



СТАНДАРТЫ СЕРТИФИКАЦИИ СИСТЕМЫ КАЧЕСТВА ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

(на примере Российских национальных рамочных стандартов для лесной сертификации по схеме Лесного попечительского совета)

В. А. Чупров,
Гринпис России

Успех реализации лесной продукции с каждым годом все более зависит от характера ведения лесного хозяйства. Рыночные предпочтения находятся на стороне продукции, полученной в результате ответственного лесопользования. Показателем такого ведения лесного хозяйства и лесопользования служит сертификат качества, для получения которого предприятие должно выполнить определенные требования — стандарты. Сегодня в мире существуют различные системы сертификации качества ведения лесного хозяйства и лесопользования. В данной статье мы рассмотрим стандарты, разработанные Лесным попечительским советом (ЛПС) для России.

Уровни стандартов ЛПС и порядок их разработки

При разработке стандартов Лесного попечительского совета принималось во внимание все многообразие подходов и уровней требований, используемых в различных системах сертификации. В результате они являются гибкими и достаточно удобными в применении, учитывают национальную и региональную специфику, включая состояние экономики лесного хозяйства в данной стране.

Стандарты ЛПС имеют три уровня:

- 1) международный;
- 2) национальный;
- 3) региональный (subnational)¹.

Первый уровень включает в себя так называемые принципы (их 10) и критерии (56). Это международные базовые универсальные требования, применяемые для любых экосистем, соблюдение которых обязательно во всех без исключения странах и регионах. Их изменение (дополнение) является прерогативой Лесного попечительского совета в лице Генеральной ассамблеи ЛПС, которая раз в 3 года собирается для ревизии международных стандартов и правил сертификации.

Второй и третий уровни содержат индикаторы и показатели, которые детализируют критерии. В среднем на каждый из критериев приходится по 2–4 индикатора, раскрывающих национальную (региональную) специфику стандартов. Показатели указывают на источник получения информации о выполнении индикатора.



© WWF России / Виктор ЖИВОТЧЕНКО

Например, принцип 6 в Российских национальных рамочных стандартах выглядит следующим образом (табл. 1).

Каждая страна (регион) вправе самостоятельно детализировать международные стандарты в зависимости от уровня экономики, сложившихся традиций, местных природных условий. Разработкой национальных (региональ-

¹ Третий уровень актуален для больших стран, таких, как Россия, Канада, Бразилия, США.



Таблица 1

Принцип 6. Воздействие на окружающую среду

Ведение лесного хозяйства должно обеспечивать сохранение биологического разнообразия и связанных с ним ценностей, водных ресурсов, почв, а также уникальных и ранимых ландшафтов и таким образом поддерживать экологические функции и целостность лесной экосистемы.

Критерий	Индикатор	Показатель
6.1. Должна проводиться оценка воздействия на окружающую среду с учетом масштаба и интенсивности лесохозяйственных мероприятий, а также уникальности ресурсов, вовлеченных в хозяйственную деятельность. Такая оценка должна быть встроена в систему ведения лесного хозяйства и должна учитывать непосредственное воздействие механизмов, любого другого оборудования и технологических приемов, в том числе их воздействие на уровне ландшафта. Оценка воздействия на окружающую среду должна проводиться до начала любых хозяйственных мероприятий	6.1.1. Выполнена экологическая оценка проектов организации РГП и ведения лесного хозяйства и планов рубок с учетом наличия уникальных (охраняемых) ресурсов, вовлекаемых в хозяйственную деятельность	6.1.1.1. Положительное заключение государственной экологической экспертизы
	6.1.2. Предприятие осуществляет контроль и оценку воздействия лесохозяйственных и лесозаготовительных мероприятий на окружающую среду	6.1.2.1. Нормативы и инструкции по проектированию и проведению лесохозяйственных и лесозаготовительных работ 6.1.2.2. Проект организации РГП и ведения лесного хозяйства 6.1.2.3. Акты освидетельствования мест рубок и технической приемки лесохозяйственных объектов 6.1.2.4. Технологические карты 6.1.2.5. Полевой контроль

ных) стандартов занимаются специальные рабочие группы. Каждая группа для соблюдения баланса интересов состоит из 3 блоков: экологического, экономического, социального, — имеющих равное количество представителей (голосов) в органе, принимающем решение. В Российской национальной рабочей группе это Координационный совет из 9 человек.

