



# Организация лесопользования и лесопользования в Канаде: впечатления участников поездки по обмену опытом GFTN России

В сентябре 2010 года WWF России совместно с WWF США и крупнейшей в США интегрированной компанией по производству бумажной и древесной продукции *Domtar* провели обучающий семинар-поездку в США и Канаду для российских представителей лесопромышленных компаний, органов лесопользования, центров по сертификации и муниципальных образований.

**Е. Рай**, Поморский государственный университет им. М.В. Ломоносова, GFTN России; **С. Сластников**, директор ООО «Сорвижи-лес»; **Н. Коретнюк**, директор Подосиновского лесхоза – филиала КОГУП «Кировлес»; **Р. Верин**, зам. исполнительного директора ООО «Северный лес» по сертификации и развитию; **В. Новиков**, глава МО «Вилегодский муниципальный район»

Основная часть программы семинара была направлена на изучение канадской системы лесопользования и лесопользования, в рамках которой участники поездки посетили FSC-сертифицированные предприятия в провинции Квебек, ознакомились с развитием в Канаде сертификации по схеме FSC, организацией лесозаготовок на сертифицированных площадях, возможностями сохранения биоразнообразия и лесов высокой природоохранной ценности при сертификации, а также с механизмами взаимодействия с общественностью.

## Почему Канада?

Канада — лесная страна, во многом похожая на Россию: огромные запасы лесных ресурсов, население, зависящее от них, государственная собственность на леса, развитая лесная промышленность. Даже старые фотографии в офисе одной из канадских



лесоперерабатывающих компаний подтверждают, что и освоение лесных ресурсов начиналось в наших странах похоже: мы когда-то трелевали на лошадках, а они использовали для этих целей лесей.

Как развивались лесные отношения в Канаде, какая модель работы лесного сектора сложилась в этой стране, какой опыт можно использовать в российских условиях — вот вопросы, которые интересовали всех участников поездки. За 6 дней мы успели посетить целлюлозно-бумажный комбинат, два лесопильных завода, завод по производству топлив-

© Е. Рай



На плантации клена сахарного

ных гранул и древесно-стружечных плит, несколько лесозаготовительных участков, плантации гибридного тополя и клена сахарного, лесные участки, где проводятся научные исследования.

© Канадская лесная служба

Нас сопровождали канадские специалисты, которые рассказывали о системе лесопользования в Канаде и в частности в Квебеке, поясняли особенности производственных процессов, отвечали на многочисленные вопросы. Вечером мы обсуждали все увиденное за день и убеждались в продуктивности и слаженности работы различных механизмов управления лесными ресурсами в стране.



## Законодательство — основной механизм управления лесными ресурсами

Условия использования лесных ресурсов формируются в первую очередь системой законодательства в области лесных отношений. Как в России, так и в Канаде, наличие обширных лесных территорий, охватывающих много климатических зон, приводит к невозможности создания единой законодательной базы для всей страны. Именно поэтому особенностью лесопользования в Канаде является передача части полномочий провинциям, а в нашей стране — субъектам федерации. Каждая провинция имеет свое лесное законодательство, которое регулирует лесохозяйственную деятельность и определяет формы лесопользования. Роль федерального правительства сводится в основном к организации научно-исследовательских работ, охране окружающей среды, защите прав коренных народов. Главную ответственность за систему лесопользования несут провинции.

В России этот процесс только начался. Практически все регулируется федеральным законодательством: возрасты и способы рубки, выращиваемые породы, возможные объемы рубки и т. д. Субъекты федерации не могут самостоятельно управлять лесами и нести ответственность за конечный результат. И поэтому права, которые им предоставлены, носят скорее декларативный характер. Кроме того, такое излишне детализированное федеральное законодательство не позволяет лесопользователям рационально использовать лесные ресурсы.

Отличительной особенностью канадского лесного законодательства, на наш взгляд, является его широкий характер, предоставляющий широкие полномочия органам управления и бизнесу. Мы убедились, что предприятия вправе решать многие вопросы. Например, при составлении ежегодного оперативного плана управления предприятие самостоятельно подбирает набор лесосек с учетом рыночного спроса на продукцию. Также самостоятельно оно определяет возраст рубки конкретной лесосеки. Рубка проводится после того, как начинает снижаться прирост древесины, или когда деревья достигли нужного для производства размера.

Предприятие имеет право регулировать ежегодный объем рубки в зависимости от требований рынка. Изменение возможно в любую сторону, но в пределах 10 % в год, поскольку большее увеличение объема рубок может привести к неблагоприятным экологическим последствиям. Но и большее недоиспользование расчетной лесосеки тоже не допускается государством, так как общество не получает налоги в полном

объеме. При нарушении этих требований договор с лесопользователем расторгается.

