

**Обращение экологических организаций
в связи с угрозами проекта Сахалин 1 для охотско-корейской
популяции серых китов.**

Руководителю Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования РФ
А.Г. Сидорову

Копия:
Заместителю Председателя Межведомственной
рабочей группы по обеспечению сохранения
охотско-корейской популяции серого кита,
А.М. Амирханову

Уважаемый Артем Георгиевич,

Общественные природоохранные организации уже много лет оказывают содействие в деле обеспечения экологической безопасности при освоении нефтяных и газовых месторождений Сахалина, сохранения уникальной природы острова и прилегающих акваторий.

Одним из проектов, который может оказать негативное влияние на залив Пильтун и прибрежную морскую зону, являющуюся местом нагула исчезающей охотско-корейской популяции серых китов¹, стал **«Проект Сахалин-1. Береговые сооружения Одопту. Реконструкция буровой площадки Одопту 2 (Северная). Временные разгрузочные сооружения компании «Эксон Нефтегаз Лимитед» (далее - Проект).**

В заключении экспертной комиссии общественной экологической экспертизы Проекта, которая была проведена в 2013 году по инициативе наших природоохранных организаций, отмечались существенные риски, которые будут возникать для популяции серых китов, лежбища тюленей, рыбных ресурсов залива и т.д. Особенные опасения экспертов вызывали операции по доставке морем крупнотоннажных грузов с помощью барж и мощных буксиров с дальнейшей доставкой их через залив Пильтун на временные разгрузочные сооружения (ВРС) в центральной части залива (подробнее – см. <http://www.wwf.ru/resources/news/article/11758>).

¹ Занесен в Красную Книгу Российской Федерации как вид, находящийся под угрозой исчезновения.

Тем не менее, Проект получил положительное заключение государственной экологической экспертизы (ГЭЭ), но при условии выполнения ряда природоохранных требований: ограничение численности одновременно работающих судов, лимиты скорости, наличие наблюдателей на судах с целью предотвращения столкновений с морскими млекопитающими, обеспечение мер по недопущению разливов топлива и т.д.

Важно отметить, что эксперт ГЭЭ по морским млекопитающим не согласился с положительным заключением и подготовил свое особое мнение.

Работы по перевозке крупнотоннажных грузов начались в мае 2016 года и активно проводятся в настоящее время. Результаты наших наблюдений с использованием веб-сервиса определения расположения морских судов MarineTraffic (<http://www.marinetraffic.com/>), а также непосредственные визуальные наблюдения в районе залива Пильтун, выявили ряд серьезных отклонений от обязательств по обеспечению экологической безопасности работ, указанных в проектной документации, а именно:

- наличие большего, чем указано в проекте, числа буксиров, задействованных в проводке барж. В сочетании с другими судами, активно работающими в этой акватории, это может создавать экстремально высокий уровень шума и соответственно недопустимое негативное воздействие на серых китов в местах их кормления (нагула);
- проведение работ в ночное время и в условиях ограниченной видимости (туман). Это делает невозможным обеспечение работы наблюдателей за морскими млекопитающими, как ключевой меры для предотвращения возможных столкновений с серыми китами;
- неоднократные существенные превышения лимитов скорости, заявленных в проектной документации, как важнейшее условие для обеспечения безопасности работ;
- регулярные необоснованные передвижения буксиров вдоль района нагула серых китов;
- длительные стоянки и активные операции в непосредственной близости от места расположения лежбища тюленей в устье пролива залива Пильтун;
- не указанные в проектной и разрешительной документации суда (буксиры), участвующие в реализации Проекта, в зоне кормления (нагула) серых китов.

В подтверждение приведенных фактов, прилагаем сравнительную таблицу с данными проекта и описанием реальной ситуации с судоходством в районе залива Пильтун, а также скриншоты треков движения буксиров и их скорости, сделанные на веб-сервисе MarineTraffic за разные даты <http://www.marinetraffic.com/en/ais/home/centerx:143/centery:53/zoom:10>.

