

XII ВСЕМИРНЫЙ ЛЕСНОЙ КОНГРЕСС — из настоящего в будущее

Леса — источник жизни



XII^e Congrès forestier mondial
XII World Forestry Congress
XII Congreso Forestal Mundial
QUÉBEC, CANADA 2003

С 21 до 28 сентября 2003 года в г. Квебек (Канада) проходил XII Всемирный лесной конгресс. В его работе приняли участие свыше 4 000 человек из более чем 140 стран. Среди участников конгресса были представители лесохозяйственных органов, лесной промышленности, отраслевых профсоюзов, коренных народов, молодежи, природоохранных и других неправительственных организаций, научных и образовательных кругов, правительственных и международных организаций различных уровней, частные лесовладельцы.

Е. Г. Куликова,
WWF России

Каково предназначение всемирных лесных конгрессов?

История организации всемирных лесных конгрессов насчитывает более 70 лет — первый конгресс состоялся в 1926 году, и с тех пор они служат своеобразными форумами, на которых происходит обмен знаниями и опытом, обсуждаются проблемы лесной политики, а также текущие вопросы лесного хозяйства, формулируются рекомендации на будущее. Появилась возможность своевременно выявлять новые тенденции в развитии отрасли, повышать осведомленность тех, кто принимает решения как на региональном, так и на международном уровне.



Конгрессы имеют широкий демократический статус с точки зрения возможности участия в их работе. Это не межправительственные совещания, которые ограничиваются подчас формальным представительством национальных делегаций. Главное значение конгрессов в том, что они объединяют мировое лесное сообщество всех регионов планеты.

Решения конгресса носят рекомендательный, а не обязательный характер. Их выполнение возлагается на тех, кому они адресованы — правительства, международные организации, научные учреждения и частных владельцев. Эти рекомендации передаются в ФАО, которая обычно одобряет декларацию конгресса и оказывает содействие в ее претворении в жизнь.

Тематика лесных конгрессов

Каждый лесной конгресс имеет определенную тематическую направленность. Если проанализировать тематику конгрессов, например за последние 25 лет, станет очевидным, что она отражала насущные потребности общества и была связана с экономической и политической ситуацией в мире.

Так, участники VIII Всемирного лесного конгресса в Джакарте (1978) сконцентрировали свое внимание на вопросах вклада лесного сектора в решение социальных проблем людей, проживающих в лесных и сельских районах, на конгрессе 1986 года (Мехико) была подчеркнута необходимость изменения отношения к проблемам сохранения лесных ресурсов. Тема конгресса, прошедшего шестью годами позже в Париже, звучала, как «Леса — наследство для будущего». Его рекомендации включали основные принципы сохранения этого лесного наследства: долгосрочное планирование земле- и лесопользования, участие местного населения в вопросах лесопользования, неистощительное лесопользование. Тема XI Всемирного лесного конгресса, который состоялся в 1997 году в Анталии (Турция), — «Лесное хозяйство для устойчивого раз-



вития в XXI веке». Этот форум завершился призывом к политическим силам и профессиональному лесному сообществу внести изменения в теорию и практику лесного хозяйства с тем, чтобы обеспечить устойчивое будущее планеты.

«Леса — источник жизни» — тема XII Всемирного лесного конгресса

Сама тема конгресса и организация его работы были призваны продемонстрировать, насколько взаимозависимы человечество и лес. Ведь для того чтобы леса оставались источником жизни, необходимо постоянно искать баланс между человеческими потребностями и способностью леса удовлетворять их, выполняя при этом свои экологические функции. К числу наиболее острых вопросов сегодняшнего дня были отнесены следующие:

- Восстановление баланса между многочисленными потребностями человека (в настоящем и будущем) и возможностями лесов.
- Осуществление конкретных действий, направленных как на улучшение уровня жизни тех слоев населения, развитие которых зависит от леса, так и на восстановление и поддержание мировых лесов.
- Расширение возможностей в различных сферах — от приобретения знаний и обучения до вопросов управления и власти — для всех заинтересованных сторон.
- Усиление позитивного воздействия внешнеполитических акций на лесной сектор.
- Новое лидерство в лесном секторе.
- Повышение приоритетности лесной проблематики в международной повестке дня.

