



ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ДРЕВЕСИНЫ как средство борьбы с незаконными рубками



© WWF-Canon / Jikkie JONKMAN

РЕЗЮМЕ:

- Использование странами-потребителями политики государственных закупок древесины способствует, во-первых, исключению из оборота нелегально заготовленной древесины, во-вторых, заготовке древесины легальным и устойчивым образом.

- Во многих странах уже действуют разного рода «зеленые» политики закупок, в которые можно легко инкорпорировать критерии легальности и устойчивости заготовки древесины. Как правило, это не требует введения какого-либо нового законодательства, и такой путь можно относительно быстро и эффективно использовать для противодействия импорту нелегальной древесины.

- В настоящее время политика государственных закупок древесины на уровне центрального (федерального) правительства в той или иной форме применяется в девяти странах. Хотя они действуют недавно, есть основания утверждать об их положительном влиянии на долю контролируемой легальной и устойчиво заготовленной древесины на рынке.

- Тем не менее использование различных критериев и отличия в охвате различных видов продукции вызывают сложности у экспортеров древесины. В связи с этим целесообразно в ближайшем будущем гармонизировать технические аспекты применения политик.

- Включение в строительные стандарты требований по использованию легальной и устойчиво заготовленной древесины является еще одной возможностью продвижения такой продукции. В настоящее время балльные системы, в которых применяются данные требования, поощряют, но не обязывают ее использовать.

Д. Брек, Королевский институт международных отношений (Чатем Хаус)¹

Применение политики государственных закупок древесины

Ответственность стран как потребителей, так и производителей древесины в борьбе с незаконными рубками признана международным сообществом. Страны-потребители, не справляясь с организацией мер по предотвращению импорта незаконно добытой древесины, ответственны за проблему незаконных рубок, поскольку именно они являются рынками ее сбыта. В рамках процесса по совершенствованию правоприменения и управления в лесном секторе и торговле (FLEGT) в ЕС разрабатывается новая система, призванная обеспечить лицензирование (и независимое подтверждение) легальности лесоматериалов, поставляемых в ЕС. В мае 2008 г. Конгресс США в рамках Билля о фермах одобрил поправки о древесине к Акту Лейси, устанавливающим нелегальность импорта продукции растительного или животного происхождения, изготовленной с нарушениями закона.

Тем не менее существуют и другие способы развития рынков, защищенных от проникновения незаконно заготовленной древесины, где может существовать только легально (и устойчиво) заготовленная продукция. При приобретении древесины и других лесоматериалов покупатели (как частные лица, так и организации) должны требовать подтверждения легальности и устойчивости их заготовки. Следуя данному правилу, правительственные агентства и частный сектор существенно повлияют на конъюнктуру рынка.

¹ См. www.chathamhouse.org.uk (подробнее на эту тему читайте на сайте www.illegal-logging.info).



Такое применение политики государственных закупок древесины не является чем-то новым. Государства использовали свой потенциал на рынке для достижения социально полезных целей, по крайней мере, с XIX в¹. В начале речь шла в основном о вопросах труда, таких как предотвращение дискриминации на рынке труда, труда несовершеннолетних или заключенных, сокращение безработицы. В последние десятилетия с ростом обеспокоенности общественности деградацией окружающей среды в глобальном масштабе государства все больше используют свою покупательную способность для продвижения продукции, произведенной без ущерба для окружающей среды. Например, американская программа «Энерджи Стар», которая началась в 1992 г. с маркировки энергоэффективного офисного оборудования, способствовала изменению всего мирового рынка компьютеров и другой офисной техники благодаря огромной доле закупок, финансируемых из федерального бюджета США.

Вопросы, связанные с глобальным обезлесением и политикой устойчивого развития, активно обсуждаются с 1960-х годов. В 1970-х годах Правительством Германии принято законодательство, требующее подтверждения устойчивости заготовки тропической древесины, которая используется в строительных проектах, финансируемых из федерального бюджета. Новый импульс этому движению придала Программа действий «большой восьмерки» по лесам (1998–2002 гг.), направленная на борьбу с нелегальными рубками и международной торговлей нелегально заготовленной древесиной. План действий FLEGT ЕС (2003 г.) затрагивает вопросы государственных политик ответственных закупок и «обращает внимание правительств государств-членов на то, что с нелегальными рубками можно бороться путем принятия политик государственных закупок»².

