



ТРЕБОВАНИЯ К СОХРАНЕНИЮ ЛВПЦ СТАНУТ ПОНЯТНЕЕ

22–23 августа в г. Звенигороде состоялось очередное совещание–семинар органов по сертификации, работающих в России, Национального офиса и Национальной инициативы FSC. В совещании приняли участие представители органов по сертификации FSC: Smartwood (НЭПКон), GFA Consulting Group и ЗАО «СЖС Восток Лимитед».

Т. Яницкая, WWF России

Цель семинара — выработать единую точку зрения аудиторов и представителей Национальной инициативы FSC на вопросы сохранения биоразнообразия лесов, выделения и управления лесами высокой природоохранной ценности, а также на некоторые социальные аспекты сертификации FSC.

На семинаре подробно рассмотрены подготовленные WWF России и Национальной инициативой FSC Ключевые требования по выполнению стандартов сертификации по схеме FSC в отношении лесов высокой природоохранной ценности (далее — Ключевые требования). Поводом к созданию документа послужило недостаточно высокое качество выделения в России ЛВПЦ в ходе сертификации по схеме FSC¹. Национальный офис и Национальная инициатива FSC в последнее время уделяют этому вопросу, а также вопросам сохранения биоразнообразия и выполнению социальных требований сертификации повышенное внимание.

Участники семинара приняли резолюцию, адресованную Национальному офису, Национальной инициативе FSC и органам по сертификации, где в частности говорится: «Одо-



© WWF России / Татьяна ЯНИЦКАЯ

брить подготовленный ... документ “Ключевые требования по выполнению стандартов сертификации по схеме FSC в отношении лесов высокой природоохранной ценности” для использования лесопромышленными компаниями, консультантами и органами по сертификации при выполнении требований по Принципу 9 FSC в России. Отметить, что данный документ не заменяет, а разъясняет требования нового Российского национального стандарта FSC и направлен для поддержки подготовки к FSC-сертификации по Принципу 9».

На сайте Национального офиса FSC в настоящее время размещены Рекомендации для лесопромышленных компаний, органов по сертификации, центров по сертификации и консультантов по выполнению Принципа 9, основанные на Российском национальном стандарте сертификации по схеме FSC, Ключевых требованиях, а также на различных справочных и информационных материалах, подготовленных преимущественно WWF России².

Далее приводится текст Ключевых требований.

Ключевые требования по выполнению стандартов сертификации по схеме FSC в отношении лесов высокой природоохранной ценности

Под лесами высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ) понимаются леса, имеющие особую социальную или экологическую ценность. Ценность древесины при этом оказывается второстепенной по отношению к иным ценностям.

Очень важно осознавать, что к ЛВПЦ относятся **весьма различные объекты**. Существует шесть типов ЛВПЦ, каждый из которых имеет свои особенности. Наиболее широко используется классификация ЛВПЦ³, приведенная на с. 35.

Россия — огромная страна, отличающаяся высоким разнообразием природных условий, где каждый регион имеет свои особенности. В то же время методической и

¹ Подробнее об этом см. статью Т. Яницкой в № 13 журнала «Устойчивое лесопользование».

² См. http://www.wwf.ru/about/what_we_do/forests/hcvf_2/hcvf_types/doc973/page4/, <http://www.fsc.ru/rekis.html>

³ Дженнингс С., Нуссбаум Р., Джадд Н., Эванс Т. Леса высокой природоохранной ценности: Практическое руководство. М., 2005. 184 с.



Классификация лесов высокой природоохранной ценности

ЛВПЦ 1. Места концентрации биоразнообразия, значимые на мировом, региональном или национальном уровне
ЛВПЦ 1.1. Особо охраняемые природные территории (ООПТ)
ЛВПЦ 1.2. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды
ЛВПЦ 1.3. Эндемичные виды
ЛВПЦ 1.4. Ключевые сезонные места обитания животных
ЛВПЦ 2. Крупные лесные ландшафты, значимые на мировом, региональном или национальном уровне
ЛВПЦ 3. Лесные территории, которые включают редкие или находящиеся под угрозой исчезновения экосистемы
ЛВПЦ 4. Лесные территории, выполняющие особые защитные функции
ЛВПЦ 4.1. Леса, имеющие особое водоохранное значение
ЛВПЦ 4.2. Леса, имеющие особое противозрозионное значение
ЛВПЦ 4.3. Леса, имеющие особое противопожарное значение
ЛВПЦ 5. Лесные территории, необходимые для обеспечения существования местного населения*
ЛВПЦ 6. Лесные территории, необходимые для сохранения самобытных культурных традиций местного населения*

* Последние два типа в силу сходства принципов и процедур выделения можно объединять в тип «Леса, имеющие особое значение для местного населения».

картографической информации по ЛВПЦ в России пока явно недостаточно. Далеко не всегда заинтересованные стороны располагают полной информацией по всем типам ЛВПЦ.

