЬ ПОЛУЧЕНА
СЕРТИФИКАЦИЯ? 17
- ЭТАПЫ СЕРТИФИКАЦИИ 17
- НЕОБХОДИМЫЕ ПОДРОБНОСТИ 18
- УСПЕХИ СЕРТИФИКАЦИИ 19
- ЧТО МОЖЕТ СТАТЬ ПЕРВЫМ ШАГОМ В РОССИИ? 20
- СТОИМОСТЬ СЕРТИФИКАЦИИ 21
- КТО ЯВЛЯЕТСЯ ПАРТНЕРАМИ MSC, ПОДДЕРЖИВАЮЩИМИ ЭТУ
ПРОГРАММУ? 21
- ВМЕСТО ПОСЛЕСЛОВИЯ 21

ПРИЛОЖЕНИЯ

- ПРИЛОЖЕНИЕ I
КРИТЕРИИ УСТОЙЧИВОГО, НЕИСТОЩИТЕЛЬНОГО РЫБОЛОВСТВА,
ПРИМЕНЯЕМЫЕ ДЛЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СЕРТИФИКАЦИИ РЫБОЛОВНЫХ
ПРОМЫСЛОВ ПО СИСТЕМЕ МОРСКОГО ПОПЕЧИТЕЛЬСКОГО СОВЕТА 22
- ПРИЛОЖЕНИЕ II
ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ЛОГОТИПА 23

ГЛАВА 1

или развенчанный миф о неиссякаемых ресурсах океана



Море не только колыбель жизни, но и неиссякаемый источник мифов и легенд, среди которых в последние десятилетия главную роль играют экономические фантазии, не подкрепленные экологическим знанием. Морские глубины и необъятность просторов воды всегда питали мечты рыбаков о баснословных уловах. Начиная с конца девятнадцатого века, эти мечты, казалось, имеют под собой научные обоснования. Представление о неисчерпаемости ресурсов основывалось на колоссальной продукции, создаваемой микроскопическими планктонными водорослями, которая является начальным звеном «пищевой цепочки» и служит основой богатых урожаев мировой океанской нивы. Быстрый рост мировых уловов в 1960-х гг. (рис. 1) укрепил уверенность рыбаков в том, что морские богатства можно черпать бесконечно, все дело за хорошим оснащением и количеством судов для экспедиционного лова. Тем временем взгляды на продуктивность мирового океана среди ученых давно поменялись, но на бытовом уровне устаревшее убеждение оказалось очень живучим. Например, в России некоторые руководители рыбной промышленности до сих пор считают, что проблему истощения ресурсов российских морей можно решить, дав время на «отдых» своим морям, временно переключив усилия добывающего флота на ресурсы открытого океана.

МЕСТА РАЗОБРАНЫ И ПОЛНЫЙ АНШЛАГ

Количество мест, способных поддерживать интенсивное рыболовство, в Мировом океане ограничено. Большинство из них находятся в экономических зонах тех или иных государств, или же рыболовство в них регулируется региональными конвенциями. Иностраный промысел в чужих экономических зонах и конвенционных районах требует серьезных переговоров и принятия государствами определенных обязательств. На немногих «пятачках», что еще остаются свободными, толкуются японские, корейские, тайваньские и испанские рыболовные траулеры и, как следствие, рыбные запасы в районах с открытым доступом изрядно истощены.

Между тем растущее население мира требует все больше и больше рыбной продукции. Бурно развивающийся Китай и другие страны Азиатско-Тихоокеанского региона определяют лицо, как мировой, так и российской рыбной торговли. Именно туда уходит большая часть рыбы и морепродуктов, законно и незаконно выловленных в российских морях. В это же время в странах Запада постоянно растет спрос на белую нежирную рыбу, потребление которой считается исключительно важным для поддержания здорового образа жизни. Поэтому ввоз рыбной продукции в страны Европейского Союза также увеличивается, хотя и не столь ощутимо на фоне потока, идущего в Восточную Азию.



