



ОБ ОПЫТЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ОПТИМИЗАЦИИ ОБОРОТА ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ



© WWF России / Виктор ЖИВОТЧЕНКО

Иркутская область является одним из богатейших сырьевых субъектов РФ. Так, за 8 месяцев 2007 г. из области экспортировано 4 886 311,38 м³ древесины, что составляет 13,99 % от общего количества вывезенных из страны необработанных лесоматериалов. Здесь действуют более 300 участников внешнеэкономической деятельности — лесоэкспортеров.

А. Карасов, ЭКС филиала ЦЭКТУ

Оформление обработанных лесоматериалов

В период с 1 января по 31 августа 2007 г. объем экспорта обработанных лесоматериалов из Иркутской области составил 1 801 162,97 м³ (14,97 % от общего объема экспортируемых с таможенной территории Российской Федерации товаров). За аналогичный период прошлого года из

региона вывезено 1 424 839,45 м³ пиломатериалов (13,51 %). Таким образом, в 2007 г. наметилась положительная тенденция экспорта лесоматериалов в обработанном виде (прирост — 26 %), что можно объяснить введением новых заградительных пошлин на вывоз круглого леса.

За рассматриваемый период пиломатериалы вывозились 358 участниками в 44 страны. Основными их потребителями являются Япония, Китай, Египет, Германия, Узбекистан, Австрия, Южная Корея. При этом стоимость пиломатериалов, экспортируемых в страны ЕС, Японию и Южную Корею, существенно выше стоимости аналогичных товаров, вывозимых в страны СНГ и Китай. Например, средняя стоимость 1 м³ обработанных лесоматериалов хвойных пород (из сосны и лиственницы) 1–2 сорта в настоящее время составляет (\$/м³): 170–180 — при экспорте в Китай; 240–290 — в Японию; 280–380 — в страны ЕС; 170–180 — в страны СНГ; 220–270 — в Южную Корею. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года таможенная стоимость обработанных лесоматериалов увеличилась на 25,92 %.

Оформление необработанных лесоматериалов

В отличие от пиломатериалов доминирующая часть необработанных лесоматериалов вывозится из Иркутской области в Китай: за 8 месяцев 2007 г. туда экспортировано 4 411 819,01 м³, что составляет 90,29 % от общего объема круглого леса, вывезенного из области. За аналогичный период 2006 г. объем экспорта составил 3 948 947,63 м³, или 92 %.



Основными странами — потребителями круглого леса были Китай, Япония, Казахстан, Южная Корея, Узбекистан.

Стоимость необработанных лесоматериалов из сосны, экспортируемых из области, в настоящее время составляет (при диаметре бревна — от наименьшего до самого крупного, \$/м³): в Китай — от 83 до 124; в Японию, Южную Корею — от 92 до 130; в Казахстан, Узбекистан — от 85 до 98.

Стоимость 1 м³ пиловочника в 2007 г. находилась в динамике роста, увеличение с января по август составило 8,14 % (соответственно 86,84 и 93,91 \$/м³), в сравнении с аналогичным периодом 2006 г. она возросла на 31,79 %.

За 8 месяцев 2007 г. для организации процесса переработки древесного сырья участниками внешнеэкономической деятельности осуществлено 40 поставок оборудования из Австрии, Канады, Финляндии, Польши, Чехии, США, Японии, Нидерландов, Китая. За аналогичный период 2006 г. — 42 поставки.

Применение в Иркутской таможне электронного поштучного учета необработанных лесоматериалов

На Иркутской таможне с 1 ноября 2005 г. применяется система электронного поштучного учета необработанных лесоматериалов на основе использования процедуры временного периодического декларирования (ВПД), т. е. упрощенного порядка декларирования. Такая система позволяет иметь полное представление о фактических объемах вывезенного леса, а также более эффективно осуществлять контроль и учет лесоматериалов не только на отгрузочных площадках и постоянных зонах таможенного контроля, но и погруженных в транспортные средства.

