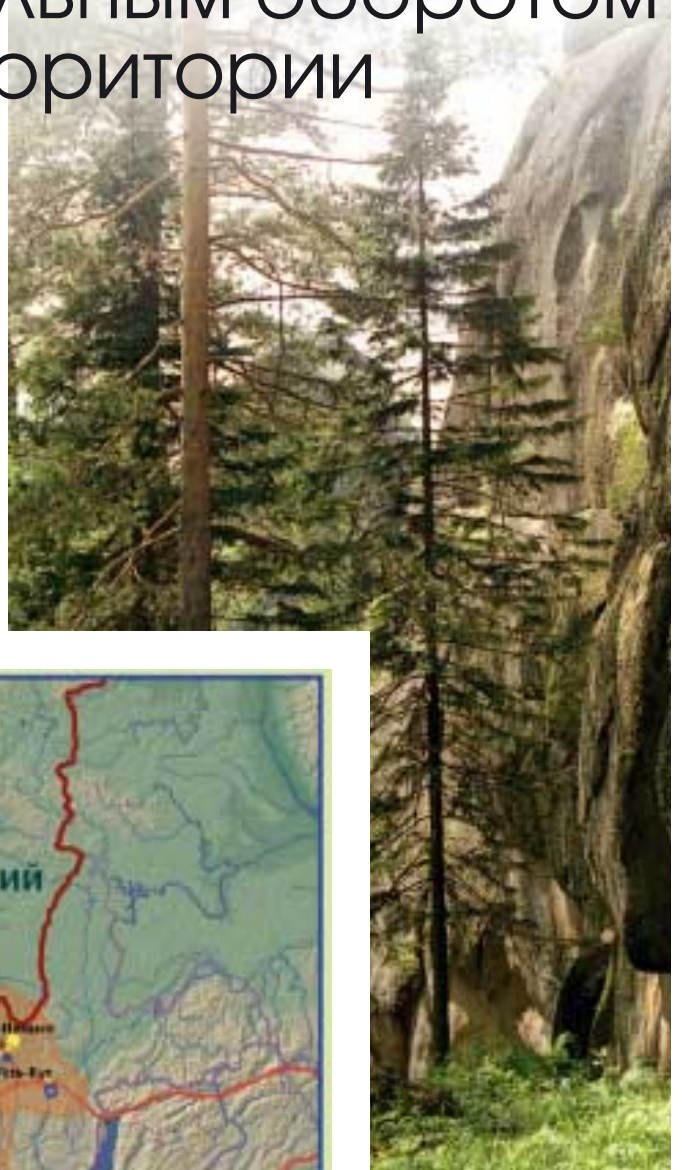




ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС Красноярского края и опыт борьбы с нелегальным оборотом древесины на территории региона

А. Брюханов, канд. биол. наук, WWF России;
П. Кузнецов, ОБЭП ГУВД Красноярского края



© WWF России / Виктор ЖИВОТЧЕНКО

Красноярский край является одним из важнейших лесных регионов России как по ежегодным объемам заготовки древесины, так и по запасам коммерчески ценных лесов. В настоящее время в крае ежегодно заготавливается около 10 млн м³ древесины, что позволяет ему входить в число трех крупнейших лесозаготовительных регионов страны.

В результате объединения Красноярского края с Таймырским и Эвенкийским автономными округами площадь лесов увеличилась до 155,8 млн га, при этом покрытые лесом земли занимают 65,6 % площади лесного фонда края и составляют 102,1 млн га.

Коммерческая заготовка древесины ведется в основном на юге объединенного края, до водораздела рек Ангары и Подкаменной Тунгуски, однако в 2005 г. была начата промышленная заготовка и в Южной Эвенкии. В наибольших объемах древесина заготавливается в Богучанском, Мотыгинском, Кежемском и Енисейском районах края, суммарная доля которых в общем объеме заготовленной древесины в крае составляет более 80 %.