Результатом обсуждения явилось всеобщее признание того, что **леса являются источником жизни**.

Работа конгресса была организована таким образом, чтобы как можно полнее раскрыть его тему «Леса — источник жизни». Введением в нее послужили выступления на **генеральной и пленарных сессиях**, которые положили начало дискуссиям на **тематических сессиях**. Последние, в свою очередь, были сформированы в три раздела:

- Раздел А — «Леса для людей»;
- Раздел В — «Леса для планеты»;
- Раздел С — «Люди и леса в гармонии».

Сессия **стендовых докладов** логично продолжала дискуссии. А так называемые **специальные сессии** («Коренные народы», «Молодежь», «Частные лесовладельцы») дополняли и углубляли их, так же как многочисленные разнообразные материалы грандиозной **выставки**, устроенной в рамках конгресса. Нельзя не упомянуть широкую программу сопутствующих мероприятий (**side events**), которые дали возможность

участникам познакомиться с множеством проектов и инициатив, воплощаемых в мировом лесном секторе.

Новым направлением в работе лесных конгрессов было проведение экорегиональных сессий. Без преувеличения можно сказать, что на них был услышан голос и принято во внимание мнение каждого участника. Уникальную возможность обсудить новые или спорные вопросы предоставил так называемый **открытый форум**. Предложенный организаторами порядок **принятия решений и рекомендаций** позволил отразить мнение участников и разработать **Итоговое заявление конгресса**.

Раздел А — «Леса для людей»

Раздел конгресса «Леса для людей» был посвящен рассмотрению проблем неистощительного лесопользования. Широко обсуждались возможности леса в удовлетворении разнообразных потребностей человека, а также роль и ответственность всех вовлеченных в этот процесс сторон.

На тематических сессиях «Леса и потребности человечества» и «Леса и развитие» рассматривались подходы и стратегические решения проблемы кардинального улучшения положения коренных народов и общин, живущих в лесу и полностью зависящих от него.

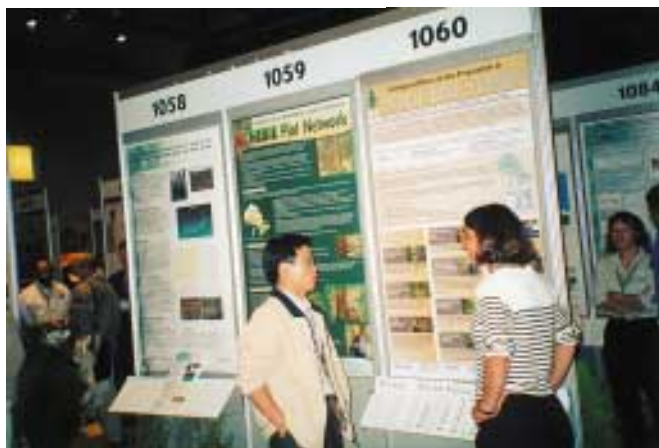
Целый ряд докладов был посвящен существующему опыту и разрабатываемым методикам оценки разнообразных полезных функций леса — от получения деловой древесины до производства лекарственных, от решения социально-экономических вопросов до обеспечения культурных и духовных потребностей людей. В этом контексте отдельно рассматривались способы оценки природоохранных функций леса и так называемая «политика сохранения», в том числе экологические «услуги» тропических лесов, «биоэкономика» средиземноморских дубрав и водоохранные функции леса.

Логическим продолжением предыдущей явилась тема «Эффективное использование и переработка ресурсов». В ходе ее обсуждения не только прозвучали идеи устойчивого использования лесных ресурсов, но и была подчеркнута необходимость поддержки нарождающегося глобального рынка недревесной лесной продукции и приведения ее в соответствие с международной схемой классификации лесной продукции.