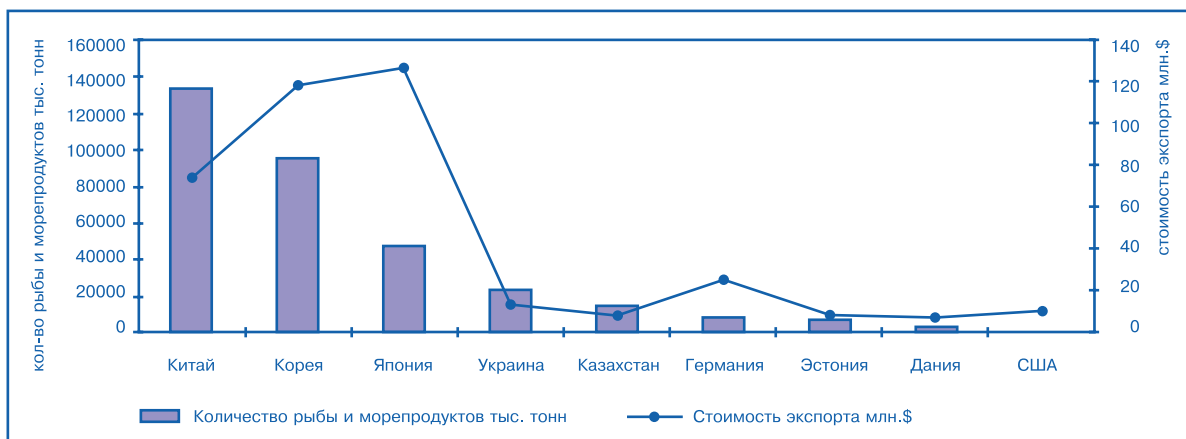


Рис. 1 Экспорт рыбы и морепродуктов в 2001 г. по данным Государственного таможенного комитета Российской Федерации¹

Однако мировые уловы, зарегистрированные статистикой Международной Организации продовольствия (ФАО), не только не растут, но с конца 1980-х гг. постоянно снижаются примерно на 700 тысяч тонн в год. Увы, на этом фоне выброс рыбы за борт и незаконный вылов не обнаруживают признаков снижения (Рис. 1). Многие знаменитые мировые промыслы утрачивают свое значение в результате постоянно растущей промышленной нагрузки и несовершенного регулирования рыболовства. По данным ФАО до 2/3 мировых запасов промысловых рыб и беспозвоночных эксплуатируются на грани перелова.

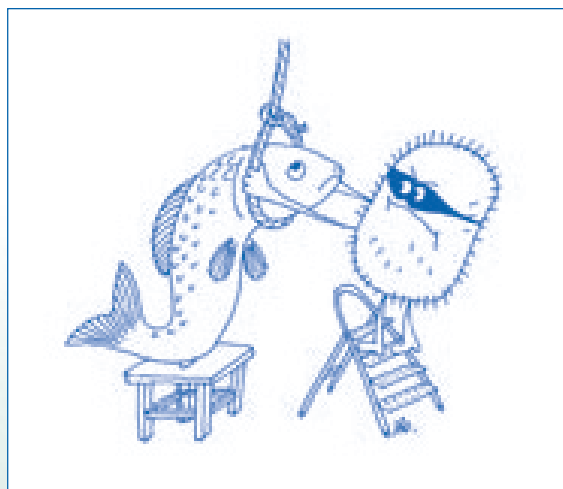
В то же время, в некоторых странах, например Мексике, вообще отменяются ограничения на вылов некоторых ценных объектов промысла (например, лангуста), не регулируются объемы вылова, типы орудий лова и количество судов на промысле. Такая политика уже поставила на грань разорения рыбаков, традиционно занимающихся этим промыслом много лет.

ИСТОРИЯ I

ПОЧЕМУ НАДЕЖДЫ НА РЕСУРСЫ МИРОВОГО ОКЕАНА НЕСБЫТОЧНЫ ИЛИ ЧТО ТАКОЕ МИКРОБНАЯ ПЕТЛЯ?

Морские биологи смотрят сейчас на открытый океан иначе, чем тридцать - сорок лет назад. Планктонные водоросли действительно создают колоссальную продукцию, но большая ее часть поедается такими же мелкими одноклеточными животными. Все, что остается от этих последних, быстро перерабатывается бактериями, которые

возвращают в воду биогенные вещества, необходимые для роста водорослей. Такой механизм получил название микробной петли, из которой на верхние этажи пищевой пирамиды – к рыбам в подобной экосистеме доходит лишь около 0.0001% органического вещества, созданного водорослями в поверхностном слое. Лишь в немногих районах Мирового океана продукция планктонных водорослей эффективно усваивается более



крупными организмами (так называемым зоопланктоном), выводится из микробной петли и позволяет поддерживать огромные косяки рыб и кальмаров, стада китов и стаи морских птиц. Прежде всего, это происходит в районах апвеллингов, где богатые питательными веществами глубинные воды регулярно поднимаются к поверхности. В районах апвеллингов до рыб и кальмаров доходит уже около 8% продукции фитопланктона. Очень

¹ Источник данных для рисунка: статья Pauly D. et al. 2002. Towards sustainability of world fisheries. Nature, vol. 418: 689-695

продуктивны и приполярные районы, где весной происходит бурная вспышка жизни. И в районах апвеллингов, и в высоких широтах в ходе миллионов лет эволюции сформировались такие виды рачков, как антарктический криль, которые умеют извлекать пищу из микробной петли. Именно эти организмы – основа питания рыб, морского зверя и птицы.

