



Forest Stewardship Council®



Международные процессы в области устойчивого управления лесами, законодательство по предотвращению попадания незаконной древесины, требования рынков в области происхождения лесоматериалов и законодательство стран экспортеров лесоматериалов (вкл. РФ)

Андрей Птичников

Лесной попечительский совет России



Лесное законодательство России

Основа – немецкая система управления лесами (19 век), позднее адаптированная к российским реалиям.

Внутренняя эволюция законодательства – длительная и сложная адаптация к социалистической системе хозяйствования (с 20ых годов), а с 90ых годов – длительная и сложная адаптация к рыночной экономике и отношениям. **Экономический и лесохозяйственный драйверы.**

Дополнительный фактор (с конца 90ых годов):

- Международные процессы устойчивого управления лесами (Рио, Рио+)
- Требования зеленых рынков (внешних и внутреннего) в отношении легальности – устойчивости происхождения (сертификация)
- Требования законодательства стран импортеров в отношении легальности

Экологический и социальный драйверы. Охватывают уровень ФО управления лесами/МПР, арендаторов лесного фонда (прежде всего международных и экспортно-ориентированных компаний)

Примеры действия международных конвенций

- Конвенция о биоразнообразии – проектирование сетей ООПТ, создание новых охраняемых территорий
- Конвенция о предотвращении изменения климата – проекты совместного осуществления, проекты по лесоразведению, Киотские леса, бум производства пеллет
- Конвенция СИТЕС – запрет на экспорт кедра корейского

Примеры действия законодательства стран импортеров (ЕС, США, Япония и др.)

- Директива ЕС по древесине (EU TR) – необходимость доказательства легальности поставляемых лесоматериалов, проверки поставщиков
- Закон Лейси – огромные штрафы (до 13 млн. долл.) за ввоз древесины, легальность происхождения которой сомнительна.

Примеры требований добровольной лесной сертификации

Первые проекты – начало 2000 гг, массовое развитие – 2006-2008 гг.

Ключевые инновации:

Сохранение биологического разнообразия – изменения правил заготовки древесины (2011 г.) и др. На практике имеем сокращение площадей сплошных рубок, сохранение ключевых биотопов, повышение мозаичности лесосек. **Требуется совершенствование правоприменения в этом вопросе.**

Сохранение лесов высокой природоохранной ценности (включая малонарушенные лесные территории) – Леса наследия (Основы государственной лесной политики...2013). Часть МЛТ (1/3) сохраняется, это создает основу для внедрения интенсивного лесопользования. **Необходимо скорейшее введение категории леса наследия и особое регулирование.**

Неистощительность лесопользования....

Консультации с заинтересованными сторонами, учет традиционного права в лесных отношениях, права местного населения и коренных народов.

Нормативное реагирование на новации, вносимые сертификацией

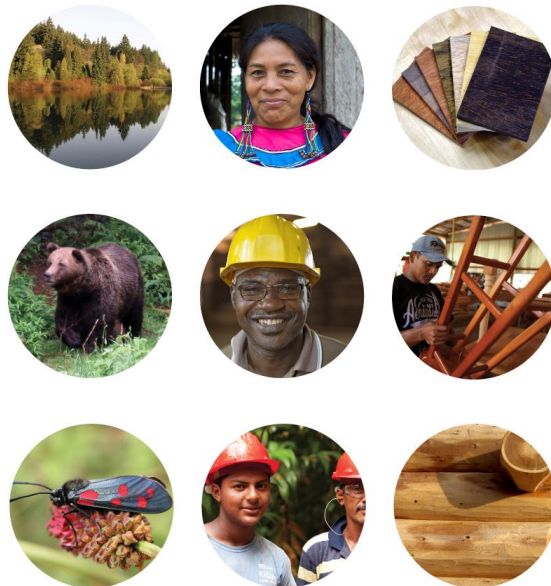
Беларусь – три обновления нормативной базы за последние 10 лет, начиная с 2004 г., последнее в 2015 г. Сохранение биоразнообразия, ключевых биотопов, природоохранных объектов и тд.

Канада – (модельные леса и требования сертификации):

- переход от огромных (до 1000 га) сплошных рубок к рубкам меньшей площади
- Сохранение биоразнообразия, ключевых биотопов, мозаичность лесосек
- Учет прав коренных народов
- Леса «Карибу» (культурно-исторические ландшафты)

Предложения

- Усовершенствовать правоприменение по вопросам биоразнообразия, в первую очередь на региональном уровне, в т.ч. пользуясь новыми возможностями Рослесхоза по проведению проверок. Провести семинар для проверяющих по актуальным вопросам правоприменения в области сохранения биоразнообразия
- Ускорить работу над категорией «Леса наследия»
- Провести в Зем квартале семинар, с участием представителей Рослесхоза и ведущих лесопромышленных компаний по вопросам неистощительности лесопользования
- Проанализировать опыт Канады, Белоруссии по адаптации национального законодательства к требованиям устойчивого управления лесами



Forest Stewardship Council®

Российский национальный офис FSC

119180, Москва, ул. Б.Полянка, д.9, оф.208

Тел.: +7 (495) 720 26 77, факс: +7 (495) 957 27 17

FSC® F000227 Все права защищены

ru.fsc.org

