

## **Рекомендации по регулированию сферы недровесного лесопользования**

(разработчик: **Амурский филиал WWF России**)

**Цель:** разработать и внедрить законодательные нормы (на примере заготовки кедрового ореха), позволяющие развивать таежное предпринимательство и глубокую переработку ресурсов внутри Российской Федерации, используя недровесный потенциал российских лесов (пищевые лесные ресурсы, лекарственные растения, недровесные лесные ресурсы – далее дикоросы) без ущерба для их состояния, вовлекая местное население и все уровни предпринимательства в этой сфере.

### **Описание проблемы**

К сожалению, сегодня все чаще происходит столкновение «диких» бригад между собой и с местным населением за лучшие участки кедровых лесов при заготовке кедрового ореха. Интересно, что и те и другие изымают этот ресурс в основном на основании прав на заготовку для обеспечения так называемых собственных нужд граждан (Ст. 11 ЛК РФ), от чего ни лес, ни государство, ни местные бюджеты не получают ни копейки. При этом в этой борьбе «собственных нужд» преследуется чистый коммерческий интерес: заготовка кедрового ореха в промышленных объемах ничем законодательно не ограничена. Одновременно, при такой системе и легальные заготовители – арендаторы лесного фонда по кедровому ореху, взявшие на себя огромные обязательства по лесному участку, ограничены в правах нормами проекта освоения лесов и договора аренды, не имеют права не пускать такие дикие бригады к себе на участок. Интересно, что и у правоохранительных органов нет основания выгнать таких «предпринимателей» из леса, т.к. лесным кодексом не определены ни нормы заготовки таких ресурсов для собственных нужд, ни переданы полномочию на уровень субъектов по установлению таковых.

В данной ситуации не происходит должного развития сферы т.н. недровесного лесопользования. А получаемый товар на основании т.н. «собственных нужд» граждан, перерастая по обороту некоторые сферы региональной экономики (по оценкам оборота ореха в урожайный 2014 г. общий оборот составил около 4.5 млрд руб.), не наполняют при этом бюджетов территорий.

При решении возникающих проблем данной сфере, где лес - по сути, окружающая среда для многочисленного населения, исторически воспринимаемая владением, угодием, «лесным огородом» жесткие запретительные меры не подойдут. Необходимо деликатно учитывать мнение и права населения РФ (как местного, так и всех граждан), чтобы получить необходимый эффект. Иначе неприятные волнения и протесты могут вылиться в противоположный ожидаемому результат с поджогами леса и т.д.

Для решения проблем предлагается построить систему взаимоотношений в сфере пищевых лесных ресурсов и непосредственно заготовки кедрового ореха, где все стороны (общество, экономика, социальная сфера, крупный и мелкий бизнес, экология) получают необходимый сбалансированный результат.

### **Предлагаемая схема для регулирования сферы дикоросов:**

- Легальная заготовка ресурсов с целью предпринимательства возможна в рамках долгосрочных арендных отношений и вводимых краткосрочных прав пользования;
- На основе урожайности и переданных прав на заготовку устанавливается контроль и учет товарооборота по заготавливаемым ресурсам через систему регистрируемых заготовителей и ведения базы данных (по типу ЕГАИС в обороте древесины);

- Заготовленные ресурсы на основе собственных нужд граждан ограничены вводимыми на региональном уровне нормами, не поступают в товарооборот;
- Краткосрочные права пользования передаются через лесничества (участковые лесничества) по заявкам с преимущественным правом предоставления местному населению. Каждый объем переданных для коммерческой заготовки ресурсов приписывается к определенному заготпункту. Перед отправкой ресурсов с заготпункта вносится необходимая информация о заготовленном объеме (начало товарооборота), происходит его оплата государству, после чего выдается разрешение на его транспортировку;
- Поступающие платежи за пользование ресурсами либо остаются в регионе для обеспечения нужд по уходу и содержанию кедровников, либо пропорционально возвращаются с федерального уровня на обеспечение соответствующих нужд.