## Экономические инструменты лесопользования

В формировании системы условий для предприятий лесного сектора в Канаде эффективно используются и экономические инструменты. На всех посещенных предприятиях производительность труда в десятки раз превышает нашу. За счет чего? Во-первых, за счет высокого уровня механизации и автоматизации работ и процессов. Чтобы достичь такого

© Е. Рай



Черенки тополя сажают в кучи земли, тем самым улучшая приживаемость

уровня, необходимы большие капитальные вложения. Откуда у предприятий возможности для этого? Оказывается, в инвестиционной деятельности предприятий активное участие принимает государство, которое вкладывает деньги в проекты по реконструкции, развитию новых технологий, в организацию выпуска новых видов продукции. В случае успешной реализации проекта 50 % объема государственных инвестиций предоставляется безвозмездно.

Конечно, на производительность труда влияет и уровень развития технологий. И здесь тоже участвует государство. Проведение научных работ на предприятиях — одно из условий передачи лесных участков в аренду, причем государство финансирует эти работы. Например, компания *Domtar* реализует в провинции Квебек научный проект по изучению различных способов восстановления леса —

создание плантаций по выращиванию гибридного тополя, которые за короткий срок дают большое количество биомассы для целлюлозно-бумажной промышленности. В результате реализации проекта компания экономит время и средства при получении быстрорастущей древесины на производство бумаги, а государство снижает нагрузку на естественные леса, вовлекает в производство новые земли, помогает увеличивать выход продукции с единицы площади. Кроме того, государство возвращает часть арендной платы на восстановление основного ресурса производства — древесины и предоставляет бесплатный посадочный материал.

Арендная плата с предприятия взимается только за вывезенную древесину. За то, что остается в лесу, предприятие не платит. Государство берет на себя обязанности по вывозке и переработке древесины, оставленной предприятием на лесосеке. Чаще всего эти древесные отходы перерабатывают и получают биотопливо, электроэнергию, тепло. В России же зачастую лесные подати рассчитываются на основании уста-



ревших материалов лесостройства и намного превышают стоимость фактически вырубленного леса.

В то же время канадское государство налагает на арендаторов серьезные социальные и экологические обязательства, что заставляет их применять механизмы экономии собственных ресурсов, направленные на снижение затрат. Одним из таких механизмов является совершенствование организационной структуры. Все затратные работы — заготовка древесины, создание лесных культур и плантаций, уход за молодняками — отданы подрядчикам, что повышает занятость местного населения. Подрядчики — это в основном мелкие семейные фирмы, способные быстро реагировать на изменения рынка и выполнять работы с меньшими затратами.

При сдаче лесов в аренду государство планирует размещение лесозаготовительных и лесоперерабатывающих предприятий с учетом продуктивности лесов и полной переработки лесной продукции. В пределах одной провинции Квебек мы увидели «симбиоз» лесных предприятий, производящих продукцию от круглых лесоматериалов до пиломатериалов, ламинированных плит, тепла и электроэнергии.

### Доверие к предприятиям при полной ответственности за результат своей деятельности

Известно, что не бывает прав без обязанностей. В Канаде кроме широких возможностей, предоставляемых предприятиям, мы увидели и высокую степень их ответственности, налагаемой государством и обществом.

На лесном рынке Канады не могут появиться случайные участники, которые арендуют лесной участок и получают доход от перепродажи ресурса, а не от его переработки или вообще не ведут заготовку. При проведении конкурса на передачу лесов в аренду государство формирует пакет дополнительных условий для претендентов: наличие лицензии на вид деятельности, квалифицированного персонала, указание профиля работы предприятия, количества рабочих мест, оплата налогов, соблюдение экологических требований. Выполнение этих условий, а также требований лесного и природоохранного законодательства государство проверяет раз в 5 лет (в отличие от России, где содержится огромная



На участке рубок ухода

армия инспекторов, проверяющих каждую лесосеку). При отсутствии нарушений срок аренды лесного участка автоматически продлевается на 5 лет.

Помимо государственного контроля в Канаде используется институт общественного контроля и система учета общественного мнения. Лесные планы предприятий неоднократно проходят общественные обсуждения и согласования на всех этапах разработки. На обсуждениях выявляются интересы местного населения, коренных народов, общественных организаций и других заинтересованных сторон, а также определяются механизмы учета этих интересов при осуществлении деятельности предприятий. Кроме того, компании ежегодно публикуют отчеты для общественности о результатах своей деятельности. В России же арендаторы, особенно крупные, получившие лес в аренду без учета интересов местного населения, зачастую становятся монополистами и необоснованно повышают цены на лесные ресурсы.