Крупнейшие лесоперерабатывающие мощности сконцентрированы в южной части региона вокруг городов Красноярск, Канск и Лесосибирск (рис. 1).

На данный момент в крае перерабатывается лишь половина заготавливаемой древесины, а оставшаяся часть вывозится в соседние регионы и за границу. Власти региона путем привлечения значительных инвестиций надеются изменить сложившуюся



Рис. 1. Лесопромышленный комплекс Восточной Сибири

ситуацию с переработкой древесины. В настоящее время уже объявлено о начале строительства двух новых целлюлозных комбинатов в Нижнем Приангарье, создается крупное фанерное производство в г. Сосновоборске. Кроме того, в ближайшие годы на территории края планируется построить несколько новых лесопильных предприятий. Во многом это связано с обновленной та-

можной политикой государства, которая предусматривает постепенное повышение экспортных пошлин на необработанную древесину с целью ограничения ее вывоза за пределы страны.



Проблема нелегальных заготовок на территории края встала перед властями в конце 1990-х годов. Ослабление надзорных функций государства, массовая безработица, спровоцированная развалом лесной и сельскохозяйственной сфер экономики, и, наконец, резкое увеличение курса доллара после дефолта 1998 г. сделали очень выгодным экспорт круглого леса из России, что, в свою очередь, привело к тому, что заготовкой и перекупкой древесины стали заниматься самые различные организации и частные лица. В 2000 г. на территории края только официально было зарегистрировано более 3500 лесозаготовительных компаний, многие из которых не всегда действовали в рамках закона.

По официальным данным, за последние 7 лет (с 1999 по 2006 г.) объем заготовки древесины в Красноярском крае увеличился на 3,9 млн м³ и согласно прогнозу в 2007 г. должен превысить 10 млн м³ (рис. 2). При этом официальная статистика лесной службы не зафиксировала на территории края значительного изменения объема незаконно заготовленной древесины (выявленные случаи самовольных рубок) за последние несколько лет. С 1999 по 2006 г. объем незаконно вырубленной древесины составлял ничтожную величину, равную приблизительно 0,5 % (23–86 тыс. м³) от общего объема ежегодной заготовки по Красноярскому краю. Но это были данные только для самовольных рубок, совершенных без лесорубочного билета, и для рубок, которые не учитывали нарушений на

легальных лесосеках (перерубы, занижение запаса и класса товарности, лессанитарные рубки и т. д.), а также нарушений, связанных с перевозкой, перепродажей и экспортом древесины.

Независимое исследование, проведенное специалистами Всемирного фонда дикой природы в 2003–2004 гг. [1, 2], выявило, что при подсчете официальных данных о заготовке, с одной стороны, и о потреблении, переработке в регионе и вывозке древесины за его пределы, с другой стороны, ежегодный дисбаланс составляет около 950 тыс. м³ круглого леса, или около 10 % от официальных данных о заготовке для всего региона. По оценке WWF, не менее половины этого объема «потерянной» древесины исчезает именно на уровне лесосек. Данное предположение подтверждено в 2006 г. внедренной Рослесхозом системой дистанционного аэрокосмического мониторинга. После проведения оценки нарушений с воздуха, осуществленной специалистами Восточно-Сибирского лесохозяйственного предприятия на территории части лесхозов Красноярского края, официально выявленный объем вырубленной при самовольных рубках древесины за год увеличился в 3 раза. Кроме того, зафиксировано уничтожение и повреждение лесного подростка на 6,3 тыс. га. Сумма штрафов и неустоек, выставленных лесозаготовительным предприятиям на территории Красноярского края в 2006 г., составила 207,5 млн руб.

