



# Основы устойчивого лесоуправления: учебное пособие для вузов

*Основы устойчивого лесопользования: учеб. пособие для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. / М. Л. Карпачевский, В. К. Тепляков, Т. О. Яницкая, А. Ю. Ярошенко [ и др. ]; под общ. ред. А. В. Беляковой, Н. М. Шматкова; Всемирный фонд дикой природы (WWF). — М., 2014. — 266, [2] с.: ил.*

**П**онятие «устойчивое лесопользование» существует уже 300 лет, но на протяжении этого времени его определение неоднократно изменялось. Современное, наиболее полное толкование этого понятия — как экономически эффективного, социально ответственного и экологически устойчивого управления лесами — до сих пор в нашей стране не является ни общеизвестным, ни наполненным содержанием, понятным всем участникам лесных отношений.

В то же время специалисту лесной отрасли помимо разносторонних специальных знаний необходимы широта взглядов и мышления, творческий подход, умение критически переосмысливать и перерабатывать с позиций современной науки и практики устоявшиеся лесоводственные процедуры — именно эти качества требуются для организации устойчивого лесопользования в современном понимании. Кроме того, нужно быть компетентным в вопросах экономики, биологии леса, социальных отношений, а также знать о достижениях в других отраслях, так или иначе связанных с лесом.

К сожалению, бурное развитие смежных наук о природе и обществе, прежде всего биологии, экологии и социологии, недостаточно затронуло теоретические основы российского лесного хозяйства и еще меньше отразилось на стандартах лесного образования. Все это обуславливает необходимость изучения новых тенденций в управлении лесами. В предлагаемом читателю вниманию втором, переработанном издании учебного пособия «Основы устойчивого лесопользования» отражены эти новые тенденции. Каждой составляющей устойчивого лесопользования — экологической, экономической и социальной — посвящена отдельная глава пособия.

Первое издание, выпущенное Всемирным фондом дикой природы (WWF) в 2009 году тиражом 5000 экз., а также программа дисциплины, специально разработанная для более эффективного использования этого пособия, в настоящее время внедрены в учебный процесс 19 (почти трети) вузов России, выпускающих специалистов лесного профиля, а также используются многими специалистами лесного сектора — преподавателями школьных лесничеств, колледжей и техникумов, представителями органов управления лесами, неправительственных организаций и ответственного лесного бизнеса.

По рекомендациям преподавателей во второе издание пособия включена новая глава, посвященная основам устойчивого государственного управления лесами, приведены примеры устойчивого лесопользования в России, существенно расширен материал о глобальной роли лесов. Кроме того, трагические последствия катастрофических пожаров 2010 года в европейской части страны и необходимость организации более эффективной системы предотвращения и тушения лесных пожаров для сохранения экологических, экономических и социальных функций леса обусловили включение в приложения к учебному пособию обширного материала о современной практике охраны леса от пожаров.



В приложения к пособию также включен текст Основ государственной

политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства в РФ до 2030 года и словарь основных терминов. Учебное пособие рекомендовано УМО по образованию в области лесного дела в качестве учебного пособия для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям группы 250000 «Воспроизводство и переработка лесных ресурсов» (250100.62, 250100.68 «Лесное дело»; 250400.62, 250400.68 «Технология лесозаготовительных и деревоперерабатывающих производств»).

Пособие предназначено для учащихся лесных вузов, техникумов и колледжей, но будет полезно и специалистам органов государственной власти и управления, лесопромышленных и некоммерческих организаций, которые в своей работе так или иначе связаны с лесом, преподавателям школьных лесничеств, а также всем, кому небезразлична судьба лесов России.



По вопросам получения издания обращайтесь к Анне Беляковой, координатору проектов WWF России 109240, Москва, а/я 3, ул. Николаямская, д. 19, стр. 3  
Тел.: +7 495 727 09 39, факс: +7 495 727 09 38  
abelyakova@wwf.ru



# Сборник задач к учебному пособию «Основы устойчивого лесоуправления»

Сборник задач к учебному пособию «Основы устойчивого лесоуправления» / Под общ. ред. А. Беляковой, Н. Шматкова; Всемирный фонд дикой природы (WWF). — М., 2014. — 140 с.

