

Совершенствование Государственной программы РФ «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 гг.

**Н. М. Шматков, руководитель Лесной программы
WWF России
30 мая 2016 г.**



Зачем и как необходимо совершенствовать госпрограмму?

- Госпрограмма – один из немногих публичных и детальных документов предписывающих, на что тратятся государственные деньги, выделяемые на управление лесами
- При совершенствовании госпрограммы важно:
 - 1) не допустить утраты имеющегося потенциала (например, лесной науки);
 - 2) сконцентрироваться на повышении качества управления лесами вне аренды с учетом их целевых функций;
 - 3) обеспечить надзорные функции за лесами в аренде;
 - 4) учесть новые глобальные вызовы – в частности, глобальное потепление
 - 5) обеспечить развитие точек роста, которые могут поднять лесное хозяйство на новый уровень – там, где надежды на рыночные отношения или другие стимулы не оправдываются
 - 6) точки роста должны быть определены Стратегией развития лесного сектора -- но ни Общественный совет, ни НПО в этой работе не участвуют



Чудеса госпрограммы

- Доля площади ценных лесных насаждений – 70,5 %
- Доля лесных пожаров, возникших по вине граждан – снят из показателей (был около 50%)
- Доля семян с улучшенными свойствами – 2,5% (максимум)
- Доля посадочного материала с ЗКС – 4,5% (максимум)
- Площадь рубок ухода в молодняках 274 тыс. га – планируется провести ухода на 0,5% площади молодняков
- Создание искусственных лесных насаждений на площадях, ранее не занятых лесом – 800 га (максимум)
- Средняя численность лиц, осуществляющих лесной контроль и надзор – 0,8 чел. на 50 тыс. га (выйти на необходимые показатели «не грозит»)
- Увеличение к 2020 году площади лесов, переданных в пользование, до 21,2 % в первую очередь для целей, не связанных с заготовкой древесины (в 2015 г. было 22 %)
- Данные ГИЛ – деньги выделяются, площадь растет, а данные ... не доступны



«Основы госполитики направлены на исключение экстенсивной модели лесопользования, ориентированной на постоянное вовлечение в рубку новых лесных массивов, негативно сказывающееся на состоянии лесов России ...»

Утверждены Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов - Windows Internet Explorer

http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=131438

Файл Правка Вид Избранное Сервис Справка

mail.ru Основы госполитики Найти! Почта Одноклассники Мой мир Игры Фото

Избранное Get more Add-ons Рекомендуемые сайты

Утверждены Основы государственной политики в...

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Федеральное агентство по недропользованию

Федеральное агентство водных ресурсов

Федеральное агентство лесного хозяйства

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

НОВОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ ГОССЛУЖБА И КАДРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОКУМЕНТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ ПРЕСС-СЛУЖБА МУЛЬТИМЕДИЯ ЗЕЛЕННЫЕ СТАНДАРТЫ

Анонсы
Новости
Новости компаний

Главная / Новости

Утверждены Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 г.

Версия для печати

Документ утвержден по итогам заседания Правительства РФ 23 сентября 2013 г. Основы госполитики направлены на исключение экстенсивной модели лесопользования, ориентированной на постоянное вовлечение в рубку новых лесных массивов, негативно сказывающееся на состоянии лесов России.

При подготовке документа были учтены требования, сформулированные Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО ООН), мировой опыт регулирования сферы лесопользования, результаты изучения

Важная тема

Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Минприроды России на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы

Читайте далее

Экологический рейтинг городов Российской Федерации - 2012 г

Читайте далее

24 декабря 2013 Москва

Ошибка на странице.

Интернет 125%

Пуск Входящие - NShmatkov... WWF-IKEA Partnership p... WWF-IKEA Partnership... лесная политика росси... Утверждены Основ...



