



Особенности использования лесов в Алтае-Саянском экорегионе¹

А. Бондарев, канд. с.-х. наук, Институт леса им. В. Н. Сукачева ФИЦ КНЦ СО РАН

Введение

Обсуждение вопросов интенсификации использования и воспроизводства лесов преимущественно в лесопромышленных районах страны невольно отодвинула на задний план вопросы лесопользования за пределами зоны интенсивного освоения лесов. Между тем именно эти леса занимают большую часть страны, на которой проживает более 90 % населения. Леса здесь всегда не только служили источником древесины, но и удовлетворяли потребности в недревесной лесной продукции, выполняли исключительно важные ресурсные, экологические и социальные функции, которые в современной интерпретации называются экосистемными услугами.

В качестве объекта исследования выбраны леса Алтае-Саянского региона, занимающего центральную часть горной системы Южной Сибири. Несмотря на различие природно-климатических и социально-экономических условий горных территорий страны — Кавказа, Урала, горных систем Южной Сибири, Якутии и Дальнего Востока, лесам присущи общие черты, определяющие сходство режимов их использования. Прежде всего это значительная площадь защитных лесов, нормативно препятствующая их промышленному освоению, разнообразие категорий зашитности, предполагающих различное целевое назначение лесов, существенная доля пищевой и технической продукции леса в общей структуре лесопользования, высокий рекреационный потенциал.

Наличие общих черт в целевом назначении и использовании горных лесов позволяет рассматривать Алтае-Саянский регион в качестве репрезентативного в отношении лесопользования для горных территорий страны. Задачей исследования являлось изучение современного состояния и практики использования лесов в отдельных субъектах Российской Федерации, а также в регионе в целом.

Исследования выполнены в шести субъектах, входящих в состав Алтае-Саянского региона, путем анализа доступных данных лесного реестра, лесных планов субъектов, лесных регламентов отдельных лесничеств, отчетных данных об использовании лесов. Период исследований охватывал 2012–2015 годы. В 2015 году подготовлен и отправлен запрос в территориальные органы лесного хозяйства с просьбой предоставить информацию о наличии договоров аренды и безвозмездного пользования в разрезе отдельных видов использования лесов. Помимо этого, проведены многочисленные консультации с сотрудниками региональных органов управления лесным хозяйством в области использования лесных ресурсов.

В результате получена и проанализирована информация о практике аренды лесных участков по всем видам использования лесов, об их количестве и доле договоров по каждо-

му виду, о стоимости аренды и платы за использование лесных ресурсов при отсутствии договоров аренды, о существующих нормах использования лесных ресурсов в разрезе отдельных субъектов региона и в целом по Алтае-Саянскому региону².

Характеристика лесов Алтае-Саянского региона

Алтае-Саянская горная страна³ имеет общемировое значение и отнесена WWF к одному из 200 глобально-значимых для сохранения биоразнообразия экологических регионов планеты [2].

Российская часть Алтае-Саянского экорегиона расположена на территории девяти субъектов (Красноярский и Алтайский края, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва и Республика Хакасия, Кемеровская, Иркутская и Новосибирская области) и занимает 658,3 тыс. км². Три субъекта (Республика Алтай, Республика Тыва и Республика Хакасия) полностью расположены на территории Алтае-Саянского экорегиона, остальные входят в его состав частично.

Настоящее исследование охватывает территорию шести субъектов, расположенных в западной и центральной частях региона (Республика Алтай, Республика Хакасия и Республика Тыва, Алтайский и Красноярский края, Кемеровская область) и занимающих 85 % площади экорегиона. Соответственно, приведенная ниже характеристика лесов ограничивается именно этой территорией и дана в пределах границ региона (рис. 1).

Леса государственного лесного фонда в регионе занимают 61 % территории, или 34,3 млн га (рис. 2). Покрытые лесом земли охватывают 80 % территории лесного фонда. В целом лесистость рассматриваемой территории составляет 49 %, при этом наибольшая лесистость территории отмечается в Красноярском крае (61 %), наименьшая — в Алтайском (29 %).

Помимо государственного лесного фонда существенная часть лесов находится на территории федеральных ООПТ. В регионе расположены 12 федеральных ООПТ, включая девять заповедников и три национальных парка общей площадью 3,4 млн га, из них покрытые лесом земли занимают 1,9 млн га.

Наибольшая площадь (72 %) приходится на хвойные породы, среди которых доминирует (38 %) кедр (рис. 3).

© А. Бондарев



Кедр — главное богатство лесов региона

¹ Исследование выполнено при поддержке проекта «Партнерство WWF — ИКЕА по лесам» и программы «Правоприменение и управление в лесном секторе стран восточного региона действия Европейского инструмента соседства и партнерства — 2» (ФЛЕГ II (ЕИСП Восток)).

