



Международный семинар «О мерах по укреплению международного сотрудничества по предотвращению экспорта нелегальной древесины из России в Китай»

Новый этап в борьбе с нелегальными рубками

Е. Копылова, Н. Шматков,
WWF России¹

Незаконные рубки и оборот нелегальной древесины остаются серьезной проблемой лесного сектора России. Эти явления негативно сказываются не только на состоянии лесного фонда нашей страны, но и ведут к существенным потерям доходов из-за непоступления налогов и других платежей в бюджеты разных уровней, а также создают условия несправедливой конкуренции. Нелегальные рубки становятся препятствием для работы лесоэкспортеров и международных партнеров — потребителей лесной продукции, особенно в свете ужесточения международного законодательства в сфере торговли древесиной после принятия поправок к Закону Лейси (США) [7] и принятия нового регламента Евросоюза. Борьба с нелегальными рубками объединяет интересы государства, лесного бизнеса, неправительственных организаций. Один из важных аспектов решения этой проблемы — ужесточение контроля за легальностью продукции из древесины, поставляемой за рубеж и особенно в Китай, который не только является крупнейшим импортером российской древесины, но и до последнего времени был неразборчив в отношении легальности поставляемого сырья. Проблема нелегальных рубок вызывает все большее беспокойство как органов власти Российской Федерации, ряда министерств и ведомств, так и широкой общественности и средств массовой информации.

Незаконные рубки — это «тихий пожар», уничтожающий российские леса, в первую очередь наиболее ценные породы, экономически и социально значимые лесные участки, которые ближе всего к дорогам и населенным пунктам и тем самым привлекательнее для нелегальной заготовки. Только по официальным данным Рослесхоза, ежегодный объем не-

законно вырубленной древесины в 2009 г. составил почти 1,5 млн м³, независимые же эксперты оценивают его не менее чем в 20 млн м³ [5, 6]. Несовершенное нормативно-правовое обеспечение, недостаточный контроль за происхождением древесины, бедность сельского населения не способствуют сокращению объема нелегальных рубок в нашей стране и ведут к увеличению объема нелегального оборота лесоматериалов.

15–16 сентября в п. Бурдугуз (Иркутская обл.) состоялся международный семинар «О мерах по укреплению международного сотрудничества по предотвращению экспорта нелегальной древесины из России в Китай», организованный Всемирным фондом дикой природы (WWF России и WWF Китая) и программой TRAFFIC² при участии Федеральной таможенной службы России, Главного таможенного управления Китайской Народной Республики, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Администрации Иркутской области, Министерства юстиции США, Лесной службы США и Посольства США в России при активном участии и поддержке со стороны компании ИКЕА. В ходе семинара, в докладах и выступлениях участников рассматривались следующие вопросы в области повышения информированности и взаимодействия работников таможни России и Китая, а также других заинтересованных сторон:

- меры по предотвращению незаконных рубок в России и торговли нелегальной древесиной;
- особенности правоприменения принятых поправок к Закону Лейси и готовящегося законодательства Евросоюза³

¹ Авторы выражают благодарность Е.Г. Куликовой (WWF России) за существенные замечания и поправки, сделанные на этапе подготовки статьи.

² Программа мониторинга торговли дикими видами фауны и флоры, осуществляемая совместно WWF и IUCN (Международным союзом охраны природы).

³ Новый регламент ЕС о запрете на импорт нелегальной древесины одобрен Советом Европы 11 октября 2010 г. и вводится в действие с начала 2013 г. (<http://www.wwf.ru/resources/news/article/7366>).



© Н. Шматов



Представители китайской делегации

© Н. Шматов



Российские участники семинара.
В центре – Е. В. Забубенин,
«ИКЕА ТОРГ»

© Н. Шматов



В. В. Акбердин, Агентство
лесного хозяйства
Иркутской области

в отношении российско-китайской торговли лесоматериалами;

- изменения в российском лесном законодательстве;
- усилия Правительства КНР по разработке мер обеспечения устойчивости китайскими предприятиями при ведении лесопромышленной деятельности за рубежом, эффективного использования лесоматериалов;
- процедуры России и Китая по обеспечению таможенного контроля за оборотом древесины;
- меры по предотвращению торговли нелегальной древесиной, совершенствованию систем учета лесных ресурсов и контроля заготовленной древесины, развитие добровольной лесной сертификации, идентификации пород и систем отслеживания происхождения древесины (опыт России, США и Китая);
- взаимодействие заинтересованных сторон по охране сосны кедровой корейской, других редких и исчезающих видов растений Сибири и Дальнего Востока.

