



ВАЖНЫЕ ДОПОЛНЕНИЯ,

внесенные в деятельность Лесного попечительского совета по итогам голосования на Пятой Генеральной ассамблее

А. Птичников, директор Российского
представительства FSC



© WWF России / Михаил ГУРЬЯНОВ

Главной частью любой Генеральной ассамблеи Лесного попечительского совета является обсуждение предложений по совершенствованию работы организации. Каждый член ЛПС может заручиться поддержкой как минимум двух его членов и в установленные сроки прислать предложения об изменении Устава, стандартов и политик, структуры управления и иных функций ЛПС. Для того чтобы предложение прошло, оно должно быть поддержано не менее 2/3 делегатов Генеральной ассамблеи и не менее 50 % в каждой палате (экологической, экономической, социальной). Делегаты Генеральной ассамблеи должны представлять, с учетом имеющихся у них доверенностей, не менее половины действительных членов ЛПС. Если предложение поддержано нужным большинством, оно будет обязательным для исполнения органами ЛПС, а также членами ЛПС (если предложение адресовано им).

На решение Пятой Генеральной ассамблеи ЛПС внесены 63 предложения по реформированию Устава, стандартов и политик. До голосования были проведены обширные консультации в каждой палате, а затем совместные заседания с целью объединения предложений и повышения их привлекательности для голосующих участников Ассамблеи. В результате авторами исключены 27 предложений (частично они вошли в другие предложения), добавлены два, в неизменном виде оставлены восемь. В процессе голосования пять предложений отклонены. Приняты 33 предложения, из них четыре касаются Устава организации. Многие предложения содержат конкретные сроки, т. е. должны быть выполнены, например, до конца 2009 г., в течение 18 месяцев и др. Полный список одобренных предложений представлен на сайте www.fsc.org, сокращенный — на сайте www.fsc.ru и в данной публикации.

Далее приведены наиболее важные поправки, касающиеся деятельности ЛПС (их нумерация сохранена в исходном виде).

6. Резолюция о совершенствовании системы членства в ЛПС

По итогам анализа системы управления Генеральная ассамблея признает необходимость совершенствования системы членства в ЛПС: для этого создаются категории «члены с правом голоса» и «сторонники», а также общая интегрированная программа по работе с членами.

1. В ЛПС необходимо создать новую категорию «сторонники ЛПС» без права голоса: это позволит реализовать их потенциал и те знания, которые они могут принести в сеть ЛПС, при этом члены полностью сохраняют за собой избирательные права, определенные в настоящее время их статутом в ЛПС.

2. Вовлечение членов и сторонников в деятельность ЛПС является первоочередной задачей национальных инициатив (где они существуют). За исключением платежей, упомянутых ниже в пункте 3, весь доход от членских взносов, уплачиваемых членами, поступает в распоряжение соответствующих национальных инициатив. В тех случаях, когда полностью оформившейся национальной инициативы не существует, сборы от членов и сторонников поступают в Секретариат.

3. Секретариату совместно с национальными инициативами поручено разработать такую систему членских взносов, которая бы учитывала особенности организаций или компаний, располагающих предприятиями или франшизами в разных странах.

4. Секретариату поручено разработать и поддерживать централизованную базу данных членов и обеспечивать высокое качество и стабильность предоставления услуг в рамках международного компонента деятельности национальных инициатив. Для выполнения этих функций Секретариату будет ежегодно выплачиваться сумма, пропорциональная количеству членов. Размер этой суммы будет установлен совместно ЛПС и уполномоченными представителями национальных инициатив.

5. Секретариату поручено принять меры, чтобы структура членства не препятствовала наличию кворума для голосования.

17. Резолюция о пересмотре политики маркировки ЛПС

Слоган, который используется в настоящее время на маркировке ЛПС («Из ответственно управляемых лесов»), сложен для понимания и может привести к искажению идеи и преимуществ ЛПС. Выражение «древесина из смешанных источников» сложно для понимания и даже иногда воспринимается с подозрением, что негативно сказывается на имидже продукции ЛПС. В настоящее время слоганы и образы, используемые в маркировке, ограничивают привлекательность FSC-сертифицированной продукции для покупателей. В на-



стоящее время у компаний мало стимулов для расширения ассортимента FSC-сертифицированной продукции, предлагаемой покупателям. (Например, компании, предлагающие 1 % FSC-сертифицированной продукции и 49 % продукции из сырья вторичной переработки в настоящее время используют ту же маркировку, что и компании, у которых 90 % ассортимента составляет FSC-сертифицированная продукция.)