Таким образом, **экономическим аспектам** взаимоотношений леса и общества, включающим финансирование устойчивого лесопользования, оценку и подсчет лесных ресурсов и природоохранных функций леса, распределение затрат и полученных выгод, модели для местных инициатив и рынков недревесных продуктов леса, эффективное использование ресурсов и развитие добавленной стоимости продуктов, было уделено должное внимание.



Выставка



Сессия стендовых докладов

Наряду с ними рассматривался и человеческий аспект, в основе которого лежат социальные, культурные и духовные ценности. Обсуждались вопросы этики, разнообразия культур разных групп заинтересованных лиц, традиционных знаний о лесах, различные средства доступа к лесным территориям и ресурсам, а также инновационные подходы в работе на уровне лесных коммун.

Отмечалось исключительно важное значение **развития человеческого потенциала** для установления гармоничных отношений человека и леса. Участники конгресса подчеркивали в своих выступлениях, что для этого требуются колоссальные усилия по овладению знаниями, обучению, совершенствованию профессионального мастерства, а кроме того, умение разрешать конфликты, принимать решения и управлять (руководить). Все это в первую очередь касается тех, кто непосредственно живет и трудится в лесу (рабочие, местное население, лесные общины, специалисты лесного хозяйства, биологи и т. д.), и требует их активного участия.

В постоянно меняющемся мире **роль и ответственность всех людей, так или иначе связанных с лесным сектором**, должна регулярно пересматриваться. Эта мысль, прозвучавшая в целом ряде выступлений, исключительно важна для укрепления взаимоотношений государственного и частного сектора с гражданским обществом. Именно в этом разделе конгресса обсуждались вопросы добровольной лесной сертификации и ответственного лесопользования. Здесь же рассматривались различные системы критериев и индикаторов устойчивого лесопользования.

Раздел В – «Леса для планеты»

В рамках этого раздела участники сессий имели возможность составить представление о современном потенциале лесов, тех функциях, которые они выполняют, о товарах и услугах, которые они обеспечивают, а также о методах и прикладных технологиях их оценки, сохранения и управления ими. В докладах были представлены результаты оценки состояния лесов, в том числе российских, а также методологические и технологические подходы к проведению нового раунда Глобальной оценки лесных ресурсов (Global Forest Resource Assessment) в 2005 году.

Представители коалиции неправительственных организаций (Global Forest Coalition) возглавили дискуссию о причинах деградации лесов и обезлесения. Интересно, что среди последних называлась проблема нелегальных лесозаготовок. Долгое время на обсуждение этой темы на открытых форумах было наложено табу. Теперь оно снято. Эта сравнительно новая тенденция в мировом лесном сообществе в значительной мере обусловлена позицией неправительственных организаций. По-новому прозвучала и проблема лесных плантаций. Участники конгресса назвали их элементом глобальной стратегии по сохранению биоразнообразия.

В ходе обсуждения темы «Лес и изменения климата» прозвучали как ставшие традиционными выступления, связывающие климатические изменения с вопросами продуктивности лесов и глобальным циклом углерода, так и обоснования инновационных попыток создания национальной системы подсчета углеродного баланса, например, в канадском лесном секторе.

Отдельная сессия была посвящена вопросам поддержания функций уникальных экологических зон, таких, как мангровые леса, прибрежные дюны, горные леса.

На тематической сессии по защите леса рассматривались проблемы возникновения лесных пожаров и борьбы с ними, вспышек размножения и распространения наиболее опасных вредителей и болезней. Участники обсуждения предложили новые алгоритмы решения проблем пожаров и

призвали «извлекать уроки из прошлого, чтобы избежать ошибок в будущем» (так звучала тема одного из докладов), а также разработать схему международного взаимодействия, учитывая сезонный характер их возникновения в Северном и Южном полушариях и наличие в отдельных странах хорошо обученных и натренированных команд лесных пожарных. Оригинальный доклад «Интегрированная защита леса. Ошибки в лесоводственной практике» напомнил о традиционных профилактических методах борьбы с вредителями и болезнями и о необходимости междисциплинарного сотрудничества.