Вследствие введенного в 1998 г. моратория на рубки собственных лесов, благоприятного географического расположения, а также за счет повышения объема как внутреннего потребления древесины, так и экспорта продукции из древесины в другие страны, Китай лидирует по объему импорта российского сырья (приблизительно 30 % экспортируемого объема российской древесины направляется в Китай). Воз-

© Н. Шматов



Е. Б. Копылова, WWF России; Ю. А. Вельдяев, Министерство лесного комплекса Иркутской области; А. Л. Вайсман, TRAFFIC; Ю. П. Шуваев, Торгово-промышленная палата РФ

Лесная программа WWF России уже не первый год активно вовлечена в тематику обеспечения легальности экспорта российских лесоматериалов, проводя независимые исследования и публикуя издания, позволяющие осознать масштабы таких явлений, как нелегальная заготовка леса, в том числе провоцируемая возрастающим спросом на российскую древесину в Китае.

Издания WWF России, посвященные вопросам противодействия нелегальным рубкам:

Действуй легально! Руководство по странам: практический справочник по определению легальности происхождения древесины. Россия. — 3-е изд., перераб. / WWF России. — М., 2010. — 95 с.

Древесные породы и основные пороки древесины. Иллюстрированное справочное пособие для работников таможенной службы / WWF России; Я. Н. Станко, Г. А. Горбачева. — М., 2010. — 155 с.

Краткий справочник по лесоматериалам. Пособие для работников таможенной службы / WWF России; С. Н. Ляпушин, П. В. Фоменко. — М., 2010. — 76 с.

Экологически ответственные закупки материалов из древесины для государственных и муниципальных нужд. Обзор зарубежных документов и практики. Рекомендации для включения в нормативно-правовую базу России / WWF России; А. В. Птичников, Е. Н. Хмелева. — М., 2010. — 61 с.

Руководство по подтверждению легальности происхождения древесины / WWF России; В. В. Дмитриев, А. К. Курцын, М. Е. Проказин и др. — М., 2007. — 41 с.

Оценка объемов древесины сомнительного происхождения и анализ практики внедрения систем отслеживания происхождения древесины в ряде многолесных регионов северо-запада, Сибири и Дальнего Востока России / WWF России; А. Котлобай, О. Лопина, Ю. Харченков и др. — М., 2006. — 56 с.

Российско-китайская торговля лесом и нелегальная заготовка древесины в Сибири и на Дальнем Востоке / WWF России. — М., 2006. — 56 с.

Технологии отслеживания перемещения древесной продукции. Контроль и мониторинг цепочек поставки и соблюдение законодательства в лесной промышленности / WWF России; Д. П. Дикстра и др. — М., 2006. — 68 с.

Нелегальные рубки на юге Дальнего Востока России / WWF России; А. Котлобай, А. Птичников. — М., 2002. — 18 с.

растающие объемы экспорта древесины в Китай и увеличение масштабов нелегальных лесозаготовок — явления взаимосвязанные [1, 4].



Международные процессы FLEGT и FLEG и борьба с нелегальными рубками

Впервые проблема нелегальных рубок была обозначена на международном уровне как серьезная угроза для окружающей среды и развитию устойчивого лесопользования в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой в 1993 г. в Программе действий по лесам министров иностранных дел стран «большой восьмерки». В апреле 2002 г. Европейская комиссия провела международный семинар, где обсуждался вопрос о противодействии Евросоюзу нелегальным рубкам. На Всемирном саммите по устойчивому развитию (WSSD), который состоялся в Йоханнесбурге в том же году, Европейская комиссия взяла четкие обязательства по борьбе с нелегальными рубками и торговлей незаконно заготовленной древесиной.

EU FLEGT

В мае 2003 г. был принят План действий Европейского Союза по совершенствованию практики правоприменения, управления и торговли в лесном секторе (FLEGT), предполагающий развитие партнерств для предотвращения нелегальных рубок и оборота нелегальной древесины, совершенствования законодательства, развития политик четкие обязательства государственных закупок. В качестве одного из практических механизмов подтверждения легальности древесины, экспортируемой в ЕС из стран — партнеров FLEGT, в Плате действий предложена схема лицензирования экспортируемых лесоматериалов, которая должна развиваться через заключение добровольных соглашений о партнерстве между ЕС и странами — экспортерами лесной продукции.

