



Всемирный
фонд природы
109240 Москва
ул. Никольямская,
19, стр. 3

Тел: +7 495 727 09 39
Факс: +7 495 727 09 38
russia@wwf.ru
wwf.ru

ОКПО 98984910, ОГРН 1067799033752,
ИНН/КПП 7709440011/770901001

Исх. №18 от 11.02.2021

Министру природных ресурсов и
экологии Российской Федерации
Козлову А.А.

*О проекте постановления Правительства
Российской Федерации «О внесении изменений
в постановление Правительства Российской
Федерации от 21 сентября 2020 года № 1509
«Об особенностях использования, охраны, защиты,
воспроизводства лесов, расположенных на
землях сельскохозяйственного назначения»*

Уважаемый Александр Александрович!

На Федеральном портале проектов нормативных правовых актов размещен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 года № 1509 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения»» (<https://regulation.gov.ru/projects#npa=113069>, далее Проект), подготовленный Минприроды России. Обращаем Ваше внимание на то, что принятие постановления в предложенном виде противоречит поручению Президента Российской Федерации Пр-2039, п.1.б и статье 123 Лесного кодекса Российской Федерации, поскольку оно фактически аннулирует возможность использования заброшенных земель сельскохозяйственного назначения для производства лесной продукции, что приведет к нарушению природных комплексов в результате пожаров создаст коррупционные и иные риски.

Леса, растущие в настоящее время на заброшенных землях сельскохозяйственного назначения, занимают до 60 млн га или около 7% от общей площади лесов Российской Федерации. Такие леса в среднем более доступны, располагаются в регионах с развитой дорожной сетью и лучше обеспеченных трудовыми ресурсами, чем земли лесного фонда. Оптимальным решением является предоставление возможности использования земель сельскохозяйственного назначения для производства лесной продукции. В случае эффективного использования заброшенных сельскохозяйственных земель для лесного хозяйства,

в долгосрочной перспективе они могут обеспечить ежегодное выращивание до 300 миллионов кубометров древесины, и создание до ста тысяч новых рабочих мест в сельских районах Российской Федерации.

Изменения, введенные в 2018 году в Лесной Кодекс (статья 123), допускающие освоение лесов на землях сельскохозяйственного назначения, принятые во исполнение поручения Президента Российской Федерации Пр-2039, п.1.б, создали правовую основу для использования таких лесов, а постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 года № 1509 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» ввело нормативные механизмы для реализации этой возможности.

Полагаем, что предлагаемые Проектом изменения фактически аннулируют ранее принятые решения, создавая непреодолимые препятствия для использования лесов на сельхозземлях: установление предельного срока в 10 лет для использования земельного участка для лесоводственных целей, не достаточный для получения качественной древесной продукции; распространение правил использования, охраны, защиты, воспроизводства, применяемых на землях лесного фонда, для ведения лесного хозяйства на сельхозземлях, что, учитывая их другое целевое назначение, является избыточным, а также ряд других. Более подробные аргументы, подтверждающие негативную оценку опубликованного Проекта, приведены в Приложении.

В случае принятия Проекта в опубликованной редакции, его применение приведет к тому, что земельные участки, относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения и заросшие лесом, не будут использоваться ни для продуктивного лесовыращивания, ни для сельского хозяйства.

В связи с этим просим Вас:

- отозвать на доработку проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 года № 1509 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения»»;

- при доработке Проекта включить положения, облегчающие, а не затрудняющие ведение лесного хозяйства (включая лесное фермерство, плантационное лесовыращивание и агролесоводство) на землях сельскохозяйственного назначения.

В свою очередь, Всемирный фонд природы готов представить предложения по совершенствованию текста Проекта, направленные на создание условий для эффективного ведения лесного хозяйства, включая лесное фермерство,

плантационное лесовыращивание и агролесоводство.

Приложение: Положения проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 года № 1509 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения»», нуждающиеся в исключении и/или доработке на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

Директор



Д.Ю. Горшков

Положения проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 года № 1509 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения»», нуждающиеся в исключении и/или доработке:

пункт 4 Проекта устанавливает срок использования земельного участка для лесоводственных целей не более 10 лет, что не позволяет получить ценные сортименты древесной продукции, с учетом времени выращивания лесных насаждений;

по истечении 10 лет предполагается обязательное возвращение земельных участков в сельскохозяйственный оборот (пункт 6 Проекта). Угроза изъятия земельных участков и штрафов за неиспользование земель по целевому назначению по истечении 10 лет использования будет мотивировать собственников к уничтожению лесных насаждений, в том числе путем сжигания, в результате которого огонь часто переходит на сопредельные территории, и это является одной из главных причин ежегодных лесопожарных катастроф;

положения об экспертизе проектов освоения лесов по лесам на землях сельхозназначения содержат сложные и неоднозначные формулировки, допускающие произвольное толкование, что содержит в себе высокие риски коррупции при проведении данной экспертизы (пункт 11 Проекта);

для лесов, расположенных на землях сельхозназначения, предлагается установить фактически те же самые правила использования, охраны, защиты, воспроизводства, что и для земель лесного фонда. Учитывая, что эти земли имеют другое целевое назначение, не предназначены для долгосрочного поддержания лесных насаждений и должны иметь возможность в любой момент быть возвращены в сельскохозяйственный оборот, такое требование представляется излишним;

в том числе, пунктом 7 Проекта постановления предлагается распространить на леса на землях сельхозназначения действие Правил заготовки древесины, что также означает соблюдение установленных возрастов рубки. С учетом того, что большинство лесов на сельхозземлях не достигли возраста спелости, и не достигнут за возможные 10 лет использования, то вырубить эти леса на законных основаниях собственники не смогут, и по истечении этого срока, им придется или платить штрафы, или незаконно вырубать или сжигать лес.