



# РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ПРАКТИКИ

## правоприменения лесного законодательства на федеральном и региональном уровнях



© Виктор ЗАРУДНЕВ

**В. Дмитриев**, WWF России,  
**В. Пожогина**, ЭКОНЭК,  
**Ю. Шуваев**, Торгово-промышленная палата РФ  
по природопользованию и экологии

### На региональном уровне (органам государственной власти субъектов РФ):

1. В связи с передачей полномочий Российской Федерации в области лесных отношений органам государственной власти субъектов РФ в субъектах РФ созданы органы, в компетенцию которых включено обеспечение выполнения переданных полномочий. Формирование организационных структур целесообразно продолжить с учетом необходимости их оптимизации и особенностей лесных отношений, возникающих в субъекте РФ. При этом представляется целесообразным, чтобы орган, отвечающий за осуществление государственного лесного контроля и надзора, был самостоятельным и не входил в состав уполномоченных органов (органа) субъекта РФ в области лесных отношений.

2. Оказание услуг при организации лесопользования (выдача лесорубочных билетов, лесных билетов, отвод лесосек, таксация лесосек и т. д.) до образования лесничеств (лесопарков) целесообразно осуществлять государственным учреждениям (лесхозам).

3. В субъектах РФ, где отмечается высокий уровень нелегальных лесозаготовок и оборота незаконно заготовленной древесины, целесообразно применять практику создания специализированных подразделений (групп) органов внутренних дел субъектов РФ.

### На федеральном уровне:

1. Для предотвращения оборота нелегально заготовленной древесины необходимо принять федеральный закон об обороте древесины, который позволит разрешить весь комплекс вопросов, связанных с оборотом заготовленной древесины (куплей-продажей круглых лесоматериалов, деятельностью пунктов скупки лесоматериалов), ее транспортировкой (перемещением) от мест заготовок до потребителя. Принятие данного закона позволит дать юридическое определение понятию «незаконный оборот древесины» и установить ответственность за незаконный оборот древесины.

2. Необходимо внести изменения и дополнения в Лесной кодекс в части установления на уровне федерального закона понятия «незаконные рубки» и обязанности охраны леса от незаконных рубок.

3. Представляется необходимым предусмотреть в Правилах заготовки древесины установление лесопользователем системы контроля за заготовкой, транспортировкой и хранением древесины.

4. Актуальной является также подготовка изменений в Таможенный кодекс Российской Федерации в части уста-



новления обязанности лесозэкспортеров представлять таможенным органам документы о происхождении древесины. При этом таможенные органы должны проверять достоверность представляемых документов.

5. Целесообразно внести дополнение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях для установления административной ответственности за нахождение и применение в лесу лесозаготовительных механизмов, специальных транспортных средств, деревообрабатывающего оборудования (лесопильных рам) без разрушительных документов на проведение лесозаготовительных работ, транспортировки и обработки заготовленной древесины.

6. Целесообразно ввести в Целевые прогнозные показатели по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов РФ, специальные показатели, характеризующие масштабы и эффективность борьбы с незаконными рубками и оборотом незаконно заготовленной древесины.

7. Необходимо предоставить право государственным лесным инспекторам в субъектах РФ составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, так как согласно указанному Кодексу такие протоколы могут составляться только должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и учреждений.

В целях устранения данного противоречия представляется необходимым внести дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, касающиеся предоставления органам государственной власти субъектов РФ в случае передачи им исполнения полномочий Российской Федерации в области лесных отношений права составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также осуществлять производство по таким делам.

8. Практика применения Лесного кодекса показывает необходимость создания в субъектах РФ помимо органов государственного лесного контроля и надзора подразделений лесной охраны, наделенной полномочиями осуществлять пресечение и предотвращение незаконных рубок, должностные лица которой будут иметь право на ношение, хранение и

применение служебного оружия, а также право составлять протоколы об административных правонарушениях.

## На международном уровне:

1. Принимая во внимание обязательства Российской Федерации по искоренению незаконных рубок, связанной с ними торговли незаконно заготовленной древесиной и коррупции в лесном секторе, необходимо предусмотреть подготовку и заключение международных межправительственных соглашений между Российской Федерацией и основными странами-потребителями экспортируемой из России древесины, содержащих обязательства по предотвращению оборота незаконно заготовленной древесины и ответственность сторон за несоблюдение этих соглашений.

2. Учитывая Санкт-Петербургскую декларацию (2005 г.), которая была принята в рамках европейско-североазиатского процесса по вопросам правоприменения и управления в лесном секторе (ENA FLEG), необходимо ускорить работу по подготовке национального плана действий по борьбе с незаконными рубками и оборотом нелегально заготовленной древесины и в основных лесных субъектах РФ приступить к подготовке соответствующих региональных планов действия.

## На уровне общества:

1. Необходимо формировать гражданское общество и экологическую ответственность лесопользователей.

2. Следует принять последовательную систему государственных мер по формированию негативного общественного мнения о незаконных рубках и об обороте нелегально заготовленной древесины. В целях профилактики незаконных рубок широко использовать средства массовой информации для усиления пропаганды нетерпимого отношения к незаконным лесозаготовителям («черным лесорубам»).

3. Государству необходимо приложить усилия по формированию экологически и социально ориентированной корпоративной политики лесозаготовительных, деревообрабатывающих и лесоторговых компаний. Для этого на государственном уровне следует предусмотреть возможность, учитывающую развитие демократических форм признания социальной ответственности бизнеса со стороны гражданского общества.

© Группа «КЕДР»

