



Резолюция «Круглого стола»

WWF России и Ассоциации экологически ответственных лесопромышленников по обсуждению проекта лесной политики России

© Е. Малякко



Всемирный фонд дикой природы (WWF России) и Ассоциация экологически ответственных лесопромышленников (GFTN России) в рамках очередного собрания GFTN России провели «круглый стол» по обсуждению проекта лесной политики России, который стал результатом деятельности рабочей группы при Рослесхозе с участием WWF России и был опубликован 23 марта 2012 года по решению Общественного экологического совета Рослесхоза.

Этот «круглый стол» стал очередным этапом в общественном обсуждении лесной политики России. WWF России 20–21 декабря 2011 года организовал «круглый стол» НПО экологической и социальной направленности. Рекомендации, разработанные участниками «круглого стола», легли в основу экологических и социальных положений опубликованного проекта лесной политики России¹.

Целью «круглого стола» WWF России и GFTN России стало обеспечение учета мнений представителей социально ответственных лесопромышленных компаний при разработке лесной политики России. На «круглом столе» обсуждены такие вопросы, как российский и зарубежный опыт формирования и реализации национальных лесных политик, предложения лесопромышленных компаний по структуре и содержанию лесной политики, участие компаний в процессе разработки лесной политики России².

Лесная политика — это принятый правительством страны документ, составленный на основе соглашения, достигнутого в результате переговорного процесса между правительством и заинтересованными сторонами по определению направленности и принципов предпринимаемых действий по развитию лесного сектора, устойчивому использованию и сохранению лесов во благо общества в согласии с национальной социально-экономической и экологической политикой (ФАО, 2010).

Лесная политика представляет собой основу для устойчивого ведения лесного хозяйства страны и для успешного развития лесного сектора в целом. Она призвана направлять текущие и будущие решения в сфере управления лесами, стать основой для совершенствования лесного законодательства, разработки стратегий, программ и планов по лесам, обеспечить их согласованность и направленность на достижение общих целей. По данным ФАО, более 140 стран заявили о

разработке и принятии национальных лесных политик, 76 стран приняли или пересмотрели свои национальные лесные политики после 2000 года.

Без эффективной лесной политики невозможно эффективное выполнение международных обязательств России, связанных с лесами, обеспечение целенаправленного реформирования законодательства и совершенствования практики ведения лесного хозяйства, сохранения и приумножения экономического, экологического и социального потенциала лесов в интересах нынешнего и будущих поколений жителей нашей страны.

Участники «круглого стола» приветствовали инициативу по разработке лесной политики России и направленность на ее широкое обсуждение. Участники «круглого стола» считают создание проекта лесной политики и начало ее широкого обсуждения важной вехой в развитии российского лесного сектора. Тем не менее, по мнению участников «круглого стола», текст проекта лесной политики нуждается в серьезной доработке и развитии на основе обсуждения всеми заинтересованными сторонами лесного сектора, включая лесной бизнес. Участниками «круглого стола» были приняты следующие рекомендации.

Рослесхозу:

- обеспечить широкое участие заинтересованных сторон, включая лесной бизнес, в обсуждении проекта лесной политики России. Согласно рекомендациям ФАО должен быть сформирован Секретариат лесной политики, задачей которого были бы распространение информации о лесной политике и процессе ее обсуждения, сбор, обобщение и анализ поступающих предложений. Работа Секретариата должна быть прозрачной;
- для широкого обсуждения лесной политики опубликовать текст проекта в сети Интернет, в том числе на сайтах региональных органов управления лесами, а также организовать обсуждение проекта на региональном уровне в форме презентаций и на базе региональных органов управления лесами и (или) структур Рослесхоза в федеральных округах. Одним из первых мест такого обсуждения предложен г. Красноярск;
- расширить круг экспертов, непосредственно работающих над текстом лесной политики. В частности, пригласить больше представителей малого и крупного лесного бизнеса (крупных лесных корпораций и ассоциаций), а также НПО;
- учитывать международный опыт, в частности согласно ему подвергать лесную политику периодической (раз в 5 лет) корректировке с учетом новых реалий и современных вызовов, а также разработать методы оценки эффективности ее реализации. Предусмотреть возможность