ЛПС предложено пересмотреть политику маркировки на продукцию и продвижения продукции, для того чтобы полнее доносить до потребителя концепцию, цели и преимущества ЛПС и обеспечить:

- повышение привлекательности FSC-сертифицированной продукции на рынке;
- создание системы, позволяющей повысить понимание потребителем смысла, стоящего за маркировкой конкретной продукции.

23. Резолюция о проведении полной оценки Системы контролируемой древесины

Учитывая стремление членов ЛПС к более широкому пониманию содержания FSC-сертификации, включая аспекты, касающиеся местного населения и коренных народов, необходимо провести полную оценку действующей Системы контролируемой древесины, в том числе:

1. Безотлагательно создать систему мониторинга, оценки и предоставления отчетности по действующей в настоящее время Системе контролируемой древесины, принимая во внимание изменения, предусмотренные *резолюцией 24*.

2. К следующей Генеральной ассамблее необходимо осуществить оценку по крайней мере трех следующих вариантов и разработать рекомендации для их реализации:

- Полное исключение Системы контролируемой древесины из ЛПС.
- Дальнейшее совершенствование Системы и Стандарта контролируемой древесины в целях обеспечения более полного понимания идей и преимуществ FSC-сертификации на всем протяжении цепи поставок, т. е. в программе модульного подхода.
- Создание альтернативы Системе контролируемой древесины, позволяющей обеспечить более полное понимание FSC-сертификации и лучший доступ к рынку местным сообществам лесных районов.

24. Совершенствование реализации Стандарта контролируемой древесины

Учитывая стремление членов ЛПС, отраженное в *резолюции 23*, будут приняты неотложные меры по совершенствованию действующей Системы контролируемой древесины, включая (но не ограничиваясь) следующие действия:

Действия:

- ЛПС обеспечит национальным инициативам поддержку, тренинги и консультации по проведению конкретных национальных или субнациональных оценок рисков, учитывая, что это потребует финансовых и иных ресурсов;

- в целях обеспечения прозрачности ЛПС обеспечит поддержку соответствующих консультаций с заинтересованными сторонами в соответствии с размером и интенсивностью деятельности источника контролируемой древесины;

- в целях обеспечения прозрачности ЛПС как можно раньше разработает и будет осуществлять текущую поддержку глобальной базы данных по оценке рисков для всех категорий контролируемой древесины;

- ЛПС будет осуществлять консультативную поддержку и предоставлять необходимые разъяснения по вопросам лесов высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ) в рамках Стандарта контролируемой древесины.

Внедрение:

- ЛПС обеспечит надлежащее выполнение органами сертификации требований по подтверждению происхождения древесины;

- ЛПС обеспечит транспарентность в процессе оценки рисков и доступность результатов оценки для общественности, обеспечивая тем не менее конфиденциальность цепочки поставок. В тех случаях, когда оценка рисков контролируемой древесины вызывает многочисленные или серьезные жалобы, запрос может быть сделан в ЛПС с той целью, чтобы инструктировать орган по сертификации передать полный отчет об оценке рисков конфиденциальным образом затронутым заинтересованным сторонам;

- программа верификации компании не может использоваться в тех случаях, когда в Международный центр ЛПС поступают многочисленные и серьезные жалобы относительно деятельности на управляемом лесном участке в зонах неопределенного риска. Вместо этого управляемый лесной участок должен пройти независимую сертификацию согласно стандарту FSC-STD-30-010;

- на тех участках, где имеется неопределенный уровень риска и в случаях, когда эти участки не определены национальной инициативой на уровне Приложения 2, ЛПС должен обеспечить такое же качество полевых аудиторских проверок участков с ЛВПЦ, как и при полном сертификационном аудите. Международный центр ЛПС подготовит органам сертификации соответствующую разъяснительную записку.