Для усиления борьбы с нелегальным оборотом древесины региональными властями в ноябре 2003 г. создана Меж-

ведомственная комиссия по организации охраны лесного фонда на территории края от незаконных действий, в состав которой вошли представители различных государственных служб и ведомств, в той или иной мере причастных к контролю за заготовкой, переработкой, транспортировкой и экспортом древесины, в том числе специалисты администрации, руководители различных служб агентства лесного хозяйства, железной дороги, таможни, налоговой службы, прокуратуры и Главного управления внутренних дел МВД России. WWF России является единственной неправительственной общественной организацией, участвующей в работе Межведомственной комиссии.

Борьба с этим нежелательным явлением в регионе велась одновременно по нескольким направлениям:

- проведение аттестации лесозаготовителей;
- создание единой базы лесных и лесорубочных билетов, выписываемых на территории Красноярского края;
- ужесточение контроля в налоговой и таможенной сферах;
- создание районных межведомственных групп по организации охраны краевого лесного фонда от незаконных действий;
- усиление контроля над деятельностью в местах отгрузки древесины (в том числе в железнодорожных тупиках) на территории края.

В 2006 г. работа была усилена. В частности, при поддержке краевой администрации в рамках работы Межведомственной комиссии на территории края впервые в России с целью борьбы с «черными» лесорубами использо-

вались вертолеты. В апреле и декабре с помощью воздушных сил проведены рейды по основным лесозаготовительным районам, в результате которых обнаружено несколько десятков мест незаконных рубок леса. В марте 2007 г. у милиции Красноярского края появился собственный авиаотряд, оснащенный вертолетом Ми-8, который сразу же стал использоваться для мероприятий по пресечению нелегального оборота древесины (рис. 3).

Итогом совместных действий различных структур стало то, что впервые за последние несколько лет в Красноярском крае зафиксировано снижение официально выявленного ущерба от нелегальной лесозаготовительной деятельности. В 2006 г. он оценивался почти в 75 млн руб., что почти вдвое меньше ущерба, нанесенного лесам региона в 2005 г. (149 млн руб.). По данным УБЭП ГУВД, в 2006 г. в крае зарегистрировано 413 случаев незаконных порубок леса, 390 уголовных дел, возбужденных по статье 260 УК РФ («Незаконная заготовка деревьев, кустарников и лиан»), направлено в суд. К уголовной ответственности привлечено 220 человек, совершивших подобное преступление, два человека получили реальные сроки наказания. Также сотрудниками органов внутренних дел выявлены факты взяточничества, служебного подлога, халатности и превышения должностных полномочий.

По состоянию на 1 декабря 2007 г. на территории всего Красноярского края выявлено 554 факта незаконных рубок, что ниже уровня аналогичного периода 2006 г. на 84 % (652 случая). Более чем вдвое за прошедший период этого го-

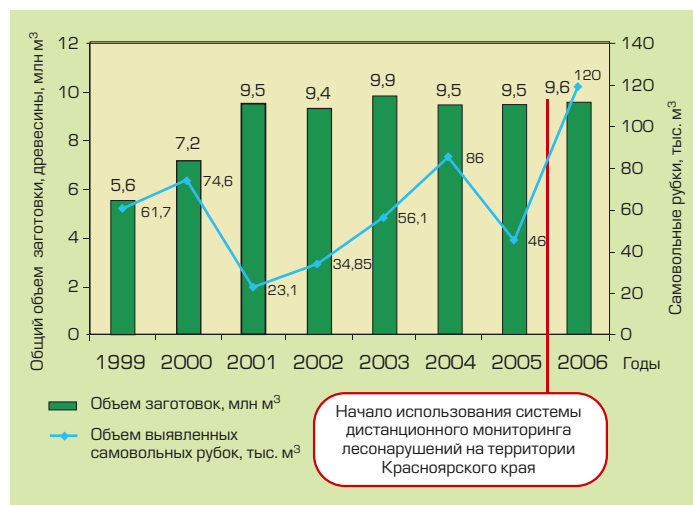


Рис. 2. Официальные данные по объемам заготовки древесины и выявленным самовольным рубкам на территории Красноярского края за последние несколько лет



Рис. 3. В марте 2007 г. у милиции Красноярского края появился собственный авиаотряд, который сразу же стал привлекаться к мероприятиям, направленным на борьбу с нелегальным оборотом древесины

да возросло количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за правонарушения в лесной отрасли — 108 человек (за аналогичный период 2006 г. — 48 человек). Ущерб от выявленных незаконных порубок за 11 месяцев 2007 г. составил 169,7 млн руб. (за аналогичный период 2006 г. — 157,1 млн руб.).