Добровольные соглашения о партнерстве, предложенные в Плате действий, являются добровольными двусторонними соглашениями между странами — производителями (странами — партнерами FLEGT) и ЕС. Добровольные соглашения о партнерстве определяют обязательства и действия обеих сто-

рон по отношению к нелегальным рубкам. Каждая партия легальной древесины из стран — партнеров должна сопровождаться экспортным разрешением, проверенным таможенными органами стран — членов ЕС в месте ввоза в ЕС.

FLEG

В мае 2004 г. на Четвертой сессии Форума ООН по лесам, признавая свою глобальную ответственность за сохранение ценностей лесов, Российская Федерация заявила о своей заинтересованности в инициировании Межправительственного (министерского) процесса по совершенствованию правоприменения и управления в лесном секторе Европы и Северной Азии (ENA FLEG).

В ноябре 2005 г. в Санкт-Петербурге прошла Конференция министров по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе Европы и Северной Азии, на которой были приняты Декларация и Индикативный план действий. Эти документы подписаны представителями 44 стран региона ЕКА, ЕС, других стран. ENA FLEG призван стать импульсом для достижения и выполнения международных договоренностей, свидетельствующих о приверженности стран делу борьбы с незаконными рубками, торговлей лесной продукцией незаконного происхождения и коррупцией в лесном секторе силами всех заинтересованных сторон. Он должен создать политическое пространство на национальном и региональном уровнях для согласованного решения этих сложных и политически болезненных проблем и объединения усилий с основными заинтересованными структурами, представляющими общественность и частный сектор. Данный процесс предполагает признание необходимости объединения усилий и общей ответственности стран — производителей и стран — потребителей древесной продукции, гражданского общества (особенно частного сектора и неправительственных организаций) и донорских организаций.

Нелегальные рубки и оборот нелегальной древесины является сложной комплексной проблемой, эффективное решение которой невозможно без тесного и активного со-

трудничества между различными ведомствами, включая органы законодательной власти, правоприменительные органы, органы управления лесами и таможенного контроля. Россия на государственном уровне активно участвует в процессе FLEG (Министерский процесс по совершенствованию правоприменения и управления в лесном секторе). Страны — участницы, в том числе Россия, ведут деятельность, направленную на пресечение нелегальных рубок и оборота незаконно заготовленной древесины. В нашей стране образованы межведомственные комиссии по противодействию незаконным рубкам и обороту древесины (как на федеральном, так и региональном уровнях), разработаны соответствующие планы действий и программы мер. Тем не менее государству не всегда удается наладить эффективное взаимодействие между разными ведомствами, в отдельных регионах комиссиям по борьбе с нелегальными рубками пока не удается достичь заметных результатов. В свою очередь Китай признает существование проблем, связанных с неустойчивым использованием лесов китайскими лесопромышленными компаниями, работающими в других странах. Косвенным признанием Китаем существования таких проблем и попыткой исправить ситуацию является публикация Руководства для китайских предприятий по устойчивому лесопользованию при ведении лесопромышленной деятельности за рубежом. Однако контроль за выполнением требований этого Руководства затруднен, многие требования носят весьма общий характер.

Новый регламент Евросоюза, запрещающий импорт в ЕС древесины нелегального и сомнительного происхождения, одобрен Советом Европы 11 октября 2010 г. и вступает в силу в начале 2013 г.¹ Тем не менее еще задолго до начала разработки этого закона в отдельных странах ЕС и за его пределами (например, в Японии) осознавалась необходимость разработать и принять другие меры по противодействию ввозу нелегальной древесины на свой рынок. В качестве такой меры по содействию использованию устойчиво произведенных и легально заготовленных лесоматериалов, а также для решения проблемы нелегальных рубок и торговли нелегальной древесной продукцией ряд стран ЕС приступил к внедрению государственной политики ответственной закупки древесины для государственных и муниципальных нужд. Такие политики предусматривают закупку только легальной древесины, а некоторые требуют подтверждения устойчивости заготовки закупаемой древесины, например через наличие у поставщиков сертификатов признанных схем добровольной лесной сертификации, такой как FSC. Одной из наиболее прогрессивных является Государственная политика закупок древесины Великобритании, ставшая обязательной в 2000 г.