Противоречия между положениями «Лесной политики» и госпрограммы: интенсификация

«Лесная политика»

Длительное применение экстенсивной модели лесопользования, ориентированной на постоянное вовлечение в рубку новых лесных массивов, привело к снижению ресурсного и экологического потенциала лесов.

е) повышение качественного состава лесов на основе региональных нормативов рубок ухода;

в) разработка новых лесохозяйственных и природоохранных нормативов с учетом специфики лесных районов и при условии сохранения экологически ценных лесов;

д) переход к определению расчетной лесосеки с учетом экономической доступности лесов и их деления по целевому назначению, а также уровня развития транспортной инфраструктуры, товарной и породно-возрастной структуры насаждений;

Госпрограмма

развитие дорожной сети: 4 тыс. км

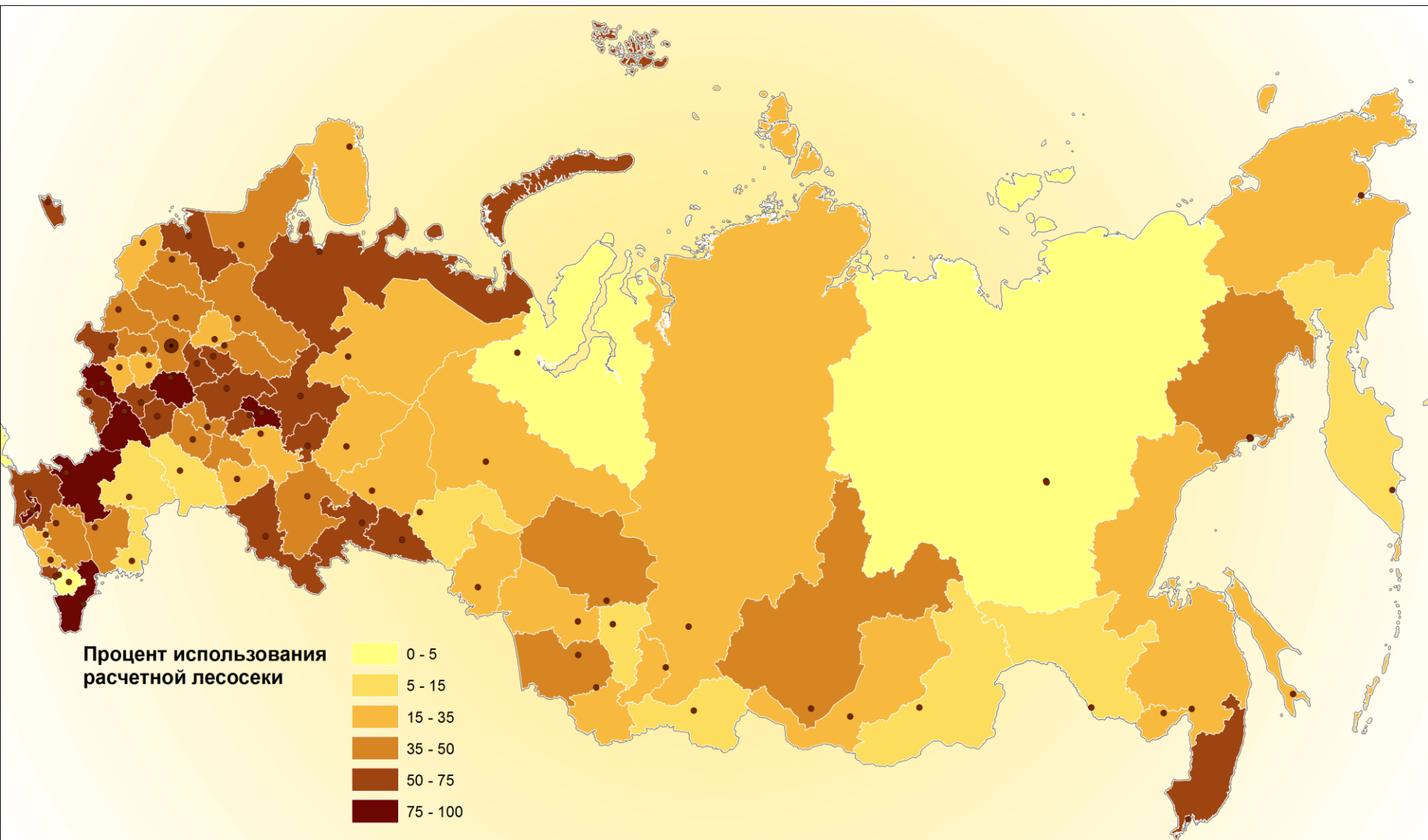
искусственное возобновление (рост с 19 млн га до 19,5 млн га)

