



ЛЕСНОЙ ПРОФСОЮЗ и устойчивое лесопользование

В. Л. Поляков,
Профсоюз работников лесных отраслей РФ

Признание определяющей роли лесов в обеспечении экологической безопасности населения земного шара было официально закреплено на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 г. в Рио-де-Жанейро. Российские леса с их огромным ресурсным потенциалом играют решающую роль в поддержании глобального экологического равновесия и оказывают преобладающее влияние на состояние окружающей среды, способствуют предотвращению негативных изменений климата на планете.

Сегодня леса стали объектом пристального внимания во всех странах мира. Они все чаще рассматриваются как неотъемлемая часть социальной структуры, от которой зависит удовлетворение многих потребностей общества. Устойчивое лесопользование — сложный процесс, призванный обеспечить продолжительное социальное, экономическое и экологическое функционирование лесов. Насколько он будет успешным, во многом зависит от предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере управления лесами, лесного бизнеса.

В России лесной сектор экономики является традиционным, приносит солидный доход в казну государства, а в

40 субъектах Российской Федерации он стал основным направлением хозяйственной деятельности. Промышленными лесозаготовками, переработкой древесного сырья, торговлей лесобумажными материалами, продукцией деревообработки занимаются более 30000 предприятий и организаций. В системе содержания и поддержания лесного хозяйства страны действуют около 2 тыс. лесхозов, 7,5 тыс. лесничеств. На долю лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства приходится 7,4 % численности всего работающего населения страны. А вообще от деятельности лесного сектора экономики в России напрямую и косвенно зависит около 5 млн человек.

В настоящее время труженников лесной, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей промышленности и лесного хозяйства объединяет Профсоюз работников лесных отраслей Российской Федерации. Эта одна из старейших общественных организаций работников наемного труда в России учреждена в 1905 г. Отраслевой профсоюз осуществляет свою деятельность в 66 субъектах Российской Федерации, насчитывая около 1360 тыс. членов, более 3050 первичных организаций.

Согласно российскому законодательству, Профсоюз работников лесных отраслей зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации. Он имеет статус общероссийской общественной организации, основными целями которой являются защита социально-экономических прав и интересов членов союза, совершенствование системы оплаты труда с целью повышения жизненного уровня трудящихся.



ся, забота о полной занятости и улучшении условий труда работников лесной отрасли.

Для отраслевого профсоюза вопросы развития лесного сектора российской экономики, устойчивого и рачительного использования лесов, древесного сырья являются приоритетными, поскольку они затрагивают социальное положение занятых в нем работников и членов их семей. Лесные ресурсы и их переработка являются для этих людей предметом труда, получения доходов, средств существования.

Сегодня в лесной, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей промышленности и в лесном хозяйстве накопилось множество технических, экономических и социальных проблем.

В социальной сфере важнейшее место принадлежит регулированию социально-трудовых отношений: занятости населения, уровня безработицы, размеров заработной платы, условий труда и техники безопасности на рабочих местах, режима рабочего времени и отдыха, степени социальной защищенности работников, а также развития производства, конкурентоспособности предприятий, их прибыльности.

Лесной профсоюз в своей работе исходит из того, что основным принципом регулирования социально-трудовых отношений, взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления, с работодателями и их объединениями должно быть социальное партнерство. Формирование системы такого партнерства в последние десятилетия осуществлялось в условиях кардинального изменения природы собственности: быстрыми темпами шла приватизация, практически сходило на нет централизованное (государственное) регулирование трудовых отношений. Это было время экономического кризиса, значительного снижения объемов производства, уровня государственных социальных гарантий, а также доходов большинства работающих, в том числе и на предприятиях лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства.

Сложившаяся ситуация настоятельно требовала создания базового законодательства по договорному регулированию социально-трудовых отношений. С 1 февраля 2002 г. вступил в действие Трудовой кодекс Российской Федерации, в котором законодательно были определены стороны, формы и уровни социального партнерства применительно к коллективно-договорному регулированию социально-трудовых отношений.