Распространенной ошибкой является то, что в качестве результата выделения ЛВПЦ рассматривается выделение защитных лесов и особо защитных участков леса, произведенное в ходе стандартного лесоустройства. К сожалению, лесоустройство охватывает не все типы ЛВПЦ и выделяет лишь их незначительную часть. Качество лесоустройства также сильно варьирует. Поэтому если на территории аренды или в непосредственной близости от нее в рамках стандартного лесоустройства выделены и охраняются защитные леса, ОЗУ или ООПТ, это не означает, что ЛВПЦ выделены. Отсутствие ЛВПЦ также должно быть обосновано.

Таким образом, выделение ЛВПЦ — это обязанность компании, которая собирается провести сертификацию лесоуправления.

В соответствии со стандартами FSC предприятие должно провести специальную работу по ЛВПЦ — их выделение, картографирование, определение режимов пользования и сохранения, мониторинг. Полноценное выделение ЛВПЦ всегда требует дополнительной работы. Это не означает, что компания должна проводить выделение таких лесов силами своих сотрудников. В первую очередь ей следует собрать доступную информацию, а при необходимости — обратиться к сторонним специалистам.

Общие ключевые требования по ЛВПЦ

1. При наличии в регионе организации, которая заявила себя как заинтересованная сторона по ЛВПЦ¹, предприятию необходимо установить с ней контакт и наладить переговорный процесс.

2. По каждому типу (в некоторых случаях подтипу и уровню) ЛВПЦ должна быть проведена отдельная работа.

3. Отсутствие ЛВПЦ каждого типа (подтипа, уровня) должно быть обосновано.

4. Предприятие должно иметь картографические материалы по ЛВПЦ, причем в них должны быть отражены ЛВПЦ разных типов.

5. У предприятия должна быть система мониторинга и контроля сохранения ЛВПЦ.

6. Информация обо всех типах ЛВПЦ, в том числе картографическая, должна быть доступна общественности.

Также очень важно осознавать, что ЛВПЦ и участки эталонных (репрезентативных) экосистем — это не одно и то же. То же касается ЛВПЦ и отдельных мест обитания редких видов. Все это — различные, хотя и взаимосвязанные требования стандартов сертификации.

В Приложении Е к проекту Российского национального рамочного стандарта сертификации по схеме FSC представлены основные положения национальной интерпретации концепции ЛВПЦ и типов ЛВПЦ. Предприятиям, имеющим сертификат или планирующим его получить, а также консультантам по сертификации и аудиторским компаниям настоятельно рекомендуется изучить это приложение.

Ключевые требования по отдельным типам ЛВПЦ

ЛВПЦ 1. Места концентрации биоразнообразия. Они могут включать наиболее богатые видами экосистемы, например участки чернопихтовых или маньчжурских кедрово-широколиственных лесов (Дальний Восток), кедровых и темнохвойных горных лесов (Сибирь), хвойно-широколиственных и широколиственных лесов (Европейская Россия), горных экосистем с высоким разнообразием мест обитания, экосистем, играющих ключевую роль сразу для большого количества видов животных и растений, особенно редких, исчезающих и уязвимых, или для особенно крупных популяций таких видов (например, экосистемы пойм, водно-болотные угодья и пр.).

Обязательные шаги:

1. Установить, относится ли предприятие к территории экорегiona Global 200 (см. Приложение Е к Национальному стандарту сертификации FSC). Если да, то см. рекомендации в Национальном стандарте (там же).

2. Установить контакт с соответствующим отделением Союза охраны птиц России (СОПР)¹ с целью получения информации о ключевых орнитологических территориях России (КОТР), предоставить им границы аренды; если окажется, что КОТР попадают в границы аренды, то следует договориться о мерах охраны.

3. Установить, есть ли на территории аренды ООПТ, в том числе проектируемые. Информацию о проектируемых ООПТ, включенных в утвержденные региональными органами власти перспективные планы и схемы¹, можно получить в региональных органах власти. Информацию о проектируемых ООПТ, не включенных в такие схемы, можно получить у заинтересованных сторон¹, а также в региональных научных учреждениях. Если ООПТ (в том числе проектируемые) есть, то предлагаемые на их территории ограничения на ведение рубок и другой хозяйственной деятельности на определенных территориях также необходимо отразить в проекте освоения лесов (ежегодных планах рубок) или лесохозяйственном регламенте. В случае возникновения конфликта интересов необходимо провести переговоры с заинтересованными сторонами.

ЛВПЦ 2. Крупные лесные ландшафты (ЛВПЦ 2 национального уровня называются малонарушенными лесными

¹ Всю упомянутую информацию можно получить на сайте Всемирного фонда дикой природы России: http://www.wwf.ru/about/what_we_do/forests/hcvf_2/hcvf_types/doc973/page4/



территориями, ЛВПЦ 2 регионального уровня могут называться по-разному: древственные леса, массивы малонарушенных лесов, малофрагментированные территории и др.)