Подробнее о государственных закупках древесины читайте в следующем номере нашего журнала.

¹ <http://www.wwf.ru/resources/news/article/7366>



WWF России считает важным оказание помощи в налаживании межведомственного взаимодействия на государственном и международном уровнях, в том числе в создании партнерств между аналогичными структурами России и Китая, для установления конструктивных отношений, ведущих к повышению прозрачности и экологизации приграничной торговли. Именно поэтому WWF России считал необходимым и актуальным объединить усилия российской и китайской стороны и пригласить к диалогу как представителей власти и таможенных структур, так и бизнеса, неправительственных организаций и специалистов лесного хозяйства с целью обсуждения практических мер борьбы с незаконными рубками и экспортом нелегальной древесины из России в Китай.

В ходе иркутского семинара, в докладах и выступлениях участников рассматривались вопросы о повышении информированности и взаимодействии работников таможни России и Китая, поднимались вопросы, связанные с развитием добровольной лесной сертификации, обсуждались корпоративные системы отслеживания происхождения древесины и работы с поставщиками по обеспечению легальности и устойчивости заготовки древесины (опыт компании ИКЕА) и целый ряд других вопросов.

В работе семинара принимали участие предприниматели, лесопромышленники и лесоэкспортеры, осознающие необходимость предотвращения ситуаций, связанных с риском включения незаконно заготовленной древесины в свои цепи поставок. Роль государственной политики ответственной закупки лесоматериалов увеличивается, так как и зарубежные, и отечественные лесоторговые компании все чаще ориентируются на ее требования. Все больше и больше компаний стремятся исключить нелегальное сырье из своих цепочек поставок. Существует общее понимание того, что усиление двустороннего сотрудничества между таможенными органами России и Китая будет неизменно этому способствовать.

Представители таможни ознакомили участников семинара с данными о динамике вывоза леса из России в Китай, а также охарактеризовали основные проблемы, связанные с нелегальным экспортом, указав на некоторые схемы, по которым довольно большие объемы российского сырья контрабандно вывозятся из России. Общий механизм можно охарактеризовать следующим образом. Организм вывозятся и регистрируются в налоговых органах фирмы-однодневки, заключаются контракты на экспорт лесоматериалов. Далее открываются счета в банках, оформляются паспорта сделок и налаживаются активные поставки в Китай. Так может продолжаться несколько месяцев, при этом часть валютной выручки остается в Китае, часть снимается через корпоративные банковские карты, оформленные на юридические лица. Затем банковские счета обнуляются, а фиктивные фирмы перестают существовать, успешно уклоняясь от уплаты налогов и от ответственности за нарушение таможенных правил. Во избежание привлечения к уголовной ответственности вывоз древесины предусмотрительно осуществляется мелкими партиями, стоимость которых не превышает 1,5 млн руб., т. е. размера, необходимого для квалификации деяния по ст. 188 УК РФ (контрабанда).

Основными видами правонарушений при экспорте лесоматериалов являются невозврат валютной выручки, недостоверное заявление сведений об объемах, о сортности, породах и таможенной стоимости, использование недействительных фитосанитарных сертификатов [1–3]. Ввиду отсутствия информационного обмена между органами управления лесным хозяйством, правоохранительными и контролирующими органами в настоящее время невозможно проследить движение партии лесоматериалов от делянки до пункта таможенного оформления, а также правильно определить ее стоимостные, количественные и качественные показатели.

Результатом семинара стал разработанный алгоритм действий в виде рекомендаций и предложений к органам законодательной и исполнительной власти, контрольно-надзорным органам, органам управления лесным хозяйством, организациям лесопромышленного комплекса, представителям лесного бизнеса, участникам внешнеэкономической деятельности. Также участники семинара предложили WWF России сформировать инициативную группу с участием всех заинтересованных сторон для обсуждения вопросов в сфере гармонизации основных положений по трансграничной торговле лесоматериалами с целью пресечения и профилактики незаконного перемещения древесины из России в Китай.