Опубликование сборника задач к учебному пособию «Основы устойчивого лесоуправления» стало логическим продолжением многолетней и разносторонней работы WWF по продвижению концепции устойчивого лесоуправления в России, в частности по методическому обеспечению внедрения этой концепции в профильных учебных заведениях нашей страны. В рамках этой работы уже изданы учебные пособия «Основы устойчивого лесоуправления» (2009, 2014) и «Добровольная лесная сертификация», а также подготовлены программы этих дисциплин, которые используются в учебной практике многих вузов страны, осуществляющих подготовку специалистов лесного профиля. На основе регулярного взаимодействия с преподавателями в рамках обучающих полевых поездок, «круглых столов», семинаров, организуемых фондом, было принято также решение о подготовке сборника задач по трем тематическим направлениям учебного пособия — экологическому, экономическому и социальному, отражающим основные составляющие устойчивого лесоуправления.

Сборник задач должен облегчить преподавателям и студентам усвоение материалов пособия, основанных на практических примерах устойчивого лесопользования и лесоуправления в нашей стране. Он подготовлен при участии и консультационной поддержке специалистов-практиков, представляющих различные группы отечественного лесного сектора — преподавателей вузов, ученых, представителей неправительственных организаций экологической и социальной направленности, ответственных лесопользователей.

При подготовке сборника коллектив авторов ставил перед собой цель — осветить те темы, которые детально не рассматриваются при подготовке специалистов лесного дела в силу различных причин (недостаток информации о передовом отечественном и зарубежном опыте устойчивого лесоуправления, обмена опытом между специалистами различных секторов и регионов, оторванность в ряде случаев преподавательской деятельности и студенческой практики от реалий передовых производств и др.).

Авторами отражены наиболее важные с позиции устойчивости аспекты лесоуправления: взгляд на лес как на сложную динамическую систему и сохранение его важнейших экологических функций при лесопользовании; получение экономической прибыли в долгосрочной перспективе, в том числе за счет комплексного лесопользования; учет интересов всех заинтересованных сторон, в первую очередь местного населения лесных областей, чье благосостояние, а зачастую и выживание напрямую зависят от ресурсов леса. Однако авторы и составители осознают, что предложенный перечень примеров за-



дач не исчерпывает весь спектр ситуаций и их решений, которые могут возникнуть в повседневной жизни тех, кто профессионально связан с лесом. Более того, они не претендуют на то, что их мнение и предложенные решения являются единственными и неоспоримыми. Преподавателям учебных заведений — основной аудитории, которой адресован данный сборник, — предлагается использовать представленный материал в качестве базового для подготовки к практическим занятиям по предмету «Основы устойчивого лесоуправления», расширять, дополнять и изменять его, придумывать новые задачи и решения исходя из собственного опыта и практики, лесорастительных условий конкретного региона и пр.

В сборник вошли около 70 задач по экологической, экономической и социальной тематике. Сборник предназначен для преподавателей высших и средних специальных учебных заведений, школьных лесничеств, а также может быть полезен в работе общественных организаций природоохранной и социальной направленности, консультационных центров, представителям лесного бизнеса, сотрудникам органов управления лесами и всем, кому небезразлична судьба российских лесов.

Мы надеемся на то, что материалы данного сборника внесут вклад в совершенствование системы лесного образования России и в конечном итоге позволят повысить культуру лесопользования.



По вопросам получения издания обращайтесь к Анне Беляковой, координатору проектов WWF России 109240, Москва, а/я 3, ул. Николаямская, д. 19, стр. 3  
Тел.: +7 495 727 09 39, факс: +7 495 727 09 38  
abelyakova@wwf.ru



# Краткий справочник поставщика лесопроductии по обеспечению соответствия требованиям нового европейского законодательства по древесине

*Краткий справочник поставщика лесопроductии по обеспечению соответствия требованиям нового европейского законодательства по древесине / Н. Шматков (составление, комментарии); Всемирный фонд дикой природы (WWF). — М., 2014. — 156, [1] с.*