### Канада — страна профессионалов

Образование и обучение — еще один механизм, который канадцы рассматривают как залог успеха в любой деятельности. При посещении предприятий и производственных участков мы общались с различными представителями предприятий — от рабочего до руководителя. Нас поразила уровень их профессиональной подготовки. Канадцы пояснили, что у них действует система постоянного профессионального обучения и совершенствования: «Чем выше твоя должность в компании, тем больше времени ты обязан уделять обучению, чтобы соответствовать этой должности. Рядовой специалист проходит переподготовку ежегодно в тече-



На делянке



ние недели, топ-менеджер за год затрачивает на обучение около месяца».

На делянке мы наблюдали, как оператор валочной машины сам выбирает деревья в рубку, оставляет на делянке ключевые биотопы и деревья запрещенных к рубке пород, точно соблюдая при этом требования технологии заготовки на каждой конкретной лесосеке.

При посещении лесопильных заводов нас сопровождали их владельцы и руководители. При проведении экскурсий по производственным участкам они свободно рассказывали и об особенностях технологических процессов, и о соблюдении требований охраны труда и экологии, и о применяемых способах повышения эффективности производства.

Нас поразила техническая оснащенность специалистов лесного хозяйства, использующих новейшие информационные технологии и технические средства, например индустриальный карманный компьютер *Nomad 800L*, позволяющий быстро и качественно планировать работы на каждом участке и контролировать их выполнение.



На лесопильном заводе



Работа с NOMAD

## Лесная сертификация — инструмент для достижения устойчивого лесопользования

Все осмотренные нами предприятия имеют сертификаты FSC. По мнению канадских специалистов, лесная сертификация заставляет предприятия постоянно соответствовать высоким требованиям стандартов FSC и создает еще один эффективный механизм гармонизации интересов государства, бизнеса и общества.

Среди участников поездки были руководители сертифицированных компаний и те, кто только собирается сертифицироваться или оказывает сертифицирующим компаниям консалтинговые услуги. Вместе с канадцами мы обсуждали возможности, предоставляемые сертификацией, проблемы, с которыми сталкиваются сертифицирующиеся предприятия, затраты на сертификацию, их окупаемость и т. д. Лучшее из всех аргументов были выводы, сделанные после посещения лесосек и предприятий, встреч с местным населением: это возможность эффективной работы и получения прибыли при учете интересов общества и сохранения природы.

## Что можно сделать в российских условиях?

Во-первых, требует изменений лесное законодательство, чтобы стать более гибким, учитывающим изменения в лесной промышленности, на рынке, в природоохранных требованиях. Оно должно предоставлять бизнесу больше самостоятельности в принятии решений, не отменяя ответственности за результат. Например, можно позволить лесозаготовительному предприятию самостоятельно выбирать способ лесовосстановления и его реализации с обязательным контролем результата этой работы через 6–8 лет.

Во-вторых, целесообразно перенять канадский опыт по использованию механизма совместного финансирования инвестиционных проектов не только для крупного бизнеса, но и для средних и мелких предприятий.

Масштаб проводимых в Канаде научных исследований в области лесного хозяйства убеждает в необходимости развития в России лесной науки, проведения научных исследований на уровне ми-

ровых стандартов, углубления и расширения знаний о лесных экосистемах, поднятия уровня лесного образования.

Чтобы создать систему устойчивого и гармоничного лесопользования, необходимо учитывать интересы местного населения, привлекать общественность для контроля за арендаторами, сделать арендные отношения открытыми и прозрачными. Опыт Канады в этом случае неocenим. Используя разнообразные механизмы участия общественности, канадцы научились регулировать баланс интересов лесопользователей и местного населения.

Мы смогли по-новому взглянуть на производство, ощутили необходимость более широкого применения подрядных работ, эффективность комплексного и рационального использования лесных ресурсов. Такая модель позволяет получать максимальный доход при сравнительно низком качестве сырья. Условия лесопользования в Квебеке и в наших регионах различны, но сам подход к организации практической безотходного лесопользования и методы работы канадцев весьма интересны и заслуживают внимательного рассмотрения. Канаде удалось построить эффективную систему лесного хозяйства, которая работает на обеспечение высокого качества жизни в стране и с социально-экономических, и с экологических позиций.