В процессе разработки стандартов необходимо широко применять открытое обсуждение проектов, учитывать мнения всех заинтересованных сторон, стремиться к консенсусу участников рабочих групп. Только в этом случае можно подготовить нормативные документы, отвечающие международным требованиям.

До тех пор пока в стране нет национальных (региональных) стандартов, аккредитованные в системе ЛПС органы, занимающиеся сертификацией, пользуются своими внутренними стандартами, разработанными на основе международных.

Подходы, используемые при разработке стандартов

Анализ опыта разработки различных систем сертификации позволяет выделить несколько подходов к решению проблемы:

1. Стандарты, определяющие ключевые элементы, необходимые для производства продукции, например стандарты ИСО. Они оценивают не конечный продукт, а только условия, в которых он был получен: наличие лабораторий, определенной документации, уровень образования персонала и т. п.
2. Отсылочные стандарты, направленные на соблюдение целого ряда требований, непосредственно в них не содержащихся. Примером является система обязательной лесной сертификации в России, в основе которой лежало требование соблюдения определенных российских законов, а также нескольких десятков нормативных документов — правил, инструкций и т. д.

3. Стандарты, оценивающие качество конечной продукции. Так, при проведении лесной сертификации в части, касающейся экологических требований, — это состояние лесной экосистемы после лесозаготовки и параметры самой лесозаготовки. К таким стандартам можно отнести стандарты Лесного попечительского совета (Forest Stewardship Council).

Как правило, при разработке любой системы сертификации в той или иной мере используются все три подхода, но приоритетным является лишь один. Так, стандарты ЛПС определяют условия, соблюдение которых необходимо при ведении лесного хозяйства и лесопользовании (наличие системы документации лесного хозяйства или системы консультаций с заинтересованными сторонами), содержат отсылочные нормы (строгое соблюдение международных конвенций), а также требования к качеству ведения лесного хозяйства (соблюдение прав работников, состояние лесосек, сохранение семенников, наличие сухостоя, размер площади сплошной рубки, доля охраняемых территорий).

Однако приоритетным при разработке данной системы стандартов является третий подход, т. е. оценка качества конечной продукции, что нашло отражение в так называемых предусловиях. Предусловие — это требование органа, занимающегося сертификацией, без выполнения которого сертификат заявителю, скорее всего, не будет выдан. Наличие предусловия для критерия или индикатора означает, что именно он наиболее важен и является базовым при оценке качества лесопользования.

Определение критериев/индикаторов, имеющих статус предусловия, входит в компетенцию органа, занимающегося сертификацией, или рабочей группы, разрабатывающей стандарты, т. е. по своей сути субъективно. Например, разработчики Российских национальных стандартов в части соблюдения прав работников, руководствуясь требованиями международных конвенций по охране труда, выделили два таких индикатора (табл. 2).

С точки зрения приоритетности невыполнение первого индикатора (4.3.1) — менее тяжкое нарушение по сравнению



Таблица 2

Критерий	Индикатор	Показатель
4.3. Права работников на ведение свободных переговоров со своими работодателями должны гарантироваться в соответствии с конвенциями 87 и 98 Международной организации труда	4.3.1. Руководство предприятия ознакомлено с основными положениями конвенций 87 и 98 Международной организации труда (МОТ) и выполняет требования Трудового кодекса РФ	4.3.1.1. Тексты конвенций и Трудового кодекса на предприятии 4.3.1.2. Опрос руководства предприятия 4.3.1.3. Опрос работников 4.3.1.4. Порядок приема и рассмотрения жалоб и предложений работников руководством предприятия
	4.3.2. Отношения работодателя и работников строятся с учетом требований Трудового кодекса РФ, отраслевых тарифных соглашений по лесной отрасли РФ, коллективного трудового договора, контрактов между работодателем и работником	4.3.2.1. Коллективный трудовой договор и тарифные соглашения 4.3.2.2. Отчеты о выполнении коллективного договора и тарифных соглашений 4.3.2.3. Опрос работников 4.3.2.4. Контракты между работодателем и работником 4.3.2.5. Опрос представителей профсоюзов