² Автор выражает глубокую благодарность руководителям территориальных органов управления лесным хозяйством Республики Алтай, Республики Бурятия, Республики Тыва, Республики Хакасия, Алтайского и Красноярского краев, Кемеровской и Томской областей за содействие в сборе необходимой информации, а также многочисленным специалистам лесного хозяйства и экспертам, оказавшим неоценимую консультационную помощь при подготовке статьи.

³ <http://bioaltai-sayan.asu.ru/regnum/asgs.htm>



Рис. 1. Административное деление территории Алтае-Саянского экорегиона

Из мелколиственных пород абсолютно доминирует береза (69 %). Кустарники занимают 2 % покрытых лесом земель и представлены главным образом кустарниковыми ви-

дами березы и ивы, формирующими подгольцовый пояс в горах. Возрастная структура лесов неравномерна и характеризуется преобладанием (39 %) спелых древостоев (рис. 4), но в то же время достаточно велика доля (31 %) и средневозрастных насаждений, хотя в целом доминируют (59 %) старовозрастные — спелые и приспевающие.

Общий накопленный запас древесины в лесах региона составляет 4,3 млрд м³. В отношении запаса древесины картина по сравнению с покрытыми лесом землями меняется незначительно. Основной запас древесины (68 %) сосредоточен в старовозрастных лесах, при этом доля хвойных возрастает до 79 %, среди последних преобладает (42 %) кедр.

Как уже отмечалось, отличительной особенностью горных лесов является

значительная доля защитных лесов. В целом по региону она составляет 37 %, хотя по отдельным субъектам варьирует в значительных пределах (рис. 5).

отличительной особенностью горных лесов является

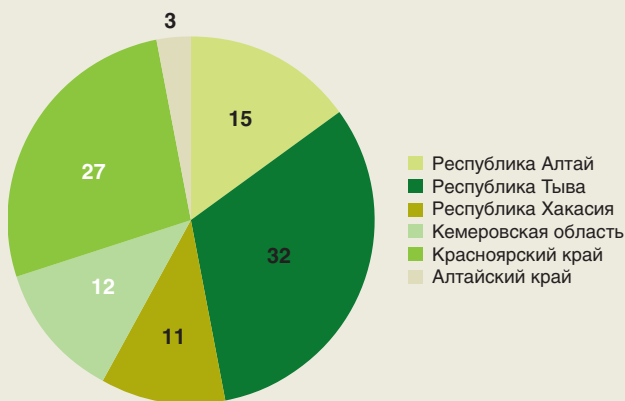


Рис. 2. Распределение площади государственного лесного фонда по субъектам региона, %

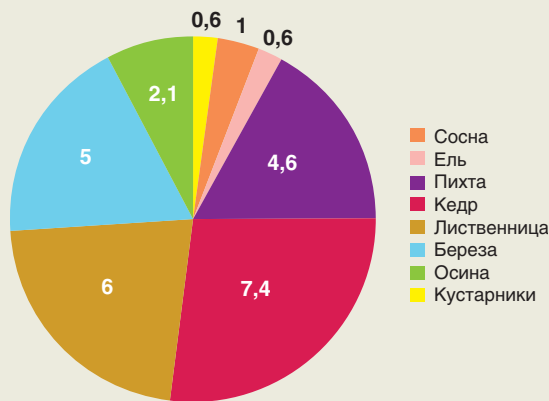


Рис. 3. Породная структура лесов региона площадь, млн га

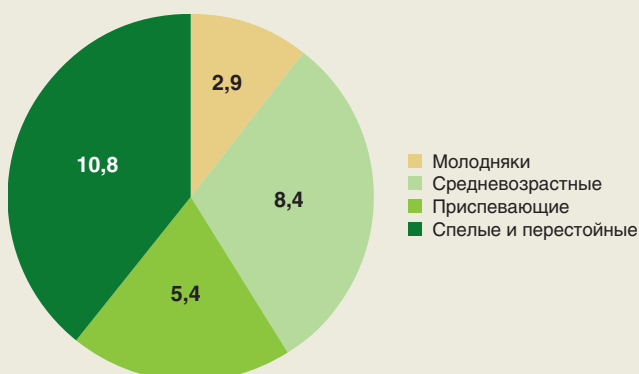


Рис. 4. Распределение покрытых лесом земель по возрастным группам, млн га

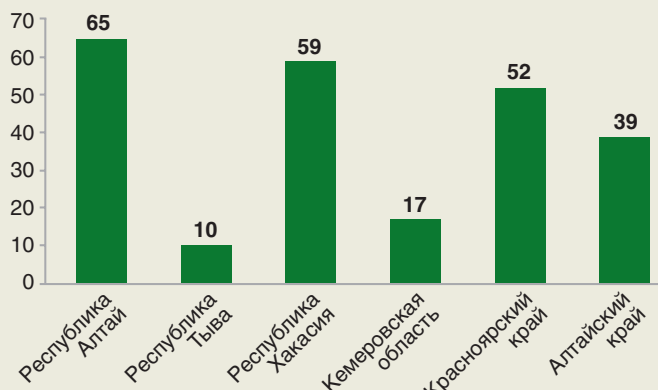


Рис. 5. Доля защитных лесов в составе государственного лесного фонда, %



Таблица 1. Площадь лесов, находящихся в аренде по всем видам использования лесов*

Наименование субъекта	Площадь лесов в аренде, тыс. га	Доля в общей площади лесов, %	Кол-во договоров аренды
Республика Алтай	516	10,2	462
Республика Тыва	43	0,4	158
Республика Хакасия	794	21,8	327
Алтайский край	2 915	65,8	313
Красноярский край	24 133	15,2	2 376
Кемеровская область	870	13,9	943
<i>Итого</i>	29 271	15,5	4 579

* Данные приведены в целом для субъектов.