В результате всех этих действий несколько стран-членов ЕС и ряд других стран приняли политики государственных закупок древесины, направленные на обеспечение закупок для общественных нужд только легально и (или) устойчиво заготовленной древесины и других лесоматериалов. По данным на июнь 2008 г., в их число входили Бельгия, Дания, Франция, Германия, Япония, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия и Великобритания. Ряд других стран, в основном из ЕС, рассматривают возможность принятия подобных политик. Региональные и местные государственные органы власти нередко располагают разными формами собственных политик закупок. Правительства также разрабатывают положения или правила о стандартах, которые воздействуют на рынок древесины, хотя изначально не были направлены на стимулирование поставок легально и устойчиво заготовленных лесоматериалов.

Политики разных стран неизбежно отличаются по структуре, применению и воздействию. В этой статье представлен краткий обзор современных политик государственных закупок древесины.

Масштаб

Государство (центральные, региональные и местные органы власти) является важнейшим покупателем товаров и услуг, доля которых для государственных нужд оценивается в среднем в 10 % ВВП³.

Масштаб закупок для государственных нужд различается в разных секторах — от очень большого (оборона, развитие транспортной инфраструктуры) до очень маленького (товары народного потребления). Поскольку трудно получить точную оценку в разных секторах, величину расходов на государственные закупки обычно принимают одинаковой для всех секторов, учитывая пропорции сектора как величину государственных закупок в экономике в целом. Например, объем государственных закупок в Великобритании составля-

ет около 10 % ВВП, поэтому в большинстве отчетов о закупках древесины для государственных нужд отмечено, что эти закупки составляют 10 % рынка древесины и других лесоматериалов.

К сожалению, также практически невозможно получить точные данные о потреблении древесины и других лесоматериалов в государственном секторе. Так, Правительство Японии неофициально подтверждает, что государственные учреждения потребляют около 3 % объема национального рынка древесины⁴. Объем государственных закупок зависит от структуры государственных органов, учета товаров различных категорий и других особенностей. Тем не менее, учитывая масштаб государственных закупок таких товаров, как древесина для строительных нужд (включая расходные материалы подрядчиков), офисная и парковая мебель, а также бумага, приходится признать его значительным. Для некоторых стран ЕС этот эффект усиливается предпочтением поставщиков не усложнять свою работу с цепочками поставок. В частности, когда поставщики вынуждены поставлять государству устойчиво заготовленную древесину, они склонны поставлять такую же продукцию и другим клиентам. По данным исследования Организации по продовольствию и сельскому хозяйству ООН (FAO), государственные закупки влияют на 10–25 % рынка, если принимать во внимание и воздействия, описанные выше⁵.

Следует также учитывать, что оценка в 10 % относится к государственному сектору в целом, включающему региональные и местные власти, а также различные квазинезависимые агентства, связанные с центральным правительством. В странах OECD нужды последнего составляют 30–35 % общего объема государственных закупок. Тем не менее этот показатель для разных стран существенно варьирует: он значительно выше (70 %) в высокоцентрализованных государствах, таких как Великобритания, и существенно ниже (20 %) в децентрализованных государствах, таких как Германия⁶. Политики закупок, рассмотренные далее, имеют отношение только к закупкам центральных правительств, хотя в большинстве стран региональные и местные власти применяют аналогичную политику или разработали свои собственные подходы.

Критерии: устойчивость, легальность и социальная устойчивость

На что направлена государственная политика закупок древесины? Любая политика описывает критерии, предъ-

¹ McCrudden Christopher. 2007. Buying Social Justice: Equality, Government Procurement and Legal Change.

² Сообщение Комиссии Совета и Европарламента. Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе и торговле (FLEGT), предложения для Плана действий ЕС (см. на <http://www.illegal-logging.info/papers/flegt.pdf>), раздел 4.3.