с невыполнением второго индикатора (4.3.2). К выставлению предусловия скорее приведет несоблюдение прав работников, которое выявляется с помощью их интервьюирования и изучения отчетов о выполнении коллективного договора. При этом наличие на предприятии текстов конвенций и знание их работниками не является обязательным условием получения сертификата. То есть с точки зрения ЛПС более значимы стандарты (индикаторы), ориентированные на конечный результат лесопользования (соблюдение прав работников, уровень травматизма, состояние лесосеки и т. д.), а не сами условия производства. Хотя такие индикаторы также важны и принимаются во внимание.

Среди других индикаторов, которые могут иметь статус предусловия, можно выделить представленные в таблице 3 (по тексту Российских национальных рамочных стандартов).

Количество индикаторов и их распределение по категориям

Общий объем индикаторов не должен превышать 150–170, с тем чтобы на каждого эксперта-аудитора приходилось в среднем по 40–60 индикаторов. Это означает, что за 5–8 дней аудиторской проверки он должен проверять и оценивать 5–10 индикаторов в день, что вполне приемлемо с точки зрения физических возможностей человека. При проведении сертификации крупных предприятий количество экспертов может быть увеличено.

Такой подход, при котором выделяется ограниченное количество базовых (ключевых) индикаторов, оценивающих конечные результаты лесопользования (состояние лесной

Таблица 3

Индикатор	Показатель
1.2.1. Существует подтверждение того, что все платежи предприятием производятся своевременно, в установленные сроки	1.2.1.1. Перечень сборов, отчислений, налогов и обязательных платежей 1.2.1.2. Опрос бухгалтера 1.2.1.3. Справка из налоговой инспекции об уплате налогов 1.2.1.4. Бухгалтерская отчетность 1.2.1.5. Опрос работников 1.2.1.6. Своевременно и полностью выплачивается заработная плата
2.2.1. Местное население, имеющее юридические или традиционные права на пользование ресурсами, установлено и обеспечена возможность участия местного населения в контроле за лесохозяйственной деятельностью и лесопользованием	2.2.1.1. Документация, подтверждающая участие местного населения в контроле за лесохозяйственной деятельностью и лесопользованием 2.2.1.2. Опрос местного населения и представителей органов местного самоуправления 2.2.1.3. Опрос руководства предприятия
3.1.3. Права коренных народов, ведущих традиционное природопользование, не нарушаются	3.1.3.1. Записи, документация о спорах, жалобах и т.д. 3.1.3.2. Опрос руководства компании 3.1.3.3. Опрос представителей коренных народов.
4.2.3. Работодатель предоставляет работникам индивидуальные средства защиты в соответствии с нормативами по технике безопасности и производственной санитарии	4.2.3.1. Нормы выдачи средств индивидуальной защиты 4.2.3.2. Документы учета выдачи средств индивидуальной защиты 4.2.3.3. Опрос работников 4.2.3.4. Полевой контроль



Таблица 3 (окончание)

Индикатор	Показатель
5.6.2. Объемы ежегодной заготовки древесины по каждой из хозсекций ни в краткосрочной, ни в долгосрочной перспективе не приводят к уменьшению расчетной лесосеки как в целом, так и по экономически доступным лесам	5.6.2.1. Договор аренды 5.6.2.2. Проект организации и ведения лесного хозяйства 5.6.2.3. Отчет по заготовке
6.3.6. Существует и реализуется долгосрочная стратегия развития предприятия, предполагающая переход от сплошных рубок больших размеров к узколесосечным и/или выборочным рубкам	6.3.6.1. Стратегия развития предприятия, обеспечивающая переход к выборочным и/или узколесосечным рубкам 6.3.6.2. Документы о выполнении стратегии перехода 6.3.6.3. Полевой контроль
6.3.7. Для снижения отрицательных экологических последствий от рубки леса должны оставаться на корню следующие элементы лесной экосистемы (или их части), если их рубка и вывозка не оправданы с экономической и санитарной точек зрения: – старые деревья нецелевых пород; – деревья, особо ценные с экологической точки зрения; – семенные деревья хозяйственно-ценных пород	6.3.7.1. Полевой контроль 6.3.7.2. Технологические карты разработки лесосек 6.3.7.3. Акты освидетельствования лесосек и технической приемки лесохозяйственных объектов 6.3.7.4. Лесорубочные билеты