При обсуждении проблем сохранения лесов и охраны природы рассматривались стратегии создания биологических коридоров, использования традиционных знаний о лесах, сохранения биоразнообразия для жизнеобеспечения племенных общин. Впервые рассматривались методы идентификации лесов высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ). Концепция ЛВПЦ связана со схемой сертификации по системе FSC. Она вызывает все больший интерес и внимание со стороны мирового сообщества. Логично продолжала предыдущую тему сессия «Реабилитация лесных территорий — восстановление лесных ландшафтов», с основным докладом на которой выступили представители Всемирного фонда дикой природы.

Улучшение свойств древесных пород — традиционная тема, обсуждаемая лесоводами. Однако в рамках конгресса она рассматривалась не в методологическом или техническом ключе, а скорее в философском — в плане управления лесными генетическими ресурсами. Вопрос ставился следующим образом: могут ли ужиться вместе консервация (сохранение) лесов и генетические методы и биотехнологии?

Подробному анализу подвергся и принятый сейчас во многих странах экосистемный подход в лесопользовании. Теперь уже ясно, что этот подход является природоохранной необходимостью. Однако стал ли он практической реальностью? Именно об этом рассказывали представители Канады, Италии и Австрии.

Помимо упомянутых выше тем в рамках тематической сессии «Леса для планеты» рассматривались перспективы использования недревесной лесной продукции, лесных плантаций (их природоохранные и социально-экономические преимущества) и других типов искусственных посадок, особенно в малолесных странах, где они используются в борьбе с опустыниванием, пыльными бурями и засухами.

Раздел С – «Люди и лес в гармонии»

При обсуждении этой проблемы докладчики сосредоточились на моделях управления лесами с учетом потребностей человека и возможностей, которые предоставляет лес. Представители разных стран выступили с описанием моделей обеспечения устойчивого лесопользования на разных уровнях и с привлечением широкого круга участников.

Для коренных народов и общин, живущих в лесу и существующих за счет лесных ресурсов, признаны оптимальными модели принятия решений на основе участия заинтересованных сторон, а также производственное и взаимовыгодное партнерство между корпоративным сектором и лесными общинами.

Действующим на практике прообразом устойчивого лесопользования является уже созданная в мире сеть модельных лесов. Опыт их работы освещался в нескольких докладах, в одном из которых они были названы «корнями устойчивого будущего».

Огромное значение придается сейчас в разных странах формулированию национальной лесной политики, национальных лесных программ и поиску новых административных решений (в том числе в сфере децентрализации управ-



ления и финансирования) — созданию моделей устойчивого лесопользования на уровне государств. Например, один из докладчиков рассказывал об эволюции канадской лесной стратегии.

Ярким примером осуществления межсекторальной политики взаимодействия, продемонстрированным на съезде, были совместные проекты WWF и правительственных органов различных стран по сохранению лесов в многофункциональных ландшафтах, осуществляемые под девизом «Охранять, управлять и восстанавливать».

Участники конгресса высказались за необходимость совершенствования профессионального образования, развития отраслевой науки и технологий. Этой проблематике был посвящен доклад на пленарном заседании российского участника — профессора А. П. Петрова.

В последнее время интенсивно развивается международный переговорный процесс по лесам на глобальном и региональных уровнях. На конгрессе были продемонстрированы модели международного сотрудничества. Так, выполнению международных обязательств стран способствует так называемое коллаборативное партнерство по лесам, созданное в рамках Форума по лесам ООН (UNFF), — модель межведомственного и межгосударственного сотрудничества. Опыт работы американского агентства международного развития в лесном секторе, представленный на конгрессе, это тоже модель сотрудничества, прошедшая путь от риторических заявлений до осуществления реальных проектов.