© Н. Шматков



Участники семинара посетили один из пунктов отгрузки древесины из Иркутской обл. в Китай

Участники семинара особо отметили необходимость совершенствования лесного законодательства, в первую очередь Лесного кодекса РФ, для обеспечения борьбы с незаконными рубками и нелегальным оборотом древесины. Кроме того, было предложено создать единую межведомственную информационную базу данных об аренде, заготовке, переработке, реализации лесоматериалов и экспортных сделках с ними, а также по выдаче фитосанитарных сертификатов. Это позволило бы своевременно получать информацию для целей таможенного контроля и выявлять иные преступления (правонарушения) в сфере лесопользования.

Надеемся, что сотрудничество между Россией и Китаем в сфере обеспечения легальности торговли древесиной продолжится и приведет к осязаемым результатам. WWF России готов поддерживать эту работу.

ЛИТЕРАТУРА

1. Действуй легально! Руководство по странам: практический справочник по определению легальности происхождения древесины. Россия. 3-е изд., перераб. / WWF России. М., 2010. 95 с.
2. Древесные породы и основные пороки древесины. Иллюстрированное справочное пособие для работников таможенной службы / WWF России; Я. Н. Станко, Г. А. Горбачева; под. ред. Н. М. Шматкова, А. В. Беляковой. М., 2010. 155 с.
3. Краткий справочник по лесоматериалам. Пособие для работников таможенной службы / WWF России; С. Н. Ляпустин, П. В. Фоменко; под. ред. Н. М. Шматкова, А. В. Беляковой. М., 2010. 76 с.
4. Нелегальные рубки на юге Дальнего Востока России / WWF России; А. Котлобай, А. Птичников. М., 2002. 18 с.
5. Оценка объемов древесины сомнительного происхождения и анализ практики внедрения систем отслеживания происхождения древесины в ряде многолесных регионов северо-запада, Сибири и Дальнего Востока России / WWF России; А. Котлобай, О. Лопина, Ю. Харченко и др. М., 2006. 56 с.
6. Российско-китайская торговля лесом и нелегальная заготовка древесины в Сибири и на Дальнем Востоке / WWF России. М., 2006. 56 с.
7. Шматков Н. М. Закон Лейси и его роль в борьбе с незаконными рубками // Устойчивое лесопользование. 2009. № 2 (21). С. 8–11.



Рекомендации международного семинара

Незаконные рубки леса и оборот нелегальной древесины являются общегосударственной проблемой, актуальной как для Федеральной таможенной службы России, так и для организаций лесного сектора, лесоэкспортеров, международных партнеров — потребителей лесной продукции. Объем незаконно вырубленной древесины в 2009 г., по данным Рослесхоза, составил почти 1,5 млн м³, по оценкам же независимых экспертов — не менее 20 млн м³, или около 15 % объема всей заготавливаемой в России древесины. Несовершенное нормативно-правовое обеспечение, недостаточный контроль за происхождением древесины, социально-экономические аспекты жизни сельского населения не способствуют сокращению объема нелегального оборота лесоматериалов.

15–16 сентября 2010 г. в г. Иркутске состоялся международный семинар «О мерах по укреплению международного сотрудничества по предотвращению экспорта нелегальной древесины из России в Китай», организованный Комитетом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по природопользованию и экологии, Федеральной таможенной службой Российской Федерации, Таможенной службой КНР, Торгово-промышленной палатой Восточной Сибири, Администрацией Иркутской области, Всемирным фондом дикой природы (WWF России и Китая) и TRAFFIC при активном участии и поддержке со стороны компании IKEA. Семинар привлек пристальное внимание таможенных органов двух стран, органов управления лесами России, представителей лесного бизнеса и гражданского общества к необходимости усиления борьбы с незаконными рубками и нелегальным оборотом древесины в свете требований российского законодательства, принятых Россией и Китаем государственных обязательств в сфере борьбы с незаконными рубками и оборотом нелегальной древесины, положений Таможенного кодекса Таможенного союза, а также принятых поправок к Закону Лейси (США) и новых инициатив Европейского Союза по совершенствованию законодательства в сфере предотвращения импорта нелегально заготовленной древесины.