Многообразие природных условий региона, сложная породная и возрастная структура лесов определяют наличие значительного количества лесных ресурсов, составляющих потенциальную базу для их многоцелевого использования.

Характеристика использования лесов

Особенности использования недревесной лесной продукции в регионе достаточно подробно рассматривались ранее [1]. Однако в этой работе практически не были отражены аспекты использования ресурсов древесины, которые составляют основу использования региональных лесов. В регионе имеются практически все формы лесных отношений, определяющих форму использования лесов, но в плане долгосрочного использования лесных ресурсов аренда лесов является главной формой лесных отношений. В табл. 1 приведены сведения об арендованных площадях в разрезе отдельных субъектов региона и о количестве заключенных договоров по состоянию на 2015 год, в табл. 2 – по видам использования лесов.

Более половины (55 %) арендованных площадей в субъектах региона приходится на заготовку древесины, далее следует использование лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства (43 %). На их фоне доля остальных видов использования лесов крайне незначительна и суммарно не превышает 2 %.

В отношении числа договоров аренды по видам использования лесов ситуация меняется. На первое место выходит использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр (34 %), далее следует строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов (20 %), а доля заготовки древесины сокращается до 18 %. Среди оставшихся видов использования лесов абсолютно доминирует (17 %) рекреационное использование, при этом доля договоров аренды для ведения охотничьего хозяйства сокращается до 3 %.

Приведенные данные, с одной стороны, отражают многоцелевой характер использования лесов региона и его высокий рекреационный потенциал, с другой – демонстрируют четкую тенденцию при заключении договоров аренды. Там, где заключение договоров обязательно (заготовка древесины, использование лесов для геолого-разведочных работ, строительства линейных объектов и рекреационной деятельности), их количество достаточно большое. Там, где арендных отношений можно избежать по тем или иным причинам, договора не заключаются. Особенно это характерно для таких видов использования лесов, как ведение охотничьего хозяйства, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений.

Ниже приведена характеристика отдельных видов использования лесов.

Заготовка древесины

Заготовка древесины является основным видом использования лесов в регионе, как по масштабам, так и по количеству вовлеченных в этот процесс участников. Помимо

Таблица 2. Аренда лесов в субъектах экорегиона по видам использования лесов

Виды использования лесов	Кол-во договоров	Площадь, тыс. га
Заготовка древесины	802	16218
Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов	3	—
Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений	31	121
Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства	115	12726
Ведение сельского хозяйства	315	109
Осуществление научно-исследовательской, образовательной деятельности	5	20
Осуществление рекреационной деятельности	767	3
Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений	6	—
Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)	2	—
Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых	1576	58
Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов	29	1
Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов	913	14
Осуществление религиозной деятельности	1	—
Переработка древесины и иных лесных ресурсов	6	—
Иные виды (выполнение изыскательских работ)	8	1
<i>Итого</i>	4579	29 271

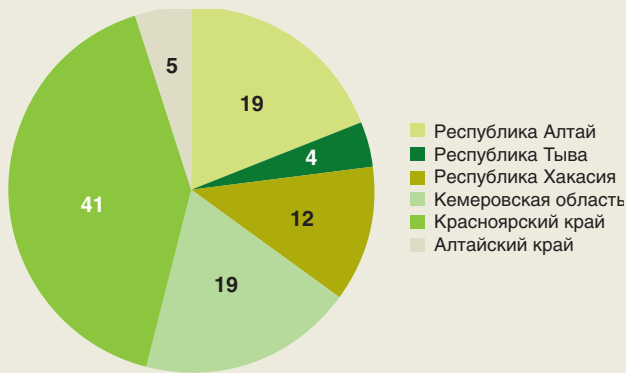


Рис. 6. Заготовка древесины по субъектам региона, %

арендованных участков значительное количество древесины заготавливается по договорам купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесного участка для муниципальных нужд и населением для собственных нужд.

Ежегодно в регионе заготавливается около 3,6 млн м³ древесины (0,13 м³ в год на 1 га покрытых лесом земель), которая большей частью в регионе и потребляется. Максимальный объем заготовки древесины по всем видам рубок (41 %) приходится на Красноярский край (данные для всех субъектов приведены в границах экорегиона), минимальный (4 %) – на Республику Тыва (рис. 6).