¹ http://www.rosleshoz.gov.ru/activity/politics/docs/projects/0_uuu <http://www.wwf.ru/resources/news/article/9362>

² <http://www.wwf.ru/resources/publ/book/558>



внеочередного обсуждения лесной политики при наличии веских оснований;

- обозначить государственный орган, ответственный за разработку и реализацию лесной политики России. Гарантировать реализацию лесной политики должен Президент Российской Федерации;
- конкретизировать некоторые термины лесной политики (например, «лесной сектор»), гармонизировать их по всему ее тексту (например, «лесной сектор» и «лесной комплекс»), разработать глоссарий;
- доработать преамбулу лесной политики, чтобы на основе конкретных данных показать проблемы современного состояния лесного сектора и его потенциал в экономической и социальной жизни страны и на международной арене, а также обозначить барьеры на пути реализации этого потенциала;
- определить видение (главную цель) и ряд задач лесной политики. Главная цель лесной политики может быть сформулирована как увеличение эффективности и устойчивости лесного сектора, его отдачи для экономики страны при сохранении и развитии экологических и социальных функций леса;
- конкретнее обозначить механизмы достижения целей и задач лесной политики;
- исходя из того, что в опубликованном проекте основной упор сделан на лесное хозяйство, детальнее отразить проблемы и перспективы развития лесной промышленности;
- предусмотреть в лесной политике меры содействия развитию как малого, так и крупного лесного бизнеса с учетом большой значимости крупных вертикально интегрированных структур в обеспечении экологически устойчивого и социально ответственного лесопользования;
- осветить в лесной политике меры государственной поддержки интенсивного лесного хозяйства. Такими мерами могли бы быть: внесение соответствующих коррективов в требования по приоритетным инвестиционным проектам; возмещение за переданные в общее пользование дороги, построенные на средства частного бизнеса; продление сроков аренды минимум до продолжительности периода одной ротации древостоя;
- конкретизировать положение о преимущественном ведении интенсивного лесного хозяйства упоминанием необходимых условий для его ведения;
- сбалансировать положение об усилении ответственности арендаторов предоставлением ответственным арендаторам гарантий, например, от необоснованного вмешательства со стороны надзорных органов;
- отметить отсутствие в лесной политике достоверной информации о лесном фонде как один из самых серьезных барьеров для эффективного развития лесного сектора;
- основательно пересмотреть экономический раздел лесной политики. В частности, необходимо отметить перспективность внедрения рентных отношений, подробнее раскрыть вопросы стимулирования внутреннего потребления продукции из древесины, государственной тарифной и нетарифной поддержки экспорта продукции глубокой переработки;
- конкретизировать механизмы поддержки «зеленой» экономики, в частности биоэнергетики, а также продукции, произведенной экологически устойчивым и социально ответственным образом за счет государственного и муниципального заказа;
- включить в лесную политику положение о содействии развитию отечественного лесного машиностроения пу-



тем создания соответствующей государственной программы;

- пересмотреть финансовые потоки платежей за лесопользование с тем, чтобы обеспечить как достойное финансирование органов управления лесами местного уровня (лесничеств), так и реализацию социальных проектов в лесных поселках;
- включить в лесную политику положение, предусматривающее законодательное решение вопроса о лесопользовании разными лицами в разных целях на одном лесном участке;
- отправить текст лесной политики на литературное и техническое редактирование.
WWF России и GFTN России:
- продолжить выполнение координирующей и объединяющей роли в обсуждении проекта лесной политики России, отстаивая интересы ответственного лесного бизнеса.
Субъектам частного лесного сектора, ассоциациям бизнеса:
- активно участвовать в обсуждении лесной политики России, выдвигать предложения по ее совершенствованию.

Рекомендации, принятые на «круглом столе», будут представлены в рабочие органы по разработке лесной политики России и опубликованы.

Принята участниками «круглого стола»
16 апреля 2012 года, г. Москва

