



205 ЛЕТ ОБРАЗОВАНИЯ Лесного департамента России

А. И. Зверев,
Российский музей леса

Павел I, в то время император России, был недоволен той системой государственного управления вообще и ведением лесного дела в частности, которые существовали при его матери Екатерине II. Общеизвестен исторический факт, что императрица относилась к Павлу далеко не по-матерински, чрезвычайно холодно и даже пренебрежительно. Она держала его на расстоянии от государственных дел. В значительной степени это определялось тем, что он был постоянным укором и даже угрозой в глазах матери, которая в свое время благословила убийство его отца и отобрала престол у собственного сына. Долгое время наследник престола находился в стороне от двора и государственной политики и потому не приобрел опыта государственного управления. Павел I был фигурой противоречивой. С одной стороны, его отличал юношеский романтизм, юношеское понимание чести и достоинства титула монарха. С другой — долгое и тревожное ожидание трона пагубно отразилось на его психике, сделав императора неуравновешенным самодуром. Часто находясь в подавленном моральном состоянии, Павел в годы своего царствования не всегда мог принять правильные и безупречно точные решения. Ему было трудно найти способных людей, чтобы заменить екатерининских сподвижников и фаворитов или ослабить их влияние. Однако, обладая достаточным образованием и силой ума, исполненный самых лучших намерений, он буквально источал стремление принести благо государству.

Путешествуя по России, Павел обращал внимание на явные недостатки в организации ведения лесного хозяйства, значительные отступления от правил лесопользования. В столицу поступали массовые жалобы на истребление корабельных лесов. Донесения государственных официальных лиц, в частности казанского губернатора генерал-лейтенанта Ласси, по этим проблемам способствовали принятию энергичных законодательных и организационных мер. В мае 1798 г. указом императора в ведомстве Адмиралтейской коллегии был образован Лесной департамент. Адмиралы и вице-адмиралы этого Департамента получали жалованье в Морском министерстве (Адмиралтействе), работа же других членов Департамента оплачивалась из его собственного фонда.

И после смерти Павла I Лесной департамент находился в составе Адмиралтейства вплоть до 1802 г. Особенность и важность этого периода состоит в том, что за короткий отрезок времени Департамент не только сохранил и приумножил все достижения петровского времени, но и создал условия для более совершенных форм управления лесами как в центре, так и на местах.

Все начинания Департамента в последующие годы, когда он был переведен в ведение Министерства финансов (1802 г.), а с 1811 по 1837 г. входил в состав Департамента госимущества этого ведомства, имели глубокий и важный смысл. Суть его деятельности состояла в том, чтобы управление лесами обеспечивало их сохранность и правильное использование насаждений в интересах как казенных, так и частных нужд с хозяйственной бережливостью.

В мае 2003 г. исполняется 205 лет образования Лесного департамента России. Эта дата не юбилейная, но настолько значительная в истории лесного законодательства России, что обойти ее вниманием нельзя. Она знаменует собой начало новой эпохи в лесном деле России — эпохи организованного государственного управления с помощью специального центрального лесного органа.



Император Павел I

По проекту «Устава о лесах» 1802 г. Лесному департаменту были даны власть и права наравне с государственными коллегиями. Председатель его — «Главный директор государственных лесов» — избирался и определялся лично Его Императорским Величеством. «Главный директор» обязан был ежегодно представлять Сенату и министру финансов сведения «о состоянии лесов, об успехах в разведении оных»



вновь, о собранных от лесов доходах» (10-я статья Устава). Хозяйственные правила «Устава о лесах» начинались с утверждения необходимости обеспечения постоянства пользования лесом. Эта мысль уже тогда стала основополагающим принципом лесоводства. В этом и сегодня остается главный смысл ведения хозяйства в лесах.

Очень важной мерой в усилении охраны лесов явилось изданное в 1832 г. «Положение о постоянной лесной страже по ведомству Министерства финансов». Идея о создании такой стражи принадлежит императору Александру I. Несмотря на то что в окружении императора высказывались сомнения и разные точки зрения, 30 января 1839 г. было издано «Положение о Корпусе лесничих». В его состав вошли чины губернских лесных управлений, учебных лесных заведений, постоянной лесной стражи. Так лесное ведомство получило свое военное устройство, хотя находилось под началом министра государственных имуществ. Образование Корпуса лесничих явилось значительным шагом вперед в деле лесоводства, но отныне вопросами управления лесами занимались сразу три ведомства: Мингосимущество, Минфин и Адмиралтейство, в котором был Департамент корабельных лесов. Параллелизм в административном управлении неизбежно сопровождался организационной неразберихой. Остро ощущалась необходимость образования отдельного единого Лесного департамента. Такой Департамент был учрежден 15 февраля 1843 г., т. е. 160 лет тому назад, и его директором стал граф Н. М. Ламсдорф. При этом система управления лесами так и не получила своего завершения, поскольку корабельные леса оставались в ведении Морского министерства. Лишь 25 декабря 1853 г. в ходе постепенно осуществляемых мер накануне грядущей крестьянской реформы они были переданы в ведение Министерства государственных имуществ. Таким образом постепенно, но неуклонно отработывалась система централизованного управления лесами, создавалась ее прочная основа на местах в губерниях и уездах.