В настоящее время около 17 участников внешнеэкономической деятельности осуществляют экспорт маркированного круглого леса с применением системы электронного поштучного учета лесоматериалов. Таким образом, доля лесоэкспортеров составляет 11,6 % в общем количестве участников внешнеэкономической деятельности (146), декларирующих лесоматериалы в Иркутской таможне.

С января по август 2007 г. с применением электронного поштучного учета оформлено 120906 м³ древесины, или 3,89 % от общего количества лесоматериалов, оформленных с использованием ВПД, при этом средний платеж с одной единицы железнодорожного транспортного средства за 7 месяцев текущего года составил 15981 руб.

За весь период проведения эксперимента не было выявлено ни одного административного правонарушения в отношении маркированных лесоматериалов, в том числе фактов

обжалования участниками ВЭД отказа в принятии ВПД при экспорте леса на таможенных постах.

Проводимый в Иркутской таможне эксперимент Федеральной таможенной службой России признан положительным, однако для его успешного функционирования принято следующее решение: подготовить и направить в Правительство РФ предложения об издании ряда нормативных правовых положений, возлагающих на экспортеров лесоматериалов обязанности по ведению автоматизированного учета экспортируемых лесоматериалов в местах их складирования, хранения и формирования экспортных отправок. Кроме того, решено распространить этот эксперимент во всех региональных таможенных управлениях.

При наличии правовой основы электронного учета, т. е. при предъявлении на законодательном уровне требований к лесоэкспортерам по обязательному применению электронной системы учета леса, показатели таможенного оформления лесоматериалов с использованием ВПД могли бы быть более высокими.

Основная проблема при таможенном контроле экспорта лесоматериалов заключается в том, что по одной декларации, как правило, оформляется несколько транспортных средств. При этом для доказательства недостоверного декларирования несоответствие заявленных сведений в одном транспортном средстве не является правонарушением (необходимо

проверить весь объем и качество, при этом доказать превышение объема или несоответствие заявленному качеству по всем упоминаемым транспортным средствам, если их более пяти, практически невозможно). Это противоречит здравому смыслу, вот почему ответственность за недостоверные сведения должна быть предусмотрена в отношении каждого транспортного средства, ведь общее складывается из частного.

Одним из ключевых моментов увеличения эффективности рынка лесопродукции является **элементарный учет и реальная прозрачность товаропотоков** для общества, так как современный рынок лесной продукции все настойчивее требует соблюдения участниками рынка принципов экологически ответственного, экономически рентабельного, социально адаптированного (выгодного) управления лесными ресурсами.

Решение проблемы должно основываться на принципах равенства и гласности в соответствии с действующим законодательством и нормативной базой. В механизм контроля целесообразно включить общественные институты и граждан как наиболее независимых и заинтересованных контролеров.

Для решения задачи информированности населения и контролирующих органов следует развивать три основных направления:

- *первое* — информирование общественности об использовании лесных ресурсов;



© Андрей РЫЖКОВ



- *второе* — информирование общественности об обороте лесных ресурсов;
- *третье* — создание системы независимой экспертизы лесоматериалов.

Решить поставленные задачи должен **СОВЕТ ПО ИЗМЕНЕНИЯМ, СОРТИРОВКЕ И УЧЕТУ ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ ВОСТОЧНО-СИБИРСКОГО РЕГИОНА СИБИРСКОГО ТАМОЖЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**.

Целями деятельности Совета являются повышение качества и конкурентоспособности российских лесоматериалов, эффективности использования древесины и развитие рынка лесоматериалов путем совершенствования методов измерений и правил сортировки лесоматериалов по назначению, организации экспертизы лесоматериалов по определению количества и качества.