Система социального партнерства включает следующие уровни: федеральный, региональный, отраслевой, территориальный и уровень организации. Она реализуется главным образом через коллективные переговоры и заключение коллективно-договорных актов (коллективных договоров и соглашений). Данная форма социального партнерства направлена, с одной стороны, на достижение социального мира, а с другой — на упорядочение трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, обеспечение нормальных условий труда.

В лесном секторе экономики в настоящее время сложилась трехуровневая система заключения соглашений и кол-

лективных договоров. Сегодня на отраслевом уровне действуют два соглашения: одно из них распространяется на работников лесопромышленного комплекса, другое — на работников лесного хозяйства.

В первом соглашении сторону работников представляет Профсоюз работников лесных отраслей Российской Федерации, а интересы работодателей — Союз лесопромышленников и лесоэкспортеров России, ОАО «Российская топливная компания». Участником данного соглашения является Министерство промышленности, науки и технологий Российской Федерации. Соглашение по лесопромышленному комплексу заключено на период 2003–2005 гг., оно зарегистрировано в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации. В соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации «О коллективных договорах и соглашениях», статьей 45 Трудового кодекса Российской Федерации данный документ является правовым актом, регулирующим социально-трудовые отношения между работодателями и работниками на уровне отрасли. В нем определен минимальный уровень оплаты труда, стимулирующие и компенсационные выплаты сверх установленных законодательством, условия труда и его охраны, социально-бытовые, трудовые льготы и гарантии работникам лесопромышленного комплекса.

Положения соглашения обязательны к руководству и применению при заключении коллективных договоров, издании локальных нормативных актов, разрешении трудовых споров и споров по возмещению вреда, причиненного работникам трудовым увечьем и иным повреждением здоровья в организациях лесопромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм и вида собственности. Оно распространяется также на организации лесного машиностроения, строительства, отраслевой торговли, на-

учно-исследовательские и другие организации, в том числе с внешним управлением, осуществляющие хозяйственную деятельность и не финансируемые за счет бюджетных средств всех уровней, которые уполномочили стороны настоящего соглашения разработать и подписать его от своего имени либо впоследствии присоединились к нему.

Срок действия второго отраслевого тарифного соглашения заканчивается 31 декабря 2003 г. Сторонами его являются наш профсоюз и Министерство природных ресурсов Российской Федерации, участник соглашения — Министерство труда и социального развития Российской Федерации. Этот правовой акт регулирует социально-трудовые отношения между работодателями и работниками лесного хозяйства. Он устанавливает социальные гарантии лесоводам (лесхозы, национальные парки, научные организации, базы авиационной охраны лесов, центры защиты леса, общество лесоводов и др.). Документ обязателен к руководству и применению при заключении коллективных договоров, при урегулировании трудовых споров и споров по возмещению вреда, причиненного работникам трудовым увечьем и иным повреждением здоровья при исполнении трудовых обязанностей в организациях лесного хозяйства.



© WWF России / Денис СМИРНОВ



© WWF России / Владимир ФИЛОНОВ

В субъектах Российской Федерации заключаются отраслевые соглашения как для работников лесопромышленного комплекса, так и для работников лесного хозяйства. Их сторонами выступают структуры отраслевого профсоюза — республиканские, краевые и областные комитеты, соответствующие структуры Союза лесопромышленников и лесоэкспортеров России, Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

На уровне организаций лесной, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей промышленности, лесного хозяйства заключаются коллективные договоры, устанавливающие конкретные взаимные обязательства в сфере труда между работниками и работодателями. В настоящее время коллективные договоры заключены на почти 90 % предприятий лесного сектора экономики, под их действие подпадают практически все работающие в лесопромышленном комплексе и в лесном хозяйстве.

Сложившаяся на сегодняшний день система взаимодействия отраслевого профсоюза с хозяйствующими субъектами, органами государственной власти представляет собой реальную базу для решения социальных задач устойчивого развития лесного сектора экономики страны. Она основывается на действующем законодательстве, ее механизмы дают возможность поддерживать социальную стабильность на предприятиях, реализовывать коренные интересы и работодателей, и работников.