В работе семинара участвовали представители Федеральной таможенной службы Российской Федерации, таможенных органов Дальневосточного таможенного управления, Российской таможенной академии и других научно-образовательных учреждений, Таможенной службы КНР, Администрации и органов управления лесами Иркутской области, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири, лесопромышленники и лесоэкспортеры, представители малого и среднего бизнеса, неправительственных организаций, Министерства юстиции США, Посольства США в России, Лесной службы США, WWF и TRAFFIC.

В ходе семинара, в докладах и выступлениях участников рассматривались вопросы о повышении информированности и взаимодействия таможенных органов России и Китая, других заинтересованных сторон, в том числе:

- о торговле нелегальной древесиной и мерах по предотвращению незаконных рубок в России;
- об особенностях правоприменения поправок, принятых к Закону Лейси (США), инициатив Евросоюза по совершенствованию законодательства в сфере предотвращения импорта незаконно заготовленной древесины;
- об изменении в российском лесном и смежном законодательстве;
- о разработке Правительством КНР мер по обеспечению устойчивости лесопользования китайскими предприяти-



© Н. Шматов

ями при ведении лесопромышленной деятельности за рубежом;

- о совершенствовании процедур таможенного контроля при перемещении лесоматериалов через таможенную границу России и Китая;
- об анализе мер по предотвращению торговли нелегальной древесиной, совершенствованию систем учета лесных ресурсов и контроля заготовленной древесины, развитию добровольной лесной сертификации, идентификации пород и отслеживанию происхождения древесины (опыт России, США и Китая);
- о совершенствовании взаимодействия заинтересованных сторон по охране сосны кедровой корейской (*Pinus koraiensis*), других редких и исчезающих видов растений Сибири и Дальнего Востока.

Участники семинара обсудили практические меры борьбы с незаконными рубками и экспортом нелегальной древесины из России в Китай с целью выработки рекомендаций и предложений органам законодательной и исполнительной власти, контрольно-надзорным органам, органам управления лесным хозяйством, организациям лесопромышленного комплекса, представителям лесного бизнеса, участникам внешнеэкономической деятельности.

Участники семинара особо отметили необходимость совершенствования лесного и таможенного законодательства, в первую очередь Лесного кодекса РФ, для обеспечения борьбы с незаконными рубками и нелегальным оборотом древесины.

Участники семинара предложили WWF России сформировать инициативную группу с участием всех заинтересованных сторон по обсуждению вопросов в сфере гармонизации основных положений по контролю за трансграничной торговлей лесоматериалами с целью профилактики и пресечения незаконного перемещения древесины из России в Китай.

В результате состоявшейся дискуссии участники семинара **считают необходимым:**

1. *Органам государственной и исполнительной власти федерального, регионального и местного уровней, таможенным органам России и Китая, органам управления лесами, торгово-промышленным палатам, неправительственным организациям, организациям лесопромышленного комплекса, арендаторам лесных участков и лесоэкспортерам:*

- объединить усилия по обеспечению цивилизованного лесопользования, заготовки и поставки древесины в строгом соответствии с требованиями, установленными законодательством и общепризнанными принципами устойчивого природопользования;
- активно участвовать в деятельности инициативной группы под эгидой WWF России по обсуждению вопросов



в сфере гармонизации основных положений по контролю за трансграничным перемещением лесоматериалов с целью профилактики и пресечения их незаконного перемещения из России в Китай.