ИСТОРИЯ II

КОГДА ТРЕСКА БЫЛА БОЛЬШОЙ

Эта история - один из самых ярких исторических примеров влияния неконтролируемого промысла на состояние популяций промысловых видов рыб.

Второй после Христофора Колумба генуэзец, сыгравший огромную роль в освоении Европой Нового Света – Джованни Кабото, или Джон Кабот открыл под английским флагом богатейшие рыболовные угодья у Ньюфаундленда. Свидетельства современников единогласно подтверждают, что треска в тех водах достигала таких размеров, в которые нам на рубеже 21 века трудно поверить, - с рост взрослого мужчины!

В 17 веке бежавшие в Новую Англию английские пуритане чтобы выжить были вынуждены освоить промысел трески, а развитие технологии соления позволило производить из нее разные виды продуктов. Соленая треска высокого качества, наподобие той, что известна сейчас под скандинавским названием клипфиск, поставлялась в страны Средиземноморья, а некондиционный товар шел в карибские колонии, где им кормили рабов. Из Европы суда привозили соль, отвозили треску на острова Карибского моря и в будущие южные штаты США. Оттуда возвращались с грузом индиго и хлопка и снова везли в Европу колониальные товары и пользующуюся там спросом рыбу. Каждая перегрузка приносила американским судовладельцам большие деньги. Таким образом, промысел трески и торговля рыбой стали одной из основ растущего экономического могущества Северной Америки.

Именно на промысле западно-атлантической трески произошла еще одна

мировая технологическая революция – изобретение в начале 20 века быстрого замораживания рыбы Кларенсом Бердси. Это, в свою очередь, привело к созданию и строительству мощных морозильных траулеров и созданию гигантских рыбодобывающих компаний, которым было все равно, где ловить, поскольку из любой точки мирового океана мороженая рыба могла быть доставлена на рынок. Для начала они сконцентрировались на треске. Судьба трески Северо-Западной Атлантики была предreshена. В Канаде и на северо-восточном побережье США рыбаки долго выясняли отношения друг с другом, с правительственными провинций и штатов, с федеральными властями, а те между собой, но треске и прибрежному рыболовству Новой Англии и Ньюфаундленда это не помогло. Запасы так и не восстановились, несмотря на запрет промысла с начала 1992 г. Компании-гиганты переместили свой флот в другие районы Мирового океана, а владельцы небольших судов прибрежного лова потеряли свой хлеб. Лишь некоторые из них продолжают ловить понемногу для местных ресторанов или обслуживают туристов.

Почему треска измельчала?

Почему же это произошло? Как показал американский эколог Джереми Джексон, все триста лет промысла воздействие на популяцию трески шло таким образом, что рыбы, которые были генетически предрасположены к тому, чтобы достигнув небольшого размера созреть и успеть дать потомство, пока их не выловили, получали преимущество. Поэтому то и отошли в область легенд экземпляры трески в шесть футов длиной и двести фунтов весом. Изменилась размерная структура популяции, но до появления современных траулеров колебания запасов определялись, в основном, природными факторами. Когда трески стало совсем мало, вступили в действие другие правила ужения природной игры. Возможно, осталась треска крупной, производящей многие миллионы икринок, популяция начала бы восстанавливаться при запрете промысла. Но мелкая треска и икры мечет меньше, и больше подвержена выеданию хищниками,

например, тюленями. Похоже, экосистема пришла в некоторое новое состояние, в котором баснословным стадам трески, когда-то поразивших воображение моряков Джона Кабота, уже нет места.

(по книге Марка Курланского «Треска. Биография рыбы, изменившей мир» - M. Kurlansky "Cod. A Biography of the Fish that changed the World").

ИСТОРИЯ III

СЕРТИФИКАЦИЯ ПРОМЫСЛА АНГЛИЙСКОЙ СЕЛЬДИ

Рыболовецкое предприятие	Thames Blackwater Herring
Исходный запрос	Июнь 1997 г.
Сертифицирующее агентство	Societe Generale des Surveillances (SGS)
Продолжительность процесса сертификации	3 года
Дата сертификации соответствия Стандартам MSC	Март 2000 г.