Следует отметить, что термины «социальное партнерство», «отраслевые тарифные соглашения» уже достаточно прочно вошли в сферу хозяйственной деятельности. Последние стали не только рекомендациями и благими пожеланиями, но и обязательными к руководству и применению при переговорах по заключению коллективных договоров на



© WWF России

предприятиях. Можно привести достаточно много примеров, когда в коллективных договорах предусматриваются высокие уровни оплаты труда и социальных гарантий работникам, и они выполняются в полном объеме. Причем это относится к предприятиям, находящимся как в собственности государства, так и в частном секторе лесной экономики.

Однако в целом по стране ситуация достаточно сложная: мы не можем сказать, что работники лесной, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей промышленности, лесного хозяйства получают за свой труд достойную заработную плату.

В лесопромышленном комплексе средняя заработная плата на 33,4 % меньше, чем в целом по промышленности Российской Федерации, и в несколько раз ниже, чем в добывающих отраслях. По лесопромышленному комплексу среднемесячная зарплата составляет 3769 р., в том числе в лесозаготовительной отрасли — 3314 р., в деревообработке — 3317 р. и в целлюлозно-бумажной — 5736 р. Для сравнения: средняя заработная плата на предприятиях промышленности России составляет 5660 р., в том числе в топливной — 15094 р., в нефтедобывающей — 21603 р., в газовой — 18336 р., угольной — 6949 р., в цветной металлургии — 9967 р. Из приведенных цифр видно, что налицо значительная отраслевая и межотраслевая дифференциация.

Низкий уровень заработной платы ведет к тому, что она теряет свою воспроизводственную и стимулирующую функции. Одной из основных причин подобного положения в лесном комплексе, безусловно, является низкая эффективность производства, высокий износ оборудования, не позволяющий внедрять передовые технологии изготовления лесобумажной продукции.

Другая немаловажная причина — государственная политика в вопросах заработной платы. С начала экономических реформ государство сознательно сдерживало рост заработной платы, законодательно устанавливало минимальную величину оплаты труда на недопустимо низком уровне, который не обеспечивал не только воспроизводство рабочей силы, но и элементарное выживание работника.

В действующем ныне Трудовом кодексе законодательно установлено, что минимальная заработная плата работника не может быть ниже прожиточного минимума для граждан трудоспособного возраста. Однако до сих пор не разработаны и не приняты нормативные акты, обеспечивающие механизмы реализации этого положения и определяющие меры ответственности за их неисполнение. В результате положение дел таково, что установленная федеральным законом минимальная величина оплаты труда едва достигает 22 % стоимости минимальной потребительской корзины.



Это в определенной мере сдерживает реализацию условия отраслевого соглашения по лесопромышленному комплексу на 2003–2005 гг. в части установления минимальной тарифной ставки рабочего первого разряда с нормальными условиями труда на уровне величины прожиточного минимума для трудоспособного населения соответствующего субъекта Российской Федерации. При ведении переговоров именно данное условие отраслевого соглашения становится камнем преткновения, а нежелание работодателей включать его в коллективные договоры далеко не всегда обусловлено недостатком средств.

В чем же тогда дело? А в том, что работодатель, ориентируясь на позицию государства, не хочет устанавливать гарантированную заработную плату, какой является минимальная тарифная ставка на этом уровне. Ему выгодно, используя пробелы в законодательстве, поставить оплату труда работников в максимальную зависимость от конечных результатов работы предприятия путем установления многочисленных премий и надбавок. В результате гарантированная тарифная часть оплаты труда составляет всего 20–30 %, а она должна быть не менее 60 % заработной платы.

В лесном хозяйстве проблемы заработной платы значительно острее. У лесоводов остается практически самый низкий в стране уровень оплаты труда. Средняя заработная плата на 36 % ниже средней по Российской Федерации и едва превышает прожиточный минимум. Кроме того, примечательный факт: на государственных предприятиях, находящихся на бюджетном финансировании, где в основе системы оплаты труда лежит единая тарифная сетка, заработная плата существенно дифференцирована по различным регионам. Например, в Центральном федеральном округе среднемесячная заработная плата в Московской области 4633,8 р., во Владимирской — 2820, Ярославской — 2651, Курской, Орловской, Тамбовской чуть больше 1600 р., а в Тульской области 1250 рублей. Если сравнить среднюю заработную плату в организациях лесного хозяйства по субъектам Российской Федерации, то можно сказать, что разрыв тут достаточно большой — от 50 до 85 %.