Заключительная тема называлась «Взгляд в будущее». Участники обсудили глобальные тенденции и возможности развития взаимоотношений человека и леса, а также попытались ответить на вопросы: «Леса и лесное хозяйство — что можно ожидать в течение следующих 50 лет?», «Лесопокрываемые площади, качество окружающей среды и экономическое процветание — связаны ли они между собой?»

Экорегинальные сессии («круглые столы»)



Экорегинальная сессия «Бореальные леса». «Круглый стол»

Целью экорегинальных сессий было «дойти» до каждого участника: вовлечь в дискуссию, вызвать желание поделиться своим профессиональным опытом и знаниями.

Для обсуждения проблем определенного экорегина участники собрались за круглыми столами группами по 12 человек во главе с «президентами». Каждый мог выбрать себе место, исходя из собственных интересов и языковых возможностей.

Обсуждение проводилось в два этапа.

В ходе первого участники попросили разработать ключевые элементы **видения** будущего своих экорегиналов, основываясь на принципах гармонии между человеком и лесом. Обсуждение начиналось со слов: «Представьте себе... Сей-

час конец 2021 года и вы участвуете в XV Всемирном лесном конгрессе. Мировое лесное сообщество отмечает успешное выполнение широкого спектра стратегий, которые отражают всеобщие надежды и чаяния. Мы призываем вас представить широкий обзор вашего экорегина, основываясь на трех аспектах: люди и сообщества, состояние лесов, структурные возможности. Для каждого из трех аспектов определите и ясно опишите тот ключевой элемент, на выполнение которого будет направлена стратегия на экорегинальном уровне».

Во время второго этапа участники предлагали **конкретные стратегии**, которые смогли бы обеспечить реализацию этого видения. На этот раз к аудитории обратились с такими словами: «Здесь и сейчас... Мы возвращаемся в 2003 год, на XII Всемирный лесной конгресс. Основываясь на видении будущего вашего экорегина, описанного ранее, и на текущей ситуации взаимоотношений людей и леса, выберите три предпочтительные стратегии действий (по одной для каждого аспекта) и определите ключевых исполнителей, которые будут способны достигнуть прогресса в достижении видения к следующему Всемирному лесному конгрессу в 2009 году».

Работа «круглых столов» началась с вступительных презентаций по каждому экорегину, в которых давались их характеристики. Экорегин «Бореальные леса» представлял Виктор Тепляков, выступление которого приводится в этом номере журнала. Затем началось обсуждение.

Результатом стали доклады по каждому экорегину.

Открытые форумы для обсуждения новых вопросов и нарождающихся проблем

Дискуссии, организованные в ходе конгресса для обсуждения новых, возникающих проблем и доступные для участия каждого, получили название «открытые форумы». Они

были организованы следующим образом: модератор представлял тему, а затем давал слово двум выступающим, которые представляли противоположные точки зрения на одну и ту же проблему. Аудитория могла присоединиться к дискуссии, задавая вопросы и принимая участие в обсуждении. Среди обсуждаемых вопросов были такие:

- Лесопользование с привлечением заинтересованных сторон: как далеко можно зайти в процессе децентрализации?
- Устойчивое лесопользование: увеличение затрат или получение новых выгод и для кого?
- Изменение климата: новые возможности или угроза лесопользованию?
- Плантации: угроза биоразнообразию

или возможность сохранения лесов?

- Сохранение лесов и бедность: два противоположных вопроса или две стороны одного и того же процесса?
- Кто определяет будущее лесов?

Рассказывая о конгрессе, нельзя не вспомнить добрым словом его организаторов. Хотелось выразить искреннюю признательность и благодарность Министерству природных ресурсов Канады и Министерству природных ресурсов, фауны и парков Квебека, которые совместно выступили в качестве принимающей стороны. Нельзя не отметить также и роль ФАО, которая сделала работу конгресса столь высоко профессиональной и интересной.