Согласно статье 24 Федерального закона "О животном мире" действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красные книги, не допускаются. Юридические лица и граждане, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях и акваториях, где обитают животные, занесенные в Красные книги, несут ответственность за сохранение и воспроизводство этих объектов животного мира в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 60 Федерального закона "Об охране окружающей среды", запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности животных, занесенных в красные книги, и ухудшающая среду их обитания.

Действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами, влекут административную ответственность по статье 8.35 КоАП РФ.

В связи с изложенным, просим Вас рассмотреть вопрос о временной приостановке проводимых работ, а именно доставки грузов судами к ВРС, которая в настоящее время производится в ночное время, что не позволяет обеспечивать безопасность серых китов, и особенно самок с детенышами, в местах нагула около залива Пильтун.

Просим Вас провести оперативную проверку выполнения требований проектной документации и рекомендаций государственной и общественной экологических экспертиз Проекта и принять меры по устранению и предотвращению возможных нарушений оператором проекта в будущем.

Мы готовы предоставить дополнительные информационные материалы и разъяснения по Вашему запросу.

18 июля 2016 года

Подписи:

А.Ю.Книжников, Руководитель программы по экологической политике ТЭК, Всемирный фонд дикой природы (WWF) России;

Д.В. Лисицын, Председатель Совета РОО "Экологическая вахта Сахалина";

М.Н. Воронцова, к.б.н., Директор Российского представительства Международного фонда защиты животных, IFAW

Приложения:

(размещены на <https://drive.google.com/folderview?id=0B6FqpTNucrPIQjhEYjVzdUtWZnc&usp=sharing>):

1. Свободная таблица зафиксированных отклонений от проектной документации при судоходных работах по доставке барж к ВРС в заливе Пильтун в июне-июле 2016 года, на 2 стр.
2. Карта-схема треков движения 8 буксиров с 16 мая по 15 июля 2016, с указанием района нагула серых китов и буферной зоны для их охраны на 1 стр.
3. Карта – схема треков движения 8 буксиров 14-15 июля 2016 (проводка баржи) с указанием района нагула серых китов и буферной зоны для их охраны на 1 стр.
4. Скриншоты треков каждого буксира с 16 мая по 15 июля 2016 на 8 стр.
5. Скриншоты, отображающие скорость передвижения буксиров в районе нагула серых китов на 7 стр.
6. Фотографии на 4 стр.
7. Видео движения буксиров и барж ночью 16 июля 2016