Объемы заготовки пропорциональны площади отдельных субъектов в регионе, за исключением Республики Тыва, в которой значительная площадь приходится на резервные леса, где данный вид использования не осуществляется.

Основную долю в объеме заготовки древесины по всем видам рубок составляют хвойные породы: в целом по региону хвойная древесина в общем объеме лесозаготовок занимает 85 %. Поскольку практически вся древесина потребляется внутри региона, это накладывает отпечаток на специфику лесозаготовок. С одной стороны, основным заготавливаемым сортиментом является пиловочник, преимущественно крупный и средний, который в дальнейшем перерабатывается на пиломатериалы (большая часть) либо идет в более глубокую переработку, например на столярные изделия, доля которых в общем объеме производимой продукции весьма незначительна. С другой стороны, до 20 % древесины потребляется в качестве топливной, чаще всего в виде дров. При этом для северной и отчасти центральной частей региона в структуре топливной древесины значительна доля лиственных пород, в первую очередь березы, а для южной – хвойных, в основном лиственницы.

В целом по региону доля сплошных рубок составляет 64 %, но она неравномерна по отдельным субъектам. В северной части региона (Алтайский край, Кемеровская об-

© А. Бондарев



Использование лесов для заготовки древесины

ласть), где леса в значительной степени трансформированы хозяйственной деятельностью, доля сплошных рубок не превышает 50 %, в то время как в южных районах (Красноярский край), где сохранились первичные хвойные леса, она может достигать до 82 %. Исключение составляет Республика Тыва, где на долю сплошных рубок приходится лишь 2 % заготавливаемой древесины, а основная ее часть заготавливается выборочными рубками в спелых насаждениях.

Невысокая плата за использование древесины, к тому же существенно уменьшаемая понижающими коэффициентами при использовании древесины для муниципальных и собственных нужд населения, способствует ведению предпринимательской деятельности. Крупных лесозаготовительных и лесоперерабатывающих предприятий в регионе нет, но действуют многочисленные небольшие лесозаготовительные и лесоперерабатывающие предприятия, занимающиеся заготовкой и переработкой древесины, в том числе заготавливаемой населением на основании договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

По исследованиям WWF, только в Республике Алтай в 2012 году учтено более 500 пилорам и небольших столярных цехов, в которых производят пиломатериалов осуществляется на ленточных или круглопильных станках мощностью от 100 до 1000 м³/год. Практически в каждом более-менее крупном населенном пункте имеется одна, а то и несколько пилорам, как правило, в собственности индивидуальных предпринимателей. Аналогичная картина наблюдается и в других субъектах региона.

Использование лесов для заготовки древесины в обозримой перспективе останется основным видом использования лесов в регионе, имеющим важное социально-экономическое значение, особенно в сельской местности, как важный элемент занятости населения, зачастую носящий латентный характер.

Заготовка живицы

Данный вид пользования традиционно связан с заготовкой древесины, поскольку предполагает подсочку живых деревьев, которые по истечении определенного времени поступают в рубку. Опыт заготовки живицы хвойных пород, включая кедр, есть практически в каждом субъекте региона, но даже в советское время широкого распространения он не получил из-за низкой рентабельности.

В регионе нет больших массивов хвойных, в первую очередь сосновых, где можно было бы заниматься заготовкой живицы в промышленных масштабах. Кроме того, высокая доля защитных лесов, где проведение подсочки хвойных насаждений запрещено, не способствует развитию данного вида лесопользования. Соответственно, в регионе не заключен ни один договор аренды по данному виду использования лесов и по официальному данным заготовка живицы не проводится.

Вместе с тем присутствие на региональных рынках небольшого количества живицы различных хвойных пород позволяет предположить, что в небольшом объеме заготовка живицы все-таки ведется.

Заготовка недревесных лесных ресурсов

К недревесным лесным ресурсам, заготовка которых разрешена действующим законодательством, относятся пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы (статья 32 Лесного кодекса Российской Федерации).



Заготовка возможна как юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в порядке заключения договоров аренды лесных участков, так и гражданами для собственных нужд без оформления гражданского-правовых отношений. В последнем случае региональное законодательство, в ведении которого находится регулирование пользования, определяет лишь правила заготовки, но не нормы заготовки сырья.

Отсутствие правового регулирования заготовки недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, с одной стороны, не позволяет даже экспертно оценить объемы заготавливаемого сырья, а с другой — предоставляет возможность развиваться бизнесу, имеющему зачастую локальный латентный характер.

Официально разрешенная предпринимательская деятельность по данному виду использования лесов в регионе развита слабо. В регионе заключено всего три договора аренды лесов для заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, из которых два приходится на Республику Хакасия и один на Кемеровскую область. Общая площадь лесов, находящихся в аренде по этому виду использования, составляет 88 га.

Заготовка пней для добычи пневого осмола в регионе не практиковалась даже в советское время, отсутствует она и сейчас.