Кроме того, Совет должен учредить периодическое печатное издание, например «Лесные ведомости», которое регулярно информировало бы общественность и органы контроля по следующим основным темам:

1. Сведения об участках, готовых к передаче лесозаготовителям (кто, где, сколько, по какой цене, кто оценил и измерил), какие требования предъявляются к потенциальным лесопользователям, куда подать документы, когда и где подводятся итоги конкурса.

2. Выделенные участки лесопользования (кто, кому, когда, на какой срок, какой участок, объем и по какой цене был выделен) в виде реестра.

3. Какие заключены договоры по обороту лесоматериалов (кто, кому, когда, какой объем, по какой цене) в виде реестра.

4. Сведения о специалистах-сортировщиках лесопroduкции и информация экспертов о древесине, лесоматериалах, конструкциях и изделиях из древесины, технологиях лесозаготовок и деревообработки.

5. Проблемные вопросы лесной отрасли.

Сам факт наличия информации будет подтверждать ее легальность. На основе этой информации возможен конструктивный общественный и государственный контроль. Вот тогда будут востребованы институты добровольной сертификации и передовых методов учета.

Считаем необходимым рекомендовать ректорам иркутских вузов рассмотреть вопрос об организации кафедр или даже факультетов по обучению инженеров-технологов лесной отрасли. Открыть постоянно действующие краткосрочные курсы сортировщиков леса с выдачей документов государственного образца.

Рекомендовать добросовестным участникам лесного рынка маркировать каждое бревно в соответствии с пунктом 1.9 ГОСТ 2292-88 «Лесоматериалы круглые. Маркировка, сортировка, транспортирование, методы измерения и приемка».

Обращаем внимание на слово «рекомендовать», ведь законных рычагов для обязательной маркировки бревен нет. Поэтому необходимо очень осторожно подходить к вопросам нововведений (имеется в виду «лесная марка», «лесной знак»).

Далее следуют наши предложения по улучшению работы, связанной с вывозом лесоматериалов:

1. Вместо сложного и далеко нерыночного внедрения лесных марок считаем более реальным при продаже лесоматериалов в графе «Страна-производитель» счета-фактуры указывать информацию о месте заготовки данной партии лесоматериалов. Для этого в нее необходимо вписать три последние цифры регистрационного номера разрешительного документа (лесобилета) на заготовку древесины.

© WVVV России / Михаил ГУРЬЯНОВ



Надо выйти с законодательной инициативой о внесении дополнений в пункт 5 статьи 169 (Счет-фактура) Налогового кодекса. Подпункты 13 — страна происхождения товара и 14 — номер грузовой таможенной декларации изложить в следующей редакции: 13 — происхождение товара и 14 — номер документа о происхождении товара. С пояснением о том, что при импорте товара следует указывать страну происхождения товара и номер *грузовой таможенной декларации*.

Для товара, произведенного из сырьевых ресурсов и объектов животного мира России, нужно указывать регион происхождения товара и номер документа, на основании которого произведена заготовка сырьевого товара.

Реестр указанных документов должен вестись администрациями регионов.

2. Вопросы учета и отчетности за использованные лесные ресурсы должны быть отражены в новом Лесном кодексе.

В частности, необходима поправка в пункт 2 статьи 26 (Лесная декларация), который в настоящее время выглядит так: **ежегодно** лесная декларация подается в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 настоящего Кодекса, лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду.

Слово «**ежегодно**» необходимо заменить на **ежеквартально**, что позволит сопоставлять декларации с налоговыми отчетами об объемах заготовки и реализации лесопroduкции.

3. Реально хозяйствующим субъектам понадобится внедрение передовых методов учета и сортировки лесоматериалов только тогда, когда объективно заработает механизм тарифного регулирования экспорта лесоматериалов. О том, что он необходим, свидетельствует актуальность рассматриваемого вопроса. Пока будет экономически выгодно оставлять на лесосеке низкосортные лесоматериалы, до тех пор это будет продолжаться, и количеством контролируемых органов данную проблему не решить.