Приложение 1

Подготовлено РОО "Экологическая вахта Сахалина". 18.07.2016

Выдержки из материалов "Проект Сахалин-1. Береговые сооружения Одопту. Реконструкция буровой площадки Одопту 2 (Северная). Временные разгрузочные сооружения. Раздел 5. Мероприятия по охране окружающей среды".	Реальная ситуация с судоходством по проекту на основании данных сайта http://www.marinetraffic.com/en/ais/home/centerx:143/centery:53/zoom:9
<p>В соответствии с таблицей 5.1-4 "Акустические характеристики источников подводного шума" место и период воздействия для 1 линейного буксира определено <i>"в районе точки передачи баржи, в течение 3-6 сут. за 1 рейс в навигационный период"</i>. Для 4 мелкосидящих буксиров - <i>"в районе точки передачи баржи, по трассе буксировке до и от ВРС, в течение 3-6 сут. за 1 рейс в навигационный период"</i>.</p> <p>В соответствии с разделом 5.3.2 "Воздействие шума в водной среде": <i>"согласно плану работ, около точки передачи баржи в течение до 3 суток могут находиться 1 линейный и до 4 мелкосидящих буксиров, моделирование было проведено как для наихудшего сценария – одновременной работы группы [пяти] буксиров, так и для работы одного буксира"</i>.</p>	<p>Фактически в зоне нагула западных серых китов для проводки барж постоянно задействовано 8 работающих буксиров: BHAGWAN OCEAN, BHAGWAN ABROLHOS, BHAGWAN RENEGADE, MTS VANTAGE, MTS VALIANT, BHAGWAN HOUTMAN, LAUREN FOSS, BRITOIL.</p> <p>На прилагаемых скриншотах отображены 7 буксиров, осуществляющие проводку барж в ночь на 15 июля 2016, еще один буксир остался дежурить у ВРС² в заливе Пильтун.</p> <p>Т.о. вместо пяти буксиров Эксон НЛ задействовал восемь буксиров.</p>
<p>В таблице 7.2-2 приведены расчетные расстояния, при которых достигаются определенные значения звукового давления, и поясняется: "безопасные уровни максимального шума для морских млекопитающих (120дБ) будут достигаться для периода работы всех буксиров на расстоянии до 5.8 км от источника шума. Данный режим работы буксиров будет продолжаться непосредственно в период передачи баржи и его продолжительность будет около 9 часов".</p>	<p>Безопасные уровни максимального шума рассчитаны в проекте исходя из работы 1 линейного и до 4 мелкосидящих буксиров.</p> <p>Однако фактически в зоне нагула серых китов постоянно задействованы 8 мощных буксиров и продолжительность их работы, исходя из анализа треков движения с 16 мая по 15 июля, превышает установленное проектом время.</p>

² ВРС – временные разгрузочные сооружения – временный причал, построенный компанией Эксон НЛ в заливе Пильтун в 2014 – 2015 гг.

<p>В разделе 7.3.1 "Мероприятия по смягчению воздействия в рамках ПЗММ³" указано, что "НММ⁴ ЭНЛ, вахтенные НММ и (или) экипаж судна обязаны начинать вахту за полчаса до восхода солнца и заканчивать спустя полчаса после заката солнца, и наблюдать за возможным появлением морских млекопитающих в районе работ. В темное время суток наблюдать за появлением морских млекопитающих и принимать установленные меры снижения воздействия будут вахтенные НММ и экипаж судна".</p>	<p>Судя по анализу треков движения, свидетельства наблюдателей группы IFAW и сотрудников маяка Пильтун, большая часть проводок барж проведена в ночное время и в период ограниченной видимости (туман). В таких условиях наблюдатели за морскими млекопитающими (НММ) не могут осуществлять свои обязанности по наблюдению за серыми китами и тюленями и принимать меры по снижению воздействия на них судоходства, поскольку ни ночью, ни в густой туман увидеть морских млекопитающих невозможно.</p> <p>Кроме того, это не позволяет оценить уровень воздействия на виды, занесенные в Красные книги всех уровней, в ходе производственного и независимого мониторинга.</p>
<p>Далее на стр. 7-28 указано: "На борту судов, входящих в зоны охраны серых китов по любой причине (в период с 1 мая по 30 ноября), в том числе для производства разрешенных работ, должны находиться НММ ЭНЛ или вахтенные НММ. Чтобы избежать столкновений с китами, суда в условиях плохой видимости будут двигаться со скоростью 5 узлов или менее".</p>	<p>По данным сайта MarineTraffic скорость буксиров в ночное время в районе нагула китов и в буферной зоне превышала 7 узлов (скриншоты прилагаются).</p>
<p>На стр. 7-29 сказано: "С учетом того факта, что морские работы ведутся круглосуточно и в максимально возможном объеме, движение судно должно быть сведено к минимуму в ночное время или в условиях пониженной видимости". Далее – "Если на борту судна отсутствуют НММ компании ЭНЛ, судно должно соблюдать буферное расстояние 1 км от всех китов".</p>	<p>Большая часть проводок барж проведена в ночное время и в период ограниченной видимости (туман), требование сведения работ в это время к минимуму не выполнено. Выполнить требование по соблюдению буферного расстояния 1 км от всех китов ночью или в густой туман также нереально.</p>
<p>http://www.morflot.ru/buksirovka_i_kabotaj/razresheniya.html 2016-03-23</p> <p>В соответствии с "Порядком выдачи разрешений на осуществление перевозок и буксировки в каботаже, а также иных видов деятельности в области торгового мореплавания судами, плавающими под флагом иностранного государства", утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 26 июля 2012 года № 274, распоряжением Федерального агентства морского и речного транспорта от 22.03.2016 № ЮК-52.1-р по заявлению компании «EXXON NEFTEGAS LIMITED» выдано разрешение компании «FOSS TERAS MARINE LLC» на осуществление буксирных операций в районе месторождения «Одопту», расположенном во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации (залив Пильтун на северо-востоке о. Сахалин) судами «BHAGWAN OCEAN» (ИМО № 9641467, флаг государства – Австралия), «BHAGWAN ABROLHOS» (ИМО № 9653173, флаг государства – Австралия), «BHAGWAN RENEGADE» (ИМО № 9582752, флаг</p>	<p>Только 6 буксиров, зафрахтованных "Эксон НЛ", получили разрешение на осуществление буксирных операций. Два буксира LAUREN FOSS и BRITOIL 49, также работающие в районе транспортировки барж, включая российские территориальные воды непосредственно на акватории важнейшего кормового района китов не имеют разрешений на осуществление перевозок и буксировки в каботаже и тем самым нарушают российское законодательство.</p> <p>В ночь на 18 июля 2016 к району работ подошли еще два буксира Britoil 41 и Britoil 71, не указанные на сайте Федерального агентства речного и морского транспорта, как имеющие разрешение на буксировку в российских водах.</p>