Thames Blackwater Herring – это давно работающее рыболовецкое предприятие, которое в настоящее время занимается промыслом в водах Великобритании, находящихся не более чем в шести милях от побережья графства Эссекс и северной части графства Кент. Промысловый сезон непродолжителен (с октября по март), но сельдь, вылавливаемая в устье Темзы, имеет промышленное значение, так как ее промысел возможен в зимние месяцы, когда невозможен вылов сельди из Северного моря, уходящей на нерест осенью. Этот вид сельди отличается от вида сельди, встречающейся в северном море, и поэтому

являлся хорошим объектом для сертификации по программе MSC.

Промысел сельди этого вида осуществляется избирательно, при использовании жаберной сети, обеспечивающей минимальный вылов других видов. В среднем добывается 120 тонн ежегодно, с использованием не более 10 судов, при этом лов сельди производится в основном в дневные часы у побережья Западного Мерси в графстве Эссекс.

Сертификация обеспечила рыболовецкому предприятию преимущества в ряде областей. Компания пользуется уважением и имеет хорошую репутацию. Была собрана дополнительная информация о характере рыболовецкого хозяйства, обеспечившая лучшее взаимопонимание и связи между рыбаками и представителями администрации. Благодаря этим усилиям, была создана более простая и гибкая система управления.

Рыболовецкие хозяйства и предприятия розничной торговли надеются, что сертификация позволит повысить доходы от продажи сельди. Рыбак Мэтью Гавард прокомментировал это так: «Сертификация MSC действительно улучшила положение дел. Могу определенно сказать, что идею восприняли «на ура» два покупателя из Гримсби, забирающие большую часть нашего улова». Кроме этого, существуют другие, не столь ощутимые на первых порах преимущества. К ним относятся новые возможности сбыта и более постоянный спрос на протяжении сезона.



Кен Грин, председатель Совета морских рыболовецких хозяйств Кента и Эссекса и предприниматель, занятый в розничной торговле, также заметил положительные перемены: «Для меня, как для розничного торговца, преимущества налицо: теперь я продаю больше сельди, вылавливаемой из Темзы, чем сельди любого другого вида, благодаря рекламным материалам, присланным мне MSC. Кроме того, рыбаки с энтузиазмом поддерживают сертификацию». Рыбаки совершенно однозначно высказываются в пользу сертификации. В качестве примера можно привести слова Эндрю Френча. На вопрос о том, что бы он посоветовал рыболовецким хозяйствам, рассматривающим возможность сертификации, он ответил: «Получите ее!».

Поддержка сертификационного процесса со стороны районного совета Колчестера и организации «Инициатива Эссекса для дельты Темзы» обеспечила существенную и долгосрочную дополнительную защиту источников существования рыбаков и экономическую жизнеспособность важного речного рыболовецкого хозяйства.



ИСТОРИЯ IV

СЕРТИФИКАЦИЯ ПРОМЫСЛА НОВОЗЕЛАНДСКОГО МАКРУРОНУСА

Рыболовецкое предприятие	New Zealand Hoki
Исходный запрос	Начало 1998 г.
Сертифицирующее агентство	Societe Generale des Surveillance (SGS)
Продолжительность процесса сертификации	12 месяцев
Дата сертификации соответствия Стандартам MSC	Март 2001 г.

В марте 2001 года новозеландский макруронус стал первой в мире рыбой с белым мясом, получившей сертификацию MSC. В водах Новой Зеландии популяция макруронуса является наиболее многочисленной, во время промыслового сезона 2000 – 2001 гг. было выловлено 250 тысяч тонн этой рыбы. Макруронус экспортируется в основном в США, страны ЕС, Японию и Австралию. В 1998 году рыболовецкое предприятие продало рыбы на 294 млн. новозеландских долларов.

Промысел осуществляется с помощью пелагических и донных неводов на глубине 400-700 м на большинстве участков новозеландской промысловой зоны.

Новозеландский макруронус – нежная рыба с сочным белым мясом и небольшим содержанием костей, которую на рынке можно найти не только как филе, но и в составе готовых рыбных блюд. Наиболее знаменита она тем, что используется для

приготовления горячих бутербродов «филе-о-фиш» ресторанами «Макдоналдс» в некоторых странах.

Компания Hoki Fishery Management Company (HFMC) начала переговоры с MSC о сертификации в 1998 году. Учрежденная как представительский орган для обеспечения вклада промышленности в управление рыболовецким хозяйством, HFMC была заинтересована в получении коммерческой выгоды от признания используемых методов экологически ответственного управления. «Положение новозеландского макруронуса на рынке рыбы с белым мясом улучшается по мере того, как участники рынка начинают осознавать, что этот вид рыбы отличается от других тем, что ее запасы, не перепромышляются, а успешно воспроизводятся» — отметил представитель HFMC Джим Мейс.