Береста всегда широко использовалась для производства различной, главным образом сувенирной, продукции. Присутствующий на рынке ее огромный ассортимент, особенно в крупных городах и в местах концентрации рекреационной активности, позволяет с высокой степенью достоверности предположить, что данный вид лесных ресурсов не столько заготавливается для собственных нужд, сколько используется в достаточно больших объемах для осуществления предпринимательской деятельности.

Такая же ситуация наблюдается и в отношении лапки (лап) хвойных пород. Но в отличие от бересты на рынок попадает не сама лапка, а продукты ее переработки, в частности так называемое пихтовое масло и флорентийская вода — экстракт водной вытяжки из хвои. Наиболее востребованной породой для производства этой продукции является пихта. Лапка, как правило, заготавливается на лесосеках как побочный продукт при заготовке древесины, где аккумулируется ее достаточное количество.

В большинстве случаев лесозаготовители переработкой лапки не занимаются, а продают ее переработчикам или оставляют на лесосеках. При этом заинтересованности во внесении платы государству за использование этого ресурса нет ни у одной из сторон. Даже технически это не так просто сделать, поскольку аренда или договор купли-продажи оформляется на заготовку древесины.

Заготовка остальных недревесных лесных ресурсов менее распространена в регионе и не носит столь выраженного коммерческого характера. Исключение составляет ивовый прут, используемый для производства плетеной мебели, также поступающей на рынок. Но это еще более локализованный вид использования недревесных лесных ресурсов, концентрирующийся, как правило, вокруг крупных городов и мест рекреационной активности.

Заготовка ели и других хвойных пород для новогодних праздников региональным законодательством разрешена в порядке купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков в аренду. Таким образом, это единственный вид недревесных лесных ресурсов, где гражданам не разрешается заготовка продукции для собственных нужд на безвозмездной основе.

Традиционно рынок для этой продукции в регионе достаточно широк, особенно в крупных населенных пунктах. Ежегодно в регионе заготавливаются сотни тысяч елей для новогодних праздников. В последнее время наметилась

тенденция к сокращению этого рынка, чему, с одной стороны, способствовало появление искусственных елей, а с другой — достаточно высокая цена натуральных, которая может достигать до тысячи рублей за дерево.

Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений

К пищевым лесным ресурсам относятся дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и т. п. (статья 34 Лесного кодекса Российской Федерации). Для региона наибольшее значение имеют ягоды, орехи, грибы, березовый сок, черемша, папоротник-орляк, а также лекарственные растения.

Как и в случае с недревесными лесными ресурсами, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений возможны как юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в порядке заключения договоров аренды лесных участков, так и гражданами для собственных нужд без оформления гражданского-правовых отношений. В последнем случае региональное законодательство, в ведении которого находится регулирование пользования, определяет лишь правила заготовки, но не нормы заготовки сырья.

В целом ситуация с использованием лесов для заготовки пищевых лесных ресурсов повторяет таковую с использованием недревесной лесной продукции. Хотя есть и существенные отличия, прежде всего в масштабах заготовки пищевой лесной продукции, которые несопоставимо выше.

Заготовка различных видов пищевых лесных ресурсов отличается в зависимости от вида ресурса и региона. При этом можно выделить две группы: в первую входят ягоды, грибы, березовый сок, лекарственные растения; во вторую — кедровый орех (семена сосны сибирской).

Заготавливаются практически все произрастающие в регионе ягоды, но основное промышленное значение имеют шесть видов: брусника, черника, голубика, жимолость, клюква, малина. Из них наибольшее товарное значение приходится на бруснику, имеющую продолжительный период хранения и допускающую возможность транспортировки без существенной потери товарного вида.

Заготовка производится гражданами как для собственных нужд, так и для реализации. Несмотря на огромные потенциальные запасы ягод, реальный объем заготовки значительно меньше, что определяется двумя факторами — переоценкой потенциальных запасов при проведении лесоустройства и недоступностью для обычных видов транспорта значительной территории региона. Заготовка ягод осуществляется, как правило, в радиусе не более 10 км от населенных пунктов и на расстоянии 3–5 км от транспортных путей общего пользования (от дорог и судоходных рек).

Заготовленная продукция, преимущественно в переработанном виде, либо потребляется непосредственно населением, либо поступает на рынок напрямую (сборщиками) или опосредованно (по сети посредников, аккумулирующих значительные партии продукции). Иногда до попадания на рынок проводится первичная очистка ягод от мусора.

В силу исключительно латентного характера этого вида использования лесов оценить реальные объемы заготовки ягод и долю товарной продукции, попадающую на региональный рынок сверх потребления для собственных нужд, невозможно. Тем не менее в доступной для транспорта зоне северной части региона (Красноярский край, Алтайский край, Кемеровская область, Республика Хакасия) заготавливается большая часть биологического урожая, в то время как в южной (Алтай и Тыва) использование потенциального урожая значительно меньше, что обусловлено, с одной стороны,



отсутствием рынка для этой продукции, с другой – культурными традициями населения.