экосистемы после лесозаготовки, параметры самой лесозаготовки и другие аспекты лесохозяйственной деятельности), является наиболее оптимальным (для сравнения укажем, что в ходе обязательной лесной сертификации, в основе которой лежал отсылочный подход, проверке подлежали тысячи показателей из более чем 70 законов, инструкций, нормативных актов и пр.).

Для оптимизации работы все критерии и индикаторы, как правило, делятся на четыре категории:

- 1) лесное хозяйство, включая вопросы экологии;
- 2) правовые вопросы;
- 3) экономика лесопользования, включая финансовую деятельность;
- 4) социальные вопросы.

Соответственно подбираются и сотрудники органов, занимающихся сертификацией: обычно по одному специалисту на каждый блок индикаторов.

Состояние разработки стандартов ЛПС в России

В настоящее время в стадии завершения находится разработка Российских национальных рамочных стандартов, Коми региональных стандартов и Региональных стандартов для Красноярского края.

В соответствии с рекомендацией представителей международных органов ЛПС на официальное утверждение стандарты должны направляться от имени одной рабочей группы. Эту роль может взять на себя Российская национальная рабочая группа, практически закончившая разработку Национальных рамочных стандартов (1 ноября 2002 года прошли утверждение все стандарты, за исключением принципа 9) и имеющая в своем составе представителей всех региональных рабочих групп. Одним из условий направления стандартов на официальное утверждение в международные органы ЛПС является их гармонизация с тем, чтобы избежать конфликтов при применении разных стандартов в различных регионах страны.

Среди вопросов, которые до сих пор требуют обсуждения в рамках Российской национальной рабочей группы, является принцип 9 стандартов ЛПС, определяющий политику в отношении лесов высокого природоохранного значения, включая массивы крупных малонарушенных лесных экосистем, вокруг которых возникает много конфликтов. Для доработки его тре-

бований создана специальная рабочая группа. Ниже мы приводим текст редакции принципа 9 и его индикаторов (табл. 4).

Таблица 4

Принцип 9. Сохранение лесов высокой природоохранной ценности

Ведение лесного хозяйства в лесах, имеющих высокую природоохранную ценность, должно способствовать поддержанию или улучшению соответствующих характеристик этих лесов. Принятие решений в отношении лесов, имеющих высокую природоохранную ценность, должно планироваться с особой осторожностью, тщательно учитывая возможные последствия.

Критерии

9.1. Исследования наличия лесов, имеющих высокую природоохранную ценность, должны проводиться в соответствии с масштабом и интенсивностью лесохозяйственных мероприятий.

9.2. В рамках консультативной части сертификации особое внимание должно уделяться природоохранным ценностям таких лесов и мерам по сохранению этих ценностей.

9.3. План лесохозяйственных мероприятий должен включать мероприятия по поддержанию или улучшению природоохранных характеристик таких лесов. Эти мероприятия должны планироваться с особой осторожностью, тщательно учитывая возможные последствия. Все эти мероприятия должны быть перечислены в кратком плане лесохозяйственных мероприятий, доступном для общественности.

9.4. Для оценки эффективности мер, направленных на поддержание и улучшение характеристик лесов, имеющих высокую природоохранную ценность, должен проводиться ежегодный мониторинг.

Полный текст Национальных рамочных стандартов доступен в Интернете по адресу:

http://www.forest.ru/rus/sustainable_forestry/certification/dsfs.html

