

# О НЕЗАКОННЫХ РУБКАХ В РОССИИ: НАСКОЛЬКО СЕРЬЕЗНА ПРОБЛЕМА, И МОЖЕТ ЛИ FSC СНИЗИТЬ РИСКИ?

DOI: 10.47364/2308-541X\_2020\_64\_5\_20

Н. М. Шматков, директор FSC России

Несмотря на то что Россия относится к странам высокого риска в отношении незаконных рубок, точных оценок объемов и динамики незаконной заготовки в России не существует. Это вполне понятно, поскольку, во-первых, черные лесорубы не представляют отчеты о своей деятельности, во-вторых, специалисты расходятся во мнении, какую древесину следует считать незаконной. Является ли незаконной древесина, заготовленная без разрешительных документов? Конечно, да. Является ли незаконной древесина, заготовленная с нарушением, например, техники безопасности и трудового законодательства? Если один из вальщиков был в обуви без металлической вставки на носке? Формально — да, такая древесина, согласно п. 16 известного постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 года N 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования», должна быть признана незаконной. С точки зрения здравого смысла тут, без сомнения, есть поле для дискуссии.

В большинстве случаев любые данные об объемах незаконных рубок (кроме подтвержденных случаев незаконной заготовки, когда черных лесорубов буквально поймали за руку и призвали к ответу) — это оценочная информация. Как правило, инструментальные, объективные, точные оценки объемов незаконных рубок просто невозможны.

## РАЗГУЛ ЧЕРНЫХ ЛЕСОРУБОВ?

Тем не менее в конце 2018 — начале 2019 года в связи с выступлениями спикера Совета Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации Валентины Матвиенко проведена работа под эгидой РАН по оценке объемов незаконных рубок, к которой были привлечены ведущие эксперты отрасли.

<sup>1</sup> Автор благодарен А. Щеголеву и К. Кобыкову (WWF России) за важные комментарии, частично учтенные при подготовке статьи.

16 января 2019 года Совет Федерации рассмотрел ситуацию с незаконными рубками в России. С докладом по этой теме выступил член Совета Федерации Владимир Лебедев, бывш. заместитель министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации и руководитель Рослесхоза. Проект постановления «Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке» был подготовлен и представлен комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. В принятом постановлении приведены следующие данные о масштабах незаконных рубок в стране: «Объемы незаконных рубок лесных насаждений, выявляемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не превышают 2 млн м<sup>3</sup> древесины, что составляет менее 1 % от объема законного лесопользования... По оценкам международных организаций (IUFRO, UNEP), Международной организации уголовной полиции (Интерпол), общественных природоохранных объединений, объем незаконных рубок лесных насаждений составляет 20-25 % от законного лесопользования. Расчеты ФГБУ ЦЭПЛ РАН с применением метода исчисления баланса рубки лесных насаждений и потребления древесины показали превышение объема древесины, использованной для переработки, экспорта и внутреннего потребления, над объемом законного лесопользования на 16 %. Результаты прокурорских проверок свидетельствуют о том, что, несмотря на принимаемые уполномоченными федеральными и региональными органами государственной власти меры, состояние законности в сфере заготовки и реализации древесины остается неудовлетворительным...».

Примечательно, что данная оценка объемов незаконных рубок — 16 % — коррелирует с оценкой, полученной гораздо ранее, в 2014 году, при анализе данных за 2013 год в рамках международного проекта FLEG II под эгидой Всемирного банка. Тогда совершенно другая группа специалистов при сравнении производства и потребления древесины получила результат 13 %. Тем не менее следует учесть, что, с одной стороны, оценки приводятся исходя из документированного объема потребления древесины, который явно занижен, с другой стороны, согласно исследованиям неправительственных организаций, объемы незаконных рубок в некоторых регионах по отдельным, хозяйственно ценным породам существенно превышают 20 %. По данным Рослесхоза, наиболее острая проблема нелегальных заготовок в Сибири. В 2019 году в Иркутской области, Красноярском и Забайкальском краях общий объем незаконных рубок превысил 650 тыс. м<sup>3</sup>.

## ЕСТЬ ЛИ НАДЕЖДА?

Органы управления лесами отмечают, тем не менее, позитивную тенденцию, которая наметилась в борьбе с незаконными рубками. В 2019 году объем выявленных незаконных рубок снизился на 18 % — до 557,4 тыс. м<sup>3</sup> (-24 %), а вред, причиненный лесам, — до 5,2 млрд руб. (-25 %). Это связано как с усилением деятельности правоохранительных органов и органов управления лесами, общественных организаций, а также с продолжающимся увеличением лесных площадей, сертифицированных по стандартам добровольной лесной сертификации. Благодаря этому осуществляется дополнительный контроль выполнения всех требований законодательства, а арендаторы прилагают дополнительные усилия к пресечению деятельности черных лесорубов на арендованных участках. Получение сертификата FSC черными лесорубами вообще не представляется возможным, но, помимо этого, в системе осуществляется контроль соблюдения законодательства несертифицированными



заготовителями, поставляющими древесину держателям сертификатов цепочки поставок с кодом контролируемой древесины, а это очень значительные объемы. Выполнение данных требований находится под строгим контролем органов по сертификации.

FSC России неизвестны случаи, когда явно незаконная древесина попала бы в цепочки поставок сертифицированных предприятий, хотя случаи незаконных рубок иногда выявляются, но по ним происходит немедленная реакция.