35. Резолюция о проведении формальной процедуры установления стандартов FSC, которая обеспечила бы их реалистичное выполнение

Изменить процедуры FSC (FSC-PRO-01-001 и FSC-PRO-01-002) по формированию политик и стандартов следующим образом:

- Разработать четкий протокол формирования любых политик и стандартов.
- Обеспечить возможность реалистичного и практического исполнения стандартов FSC таким образом, чтобы задачи стандарта и, в свою очередь, ЛПС в целом могли бы быть выполнены наилучшим образом.
- Обеспечить практичность применения политики и стандартов для обеспечения предсказуемости, стабильности и слаженности.

Методика:

Должна быть создана сбалансированная по палатам или независимая рабочая группа для формирования «Пересмотренной процедуры FSC (FSC-PRO-01-001 и FSC-PRO-01-002) по разработке политики и стандартов».



Данная процедура затрагивает политику, стандарты, руководящие документы, процедуры и рекомендательные документы (т. е. любые документы ЛПС, предусматривающие какие-либо стандарты). В эту категорию также входят политики и стандарты третьей стороны.

Необходимые аспекты:

Рабочая группа будет заниматься, в частности, следующими аспектами:

1. Пересмотром процедур **FSC-PRO-01-001** и **FSC-PRO-01-002**, описывающих роль и процедуры установления политики и стандартов FSC, включая:

- опубликование намерения о формировании или пересмотре политики, об организации рабочей или экспертной группы по разработке политики, включая информацию о причинах формирования такой группы или задании для этой группы;
- обсуждение и достижение консенсуса между палатами и одобрение Советом директоров ЛПС;
- опубликование исчерпывающей и ясной процедуры и предполагаемых сроков, включая график, согласно которому будет осуществляться процедура, сроков, отводимых для консультаций, сроков публикации предварительных материалов, отчетов, сроков подачи и рассмотрения этих документов, сроков финального осуждения;
- консультации по результатам процесса и обеспечение выполнения минимальных стандартов справедливости, т. е. заинтересованные стороны имеют право быть услышанными, на заявки должны предоставляться ответы;
- рецензирование результатов, например, в случае научно обоснованной политики.

2. Составлением заданий для рабочих групп по разработке политики и стандартов, включая:

- обязанность опубликования статуса таких групп (например, группа по разработке политики и консультациям при Совете директоров);
- методы образования таких групп, например условия, при которых группа должна быть сбалансирована по палатам, или когда в нее должны входить признанные эксперты, или должны выполняться оба условия. Эти методы должны применяться для всех групп, сформированных для рецензирования результатов работы рабочих или экспертных групп по пересмотру политики;
- опубликование состава рабочих и экспертных групп, а также групп по рецензированию до начала их работы;
- создание механизма выявления и управления конфликтами интересов, а также других проблем, которые могут стать причиной отвода того или иного члена группы по рецензированию (ревизии), в том числе механизма информирования заинтересованными сторонами о потенциальных конфликтах интересов.

3. Установлением сроков:

- политика и стандарты должны пересматриваться каждые 3 года; 1 января каждого третьего года должно быть установлено как фиксированная дата начала пересмотра. В том случае, если 3-летняя периодичность неприемлема или невозможна с практической точки зрения, необходимо установить другую фиксированную универсальную периодичность пересмотра стандартов. Предлагается пересматривать все стандарты начиная с 1 января каждого года;
- применение пересмотренных политик и стандартов должно предусматривать 6-месячный переходный период, достаточный для перевода, проведения обучения и адаптации к новому порядку органов сертификации и держателей сертификатов до вступления изменений в силу;

- до окончательной ревизии политики и стандартов должно быть предоставлено достаточное время (по меньшей мере 3 месяца) для консультаций с заинтересованными сторонами.

4. Совершенствованием информирования о пересмотре политики и стандартов, включая:

- перевод документов на местные языки страны;
- содействие проведению общественных консультаций с заинтересованными группами в стране;
- систематизирование результатов консультаций и информирование Международного центра ЛПС на официальном языке ЛПС.