II. Органам государственной власти России:

- с учетом предложений лесного бизнеса, неправительственных организаций и общественности внести изменения в лесное законодательство, позволяющие эффективно бороться с нелегальными рубками и оборотом древесины, с разработкой соответствующего понятийного аппарата, введением четкой ответственности за нарушения, связанные с незаконными рубками и оборотом древесины, с минимизацией отсылочных норм в Лесном кодексе РФ, в том числе разработать и принять специальный закон «Об обороте древесины»;
- обеспечить эффективное межведомственное сотрудничество и координацию действий по предотвращению незаконных рубок леса и оборота нелегально заготовленной древесины;
- принять меры по обеспечению достоверного учета объемов нелегальных рубок, повысить ответственность лесозаготовителей за незаконные рубки, в том числе коммерческие рубки под видом ухода, и за другие нарушения, связанные с заготовкой и оборотом древесины;
- при совершенствовании структуры лесопромышленного управления учитывать необходимость усиления прав органов лесного хозяйства, повышения их ответственности и ответственности лесопользователей за эффективное использование и охрану лесов;
- совершенствовать меры по обеспечению учета и контроля за перемещением лесоматериалов с учетом опыта России, США, Китая и других стран;
- в строгом соответствии с действующим законодательством обеспечить предоставление информации (открытой, не составляющей коммерческой и государственной тайны) по запросам общественных организаций и СМИ о проведенных конкурсах на получение прав заготовки древесины, аренды лесных участков, об объемах транспортировки, торговли, экспорта и импорта лесоматериалов;
- создать единую межведомственную базу данных о заготовке и обороте древесины;
- включить лесоматериалы в перечень товаров, приведенных в части второй статьи 188 «Контрабанда» Уголовного кодекса РФ;
- при работе над законопроектами, регулирующими лесные правоотношения, привлекать экспертов, специалистов в области таможенного контроля, таможенной экспертизы, лесопользования и принимать во внимание законодательные инициативы США и Евросоюза, а также практику лесных служб этих стран по предотвращению торговли нелегально заготовленной древесиной и продукцией из нее;
- учитывая внесение сосны кедровой корейской (*Pinus koraiensis*) в Приложение III Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), инициировать разработку нормативно-правового обеспечения документального оформления лесоматериалов из сосны кедровой корейской и содействовать общественному обсуждению документов, в том числе регламента выдачи разрешений на экспорт древесины и порядка определения допустимых объемов экспорта, установления экспортных квот на древесину сосны кедровой корейской, их распределения и контроля;
- внести предложение в Администрацию Иркутской области о реализации пилотного проекта по маркировке, отслеживанию и учету древесины, поступающей на экспорт из Иркутской области через Китай конечному потребителю в США и другие страны.

III. Таможенным органам России и Китая:

- провести методологические семинары с участием специалистов в области таможенного дела и лесопользования, представителей общественных организаций с целью обсуждения предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы, обеспечивающей координацию действий таможенных органов по профилактике и пресечению незаконного перемещения древесины, а также по оптимизации документального оформления вывоза и ввоза древесины, ведения баз данных по перемещению лесоматериалов через таможенную границу;
- разработать совместные предложения по совершенствованию методологии технического контроля за перемещением древесины через таможенную границу путем унификации методов измерения объемов и маркировки древесной продукции, идентификации видовой принадлежности древесины;
- разработать учебно-методические программы на базе Российской таможенной академии для повышения квалификации и профессиональной переподготовки сотрудников таможенных органов методам идентификации, таможенной экспертизы и таможенного контроля за перемещением лесоматериалов через таможенную границу, в том числе лесоматериалов и готовой продукции из сосны кедровой корейской (*Pinus koraiensis*);
- на базе Российской таможенной академии разработать рабочую программу спецкурса по таможенному контролю, идентификации и экспертизе лесоматериалов;
- продолжить проведение консультативных встреч руководителей и специалистов территориальных управлений таможенных органов двух стран, таможенных пунктов пропуска по вопросам обмена информацией, применения таможенных процедур и активизации сотрудничества с неправительственными организациями и СМИ;
- активно использовать потенциал общественных организаций и объединений, научно-исследовательских и образовательных организаций, региональных торгово-промышленных палат, союзов и ассоциаций лесопромышленников и лесозаготовителей, Ассоциации экологически ответственных лесопромышленников России, WWF и создаваемой общественной российско-китайской рабочей группы для разработки, общественного обсуждения, анализа и реализации предложений по совершенствованию законодательства, нормативной базы, методов измерения параметров лесоматериалов.

IV. Организациям лесопромышленников и лесозаготовителей, лесозаготовительным компаниям, арендаторам лесных участков:

- принимать активное участие в подготовке предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы для контроля за перемещением древесины через границу;
- подготовить и внести в Минпромторг России предложения по единой методике измерения объемов древесины для включения в Перечень измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений;
- содействовать осуществлению в Иркутской области эксперимента по маркировке, отслеживанию и учету древесины, поступающей на экспорт, на основе опыта Российской Федерации и США, а также общественных организаций (WWF) с обеспечением механизмов поощрения для участников рынка и с учетом региональных особенностей. В целях совершенствования контроля за реализацией принятых решений считать целесообразным периодическое проведение международных семинаров не реже 1 раза в 2 года.

Принято участниками семинара

16 сентября 2010 г. ▲