Издание подготовлено в рамках деятельности WWF, направленной на борьбу с незаконным лесопользованием. Незаконные рубки не только губительно воздействуют на природу, но и наносят существенный ущерб экономике лесной отрасли, имеют негативные социальные последствия. В России незаконные рубки до сих пор широко распространены. WWF последовательно поддерживает усилия Европейского Союза по экологизации своего рынка и борьбе со сбытом незаконно заготовленной древесины. Действие нового европейского законодательства должно быть эффективным, а это зависит как от правоприменительной практики, так и от широкой информированности всех заинтересованных сторон, включая органы законодательной и исполнительной власти, общественные организации, компании. Максимальная информированность бизнеса о требованиях нового европейского законодательства позволит обеспечить соответствие этим требованиям, эффективнее внедрять меры по предотвращению попадания незаконной древесины в цепочки поставок.

С 3 марта 2013 года действует Регламент (ЕС) № 995/2010 Европейского парламента и Совета от 20 октября 2010 года об обязанностях операторов, размещающих лесоматериалы и продукцию из древесины на рынке (далее — Еврорегламент). Он обязывает компании, поставляющие лесоматериалы и изделия из древесины на рынок стран Европейского Союза, внедрить в цепочку поставок систему определенных процедур и мер (систему подтверждения должной добросовестности) для того, чтобы свести к минимуму риск попадания на европейский рынок продукции, полученной из незаконно заготовленной древесины. При этом незаконной признается древесина, заготовленная с нарушением применимого законодательства страны, на территории которой она была заготовлена, в том числе за пределами Европейского Союза. В справочник вошли переводы всех упомянутых полных официальных документов, составляющих новое законодательство Европейского Союза по лесоматериалам и продукции из древесины, включая Еврорегламент, Имплементационный и Делегированный регламенты, Руководство по ре-



ализации Еврорегламента, а также ответы на часто задаваемые вопросы и комментарии по европейскому законодательству по лесоматериалам.

Компании, закупающие лесоматериалы и продукцию из древесины российского происхождения для размещения на европейском рынке, должны учитывать, что заготовка древесины с нарушением тех или иных положений нормативно-правовых актов, которые относятся к одной или другой категории применимого законодательства, установленных Еврорегламентом, — широко распространенное явление в нашей стране. Поэтому при покупке продукции из древесины, заготовленной в России и не сертифицированной по международно признанным схемам добровольной лесной сертификации, предусматривающим контроль риска попадания в цепочки поставок незаконно заготовленной древесины, достаточно высок риск вольного или невольного нарушения требований Еврорегламента. Это, в свою очередь, может явиться основанием для наложения на операторов административных и уголовных взысканий, а для их поставщиков такая ситуация может весьма негативно сказаться на доверии со стороны европейских партнеров.

Новое законодательство затрагивает не только компании, поставляющие лесоматериалы и изделия из древесины на рынок Европейского Союза, но и их поставщиков в странах, в которых заготавливается древесина. Как сказано выше, Еврорегламент налагает юридические обязательства по обеспечению соблюдения применимого законодательства на операторов. В большинстве случаев это крупные компании, приобретающие лесоматериалы и изделия из древесины и размещающие их на европейском рынке. Тем не менее фактическое соблюдение применимого законодательства и обеспечение подтверждения его соблюдения ложится на поставщиков. Это обстоятельство, а также



### РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 995/2010 В ДЕЙСТВИИ: ЧТО НУЖНО ЗНАТЬ? ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ!

**Что такое операторы и трейдеры?**  
Согласно Регламенту, операторы — это компании, которые осуществляют заготовку лесной древесины на территории России. Трейдеры — это компании, которые осуществляют экспорт древесины из России в страны ЕС.

**Какие требования предъявляет Регламент к поставкам древесины из России на рынок Европейского Союза?**  
Регламент требует, чтобы для каждой партии древесины из России была установлена цепочка поставок (от заготовки древесины до ее поставки в страну назначения), а также чтобы поставщик древесины соблюдал требования европейского законодательства, в котором указана защита. Кроме того, требования к информации и документам, предоставляемым оператором и трейдером, должны соответствовать требованиям Регламента.