39. Резолюция о выполнении в ЛПС требований Международной организации труда

В ЛПС необходимо разработать механизм, позволяющий немедленно включить требования основных конвенций Международной организации труда во все сертификаты на лесоправление (C87, C98, C29, C105, C100, C111 и C138).

«Политика ассоциации» ЛПС должна включать требования для всех компаний, обладающих сертификатами на управление или какими-либо иными, чтобы их деятельность отвечала ключевым конвенциям Международной организации труда. В том случае, если подтверждается невозможность следования требованиям этих конвенций, то действие всех сертификатов FSC должно быть приостановлено.

40. Сертификаты FSC на лесоправление не выдаются до опубликования отчетов

Генеральная ассамблея требует изменения правил выдачи сертификатов: сертификаты на лесоправление могут быть выданы только после подготовки и одновременного опубликования отчета для общественности. Сертификаты на лесоправление считаются недействительными, если в отчет для общественности не включена информация о сертификационном решении. Эта процедура затрагивает также переформирование сертификатов и возобновление действия приостановленных сертификатов. Одновременно отчеты для общественности также должны быть направлены национальным инициативам (уполномоченным рабочим группам и контактными лицам) в соответствующих странах (в которых они имеются).

43. Участие ЛПС в деятельности, связанной с депонированием лесами углерода

ЛПС признает, что леса играют важную роль в борьбе с изменением климата, сокращая или предотвращая эмиссии парниковых газов, а также усиливая поглощение углерода там, где совершенствуются методы ведения лесного хозяйства.

ЛПС также признает риски, связанные с реализацией проектов по поглощению лесами углерода, а также с развитием рынков углерода, включая угрозы превращения лесных земель в нелесные, деградации лесов (например, усиление промышленных рубок в естественных лесах), и нарушения прав коренных народов.

ЛПС необходимо проводить работу по изучению роли принципов и критериев FSC, уровня управления, аккредитации, совершенствования политики и развития лесной сертификации в борьбе с изменением климата путем предотвращения эмиссии и (или) поглощения углерода.



Надо изучить разные варианты, опираясь на риски и возможности, возникающие при их реализации, включая риски и угрозы, обозначенные выше. Дополнительные возможности, которые могут быть предложены к рассмотрению, включают:

1) участие в работе по определению реальных и проверяемых сокращений эмиссий в результате осуществления проектов по сохранению лесов или улучшению качества их управления, в изучении воздействия практик FSC-сертифицированного управления лесами на депонирование углерода;

2) изучение возможностей использования принципов и критериев FSC и FSC-сертификации в разработке и реализации стратегий по борьбе с изменением климата в рамках переговорного процесса Рамочной конвенции ООН об изменении климата (UNFCCC), включая стратегии, направленные на сокращение эмиссий в результате обезлесения и деградации лесов (REDD);

3) изучение возможностей присоединения (партнерства) к инициативам по формированию добровольных углеродных стандартов или к договорным процессам по разработке таких программ;

4) использование добровольных и обязательных механизмов углеродного рынка для признания FSC-сертификации в качестве эффективного инструмента по обеспечению дополнительных экологических и социальных преимуществ (например, ЛВПЦ, ограничение на лесопользование в естественных лесах, информированное согласие и т. д.);

5) изучение возможности разработки руководств и пилотных финансовых моделей в помощь владельцам сертификатов FSC, включая мелких лесовладельцев, местное население и коренные народы, которые управляют лесами, для повышения их возможностей по оценке доходов от предотвращения эмиссий или увеличения секвестрирования углерода;

6) изучение потенциала системы цепочки поставок по оценке эмиссий углерода, связанных с полным циклом производства продукции, включая управление лесами, переработку и транспортировку древесины и лесоматериалов.

В ЛПС должна быть создана сбалансированная по палатам рабочая группа из числа членов ЛПС для изучения вопросов, связанных с депонированием лесами углерода, которая должна будет разработать рекомендации для сети ЛПС и пересмотреть обращение ЛПС «Леса и изменение климата». Масштаб этой работы будет соответствовать размеру дополнительного целевого финансирования на эту деятельность.