³ Часто можно встретить цифру в 15–20 % ВВП, но это относится к государственному сектору в целом (т. е. все правительственные расходы, за исключением сторонних выплат, таких как социальные пособия, «компенсации работникам» — зарплаты, пенсии и т. д.). Расходы на приобретение правительством товаров и услуг у третьих сторон существенно меньше: 9 % от ВВП в странах Организации экономического сотрудничества и развития (OECD), по данным за 1990–1997 гг.; по статистическим данным за 2005–2006 гг., затраты на государственные нужды в Великобритании составили 10,48 % ВВП. См. Marron Donald. 2003. Greener Public Purchasing as an Environmental Policy Instrument / The Environmental Performance of Public Purchasing: Issues of Policy Coherence.

⁴ Интервью с представителями Лесного агентства Японии / Институт глобальных экологических стратегий (IGES). 2006.

⁵ Симула Марку. Политика государственных закупок лесоматериалов и эффект от ее применения: Презентация на Объединенном форуме UNECE/FAO по политике государственных закупок древесины и лесоматериалов. Женева, 5 октября 2006 г. Режим доступа: http://www.uncece.org/trade/timber/docs/te-sessions/te-64/01_Simula.pdf

⁶ Marron Donald. 2003. Greener Public Purchasing as an Environmental Policy Instrument. P. 43.



являемые к продукции, закупка которой возможна в рамках данной политики.

Все страны, принявшие политики закупок древесины, поставили себе цель — закупать древесину, произведенную устойчивым образом. Это является либо обязательным, либо желательным условием. Определения термина «устойчивость» могут различаться, но, как правило, касаются управления лесами, не наносящего ущерба экосистемам, обеспечивающего поддержание продуктивности лесных насаждений, жизнестойкости и хорошего их состояния, сохранение биоразнообразия. Определения часто предполагают разработку стандартов устойчивости для конкретной страны-производителя на основе консультаций, открытых для всех заинтересованных сторон, включая бизнес, природоохранные структуры и общественность. Приветствуется использование вторично переработанной древесины и бумаги.

Обычно определения устойчивости включают требование соблюдения национального и международного законодательства, т. е. вся продукция должна быть произведена легально.

Дания, Япония, Новая Зеландия и Великобритания приняли политики закупок легально или устойчиво произведенной древесины, которые, всецело признавая желательность закупок устойчиво произведенной древесины, тем не менее признают, что предложение такой древесины на рынке ограничено, и выдвигают в качестве минимального требования для всех поставщиков наличие подтверждения легальности заготовки. Понятие «легальность», как правило, означает соблюдение всех законов той страны, в которой производится древесина, включая законы, регулирующие лесопользование и соответствующие всем местным и национальным законодательным нормам и кодексам производителей, в том числе экологическому, налоговому, трудовому законодательству, положениям об охране труда и здоровья работников.

Изначально системы Дании и Великобритании были построены поэтапно и основаны на трех уровнях: продукция легальна; легальна и приближается к устойчивости; легальна и устойчива. Вторая (промежуточная) ступень рассматривается как слишком сложная для определения, поэтому от нее отказались в Великобритании и, скорее всего, откажутся в Дании. В 2007 г. Великобритания объявила, что планирует отказаться и от первой ступени, требующей только подтверждения легальности. С апреля 2009 г. будет возможна закупка продукции с подтверждением как легальности, так и устойчивости ее производства (тем не менее для обеспечения процесса FLEGT до апреля 2015 г. допускается и закупка легально произведенной продукции при наличии лицензии FLEGT).

Экологическая компонента критериев устойчивости достаточно понятна. Критерии социальной устойчивости вызывают больше вопросов, особенно если они выходят за рамки законодательно определенных требований стран-производителей древесины, отследить которые непросто: примерами могут служить традиционные права коренного населения на пользование лесом или права работников на лесозаготовках. Ряд таких критериев отражен в некоторых схемах сертификации, принимаемых в качестве подтверждения устойчивости (см. далее). Политики ответственных закупок большинства стран поощряют или допускают использование критериев социальной устойчивости в той или иной форме. Однако политика Великобритании не допускает использования покупателями древесины критериев, напрямую не относящихся к условиям контракта, что исключает социальные и этические критерии, которые, по мнению сторонников такого подхода, непосредственно не влияют на качество продукции. Если данные вопросы не отражены в законодательстве, то они не могут включаться в условия контрактов и влиять на выбор поставщиков или на финансовые условия

контрактов. Видение Великобританией подходов к закупке древесины (в том числе социальных) отличается от такового других стран-членов ЕС. Позиция Великобритании в настоящее время пересматривается¹.