Преимущества использования эко-ярлыка MSC еще не были реализованы в полной мере. Тем не менее, следует отметить, что многие европейские импортеры, придерживаясь принятой политики приобретения морепродуктов из возобновляемых источников, уже отдают предпочтение новозеландскому макруронусу.

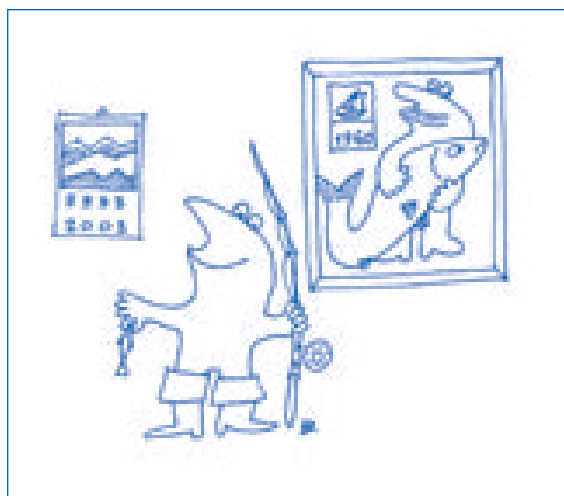
РИСКИ ПРОМЫСЛА. ОБЪЯСНЕНИЕ БИОЛОГОВ

Современный промысел это нечто большее, чем риск для отдельных, пусть даже очень важных запасов рыб и других промысловых животных.

Промысловые рыбы занимают в пищевой цепи океана определенные уровни. Каждому из них можно приписать число: чем дальше от источника первичной продукции – водорослей, уровень которых принимается за единицу, тем это число больше. Большинство объектов промысла от сардин, питающихся планктонными рачками, до тунцов и акул, потребляющих крупную рыбу, занимают уровни от 3 до 5.

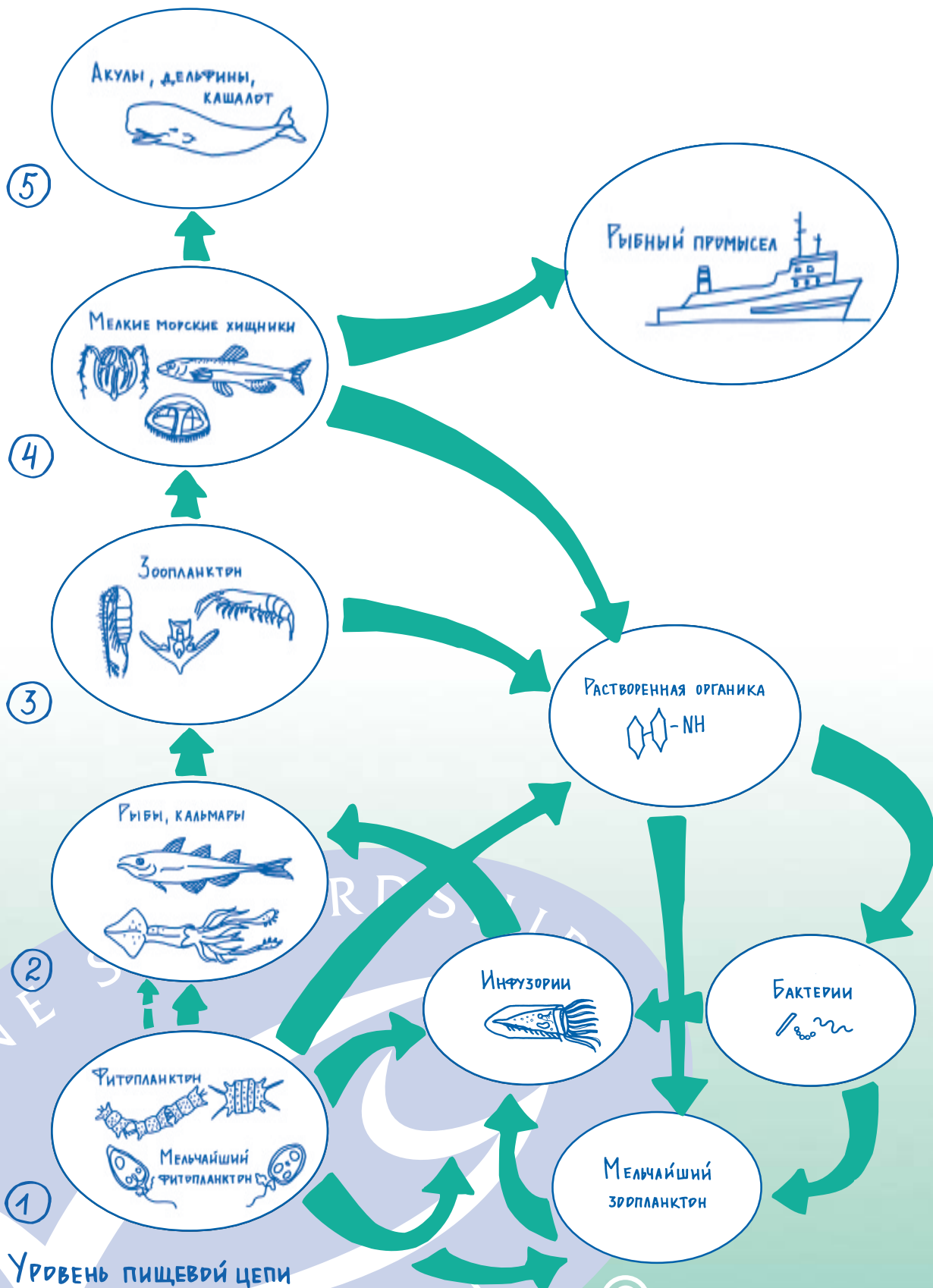
Если теперь посмотреть на то, как менялся в последние годы средний