44. Резолюция о FSC-сертификации территорий, важных для сохранения лесов и ООПТ

Для ЛПС приоритетом является разработка процедур, руководств и систем (включая аккредитацию), направленных на поддержку FSC-сертификации территорий, важных для сохранения лесов и ООПТ. Это включает в себя определенные аспекты, связанные с обеспечением прав коренных народов, преимуществ для местного населения и его участием в лесопользовании, а также мониторингом секвестрирования углерода и иных экологических польностей лесов.

В течение последующих 12 месяцев ЛПС должен оценить возможности разработки адаптированной схемы сертификации и системы аккредитации для территорий, важных для сохранения лесов и ООПТ. Если такая возможность имеется, то в течение последующих двух лет ЛПС разработает общие стандарты, процедуры, протоколы и руководства, направ-

ленные на поддержку сертификации территорий, важных для сохранения лесов и ООПТ.

50. Резолюция о совершенствовании деятельности аккредитованных органов FSC-сертификации

Члены ЛПС считают наивысшим приоритетом для Международного центра ЛПС и Подразделения ЛПС по аккредитации совершенствование полевой работы аккредитованных органов FSC-сертификации.

Для достижения этой цели члены решают:

- Подразделение ЛПС по аккредитации должно планировать аудиторские проверки органов сертификации на основе оценки деятельности индивидуальных органов сертификации. Оценка деятельности будет включать следующие аспекты (но не будет ими ограничиваться): большее число корректирующих условий по сравнению с общим числом сертификатов, количество значительных корректирующих условий, масштаб и глубина консультаций с заинтересованными сторонами. Частота аудитов, подтверждающих аккредитацию, должна определяться качеством работы конкретного органа сертификации с тем, чтобы орган сертификации, который работает хуже, проходил бы значительно больше аудиторских проверок. Подразделением ЛПС по аккредитации должны быть разработаны четкие и прозрачные критерии определения периодичности аудиторских проверок органов сертификации, причем результаты должны публиковаться на сайте Подразделения ЛПС по аккредитации.

- Как часть годового плана мониторинга органов сертификации Подразделение ЛПС по аккредитации должно предпринимать значительное количество полевых аудиторских проверок, избирательных проверок и проверок без предупреждения тех органов сертификации, которые получили значительные корректирующие условия, связанные с полевой деятельностью. Частота проведения этих проверок должна постоянно пересматриваться, а сведения — публиковаться на сайте Подразделения ЛПС по аккредитации.

- Со стороны ЛПС должен осуществляться контроль над разработкой и реализацией оперативного, прозрачного и справедливого процесса приостановления аккредитации органов сертификации, в котором предусматривалось бы участие членов ЛПС. Информация о данной процедуре должна быть опубликована на сайте Подразделения ЛПС по аккредитации.

- Приоритетом ЛПС является пересмотр положения FSC-STD-20-002 [Структура и содержание стандартов Лесного попечительского совета] как мера борьбы с двусмысленностью и недостаточным использованием корректирующих условий, включая недопонимание различий между значительными и незначительными, обоснование и порядок понижения или повышения значимости корректирующих мероприятий.

- Подразделение ЛПС по аккредитации должно завершить разработку планов по формированию всесторонней и финансово доступной программы тренингов по стандартам ЛПС для аудиторов органов сертификации и подразделения ЛПС по аккредитации, сотрудников ЛПС, неправительственных организаций и консультантов, которая включала бы в себя непрерывное повышение квалификации. Приоритетом деятельности должна быть разработка стандартов тренингов ведущих аудиторов, модулей этих тренингов и составление перечня ведущих аудиторов. План работы включает консультации с органами сертификации и сетью ЛПС.



Данные изменения должны вступить в силу 1 января 2010 г.

51. Резолюция о совершенствовании работы органов сертификации в аспекте консультаций с заинтересованными сторонами

ЛПС должен разработать руководство по консультациям с заинтересованными сторонами, которое включает:

- навыки, необходимые аудиторам органов сертификации и Подразделения ЛПС по аккредитации, для организации и проведения консультаций с заинтересованными сторонами;
- различные требования к консультациям и нормативы времени для органов сертификации и лиц, осуществляющих управление лесами и лесными плантациями, требования в отношении масштаба и рода деятельности, уровень интенсивности и воздействия, различные социально-культурные аспекты;
- организация участия заинтересованных сторон.