Обязательные шаги:

1. Выяснить, попадают ли в границы территории аренды малонарушенные лесные территории¹, либо самостоятельно, либо установив контакт с Гринпис России или с НП «Прозрачный мир»². Если да, то следует провести консультации с одной из этих организаций. **Стандарт (индикаторы 9.3.4 и 9.3.5) требует сохранения крупных лесных ландшафтов либо, в случае невозможности сохранения их целиком, выделения в них зон строгой охраны.** Заинтересованные стороны сформулировали свои требования по сохранению крупных лесных ландшафтов в Декларации российских неправительственных природоохранных организаций о природной ценности малонарушенных лесных территорий России³. В соответствии с Декларацией «для сохранения малонарушенных лесных территорий должны приниматься следующие меры: 1. Выделение из их состава наиболее ценных частей в виде компактных массивов значительной площади и сохранение их в качестве эталонных территорий дикой природы, подлежащих полному исключению из хозяйственной деятельности и сохраняемых от фрагментации хозяйственной инфраструктурой. Площадь сохраняемых эталонных территорий, исключаемых из хозяйственной деятельности, должна быть максимально возможной с учетом местных социальных условий».

До проведения консультаций желательно сформулировать свои обоснованные предложения по охране и использованию частей МЛТ исходя из имеющейся информации об экологической и экономической ценности лесов и социальной ситуации в регионе.

2. Установить, есть ли в регионе исследования по ЛВПЦ 2 регионального уровня⁴. Если да — установить контакт с соответствующей заинтересованной стороной и совместно определить меры охраны, которые должны быть отражены в плане рубок.

3. Отразить выделенные таким образом массивы или их части в планах рубок.

ЛВПЦ 3. Редкие экосистемы (экосистемы, которые в сумме занимают небольшую площадь и поэтому с большой вероятностью могут исчезнуть в результате хозяйственной деятельности)

Обязательные шаги:

1. Установить, имеются ли в регионе региональные работы по ЛВПЦ 3⁴. Если да, то выделить редкие экосистемы в соответствии с этими рекомендациями.

2. Если нет, то установить, имеются ли на территории аренды редкие лесные экосистемы в соответствии с материалами, опубликованными в журнале «Устойчивое лесопользование» (№ 2 (14) 2007)⁴. Если такие экосистемы имеются, то выделить участки с ними в качестве ЛВПЦ.

3. Если таких экосистем нет, то составить список коренных типов леса, имеющих на территории деятельности предприятия, выделить из них редкие типы (т. е. которые в сумме занимают небольшую площадь). Далее определить, являются ли эти типы леса редкими только на данной территории аренды или они редки в масштабах всего региона. Если они редки только в пределах территории аренды, то в качестве ЛВПЦ можно выделить лишь часть из них (желатель-

но самые крупные участки, лучше сохранившиеся и наименее доступные). Если они редки в масштабах региона, то в качестве ЛВПЦ следует выделить все участки с такими типами лесов (или большинство из них).

4. Отразить все выделенные таким образом участки в планах рубок.

Крайне желательны консультации со специалистами-биологами (не лесоводами!) по этому вопросу.

ЛВПЦ 4. Леса, выполняющие особые защитные функции

Обязательные шаги:

1. Выделить водоохранные зоны водных объектов в соответствии с Водным кодексом РФ.

2. Выделить водоохранные зоны вокруг болот и сильно заболоченных лесных участков.

ЛВПЦ 5 и 6. Леса, имеющие особое значение для местного населения. К ним могут относиться места массового сбора грибов и ягод, рекреационные места, археологические и исторические лесные участки, места боевой славы, массовых захоронений во времена репрессий, кладбища, часовни, культовые рощи, священные деревья, старообрядческие места, родники, особые камни с участками леса и другие места (специфические для каждого отдельного поселения).

Обязательные шаги:

1. Послать запросы о наличии на территории аренды мест особой археологической, исторической, культурной и религиозной значимости: а) в отдел культуры администрации района, б) в администрации сельских поселений, в краеведческие музеи (города, области, поселения), в) в научно-исследовательские институты, такие как Институт литературы, языка и истории РАН, г) в комитеты по государственной охране объектов культурного наследия.

2. Определить, какие объекты находятся на территории арендной базы, нанести их на карту и взять под охрану.

3. Провести максимально широкое информирование местного населения о процессе сертификации и обязанности компании сохранить места особой социальной значимости.

4. Установить, есть ли на территории аренды коренные народы⁴, в случае их наличия провести с ними дополнительные консультации.

5. Выявить местные общественно активные группы (общества ветеранов, охотников, краеведческие группы при библиотеках и школах, кружки юных натуралистов), а также группы населения, наиболее зависимые от леса (в частности, группы коренных народов).

6. Провести консультации со всеми этими группами, оформить консультации протоколами.

7. Провести общественные слушания по плану рубок и выделению социальных типов ЛВПЦ. Учесть требования групп местного населения в планах рубок, нанести на карту социальные типы ЛВПЦ и взять их под охрану.

8. Довести до сведения населения и сделать доступной для общественного контроля карту аренды с выделенными социальными типами ЛВПЦ.



© WWF-Canon / Hartmut JUNGIUS

¹ См. <http://www.forest.ru/rus/publications/intact/>

² См. список стейкхолдеров, http://www.fsc.ru/market_06.html

³ См. http://wwf.ru/about/what_we_do/forests/hcvf_2/event_hcvf/novosib

⁴ См. http://www.wwf.ru/about/what_we_do/forests/hcvf_2/hcvf_types/doc973/page4/