Подтверждение легальности и устойчивости

Каким образом государственные закупщики могут контролировать соответствие продукции критериям легальности и устойчивости? В таблице на с. 9 приведены различные подходы, используемые в настоящее время в политиках ответственных закупок.

Основным механизмом является использование различных схем частной сертификации, которые получили широкое распространение с середины 1990-х годов, когда стала возрастать потребность рынка в «зеленой» древесине. В настоящее время площадь сертифицированных лесов стремительно увеличивается, хотя абсолютная ее величина пока не велика. По данным на май 2007 г., сертифицировано 8 % площади лесов, по сравнению с 2002 г. этот показатель вырос вдвое. Тем не менее только 7 % сертифицированных лесов расположено в развивающихся странах, и эта пропорция с 2002 г. не изменилась².

Многие системы сертификации охватывают целые страны, например сертификаты Канадской ассоциации стандартов (CSA), Инициативы по устойчивому лесному хозяйству США и Канады (SFI), Малазийского совета по сертификации древесины (MTCC) и Института экомаркировки Индонезии (Lembaga Ekolabel Indonesia, LEI). Самыми распространенными на международном уровне являются сертификация по схеме Лесного попечительского совета (FSC), созданная в 1993 г. в основном неправительственными экологическими организациями, по этой схеме охвачено 28 % площади сертифицированных лесов, и Программа по признанию схем лесной сертификации (PEFC), основанная в 1999 г. европейскими лесовладельцами и лесопромышленниками как ответ на FSC. В настоящее время PEFC служит механизмом признания национальных схем сертификации по всему миру, эта схема охватывает 65 % площади сертифицированных лесов³.

Существуют два подхода применения схем сертификации в политиках ответственных закупок. Некоторые страны, включая Данию, Нидерланды и Великобританию, разработали собственные критерии легальности и устойчивости, а затем путем анализа схем сертификации пришли к выводу, каким схемам соответствуют эти критерии. В Великобритании, например, для проведения такого анализа на регулярной основе в 2003 г. создана Целевая группа экспертов по древесине (СРЕТ), которая также осуществляет практическую помощь и проводит тренинги для закупщиков древесины на государственные нужды. Из пяти схем сертификации четыре (FSC, PEFC, CSA и SFI) признаны в Великобритании адекватно гарантирующими устойчивость производства древесины и одна (MTCC) в достаточной мере обеспечивающей легальность ее производства (но не устойчивость).

Другие страны, включая Францию и Германию, приняли более простые системы, выбрав FSC и PEFC, в достаточной степени отвечающие их критериям.

Все страны ЕС должны располагать определенной системой проверки заявлений поставщиков о соответствии их

¹ В настоящее время Чатем Хаус проводит исследование по отражению социальных вопросов в политиках закупок древесины (более подробную информацию см. на сайте <http://www.illegal-logging.info/procurement>).

² Purbawiyatna Alan and Simula Markku. 2008. Developing Forest Certification: Towards Increasing the Comparability and Acceptance of Forest Certification Systems / International Tropical Timber Organization (ИТТО).

³ В числе прочих PEFC признает системы CSA и SFI.



Обзор политик закупок (по состоянию на июнь 2008 г.)