Несмотря на значительный потенциальный запас ягодной продукции в регионе, ее товарное значение за пределами региона невелико, что объясняется несколькими факторами. Помимо транспортной недоступности это рассредоточенность ягодных угодий по большой территории. Промысловые ягодники, как правило, занимают сравнительно небольшие площади. Кроме того, в густонаселенной, освоенной северной части региона значительная часть урожая заготавливается гражданами для собственных нужд.

Идентичная ситуация отмечается и в отношении грибов, из которых наибольшую товарную ценность имеют всего два вида – груздь настоящий и лисичка. Именно они в сезон доминируют на местных рынках и продаются в основном местным населением в засоленном виде (груздь) в течение года. Заготовка грибов производится в радиусе 3–5 км от населенных пунктов и на расстоянии 2–3 от дорог общего пользования.

© А. Бондарев



Лисички — один из основных видов промысловых грибов

Березовый сок заготавливается чаще всего местным населением для собственных нужд и лишь в очень незначительном количестве поступает на местный рынок в сезон заготовки. Заготовка приурочена к сравнительно крупным населенным пунктам в радиусе не более 10 км.

Лук победный (черемша, лук медвежий, дикий чеснок, колба) является традиционным объектом заготовки, имевшим в прежние времена исключительное значение как источник витаминов, других биологически активных веществ в весенний период после долгой сибирской зимы. В настоящее время его значение в питании сибиряков существенно снизилось, хотя традиции заготовки сохраняются. Заготавливается населением весной для собственных нужд, но в последнее время наблюдается тенденция заготовки для местного, достаточно ограниченного рынка.

Сокращению заготовки в немалой степени способствует совпадение сезона заготовки с пиковым периодом активности клещей, переносчиков энцефалита и клещевого боррелиоза. В сельской местности распространение этих заболеваний во многом обусловлено заражением, вызванным укусами клещей сборщиков черемши. Экономического значения данный вид пищевой продукции в настоящее время не имеет.

Примерно такую же нишу, как и черемша, занимает папоротник орляк, совпадающий с ней по сезону заготовки. Будучи в свое время объектом сбора, ориентированного на экспорт (в первую очередь в Японию), в последнее время этот вид пищевых ресурсов потерял свое значение и заготавливается в основном местным населением для собственных нужд, а также присутствует в переработанном виде (соленые молодые побеги) на местных рынках. Достаточно специфичным рынком является ресторанный бизнес, где он используется в качестве гарнира.

Заготовка лекарственных трав всегда была уделом сельских жителей, которые в основном использовали их для соб-

ственного врачевания. Сейчас ситуация принципиально изменилась и основные объемы заготовки связаны с предпринимательской деятельностью, в которой можно выделить несколько направлений.

Первое, традиционное, практиковавшееся еще в советское время, это сбор лекарственных трав для последующей первичной переработки и реализации через сеть аптек.

Второе направление, значение которого существенно возросло в постсоветское время, – это заготовка и продажа продукции на региональных рынках, приуроченных к крупным населенным пунктам и местам концентрации рекреационной активности. В данном случае реализуются как сушеные лекарственные травы, так и вытяжки (в основном спиртовые) из трав, обладающих сильным тонизирующим и общеукрепляющим действием – золотой корень (родиола розовая), маралий корень (леuzeя сафлоровидная), красный корень (копеечник чайный) и др.

Третье направление, существенно потеснившее сбор лекарственных растений для аптек, – это заготовка через сеть посредников для последующей переработки на мелких, средних и крупных фармацевтических предприятиях.

Четвертое направление связано с производством растительного чая или чайных сборов. Производством этого вида продукции занимаются, как правило, небольшие компании, аккумулирующие сырье через сеть заготовителей или непосредственно закупающие его у населения. В очень редких случаях используется сырье, выращенное на собственных плантациях (Горно-Алтайский ботанический сад). Низкая рентабельность выращивания лекарственных растений на фоне доступности и возможности бесплатного использования дикорастущих плантаций не позволяет развиваться плантационному выращиванию лекарственных растений в регионе.

Пятым, самым молодым, но быстро развивающимся направлением заготовки лекарственных растений стала чрезвычайно популярная в настоящее время фитотерапия в виде так называемых фитобочек. Метод получил исключительно широкое распространение не только в регионе, но и в целом в России и даже за ее пределами. Практически в каждом региональном санатории, доме отдыха или на турбазе имеются фитобочки, для функционирования которых требуются значительные объемы травяных сборов.

На сегодняшний день фитотерапия в фитобочках вышла на первое место по объемам потребляемого растительного сырья. Как правило, компании и организации, практикующие данный метод, сами не занимаются заготовкой сырья, а закупают его у посредников при больших объемах вовлекаемых растительных ресурсов либо непосредственно у сборщиков при небольших масштабах этого вида фитотерапии.