53. Резолюция о запрещении оказания обманных маркетинговых операций органами сертификации

ЛПС необходимо предпринять следующие действия:

1. Подразделению ЛПС по аккредитации запретить аккредитованным органам сертификации обманным образом продвигать менее конкурентоспособные стандарты в качестве эквивалента стандартам лесопромышленности и цепочки поставок FSC.

2. Обязать информационные органы и органы по связи с общественностью аккредитованных органов сертификации четко и в доступной форме отделять стандарты FSC от менее конкурентоспособных стандартов других схем лесной сертификации и сертификации цепочек поставок.

3. Сформировать собственный научный потенциал по сопоставлению стандартов лесопромышленности и цепочек поставок FSC с таковыми у конкурирующих систем лесной сертификации и предоставлять всем органам сертификации результаты этих сравнений.

4. Указать Подразделению ЛПС по аккредитации на оказание содействия в реализации этой политики, включив оценку деятельности информационных органов сертификации в программу ежегодных аудиторских проверок, необходимых для подтверждения аккредитации.

56. Механизмы по объединению ресурсов в рамках сети

Генеральная ассамблея признает роль национальных инициатив в продвижении, развитии и поддержке системы FSC. Генеральная ассамблея признает, что в настоящее время национальные инициативы не получают той доли доходов, генерируемых системой FSC, которая бы соответствовала их вкладу в развитие процесса сертификации по схеме FSC. Кроме того, Генеральная ассамблея признает, что дальнейшее развитие FSC-сертификации увеличит нагрузку на национальные инициативы.

В свете сказанного Генеральная ассамблея предлагает следующее:

- совместно с национальными инициативами исполнительный директор ЛПС должен разработать финансовую схему по распределению доходов, учитывающую роль всех элементов системы, включая Подразделение ЛПС по аккредитации, Секретариат, генерального директора и национальные инициативы, а также учитывающую необходимость выделения средств на стратегическую приоритетную деятельность;
- доля доходов, причитающаяся национальным инициативам должна определяться доходами, поступающими от реализации сертификатов или лицензий в определенной стране;
- Международный центр ЛПС должен ежегодно предоставлять отчеты о распределении доходов между разными элементами системы.

Эта модель должна быть разработана до внедрения предложенной системы оплаты за использование торговой марки (но не позднее декабря 2009 г.).

59. Резолюция о роли национальных инициатив ЛПС в глобальной сети

Генеральная ассамблея признает необходимость некоторых изменений в работе сети ЛПС для оказания более полной поддержки национальным инициативам, для прояснения и усиления их роли и обязанностей, а также для стимулирования процесса принятия решений на соответствующих уровнях. В соответствии с выводами Оценки управления Секретариат в сотрудничестве с признанными и полноправными представителями национальных инициатив должен принять следующие меры:

1. Контракты должны заключаться между Секретариатом и признанными, должным образом сформированными национальными инициативами, и в них должны быть определены их соответствующие роли, обязанности и распределение доходов.

i. Секретариат и национальные инициативы должны коллективно определить порядок переговоров по контрактам и элементы, обязательные для всех контрактов;

ii. Контракты должны быть приведены в соответствие с взаимодоговоренными возможностями национальной инициативы, особенностям страны и стратегическим задачам.

2. Будет создано до восьми региональных сетей, представленных региональными советами, в целях определения региональных приоритетов. Частью этой работы предполагается совместное с Секретариатом содержательное и бюджетное планирование.

i. Соответствующие регионы будут определены совместно с национальными инициативами.

ii. Каждая национальная инициатива выдвинет в региональный совет по одному представителю.

iii. Соответствующим образом сформированные региональные советы при поддержке Секретариата будут проводить заседания не реже одного раза в год.

3. Национальными инициативами ежегодно должен быть выдвинут делегат без права голоса для участия в работе Совета директоров. В обязанности делегата будет входить информирование национальной инициативы о деятельности Совета директоров и поддержка обмена информацией между национальной инициативой и Советом директоров ЛПС.