Выявление коррупционных связей в лесной и таможенной сферах является одним из основных направлений работы специалистов отдела по борьбе с экономическими преступлениями, нацеленной на снижение объемов нелегальной древесины в регионе. Размеры взяток, зафиксированных за последний год на территории края, варьировали от 5 тыс. руб. до 100 тыс. долларов (!).

Наиболее активные работы по пресечению незаконных действий в лесном фонде ведутся в самом многолесном районе Красноярского края — Богучанском, где заготавливается примерно треть от общего объема произведенной в регионе древесины и где сосредоточены крупнейшие лесозаготовительные предприятия края.

По оперативным данным Богучанского РОВД, за 10 месяцев 2007 г. на территории района зарегистрировано 96 фактов незаконных вырубок леса (за аналогичный период прошлого года — 52). Направлено в суд либо прекращено по нереабилитирующим основаниям 42 уголовных дела (21). Приостановлено по ст. 208 УПК 52 уголовных дела, лица не установлены. По четырем фактам вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Кроме того, с мест незаконных порубок изъято пять единиц гусеничной техники и шесть бензопил (рис. 4).

Анализируя экономическую обстановку на территории района с 2003 г., можно отметить, что преступления, связанные с незаконными рубками леса занимают верхнюю строку в списке выявленных преступлений экономической направленности. Выявление указанной категории преступлений неуклонно растет на протяжении последних 5 лет, что прежде всего необходимо связывать с усилением внимания правоохранительных органов к этой проблеме и наработкой новых методов борьбы. Это же находит отражение в таблице, где показана активность в обнаружении лиц совершивших порубки, доказывании их вины и тем самым направлении дела в суд для привлечения виновных лиц к уголовной ответственности, предусмотренной ст. 260 УК РФ.



Рис. 4. Изъятие трактора с места незаконной порубки леса

© УБЭП ГУВД Красноярского края

Большинство этих преступлений обнаружено и раскрыто на территории района с помощью лесной оперативной рейдовой группы, подчиняющейся ОБЭП Богучанского РОВД. Оснащение и поддержка работы данной группы топливом и связью в течение 2006—2007 гг. осуществлялись WWF России в рамках проекта «Предотвращение нелегальных лесозаготовок в России и поощрение легального лесопользования в России и Китае».

Надеемся, что и в дальнейшем совместные усилия, прилагаемые властями и WWF России для борьбы с нелегальным оборотом древесины, позволят Красноярскому краю остаться не только крупнейшим российским лесозаготовительным регионом, но и одним из самых лесных и экологически ответственных субъектов Российской Федерации.



Динамика количества выявленных преступлений экономической направленности (в том числе незаконных порубок) в Богучанском районе за 10 месяцев 2003—2007 гг.

Показатель	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Всего преступлений экономической направленности	52	84	65	87	109
Ст. 260 УК РФ	23	62	47	55	96
Направлено в суд (ст. 260 УК РФ)	2	11	16	16	24
Иных преступлений экономической направленности	29	22	18	32	17

ЛИТЕРАТУРА

1. Котлобай А., Лопина О., Харченков Ю. и др. Оценка объемов древесины сомнительного происхождения и анализ практики внедрения систем отслеживания происхождения древесины в ряде многолесных регионов северо-запада Сибири и Дальнего Востока России. М., 2006. 56 с.
2. Российско-китайская торговля лесом и нелегальная заготовка древесины в Сибири и на Дальнем Востоке. М., 2006. 56 с.