Страна	Критерий	Охват	Подтверждение	Когда вступила в силу	Когда будет пересмотрена
Бельгия	Устойчивость	Кроме бумаги	FSC, PEFC или эквивалент, в случае PEFC предпочтение отдается странам с низким уровнем риска	2005 г.	Пересматривается в настоящее время
Дания	Легальность, легальность и стремление к устойчивости, устойчивость	Вся продукция, но в настоящее время политика не является обязательной для исполнения	Для устойчивости — FSC или эквивалент, для легальности и стремления к устойчивости — МТСС или эквивалент	2001 г.	Пересмотрена в 2008 г., ожидается решение по результатам
Франция	Легальность и устойчивость	Стройматериалы, бумага и мебель	Любая схема сертификации продукции или цепочки поставок	2005 г.	—
Германия	Устойчивость	Кроме бумаги	FSC, PEFC или эквивалент	1970-е годы (о тропической древесине для строительства), 2007 г. (политика в целом)	2011 г.
Япония	Легальность; устойчивость желательна	Вся продукция	Сертификация или верификация цепочек поставок, самостоятельное декларирование в рамках кодексов ассоциаций производителей; методы, выбранные самой компанией; разрешения на экспорт, одобренные правительством	2006 г.	—
Нидерланды	Устойчивость	Вся продукция	Национальные критерии (BRL) в настоящее время находятся в стадии пересмотра после того, как анализ основных схем сертификации показал, что ни одна из них не может соответствовать этим критериям	2004 г.	—
Новая Зеландия	Легальность; устойчивость желательна	Вся продукция	Сертификация, схема подтверждения легальности или декларация поставщика	2006 г.	2008 г.
Норвегия	Использование тропической древесины запрещено	Древесина для строительства зданий	—	2007 г.	—
Велико-британия	Легальность, легальность и устойчивость; с 2009 г. только легальность и устойчивость, за исключением лицензий FLEGT до 2015 г.	Вся продукция	Для устойчивости — FSC, PEFC, CSA, SFI или эквивалент, для легальности — МТСС или эквивалент	1997 г. (добровольная), 2000 г. (обязательная)	На регулярной основе анализируются основные схемы сертификации; в настоящее время пересматриваются социальные вопросы



продукции критериям устойчивости и легальности даже в тех случаях, когда продукция не сертифицирована по признанным схемам. Это частично объясняется низкими объемами предложения сертифицированной древесины на рынке и частично (в ЕС) положениями правил закупок, устанавливающими, что политики закупок должны руководствоваться критериями, а не членством в тех или иных сертификационных схемах. В Великобритании эту оценку осуществляет СРЕТ (так называемое подтверждение категории В), тогда как в Германии соответствие стандартам FSC или PEFC оценивают Федеральный научно-исследовательский институт лесного хозяйства и лесоматериалов и Федеральное агентство по охране природы. На практике такая оценка не очень широко востребована поставщиками, но появление в будущем лицензий FLEGT и распространение других систем верификации может изменить эту ситуацию.

Самая простая система используется в Японии. В соответствии с ней принимается любое подтверждение легальности или устойчивости, включая сертификаты любых схем и даже результаты оценок деятельности, проведенных поставщиками самостоятельно. Поскольку многие считают, что некоторые схемы сертификации и разрешения на экспорт (сертификат Индонезийского агентства возрождения лесной промышленности, BRIK) не являются надежной гарантией легальности, скорее всего, принятая в Японии система в будущем изменится.

Эффект и перспективы

Все приведенные в таблице политики закупок древесины приняты и используются недавно. Приоритеты и объект приложения многих из них существенно изменились в последние несколько лет, и, по всей вероятности, не в последний раз.

На сегодняшний день только в Голландии и Великобритании изучены рынки по вопросу воздействия политики закупок для государственных нужд на рыночное предложение в целом. Оба исследования подтвердили, что с момента появления сертифицированной древесины и лесоматериалов на рынке объем предложения постоянно возрастает. В Великобритании сертифицированные лесоматериалы составляют 60 % объема предложения (с учетом отечественного производства и импорта), причем доля сертифицированной продукции ежегодно увеличивается примерно на 5 % — это очень ярко иллюстрирует воздействие политики закупок (хотя и в сочетании с другими государственными политиками, давлением со стороны неправительственных организаций и общественности и ростом ответственности промышленности в экологических и социальных вопросах). Поскольку предложение велико, стоимость сертифицированных хвойных лесоматериалов не превышает стоимости соответствующей несертифицированной продукции, однако предложение сертифицированных лесоматериалов из твердолиственных пород все еще невелико и разница в цене иногда достигает 30 %, хотя в большинстве случаев не превышает 3–5 %¹.

Уже упоминалось, что для упрощения работы с цепочками поставок древесины компании все активнее переходят на поставку сертифицированной продукции всем своим клиентам. В Великобритании предложение сертифицированных материалов больше, чем на самом деле необходимо рынку: это способствует снижению цен на такую продукцию и стимулирует спрос на нее (хотя это и ограничивает прибыль производителей).