³ ПЗММ – План защиты морских млекопитающих "Эксон НЛ"

⁴ НММ – наблюдатели за морскими млекопитающими.

государства – Австралия), «**MTS VANTAGE**» (ИМО № 9585261, флаг государства – Нидерланды), «**MTS VALIANT**» (ИМО № 9476044, флаг государства – Англия) и «**BHAGWAN HOUTMAN**» (ИМО № 9640011, флаг государства – Австралия).

Кроме того, на треках всех буксиров за период "май - начало июля 2016 года" хорошо видно, что все они совершают огромное количество перемещений именно в зоне нагула серых китов, причем в самой его важной и чувствительной части – в так называемом "детском саду" (участок, прилегающий ко входу в залив Пильтун), который в основном используют матери с детенышами. При этом буксиры регулярно проходят в разных направлениях вдоль берега внутри китового пастбища, хотя Эксон НЛ обязалась, что судоходство здесь будет сведено к минимуму и ограничится исключительно проводкой барж, что требует пересечения пастбища только поперек в кратчайшем направлении от границы территориального моря ко входу в залив. Вместо этого буксиры постоянно передвигаются по китовому пастбищу вдоль и поперек на очень большие расстояния (до 20 км), причем большая часть этих передвижений совершается ночью. Это создает дополнительное, не предусмотренное проектом негативное воздействие на всю популяцию западных серых китов. На 15 июля было проведено всего 6 барж. Ниже в таблице приведены данные по количеству заходов буксиров в пролив залива Пильтун на эту дату:

Название буксира	ИМО, флаг	Кол-во заходов в пролив залива Пильтун с 16.05 по 15.07.2016
BHAGWAN ABROLHOS	9653173 Australia [AU]	Не менее 18
BHAGWAN OCEAN	9641467 Australia [AU]	Не менее 9
BHAGWAN RENEGADE	9582752 Australia [AU]	Не менее 27
MTS VANTAGE	9585261 Australia [AU]	Не менее 37
MTS VALIANT	9476044 Australia [AU]	Не менее 28
BHAGWAN HOUTMAN	9640011 Australia [AU]	Не менее 25