показатель уровня, занимаемого вылавливаемыми рыбами в пищевой цепи, то обнаружится тревожная картина его постоянного уменьшения. Это значит, что мировое рыболовство неуклонно изымает из океана крупных и долгоживущих рыб, находящихся на верхних этажах пищевой пирамиды. При этом изъятие хищных рыб вовсе не означает, что для промысла остается больше мелкой рыбы. Скорее наоборот. Чтобы понять это, представим себе упрощенную пищевую цепочку, где треска питается мойвой и песчанкой.



Треска и мойва – объекты промысла, песчанка интереса для рыбаков не представляет. В годы низкой численности мойвы треска переключается на песчанку и, тем самым, дает мойве возможность быстрее восстановить свою численность. Если запасы трески подорваны, то эта система лишается важного регулятора, и мойва остается одна против своего конкурента – песчанки и промысла. В результате колебания запасов становятся все более резкими, а это ведет за собой неудачи рыбаков. Конечно, описанная ситуация сильно упрощена, но взята она из жизни – примерно так обстояло дело в Баренцевом море в 1970-80 гг., когда промысел мойвы на этом бассейне постиг жестокий кризис.

ТРОФИЧЕСКИЕ УРОВНИ



СЛОЖНЫЕ СВЯЗИ МОРСКИХ ЭКОСИСТЕМ

Такую же роль регуляторов, какую играют хищные рыбы в океане, играют морские млекопитающие: тюлени, дельфины, небольшие киты. Рыбаки их традиционно не любят, и, надо сказать, для этого бывают причины, когда сивучи или косатки воруют рыбу из сетей. Однако делать из этого вывод, что если начать добывать тюленей и китов, то рыбы для промысла будет больше, по меньшей мере, безосновательно. За редкими исключениями, морские звери - не конкуренты рыбакам, а элемент экологической системы, обеспечивающей ее нормальную, без резких спадов и подъемов работу.

Донные траления и драгировки разрушают донные сообщества губок, кораллов, и других бентосных организмов, которые служат убежищем для молоди промысловых видов. Исследования, проведенные российскими учеными в Баренцевом море, показали, что в районах интенсивного тралового промысла средняя биомасса донных организмов уменьшилась примерно на 70% по сравнению с теми временами (1920-е - начало 1930-х гг.), когда траловый промысел только начинался¹. Вероятно, это послужило одной из причин уменьшения кормовой базы и общего снижения уловов донных рыб в Северном бассейне в конце двадцатого века.

Изменения в океане, связанные с постоянным нарастанием технической мощи промысла, при неумении правительств стран мира его регулировать ни в своих, ни в международных водах могут быть быстрыми и резкими, тем более, что морские экосистемы сами подвержены естественным колебаниям под воздействием изменений климата и гидрологического режима, что приводит к значительным перестройкам вплоть до исчезновения некогда массовых видов (вспомним классический пример - сардину-иваси, которая служила одним из основных объектов промысла в северной части Тихого океана).

РОССИЯ В ОТВЕТЕ ЗА САМЫЕ БОГАТЫЕ МОРЯ

Такие российские моря как Баренцево, Берингово и Охотское – одни из самых продуктивных областей Мирового океана. Подсчитано, что один квадратный километр шельфа Западной Камчатки может давать до 20 т продукции в год. Это исключительный по своему богатству район. Но давайте посмотрим, как мы с ним обходимся.