площадь рубок ухода в молодняках (падение от 321 до 274 тыс. га, что составит менее 0,5% (!) от площади молодняков)

достижение отношения фактического объема заготовки к установленному допустимому объему изъятия древесины (рост от 28,8% до 33,8%)



«Средняя температура по больнице» или малая значимость «средних показателей» при «поляризации» лесопользования





Противоречия между положениями «Лесной политики» и Госпрограммой - сохранение экологических функций лесов и биологического разнообразия

«Лесная политика»

18. При решении задачи сохранения экологического потенциала лесов предусматривается:

- а) сохранение генетического, видового, экосистемного и ландшафтного разнообразия лесов, а также предотвращение фрагментации лесов (в первую очередь лесов, имеющих высокую экологическую ценность);
- б) формирование Национального лесного наследия Российской Федерации, то есть фонда лесов, не подлежащих хозяйственному освоению;
- в) разработка и осуществление мер по использованию лесов для сдерживания изменений климата, а также адаптации лесного сектора экономики к этим изменениям;
- г) разработка и применение технологий, обеспечивающих сохранение экологических функций лесов и их биологического разнообразия, включая **методы использования лесов, имитирующие их естественную динамику и обеспечивающие формирование разновозрастных многопородных насаждений.**

Госпрограмма



ничего нет...



Противоречия между положениями «Лесной политики» и Госпрограммой – общественное участие

«Лесная политика»

21. При решении задачи формирования условий для участия граждан в принятии решений в области лесных отношений предусматривается:

- а) организация партнерского участия ... при разработке, обсуждении и принятии нормативных правовых актов ...;
- б) формирование условий для участия научных и образовательных организаций, предпринимателей, общественных объединений и граждан в разработке, обсуждении и принятии решений ...;
- в) обеспечение учета интересов сторон при планировании и осуществлении передачи лесных участков в аренду, реализации приоритетных инвестиционных проектов ...;
- г) **обеспечение открытости информации о лесах, их использовании, охране, защите и воспроизводстве;**
- д) разработка и законодательное закрепление механизмов обеспечения возможности традиционного природопользования ...;
- е) ...

Госпрограмма



ничего нет...

Выводы:

- Увеличение объемов заготовки может соответствовать только одной из задач (которая нигде прямо в программе не звучит, и, вероятно, напрасно) – повышению экономической эффективности лесного комплекса. Но экономическую эффективность нужно мерять в рублях, а не в кубах (есть индикатор, касающийся платежей в бюджет, но это не совсем то же, что общая экономическая эффективность или ВВП сектора в расчете на га эксплуатируемой территории – рубль/га);
- Вместо показателя освоения расчетной лесосеки нужен индикатор, связанный с увеличением среднего показателя съема древесины с гектара арендованных в лесопромышленных целях лесов (в 2010 г. Россия – 0,3-0,4 куб. м, Швеция – 2,5-2,8 куб. м, Финляндия – 2,3-2,5 куб.м), что собственно и является задачей интенсификации

- Инвестиции в «расширение освоения лесов» по экстенсивной модели не смогут заметно содействовать экономическому развитию Сибири и Дальнего Востока, за исключением 2-3 крупных «кластеров» (Нижняя Ангара, RFP Group на ДВ).