Министерство государственных имуществ, реализуя свои силы и возможности, на протяжении четверти века сосредотачивало в своих руках управление всеми государственными лесами, и в конечном счете стало ясно, что такая централизация целесообразна и служит гарантией устойчивого управления и развития лесного хозяйства.

Преобразование в 1869 г. Корпуса лесничих из военной организации в гражданскую стало важным шагом на пути перехода к более приемлемым и понятным формам организации ведения лесного хозяйства.

Отмена крепостного права (Манифест 19 февраля 1861 г.) повлекла соответствующие преобразования в Министерстве государственных имуществ, в том числе и в сфере лесного хозяйства. Устанавливалось «попечительство над государственными, крестьянскими лесами и лесами свободных хлебопашцев». В то время лесное ведомство вынуждено было отвлекать большие силы на работы, связанные с возросшими объемами лесоустройства, налаживанием элементарного хозяйства в полученных крестьянами лесных наделах и с порядком передела его для других субъектов хозяйства.

Исключительно важным документом в сфере охраны лесов стало «Положение о сбережении лесов», изданное 4 апреля 1888 г. Под его действие были отнесены все леса: казенные, частные, удельные, а также леса разных обществ и установлений. Ответственность за охрану лесов на местах возлагалась на лесоохранительные комитеты под председательством губернаторов при посредстве (участии) чинов казенного лесного управления. «Положение» утверждало необходимость ответственного отношения к защитным лесам и определяло меры, предотвращающие бесконтрольное лесопользование. Впервые в законодательном порядке указывалось на недопустимость вольного обращения с лесами, лесными угодьями и почвами.

«Положение о сбережении лесов» выражало позицию правительства в отношении частных и общественных лесов, которая до той поры все-таки оставалась недостаточно определенной: отсутствовал должный контроль за их использованием со стороны государства.

21 марта 1884 г. император Александр III учредил Министерство земледелия и государственных имуществ. Лесной департамент с Корпусом лесничих перешел в его ведение. На министерство были возложены все обязанности по ведению хозяйства в лесах, их сбережению и получению соответствующих доходов. Особо примечательным является тот факт, что в 1886 г. на основании собранных (в основном лесничими и ревизорами) и обобщенных материалов с мест комиссией Особого совещания при императоре были выработаны предложения по дальнейшему совершенствованию управления, особенно на уровне местных органов. Речь шла о том, чтобы предоставить лесничему максимальную свободу инициативы в решении хозяйственных вопросов, и исполнении заранее обдуманных и составленных планов. В соответствии с правилами, изданными 14 марта этого же года, лесничества должны были иметь на каждый последующий год план собственных предложений и мер по лесовосстановлению, уходу за насаждениями, извлечению дохода и т.д. Повышалась роль ревизоров: это касалось и производственной деятельности, и порядка осуществления ревизий лесничеств (усиливалась ответственность за выполнение предписаний, сделанных в ходе этих ревизий).

На протяжении второй половины XIX в. и вплоть до наших дней функции управления лесным хозяйством не раз передавались различным ведомствам, в разные периоды истории страны эта отрасль выполняла сложные государственные задачи и, наряду с этим, решала повседневные проблемы обеспечения жизни народа.

Если графически представить развитие лесного хозяйства с 1914 по 2000 г., то мы увидим ломаную кривую, которая медленно, но неуклонно поднимается вверх. Империалистическая война, годы революции, период индустриализации и коллективизации, Великая Отечественная война, затем — период восстановления разрушенного народного хозяйства, годы залечивания ран. Лишь с 1965 г. начался длительный период организационной стабильности в лесном секторе: довольно бурно росло лесопользование, велась широкая хозяйственная деятельность, больших объемов достигло лесовосстановление, была создана материально-техническая база, особенно в социальной сфере и в сфере охраны лесов. Однако следует признать, что при всех изменениях политического и социального характера, организационные основы, заложенные в XIX в., сложившиеся тогда и испытанные временем способы и методы ведения хозяйства в лесах явились прочной платформой для будущего. И в советский период они послужили той базой, на основе которой лесное хозяйство и лесная промышленность развивались по нарастающей вверх.

В заключение попытаемся ответить на вопрос: в чем же состояла особая значимость указа императора Павла I для лесов и лесного хозяйства России? Он сигнализировал о надвигающейся опасности — превращении многолесных регионов в малолесные, малолесных — в безлесные, полноводных рек и водоемов — в маловодные, жирных черноземов — в деградированные. Своевременно были приняты меры, исключающие самовольство, противодействующие неудовлетворительному, бесхозяйственному отношению к лесам. Надо было обладать достаточной прозорливостью, чтобы понять, что леса России — результат миллионов лет развития природы — требуют бережного обращения, так как на то, чтобы восстановить нанесенный ущерб, требуются подчас не десятки, сотни, а тысячи лет.