Коды ТН ВЭД подсубпозиции 4403 20 (Лесоматериалы необработанные из хвойных пород) необходимо построить в логическом порядке, который учтет все основные промышленные

породы хвойной древесины. Нужно отказаться от латинских названий видов, как это сделано в ставках попенной платы за древесину на корню (см. ниже).

Изменения в кодах ТН ВЭД подсубпозиции 4403 20 (Лесоматериалы необработанные из хвойных пород)

	-- ель, все виды
4403 20 110	---- бревна 1-й группы
4403 20 110 1	----- диаметром менее 15 см, длиной не менее 1 м
4403 20 110 2	----- диаметром не менее 15 см, но не более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 110 3	----- диаметром более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 190	---- бревна 2-й группы
4403 20 190 1	----- диаметром менее 15 см, длиной не менее 1 м
4403 20 190 2	----- диаметром не менее 15 см, но не более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 190 3	----- диаметром более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 190 9	----- прочие
	-- пихта, все виды
4403 20 210	---- бревна 1-й группы
4403 20 210 1	----- диаметром менее 15 см, длиной не менее 1 м
4403 20 210 2	----- диаметром не менее 15 см, но не более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 210 3	----- диаметром более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 290	---- бревна 2-й группы
4403 20 290 1	----- диаметром менее 15 см, длиной не менее 1 м
4403 20 290 2	----- диаметром не менее 15 см, но не более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 290 3	----- диаметром более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 290 9	----- прочие
	-- сосна, все виды
4403 20 310	---- бревна 1-й группы
4403 20 310 1	----- диаметром менее 15 см, длиной не менее 1 м
4403 20 310 2	----- диаметром не менее 15 см, но не более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 310 3	----- диаметром более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 390	---- бревна 2-й группы
4403 20 390 1	----- диаметром менее 15 см, длиной не менее 1 м
4403 20 390 2	----- диаметром не менее 15 см, но не более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 390 3	----- диаметром более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 390 9	----- прочие
	-- кедр, все виды
4403 20 410	---- бревна 1-й группы
4403 20 410 1	----- диаметром менее 15 см, длиной не менее 1 м
4403 20 410 2	----- диаметром не менее 15 см, но не более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 410 3	----- диаметром более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 490	---- бревна 2-й группы
4403 20 490 1	----- диаметром менее 15 см, длиной не менее 1 м
4403 20 490 2	----- диаметром не менее 15 см, но не более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 490 3	----- диаметром более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 490 9	----- прочие
	-- лиственница, все виды
4403 20 510	---- бревна 1-й группы
4403 20 510 1	----- диаметром менее 15 см, длиной не менее 1 м
4403 20 510 2	----- диаметром не менее 15 см, но не более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 510 3	----- диаметром более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 590	---- бревна 2-й группы
4403 20 590 1	----- диаметром менее 15 см, длиной не менее 1 м
4403 20 590 2	----- диаметром не менее 15 см, но не более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 590 3	----- диаметром более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 590 9	----- прочие
	-- прочие породы
4403 20 610	---- бревна 1-й группы
4403 20 610 1	----- диаметром менее 15 см, длиной не менее 1 м
4403 20 610 2	----- диаметром не менее 15 см, но не более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 610 3	----- диаметром более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 690	---- бревна 2-й группы
4403 20 690 1	----- диаметром менее 15 см, длиной не менее 1 м
4403 20 690 2	----- диаметром не менее 15 см, но не более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 690 3	----- диаметром более 24 см, длиной не менее 1 м
4403 20 690 9	----- прочие



Для детализации качественных параметров при экспорте лесоматериалов необработанных (код 4403) принципиально разделить их на древесину 1-й группы, используемую в круглом виде, для распиловки (всех назначений), строганья и лущения, и на древесину 2-й группы, пригодную для выработки целлюлозы, древесной массы и пр., так как цена этих двух групп принципиально разная.