При реально возможных темпах развития инфраструктуры лесопользования рассчитывать на географическое расширение «освоения» лесных ресурсов и принципиальное повышение экономической эффективности экстенсивного лесопользования бессмысленно

- Необходимо перейти к новой системе показателей, отдельной для арендованных и не арендованных лесов, защитных и эксплуатационных





Дополнительные показатели, которые необходимы для оценки эффективности реализации госпрограммы:

- объем заготовки древесины с единицы площади в арендованных в лесопромышленных целях лесах (в 2010 г. Россия – 0,3-0,4 куб. м, Швеция – 2,5-2,8 куб. м, Финляндия – 2,3-2,5 куб. м.) и лесной доход во всех арендованных лесах;
- соотношение лесного дохода и затрат на ведение лесного хозяйства в расчете на ед. площади лесов;
- доля использованной и переработанной древесины к объему заготовки;
- размер лесного сектора в экономике (ВВП);
- ...



Предложения по совершенствованию Государственной программы РФ «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 гг.:

- Индикатор роста использования расчетной лесосеки должен быть исключен и введены индикаторы, которые отражают действительную интенсификацию лесного хозяйства;
- В целях госпрограммы значится «сохранение экологических функций лесов и биологического разнообразия», но нет ни задач, ни индикаторов, ни мероприятий, которые были хотя бы косвенно связаны с этой целью. В госпрограмме должен быть блок, посвященный этой теме;
- При решении задач интенсификации необходимы не только новые лесохозяйственные, но и природоохранные нормативы, позволяющие сохранять биоразнообразие в эксплуатационных интенсивно управляемых лесах.
- Необходимо обеспечить интенсификацию лесопользования на отдельных, арендованных на долгий срок в лесопромышленных целях лесных участках (целевых хозяйствах) с условием разработки и применения новых природоохранных нормативов, позволяющих выявить и сохранить ценные экосистемы и точечные объекты



Предложения по совершенствованию Государственной программы РФ «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 гг.:

- Провести анализ и обоснование необходимых потребностей по ряду важнейших позиций: эффективная численность государственной лесной охраны на 50 тыс. га, штатная обеспеченности органов управления лесами, финансирование научной деятельности, площадь ухода за молодняками, обеспечивающие перехода на интенсивную модель ведения лесного хозяйства и т.п.
 - Насколько те или иные планируемые показатели и индикаторы позволяют обеспечить реальные потребности лесного хозяйства?
- Обеспечить соответствие планируемых мероприятий (лесовосстановление, повышение устойчивости к пожарам и др.) целевому назначению лесов.
 - Лесовосстановление в госпрограмме сейчас по прежнему направляется по традиционному пути – увеличение площадных объемов искусственных посадок при сохранении крайне низкой доли уходов в молодняках.
 - Нужен разворот – искусственное восстановление в основном только в случае невозможности естественного, но при этом обязательная обеспеченность молодняков, предназначенных для выращивания древесины или рекреационных задач, специфическим необходимым уходом



Предложения по совершенствованию Государственной программы РФ «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 гг.:

- Включить в число мероприятий Приложения №4 Госпрограммы разработку нормативно-правовых актов, обеспечивающих открытость для населения и бизнеса сведений о лесах и деятельности органов государственной власти по управлению ими, расширению возможностей для населения и общественных организаций участвовать в принятии решений в сфере лесопользования;
- Развитие российского лесного законодательства в соответствии с обязательствами, принятыми на себя Российской Федерацией в рамках подписанных международных конвенций и соглашений в части, связанной с лесопользованием, а также с лучшими международными стандартами лесопользования, в первую очередь, признанных схем добровольной лесной сертификации
- Разработать комплекс показателей, позволяющих оценить эффективность перехода лесного хозяйства на интенсивную модель в ходе реализации Госпрограммы на 2013-2020 гг.



Государственная программа должна стать действенным механизмом реализации Лесной политики России!