Переход на сертифицированную продукцию стимулирует лесопромышленные компании содействовать распространению политик закупок, например, на уровне мест-

ных органов власти, которые не подпадают под политику закупок центральных органов. Некоторые органы субнационального уровня, включая власти ряда штатов США, местные органы власти Великобритании и Нидерландов, приняли политики закупок древесины в той или иной форме — в одних случаях это требование сертификата FSC, возникшее вследствие давления со стороны неправительственных организаций, в других — требование наличия сертификатов международно признанных схем сертификации. Тем не менее как эти требования выполняются на практике, в большинстве случаев неизвестно. Проведенное WWF в 2005 г. исследование муниципалитетов Лондона показало, что у половины вообще нет политик закупки и только в каждом пятом полностью выполняются все положения политики². Более подробное исследование деятельности местных органов власти, проведенное Чатем Хаус в двух областях Англии в 2007 г., показало еще меньшую осведомленность о необходимости применения политики, а также выявило и несколько примеров успешного применения и контроля³.

Помимо непосредственного воздействия на рынки внедрение политик закупок сказывается и на схемах лесной сертификации. Когда в результате первой оценки, проведенной СРЕТ, ни PEFC, ни SFI не были приняты в качестве подтверждения устойчивости, это привело к изменениям в обеих схемах сертификации.

Широкий охват лесоматериалов схемами сертификации облегчает государственным заказчикам приобретение продукции, отвечающей их критериям. С другой стороны, существование различных многочисленных политик закупок с разными критериями, средствами подтверждения и охватом продукции дезориентирует поставщиков, затрудняя поставку сертифицированной продукции в тех случаях, когда они не располагают точными сведениями о политике каждой страны-потребителя. Эту проблему можно решить, достигнув определенной гармонизации политик разных государств. В настоящее время Дания, Нидерланды и Великобритания обсуждают такую возможность.

Правила закупок для государственных нужд ВТО и ЕС

Правила закупок для государственных нужд оговорены в Соглашении ВТО по государственным закупкам (GPA). Однако в отличие от большинства соглашений ВТО сторонами этого соглашения являются только страны-члены ЕС и 12 других государств. Положения данного соглашения основаны на ключевых принципах ВТО о недопустимости дискриминации аналогичных товаров отечественных и зарубежных производителей. Тем не менее допускаются исключения, обоснованные вопросами общественной нравственности, защитой интересов человека или охраной животного и растительного мира. Учитывая относительно узкую сферу применения, GPA не имеет серьезного практического значения для политик ответственной закупки древесины.

¹ Результаты исследований о разнице в цене на древесину с подтвержденной легальностью и устойчивостью производства, осуществленных компанией «Форест индастриз интеллидженс Лтд.» для Федерации по торговле древесиной Великобритании и МИДа Великобритании (DFID), см. на сайте http://www.illegal-logging.info/item_single.php?item=document&item_id=177&approach_id=1

² Howorth Rich, Richards Beatrix and Thompson Christian. 2006. Capital Offence: Is London Failing the Forests? / WWF.

³ Brack Duncan. 2007. Local Government Timber Procurement Policies / Chatam House. Режим доступа: http://www.illegal-logging.info/item_single.php?item=document&item_id=517&approach_id=1



Директивы по государственным закупкам ЕС для стран-членов этого союза проработаны намного подробнее, и законодательство разрабатывается в соответствии с ними. Ключевые принципы директив сводятся к тому, что политики государственных закупок не должны дискриминировать деловых партнеров из стран-членов ЕС, должны способствовать увеличению прозрачности, обеспечивать равные условия работы с поставщиками и финансовые условия. Экологические факторы (как свойства самого продукта, так и методы его производства) могут учитываться в технической спецификации при проведении тендера и служить одним из критериев при принятии решений по заключению контрактов. Тем не менее эти факторы должны иметь прямое отношение к сути контракта (как уже говорилось выше, это требование привело к различному пониманию степени, до которой можно учитывать социальные критерии). В правилах закупок установлено, что политики не должны ограничивать поставщиков использованием продукции, сертифицированной по определенным схемам, а должны допускать возможность принятия эквивалентных подтверждений соответствия критериям, предъявляемым в политиках.