**Что означает термин «система дедовской отчетности»?**  
Система дедовской отчетности (или «дедовская») — это система, которая должна быть внедрена операторами для обеспечения учета древесины, произведенной на территории России, и ее поставки на рынок Европейского Союза. Дедовская отчетность — это система учета древесины, которая должна быть внедрена операторами для обеспечения учета древесины, произведенной на территории России, и ее поставки на рынок Европейского Союза.

**Какие требования предъявляет Регламент к поставкам древесины из России на рынок Европейского Союза?**

№	Пункт Регламента	Требования	Ссылки на сайты и ИТН
1	Информация	Операторы должны быть в состоянии предоставить информацию о лесной территории и лесной территории, на которой производится заготовка древесины, и о поставщике древесины, который должен быть зарегистрирован в системе дедовской отчетности.	Ссылки на все необходимые информационные сайты, включая сайты ИТН и сайты операторов и трейдеров, которые должны быть зарегистрированы в системе дедовской отчетности.

формы документов, подтверждающих соответствие лесопroduкци требованиям законодательства Российской Федерации; ссылки на источники данных.

Помимо поставщиков справочник будет полезен и самим операторам при оценке и минимизации рисков, связанных с попаданием нелегально заготовленной древесины в цепочки поставок, и повышении информированности своих поставщиков о требованиях европейского законодательства по лесоматериалам, а также широкому спектру других заинтересованных сторон лесного сектора, в том числе органам государственной власти и управления, регулирую-

все риски, связанные с попаданием в цепочки поставок незаконно заготовленной древесины, необходимо учитывать операторам при разработке и внедрении систем обеспечения должной добросовестности. Наибольшее внимание на соблюдение применимого законодательства должны обращать компании и их подрядчики, которые непосредственно осуществляют заготовку древесины. Они должны соблюдать все законодательные и нормативные требования, в том числе регулирующие право на заготовку древесины в пределах отведенной лесосеки, платежи за право рубки и за владение лесоматериалами, включая платежи за право заготовки древесины, заготовку древесины, включая экологическое и лесное законодательство, в том числе управление лесами и сохранение биоразнообразия, а также права третьих сторон, касающиеся использования лесных ресурсов и прав на территории, которые затрагиваются заготовкой древесины. Данный справочник в первую очередь направлен именно на эту категорию поставщиков. Кроме того, он актуален для многочисленной категории посредников и лесоэкспортеров, которые должны соблюдать торговое и таможенное законодательство.

В справочник вошли: Рекомендации WWF России по применимому законодательству Российской Федерации в контексте соблюдения требований Еврорегламента, включая перечень нормативно-правовых актов и подтверждающих документов; описание наиболее распространенных нарушений и оценка риска; краткие рекомендации операторам; списки пород, включенных в Красную книгу Российской Федерации, региональные красные книги; Перечень видов (пород), заготовка древесины которых запрещена;

### ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ ДЕРЕВЬЕВ И КУСТАРНИКОВ, ПРОИЗРАСТАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВКЛЮЧЕННЫХ В ПРИЛОЖЕНИЯ СИТЕС

Дуб македонский — Quercus macronotata (Pursh) ex Ledeb.  
Сосна корейская — Pinus koraiensis Siebold et Zucc.  
Пихта гималайская — Picea himalaica (Mill.) B.S.P.  
Вельчичник европейский — Prunella montanana Ehrh.

щим лесные отношения, сотрудникам таможенных служб и другим государственным служащим, отвечающим за правоприменение в лесном секторе на всех этапах поставки лесной продукции — от заготовки до экспорта, неправительственным организациям для независимого контроля легальности лесопользования. Полезные материалы в этом справочнике найдут для себя и сотрудники компетентных органов власти стран — членов Европейского Союза и мониторинговых организаций, на которых возложен контроль за выполнением операторами требований Еврорегламента.

По вопросам получения издания обращайтесь к Николаю Шматкову, координатору проектов WWF России по лесной политике 109240, Москва, а/я 3, ул. Николаямская, д. 19, стр. 3 Тел.: +7 495 727 09 39, факс: +7 495 727 09 38 nshmatkov@wwf.ru