Сокращение запасов и уловов минтая и камчатского краба в Охотском море – главными объектами промысла российских рыбаков – в основном связано с порочной практикой управления рыболовством.

Сокращение запасов и уловов минтая в Охотском море – основной добычи российских рыбаков в наши дни, тоже связано с порочной практикой управления рыболовством. Неправильная позиция государственных органов, управляющих рыбной отраслью, происходит из устаревших взглядов на рыбный промысел вообще, на причины колебания запасов, из неверного понимания своих целей и задач организаторами промысла. Никто не думает всерьез об управлении ресурсами и их неистощительном, устойчивом использовании. Во главу ставится сиюминутная выгода, а также политические или коммерческие интересы руководителей отрасли. Именно поэтому правильная по своей сути идея платного распределения квот была полностью извращена скверной организацией аукционов квот, способствовавшей росту сверхнормативного лова и браконьерства среди рыбаков. Все перечисленные и многие другие факторы, на фоне снижения уровня воспроизводства, приводят к очень печальным результатам. Так, например, по данным НТО ТИНРО (Тихоокеанский Центр рыбного хозяйства и океанографии), выбросы молоди минтая доходят до 23-33,4% от вылова, а переловы по некоторым оценкам достигают 150%, а для камчатского краба – 300% от выделенных лимитов. Массовая же промысловая гибель молоди приводит к тому, что ожидаемого пополнения запасов не происходит, и они входят в состояние затяжной депрессии.

Не менее серьезная угроза нависла и над камчатским крабом. Если в 80-х годах прошлого столетия шельф Западной Камчатки давал около 30 тыс. тонн крабов, то сейчас его общий допустимый улов значительно сократился. Основная причина — перелов, который, по нашим экспертным оценкам, достигает 300% от выделенного лимита.

НЕВЕСЕЛЫЕ КАРТИНЫ РОССИЙСКОГО РЫБОЛОВСТВА

В 90-х годах после распада Советского Союза, рыбная промышленность прошла через обвальную приватизацию, в результате которой фактический контроль государства над этой отраслью был утрачен, но старая централизованная система управления сохранилась и начала активно работать на самоподдержание и дележку ресурсов.

¹ S. Denisenko 2001. Long term changes of zoobenthos biomass in the Barents Sea. Труды Зоологического института РАН, с.59-66



Изменилась структура вылова, на первое место вышла добыча видов, экспорт которых приносил быстрые и ощутимые доходы. Большинство судов, работавших в открытом океане, быстро приобрели новых хозяев и начали активно осваивать родные российские моря. Суммарная грузоподъемность оставшегося промыслового флота на Дальнем Востоке примерно в 7.5 раз превышает величину ежегодного общего допустимого улова. К тому же лимиты в расчете на судно, как правило, невелики и могут просто не покрыть стоимости его эксплуатации и прочих изрядных издержек. Понятно, что выделяемых или продаваемых на аукционах квот на такие воделенные объекты как минтай, треска и крабы хватать рыбакам не будет никогда, особенно, если запасы рыб и другой морской живности уже подорваны неумеренным промыслом.

К сожалению, эксперименты с распределением квот как административным путем, так и через аукционы, приводят лишь к тому, что большинство промысловиков, находясь в районах промысла, стараются взять максимальное количество ресурса, не считаясь с полученными квотами и сроками.

НЕЛЕГАЛЬНЫЙ ВЫВОЗ

Контрабандному вывозу выловленных беспозвоночных (крабы, морской еж, креветка) способствует близкое расположение стран Азиатско-Тихоокеанского региона (в основном Китай, Япония и Корея) – основного потребителя российского морепродукта, плюс слабый контроль со стороны морских инспекций.

Оценки величины нелегального оборота рыбопродукции различаются между собой. Так, в 1997 г. в интервью «Известиям» тогдашний директор Федеральной пограничной службы ФПС генерал

армии А.И. Николаев назвал цифру в 4 млрд. долларов США в год. В докладе директора ФПС К.В. Тоцкого по проблемам охраны морских биоресурсов весной 2001 г. была озвучена цифра в 2.5 миллиарда долларов. Специалисты TRAFFIC² по результатам проведенных исследований называют цифру – 4,5 млрд. долларов.

Анализ, проведенный специалистами Российской таможенной академии и экспертами WWF, показал, что разница между величинами легального российского экспорта и официального японского импорта в стоимостном выражении составляет 1,084 млрд. долларов США за 1999 г. и 1,111 млрд. долларов США за 2000 г. И это только официальные данные...

Незаконный вылов уже привел к значительному сокращению популяций наиболее ценных объектов промысла: популяция камчатского краба в Японском море и у южных Курильских островов полностью потеряли свое промысловое значение.