По объемам и масштабам заготовка лекарственных трав превосходит в настоящее время все рассмотренные выше пищевые лесные ресурсы и является коммерческой деятельностью, поскольку практически 100 % заготовленной продукции попадает на рынок. Другое дело, что достаточно сложно определить принадлежность лекарственных растений к лесной продукции. Конечно, есть виды, которые произрастают только в лесу, но многие имеют более широкий спектр условий местопроизрастания и встречаются как в лесном фонде, так и за его пределами.

Столь же неоднозначно и воздействие сбора лекарственных растений на биоразнообразие региона. С одной стороны, многие виды находятся в региональных красных книгах и заготовка их запрещена, что, впрочем, не мешает им появляться на местных рынках, с другой – характер воздействия на популяцию вида различных способов сбора и заготавливаемых частей различен. Наиболее тяжелые последствия имеет выкопка подземной части (корней, корневищ), в результате которой большинство доступных дикорастущих плантаций золотого и красного корня, валерианы лекар-



ственной в регионе уничтожены или оказались на грани уничтожения.

По всем перечисленным видам пищевых лесных ресурсов в регионе не заключено ни одного договора аренды лесных участков, несмотря на явно коммерческий характер заготовки продукции и существующую практику ее использования.

Особое значение для региона имеет заготовка кедрового ореха, потенциальные запасы которого в регионе значительно больше, чем запасы остальных видов пищевых ресурсов вместе взятых. Стоит отметить, что большинство договоров аренды на заготовку пищевых лесных ресурсов предполагают заготовку именно ореха, по которым ведется расчет платы за пользование участками лесного фонда для заготовки данного вида ресурсов.

До недавнего времени заготовка ореха носила точно такой же характер, как и заготовка других видов пищевых лесных ресурсов. Орехи заготавливались исключительно для собственных нужд гражданами, договоры аренды лесных участков по этому виду лесопользования не заключались. Лишь в последнее время ситуация начала меняться: в 2012 году в Республике Алтай было десять договоров аренды для заготовки пищевых лесных ресурсов на 35 тыс. га, в 2015-м их количество возросло до 16, а арендованная площадь лесов увеличилась почти в 3 раза, достигнув 100 тыс. га.

Импульсом к изменению ситуации послужила обязательность лицензирования кедрового ореха при вывозе за границу, законодательно оформленная с января 2010 года. Кедровый орех входит в п. 2.6 «Дикие живые животные и отдельные дикорастущие растения, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при экспорте» Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — участниками Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, утвержденного решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 19.

Стоимость продукции даже первичной переработки кедровых орехов (ядро) достаточно высока и превышает в настоящее время на рынках региона 1 000 руб., необработанных орехов колеблется от 300 до 430 руб. за 1 кг. Это обуславливает, с одной стороны, развитие как крупных, так и небольших производств по переработке, с другой — активную заготовку даже на удаленных территориях.

В отличие от других пищевых лесных ресурсов кедровые орехи гораздо дольше хранятся и выдерживают длительную транспортировку. Заготовка осуществляется в основном местным населением, которое повсеместно вовлечено в эту сферу деятельности.

В целом для данного вида использования лесов характерно преобладание заготовки лесных ресурсов для собственных нужд, несмотря на то что в реальности значительная доля продукции реализуется на рынке как в виде сырья, так и в переработанном виде. Именно заготовка пищевых лесных ресурсов наряду с заготовкой древесины составляет в сельской местности региона основу лесного бизнеса, в который вовлечены в той или иной степени десятки тысяч человек и который во многом имеет латентный характер.

Использование лесов для ведения охотничьего хозяйства

Данный вид деятельности осуществляется по Лесному кодексу на основании договоров аренды лесных участков при наличии охотхозяйственного соглашения.

По площади арендованных лесных участков использование лесов в целях ведения охотничьего хозяйства занимает второе место в регионе после заготовки древесины, но на него приходится лишь 3 % договоров.



Охотничья изба

Заключение договора аренды лесного участка обязательно, однако на практике это требование соблюдается не всегда и в большинстве случаев охотхозяйства используют лесной фонд для ведения охотничьего хозяйства без заключения договора аренды. Например, за десятью охотхозяйствами в Республике Алтай закреплены 2,6 млн га и заключено только два договора аренды лесных участков на площадь 641 тыс. га (25 %). В Кемеровской области на 30 охотпользователей приходится лишь шесть договоров аренды на 68 га. И даже в Республике Хакасия, где для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в аренду взята наибольшая территория (658 тыс. га) и заключено 20 договоров, у 23 охотпользователей общая площадь охотугодий составляет 1,7 млн га. Конечно, охотничьи угодья располагаются не только на землях государственного лесного фонда, но все-таки большая их часть расположена именно там.

Ведение сельского хозяйства

Лесной кодекс предоставляет возможность использования сельскохозяйственных угодий в лесном фонде как по договорам аренды для ведения предпринимательской деятельности, так и гражданами для собственных нужд. Причем в последнем случае возможны безвозмездное пользование без оформления гражданско-правовых отношений и установление сервитута с оформлением таковых.