Разработка стандартов

Наряду с закупками для государственных нужд важным стимулом развития рынка сертифицированной древесины является разработка стандартов. Правительства уполномочены устанавливать определенные стандарты как для частного, так и для государственного строительства. Эти стандарты все чаще учитывают экологические соображения. Существующие системы обычно поощряют продукцию, отвечающую различным экологическим факторам, и учитываются при одобрении проекта строительства в целом. Например, системой LEED (Лидерство в проектировании в энергетике и экологии), разработанной Советом по экологичному строительству США, дополнительные баллы начисляются за использование FSC-сертифицированной древесины. Аналогично система BREAM (Методика экологической оценки проектов строительных работ Великобритании) присваивает дополнительные баллы за использование устойчиво заготовленной или вторично используемой древесины при строительстве новых или реконструкции существующих зданий. Однако такие системы не гарантируют того, что используемая древесина легальна и заготовлена устойчивым образом, поскольку необходимое для утверждения проекта количество баллов может быть набрано и без учета баллов, присвоенных за экологические свойства древесины.

В США все новые строительные проекты и проекты генеральной реконструкции сооружений, финансируемые из федерального бюджета, в обязательном порядке сертифицируются системой LEED. Аналогичным образом в Канаде все новые государственные здания должны соответствовать «золотому» стандарту системы LEED или стандарту «четыре листа» системы BREAM-Canada (оба этих стандарта являются вторыми по строгости), или эквиваленту. По оценке Совета по экологичному строительству США, заказы федеральных, местных правительственных агентств и агентств

штатов составляют приблизительно 30 % национального строительного рынка, 14 штатов и 42 государственных органа местной власти используют разного рода стандарты, государственные нормативы, поощрения и другие механизмы для развития «зеленого» строительства¹. Как и в случае с политиками государственных закупок, введение государственных стандартов, по всей видимости, окажет воздействие не только на государственный сектор, но и на другие секторы, поскольку строительные компании внедряют стратегии ответственных закупок по всем цепочкам поставок. Это подтверждается данными статистики программы LEED, согласно которой лишь 44 % проектов строительства, сертифицированных по этой системе, финансируются из государственного бюджета.

В Великобритании принято постановление, согласно которому с марта 2005 г. все проекты строительства и реконструкции школ, финансируемые из средств центрального правительства, должны быть оценены по системе BREAM как «очень хорошие» (вторая по строгости оценка). В декабре 2006 г. принят Кодекс устойчивого домостроительства, регулирующий экологические аспекты возведения жилых домов. В настоящее время этот кодекс добровольный, однако в перспективе может стать обязательным. Как и другие системы, описанные выше, он присваивает дополнительные баллы за использование вторично переработанной древесины или древесины, заготовленной ответственным образом, хотя ее использование необязательно. Тем не менее действует обя-

зательное условие соблюдения легальности всей древесины. Критерием легальности и устойчивости служит, главным образом, оценка схем сертификации по CPET.

Заключение

Политики закупок направлены на исключение использования нелегальных лесоматериалов и лесоматериалов, заготовленных неустойчивым образом. Политики закупок подтвердили свою состоятельность как мощный инструмент воздействия. Их можно разра-

батывать и применять более оперативно, чем многие другие меры административного воздействия. Политики закупок влияют на потребительский рынок гораздо больше, чем на государственный сектор. Однако существует и ряд нерешенных проблем: слишком большое разнообразие политик закупок усложняет работу экспортеров; исполнение этих политик контролируется тысячами государственных закупщиков; этот подход с трудом распространяется среди региональных и местных органов власти.

Органы государственной власти в разных странах и на разных уровнях все больше интересуются разработкой и применением политик ответственных закупок для государственных нужд. Опыт, накопленный в сфере государственной закупки древесины, с успехом может применяться и в других секторах.



© WWF-Canon / Alain COMPOST

¹ Westcot Thomas. Рыночные аспекты политики государственных закупок в США: Презентация на Объединенном форуме UNECE/FAO по политике государственных закупок древесины и лесоматериалов, Женева, 5 октября 2006 г. Режим доступа: http://www.uncece.org/trade/timber/docs/tc-sessions/tc-64/07_Westcot.pdf