**Рис. 1. Предлагаемая схема правоотношений в сфере дикоросов на примере кедрового ореха.**

## **Основные принципы предлагаемой системы правоотношений в сфере дикоросов:**

### **1. Арендные отношения в сфере дикоросов экономически состоятельны:**

- а) арендная плата формируется по минимальным ставкам (обеспечивает конкурентоспособность с краткосрочным использованием) после оплаты аукционной цены на основе заготовленных объемов с учетом урожайности и проектов освоения;
- б) аукционная цена формируется на основании аукциона и является первым и единовременным платежом за право заключения договора аренды;

в) учет урожайности происходит при осуществлении заготовок и конечных платежей за аренду;

г) договора аренды передают право на использования всего спектра пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений по минимальным ставкам платы и без дополнительных изменений лесохозяйственной документации (на основании наличия ресурса, урожайности и поданной декларации);

д) беспрепятственная быстрая (до 10 дней) выдача экспортных лицензий арендаторам на основе сформированной базы данных арендаторов;

## **2. Краткосрочные формы пользования дикоросами (далее заготовка) – доступная услуга государства для любого заготовителя, введение которой сохраняет экономическую целесообразность для развития арендных отношений**

а) аукционы, либо иные формы передачи прав на заготовку – открытые способы, учитывающие преимущество местных жителей в использовании данного права;

б) аукционы проводятся для кедрового ореха (любые виды), как типа ресурса, связанного с лесобразующей породой местами с выраженными ограничениями по эксплуатационным запасам кедрового ореха;

в) аукционы осуществляются беспрепятственно в любом лесничестве, где есть соответствующие ресурсы, на все территории кроме тех, которые переданы в аренду с этими целями;

г) для остальных видов ресурсов может применяться иная, упрощенная (например, заявительная через лесничество) система передачи прав на заготовку на основе данных об урожайности и/или лесохозяйственной документации лесничества с распределением мест пользования на уровне лесничества.

д) оплата ресурса государству осуществляется по факту первого его учета через приемку на заготпунктах

е) заготпункт в качестве места первого учета ресурса является основой для формирования платежей государству за данный ресурс, формирования соответствующей разрешительной транспортной документации (по аналогии с контролем древесины через систему ЕГАИС);

ж) экспортная лицензия на продукцию (кедровый орех) выдается на основании выданных разрешений на заготовку и подтверждения оплаты ресурса (т.е. после попадания в единую базу данных ЕГАИС);

з) предприниматели, получившие право на заготовку ресурсов, имеют право привлекать к заготовкам местных жителей;

## **3. Плата за краткосрочное пользование обеспечивает уход за лесами в соответствующих лесничествах**

а) например, минимальная ставка платы за 1 кг кедрового ореха составляет не менее 30 рублей, покрывая расходы на противопожарные мероприятия, воспроизводство лесов и т.д.

б) поступающие средства остаются на уровне лесничества, либо распределяются (возвращаются) на уровень лесничества впоследствии соразмерно объемам заготовленных ресурсов.

#### **4. Заготовка дикоросов для собственных нужд возможна как в арендованных, так и неарендованных лесах**

а) ограничена нормативами (напр. для кедр. Ореха – в среднем 1 мешок, около 40 кг).

б) реализация заготовленных объемов собственных нужд возможна только для частных лиц (придорожная торговля, рынки и т.д.) Данные объемы не попадают в оборот продукции (не попадают в заготпункты)

#### **Ожидаемые результаты при построении данной схемы в сфере дикоросов:**

- **рост мотивации брать в аренду лесные участки;**
- **создана возможность легализации больших объемов ресурсов от заготовителей с обеспечением альтернативы арендным обязательствам (ответственность и уход за лесами)**
- **лесничества получают средства на уход за лесами**
- **благодаря появившимся легальным объемам за краткосрочное пользование устранена проблема коррупционности при экспорте кедрового ореха;**
- **отсутствуют конфликтующие стороны: заготовители разного уровня получают легально право на заготовку с оплатой этого права.**