Дополнительное примечание ТН ВЭД РФ к группе 44 изложить в следующей редакции: «Бревна 1-й группы по своим характеристикам должны быть лучше перечисленных ниже критических пороков:

1. Сучки и пасынок, все разновидности, кроме гнилых и табачных, не учитываются размером 3 см и менее. Не допускаются размером не более 10 см, в количестве не более 5 шт. на 1 м длины.
2. Сучки гнилые и табачные более 3 см.
3. Ядровая гниль и дупло не более 1/4 диаметра.
4. Заболонная и наружная трухлявая гниль не допускается.
5. Червоточина глубокая, более 10 отверстий на 1 м длины.
6. Трещины все разновидности, кроме боковых и торцовых от усушки, не укладываемые во вписанные в торец круг или полосу (вырезку) более 1/3 диаметра соответствующего торца.
7. Трещины боковые от усушки более 1/4 диаметра соответствующего торца.
8. Трещины торцовые от усушки более диаметра соответствующего торца.
9. Кривизна более 2 %.
10. Прочие пороки допускаются.

К древесине 2-й группы относится та, которая имеет пороки, хуже вышеперечисленных».

4. При ужесточении пошлин на круглый лес встает вопрос о классификации лесоматериалов — 4403 или 4407.

В качестве основы и первоисточника необходимо использовать лишь официально утвержденные на государственном уровне документы. В ТН ВЭД пояснений и уточнений по данному вопросу нет, но есть четкие определения в ГОСТ 18288-87 «Производство лесопильное. Термины и определения», который мы и возьмем за основу.

Согласно данному документу пиломатериалы — это пилопродукция **установленных размеров** и качества, имеющая как минимум **две плоско-параллельные пласти**.

В приведенном определении перечислены основные показатели, отличающие пиломатериал от грубобрусованного лесоматериала. Для одной единицы такого товара определя-

ющими являются две плоско-параллельные пласти (параллельность выявляется согласно ГОСТ 8486-86).

Для партии товара существует еще одно требование: установленные размеры и качество. Если размеры товарных единиц одной партии соответствуют друг другу (согласно показателям предельных отклонений номинальных размеров пиломатериалов, ГОСТ 24454-80), то товарная партия соответствует критерию об установленных размерах и качестве.

Исходя из вышесказанного, для однозначной классификации указанного товара необходимо сделать дополнение в наименовании субпозиции 4407: к словам «Лесоматериалы распиленные или расколотые» **добавить установленных размеров и качества, имеющие как минимум две плоско-параллельные пласти** (далее по тексту: разделенные на слои и т. д.).

5. Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии в соответствии с законом «О техническом регулировании» необходимо разработать единые технические условия, позволяющие оценивать эффективность использования лесных ресурсов, а именно для оптимизации использования качественной древесины в тех технологических процессах, где возможно использование менее качественной древесины.

6. Форма ТН 12 «Месячный отчет движения материальных ценностей по складу» является итоговым документом и обязана подтверждаться первичными документами (товарно-транспортными накладными) с обязательным их хранением в течение не менее 5 лет.

7. Для перевозки круглого леса, как для перевозки ГСМ, необходимо разработать и принять на уровне органов государственной статистики специальные товаротранспортные накладные «ЛЕС».

8. На региональном уровне:

- а) разработать систему добровольной лесной сертификации, учитывающую специфику конкретного региона;
- б) создать подконтрольный губернаторам единый банк данных о заготавливаемой древесине и ее движении по цепи поставок.

Основным органом, способствующим решить поставленные вопросы, на наш взгляд, должен явиться Совет по измерениям, сортировке и учету лесоматериалов при Губернаторе Иркутской области.

Когда сформируется окончательный состав хозяйствующих субъектов, заинтересованных в решении поставленных вопросов, тогда тех, кто не приемлет общественный аудит, можно останавливать и проверять до полного и правильного понимания ими существующей проблемы.



© Андрей РЫЖКОВ