Напрашивается вопрос: разве работники лесного хозяйства в той же Тульской области почти в 4 раза хуже работают, чем в Московской? Или их квалификация гораздо ниже? Нет, это еще раз подтверждает, что на текущий период заработная плата практически не зависит от квалификации, качества труда.

Начиная с середины прошлого года идут разговоры о преодолении барьеров. Мы разделяем желание руководства Государственной лесной службы довести в текущем году уровень оплаты труда лесоводов до размеров средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации. Но для того чтобы реализовать эти планы, по на-

шему убеждению, необходимо внести достаточно серьезные изменения в сами принципы формирования структуры заработной платы, пересмотреть ее долю в общих затратах на ведение лесного хозяйства. Одним словом, требуется значительная предварительная работа, которая, к сожалению, пока не ведется. Не предусмотрены и средства на ее проведение в бюджетном финансировании лесного хозяйства на текущий год.

В настоящее время много говорится о реформировании системы оплаты труда в бюджетном секторе экономики. Смысл такого реформирования — переход на отраслевые системы оплаты труда. Однако здесь тоже не предусматривается значительного увеличения заработной платы, ее повышение планируется с октября текущего года в среднем в 1,33 раза, что едва покрывает уровень инфляции. При этом в качестве одного из источников повышения должностных окладов предлагается использовать экономию фонда заработной платы, в том числе за счет сокращения персонала, пересмотра норм выработки, размеров премиальных, надбавок и доплат. Если говорить об уровне предлагаемых новых окладов, то, начиная с инженеров лесного хозяйства, их размер складывается уже ниже сегодняшнего прожиточного минимума.

Повышение эффективности лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства Российской Федерации, их интеграция в мировой лесной сектор невозможны без организации системы добровольной лесной сертификации. Она является инструментом, обеспечивающим организацию и осуществление устойчивого управления лесами на территории нашей страны. Это средство защиты интересов российских экспортеров на мировых рынках лесобумажной продукции. Наличие сертификата свидетельствует: лесобумажная продукция, закупаемая потребителем, происходит из лесов, где лесное хозяйство ведется без нанесения вреда лесным экосистемам, с сохранением их для будущего, учитывает экологические требования, интересы работников предприятий и населения, проживающего в районах, где она производится.

Ряд общепризнанных во всем мире принципов, критериев и индикаторов устойчивого управления и пользования лесами системы добровольной лесной сертификации совпадает с задачами, декларированными в Уставе отраслевого профсоюза. Он определяет, что лесохозяйственная деятельность должна быть ориентирована на поддержание и улучшение социально-экономического благополучия работников лесного хозяйства и местного населения, включать в себя вопросы охраны труда, безопасности на рабочих местах, создания условий для обеспечения работой местного населения, возможностей для учебы и других услуг и одновременно гарантировать права работников в соответствии с требованиями Международной организации труда.

По нашему мнению, совместные усилия работодателей и отраслевого профсоюза, направленные на внедрение системы добровольной лесной сертификации, будут также способствовать развитию социального партнерства на предприятиях лесного сектора экономики. У нас имеется взаимный интерес, поскольку международный сертификат дает признание, повышает престиж и улучшает имидж предприятия. Это увеличивает возможности реализации лесобумажной продукции на внешних рынках и получения прибыли, в чем заинтересованы и работодатели, и работники.

Эта большая и сложная работа требует тесного взаимодействия хозяйственных структур, отраслевого профсоюза, общественных организаций, представляющих интересы коренных народов Российской Федерации, различных экологических, природоохранных движений и структур. Зато результат весом — это значительный шаг вперед в создании стабильного, экономически развитого общества.

© WWF России / Сергей КИЦЕНКО