На практике договор аренды заключается на участки, имеющие четкие границы, как правило, на пашни и сенокосы, но в отдельных случаях и на пастбищные угодья. По средней площади участка, взятого в аренду, субъекты региона подразделяются на две четко различающиеся группы (табл. 3). К первой относятся Республика Алтай и Республика Хакасия, Алтайский и Красноярский края, где в аренду



Использование лесов для ведения сельского хозяйства



Таблица 3. Характеристика арендованных угодий для ведения сельского хозяйства

Наименование субъекта	Кол-во договоров	Площадь аренды, га	Ср. площадь арендованного участка, га
Республика Алтай	133	62016	466
Республика Тыва	12	308	26
Республика Хакасия	67	16963	249
Кемеровская область	11	29	3
Красноярский край	10	4136	414
Алтайский край	82	25519	311
<i>Итого</i>	315	108971	346

Таблица 4. Характеристика арендованных лесных участков для осуществления рекреационной деятельности

Наименование субъекта	Кол-во договоров	Площадь аренды, га	Ср. площадь арендованного участка, га
Республика Алтай	191	719	3,8
Республика Тыва	30	80	2,6
Республика Хакасия	76	138	1,8
Кемеровская область	71	511	7,2
Красноярский край	303	784	2,6
Алтайский край	96	236	2,5
<i>Итого</i>	767	2468	3,2

взяты и пастбищные угодья, соответственно средняя площадь арендованного участка превышает 200 га, ко второй – Республика Тыва и Кемеровская область, где в аренду взяты только пашни и отчасти сенокосы, а площадь аренды существенно меньше.

В целом аренда пастбищных угодий – достаточно редкое явление в регионе, что связано с общедоступностью лесных участков для скота, особенно вблизи от населенных пунктов, где он пасется зачастую бесконтрольно. Особенно характерно это для Алтая, Тывы, меньше для Хакасии, где сильны традиции круглогодичного отгонного животноводства, при котором скот зачастую предоставлен сам себе. Для северной части региона (Красноярский и Алтайский края, Кемеровская область) это явление менее распространено, поскольку зимой скот находится на стойловом содержании.

Использование лесов для рекреации

Всего в шести субъектах региона заключено 767 договоров аренды лесных участков для осуществления этого вида использования лесов на площади 2 468 га (табл. 4).

Данные, приведенные в табл. 4, достаточно четко отражают тенденцию, характерную для всех субъектов региона. Фактически для рекреации используются значительно большие площади, чем указаны в договорах аренды. Поскольку ставка платы за использование лесов в рекреационных целях достаточно высока, арендаторы предпочитают ограничиваться только территорией, на которой расположены кемпинги и туристические базы, а окружающей территорией,

включая туристические маршруты, пользуются бесплатно без оформления договорных отношений.

Прочие виды использования лесов не имеют столь широкого распространения в регионе, поэтому подробно в настоящем исследовании не рассматриваются.

Таким образом, Алтай-Саянский экорегион располагает значительными возможностями для развития практически всех видов использования лесов, чему в немалой степени способствует разнообразие природных условий и значительные потенциальные запасы лесных ресурсов. Так, при возможном ежегодном объеме заготовки древесины от всех видов рубок (расчетная лесосека) 23,7 млн м³ фактически заготавливается 3,6 млн м³ (15 %).

Это же касается и других видов использования лесов. В настоящее время в аренде для различных видов использования лесов находится лишь 10 % территории лесного фонда. Наибольший потенциал для развития помимо заготовки древесины имеют следующие виды использования лесов:

- заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, в первую очередь лап хвойных пород;
- заготовка пищевых лесных ресурсов, прежде всего кедровых орехов, и сбор лекарственных растений;
- осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- осуществление рекреационной деятельности.

Все перечисленные виды имеют значительный потенциал для развития в масштабах всего региона, особенно ведение сельского хозяйства. Практически отсутствуют в настоящее время, но также имеют потенциал развития выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений, создание лесных плантаций и их эксплуатация (создание орехоплодовых плантаций и уменьшение нагрузки на природные насаждения кедра).

Развитию многоцелевого использования лесов способствует территориальное расположение региона, в первую очередь близость к потенциальным рынкам сбыта продукции, представленным крупными промышленными центрами в северной части или непосредственно у границ региона, к которым следует отнести Новосибирск, Барнаул, Красноярск, Кемерово, Новокузнецк, а также ряд менее крупных городов федерального и регионального значения. Кроме того, на продвижение лесной продукции влияет проходящая в северной части транссибирская железная дорога, связывающая регион с европейской частью страны и с рынками стран АТР.

© А. Бондарев



Мараловодство — один из видов использования лесов в регионе

ЛИТЕРАТУРА

1. Бондарев А. И. Анализ законодательства и практики использования недревесных лесных ресурсов в России на примере Алтай-Саянского экорегиона. М., 2016. 119 с.
2. Olson D. M., Dinerstein E., Wikramanayake E. D. et al. Terrestrial Ecoregions of the World: A New Map of Life on Earth. BioScience, 2001, 51 (11), pp. 933–938.