## НЕДООЦЕНЕННАЯ ЛАЗЕЙКА, ИЛИ БЕЗ ВИНЫ ВИНОВАТЫЕ

По мнению сенатора В. Лебедева, «наибольшее распространение незаконные рубки лесных насаждений получили при проведении санитарно-оздоровительных мероприятий, в том числе рубок погибших и поврежденных лесных насаждений». В докладе Совета Федерации объем незаконных санитарных рубок оценивается в 7,5 млн м<sup>3</sup>. В чем проблема легальности санитарных рубок?

Санитарные рубки назначаются решением органов управления лесами и, как показывают результаты массовых проверок в 2019 году, в ряде случаев они назначаются необоснованно. В соответствии со ст. 60.6 Лесного кодекса Российской Федерации акты лесопатологических обследований публикуются на официальном сайте органа государственной власти. В течение 20 дней после опубликования они проходят проверку достоверности, т. е. любой гражданин имеет право написать обращение в уполномоченный орган. Так, в прошлом году после проверок WWF органами управления лесами были признаны необоснованными и отменены около 75 % актов лесопатологического обследования на общей площади около 5 тыс. га. Также WWF неоднократно выявлял необоснованные санитарные рубки на Северном Кавказе и Дальнем Востоке, по ним приняты соответствующие решения прокуратуры и других контролирующих органов. Учитывая, что примерно 12–15 % объема промышленной заготовки древесины в России приходится именно на незаконные рубки, эта проблема, в прошлом недооцененная, является очень существенной.

Тем не менее всегда ли в незаконной санитарной рубке виноват арендатор? Очевидно, нет. Нередко арендатор является заложником ситуации, когда получает от органов управления лесами требование о проведении санитарной рубки. Нередки случаи, когда критерии назначения санитарных рубок спорны, и у специалистов нет единого мнения, нужно ли назначать санитарную рубку в данном насаждении. Одним из ярких примеров являются санитарные рубки на естественных, особенно малонарушенных лесах. По определению в таких лесах бывает много сухостоя, на некоторых участках, в особенности в бывших шелкопрядниках или в зоне ветровалов, валеж лежит в несколько накатов, образуя совершенно непроходимые участки. На этих участках можно легко найти как насекомых-вредителей, так и множество патогенов. С точки зрения лесопатолога, такие участки, без сомнения, должны быть отведены в санитарную рубку, с точки же зрения специалиста-биолога или эколога, эти участки представляют огромную ценность для сохранения естественного биоразнообразия лесов.

## FSC КАК МЕХАНИЗМ МИНИМИЗАЦИИ РИСКА

Между тем, в дополнение к общему контролю легальности лесопользования, FSC вносит и конкретный вклад

в минимизацию рисков, связанных с санитарными рубками. Например, принятая в 2016 году версия стандарта контролируемой древесины стала гораздо строже. Принятая в 2018 году новая Национальная оценка рисков в отношении контролируемой древесины для Российской Федерации содержит так называемые контрольные меры, в том числе обязательные, которые держатель сертификата обязан принимать в целях снижения рисков попадания нелегально древесины в цепочки поставок FSC. В случае защитных лесов держатель сертификата перед покупкой древесины проводит многоэтапную проверку таких участков, в том числе проверяет лесные декларации и договоры купли-продажи, а также отсутствие ООПТ на картах. В случае поставок древесины от санитарных рубок держатель сертификата обязан проверить наличие утвержденных актов лесопатологических обследований участков заготовки на предмет соотношения объема деловой (дровяной) древесины, что ведет к следующему:

- в случае сплошной санитарной рубки погибших или поврежденных лесных насаждений, если доля деловой древесины превышает 40 %, — к отказу от закупки древесины;
- в случае выборочной санитарной рубки поврежденных лесных насаждений, если доля деловой древесины превышает 20 %, — к отказу от закупки древесины;
- в случае уборки неликвидной древесины, если доля деловой древесины превышает 10 %, — к отказу от использования древесины.

И только в случае рубки лесных насаждений, являющихся очагами вредных организмов, и в случае рубки аварийных деревьев допускается любое количество деловой древесины.

В целом можно констатировать, что хотя нелегальные рубки пока распространены в России, система FSC является надежным, признанным в стране и в мире механизмом по минимизации риска попадания нелегальной древесины в цепочки поставок. В России неизвестны случаи выявления в цепочках поставок сертифицированных предприятий нелегальной древесины. Хотя сейчас стандарты FSC не требуют дополнительного контроля обоснованности отведения насаждений в санитарную рубку, эта ситуация может измениться. В настоящее время FSC России и FSC International прилагают значительные усилия по оценке рисков, связанных с санитарными рубками, ведется специальное исследование этого вопроса, в случае необходимости будут приняты дополнительные меры по снижению этих рисков.

FSC России проводит исследование, чтобы проанализировать, как часто в FSC-сертифицированных лесах применяют санитарные рубки, оценить масштабы использования древесины, полученной в ходе санитарных рубок, держателями сертификатов FSC, выявить лакуны в законодательстве и правоприменении, проконсультироваться с органами по сертификации, получить дополнительную информацию от полевых экспертов и, если необходимо, разработать механизмы, как не допустить попадания древесины сомнительного происхождения в FSC-сертифицированные цепочки поставок.

Пока результаты исследования не получены, тем предприятиям, для которых этот вопрос может быть чувствительным, например, известно, что значительные объемы древесины заготавливаются санитарными рубками, можно рекомендовать разработать и внедрить процедуры дополнительной оценки легальности с полевым контролем насаждений, назначенных в санитарную рубку, до проведения рубки или полностью отказаться от использования санитарных рубок и закупок древесины от санитарных рубок у сторонних поставщиков.