ОБЩИЕ БЕДЫ МОРЕЙ

Россия – не единственная страна, которой угрожает сокращение запасов рыб, обеспечивающих существование целых регионов. Резко сократились уловы на атлантическом побережье Канады, в Исландии, в Северном море.

Для Исландии, чей экономический подъем после Второй Мировой войны был основан на тресковом промысле, это было болезненно, но уже не смертельно. Доходы от рыбного промысла пошли на развитие гидротермальной энергетики и туризма, которые теперь являются ведущими секторами экономики этой



¹ TRAFFIC – совместная программа WWF и Международного Союза охраны природы (IUCN), образованная для мониторинга торговли дикими растениями и животными.

страны. Исландия, кстати, очень похожа на Камчатку своими природными условиями: столь же привлекательна для туристов и богата гидротермальной энергией.

А вот что произойдет на Камчатке, если ее основная житница – западнокамчатский шельф потеряет свое промысловое значение в результате перелома? Не случайно же высокие правительственные чиновники заманивают на Камчатку потенциальных инвесторов – отечественные и зарубежные нефтяные компании? И если рыбные промыслы, даже и теряя часть своего значения, продолжают благотворно влиять на устойчивое развитие региона, то насчет шельфовых нефтяных проектов возникает интуитивная ясность, что ничего хорошего из них для Камчатки не выйдет. В лучшем случае несколько сотен местных жителей получат средне-оплачиваемую работу, а гораздо большее число приезжих – высокооплачиваемую, несколько десятков чиновников – хорошие куши, будет построена пара - другая дорогостоящих офисов, квалифицированные специалисты будут работать вахтовым методом, а социальное расслоение увеличится. Именно это происходит сейчас на Сахалине, где развиваются шельфовые нефтяные проекты, а аэропорт Южно-Сахалинска, уже несколько лет ремонтируемый на отчисления нефтяных компаний, между прочим, поражает пассажиров драными креслами в зале ожидания. А если, не дай Бог, разлив нефти произойдет?

Как мы написали выше, развитие марикультуры было бы для России благом, помогло бы решить проблемы рабочих мест и снизить нагрузку на природные ресурсы. Но развитие это требует больших инвестиций, и готовы ли мы к серьезным экологическим проблемам, которое оно породит? Во всяком случае, на быстрый прогресс здесь рассчитывать не приходится.

ВЫХОД ИЗ КРИЗИСА

Как примирить разногласия между рыбаками, обратить на пользу общества доход с естественного капитала – рыбных запасов? Как найти приемлемые для разных стран решения спорных вопросов промысла в международных водах, и при этом не подорвать морские биологические ресурсы? Иначе говоря, что нужно сделать, чтобы рыболовство стало неистощительным, или, как принято говорить в мире экологов – устойчивым. Объективно смотря на вещи, мы должны признать, что простых путей к устойчивому рыболовству в морях и океанах не найдено. Их и не может быть в силу самой природы морского промысла, потребляющего свободный для доступа ресурс.



Положение дел в рыбной промышленности может быть изменено только совместными и согласованными усилиями государства, самих рыбаков, ученых и природоохранных организаций. И набор инструментов здесь достаточно широк. Нужна эффективная система прогноза изменения запасов. Необходима система правильно выбранных резерватов в ключевых для воспроизводства рыбных запасов местах, где всякий промысел должен быть категорически исключен. Нужны правила рыболовства, позволяющие регулировать не только влияние промысла на запасы промысловых видов, но и на всю экосистему в целом. Нужна система быстрого получения объективной информации о положении дел в рыболовстве, доступной и для самих рыбаков, и для государственных органов, и для общественности. Рыбпромышленники и государственные органы, управляющие промыслом, должны перестать смотреть на природоохранные организации, занимающиеся проблемами рыболовства как на врагов и шпионов. Ученые и природоохранные организации призваны помочь рыбакам и рыболовным чиновникам увидеть разные стороны проблемы и помочь найти выход, если дело заходит в тупик.

Особый и ключевой вопрос – организация доступа к ресурсам в территориальных водах и исключительной экономической зоне и регулирование этого доступа экономическими методами. Не обойтись без работающих и направленных на достижение устойчивости промысла международных соглашений по рыболовству. И, наконец, должна быть создана эффективная система контроля игры по правилам, включающая не только наказание для тех, кто их нарушает, но и поощрение для тех, кто их соблюдает.

Во всем этом наборе есть место и для чисто рыночных стимулов для самих рыбаков сделать свой промысел устойчивым. О них и пойдет речь в следующей части нашей брошюры.