



Всемирный
фонд природы

Тел.: +7 495 727 09 39
Факс: +7 495 727 09 38
russia@wwf.ru

109240 Москва
ул. Николаямская,
19, стр. 3

Совет по изучению
производительных
сил (СОПС)

Тел.: +7 499 135 63 58
<http://www.sopsssecretary.info>

117997 ГСП-7
Москва, ул.
Вавилова, 7

План действий (дорожная карта) по разработке системы комплексного управления морским природопользованием в Российской Федерации и ее пилотной апробации в экорегионе Баренцева моря

1. ПРЕАМБУЛА

Всемирный фонд дикой природы (WWF России) и Совет по изучению производительных сил Минэкономразвития России и РАН с участием представителей ведущих научных коллективов и заинтересованных министерств провели в Москве 19-20 мая 2014 г научно-практический семинар «Комплексное управление морским природопользованием». Ключевым направлением обсуждения проблемы стала оценка целесообразности и обоснованности применения экосистемного подхода к управлению морским природопользованием в Российской Федерации. Научно установлено, что масштабы и интенсивность хозяйственного использования морских пространств и прибрежных водосборных территорий ограничиваются способностью морских экосистем накапливать, нейтрализовывать и выводить из морской среды вредные вещества в результате химических и биологических превращений, биоседиментации, диффузии и других процессов.

В Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. № 2205-р, предусмотрено «комплексное управление морским природопользованием», которое рассматривается как перспективный вид морской деятельности. Развитие этой деятельности в соответствии с данной Стратегией предусматривается решением следующих задач:

- «введение и развитие интегрального (межотраслевого) управления на всех уровнях, рассматривающего морепользование как целостный объект управления и направленного на преодоление конфликтности между видами пользования и сохранения морской среды;

- расширение морской составляющей программ комплексного развития приморских территорий и прибрежных акваторий до границ акваторий, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации;

- координацию упомянутых программ с программами управления водосборными бассейнами;
- использование и развитие инструментария морского пространственного планирования».

Указанные задачи нуждаются в первоочередном решении в районах создания крупных региональных добычных центров углеводородного сырья, с которыми связаны значимые риски техногенного воздействия на морские экосистемы, особенно в Арктике, где в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденными Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г. № Пр – 1969, предусматривается создание в среднесрочной перспективе стратегической ресурсной базы Российской Федерации.

Потребность в создании современной новаторской системы комплексного управления морским природопользованием, основанной на экосистемном подходе, обусловлена расширением экономической деятельности в пределах морских пространств, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, и проявлением трансграничных экологических воздействий в пограничных районах. Расширение оборонной деятельности, особенно в труднодоступных районах Арктики, усиливает техногенную нагрузку на окружающую среду. Многие участки российского морского побережья остаются загрязненными и захламленными в результате прошлой хозяйственной деятельности, а прибрежные акватории до сих пор используются для нерегулируемого дампинга выведенных из эксплуатации кораблей и других отходов.

Деятельность по созданию эффективной системы управления морским природопользованием в России заключается в координации органов исполнительной власти разных уровней и нормативном закреплении их полномочий, создании стимулов и мотиваций для бизнеса и местных общин, оценке интересов и рисков, расширении сферы экологических услуг и привлечении целевых инвестиций.

Комплексное управление морским природопользованием ориентировано на:

обеспечение рамочных условий для устойчивого развития различных сфер морской экономики, тем самым помогая увеличить прибыль и занятость;

повышение эффективности регулирования и планирования морской деятельности и снижения издержек в связи с развитием информационных и экологических услуг;

достижение мультипликативного эффекта в области сохранения морской экосистемы и благоприятной окружающей среды для местных общин;

Комплексное управление морским природопользованием также подразумевает кооперацию в рамках международных соглашений с компетентными органами соседних государств в части организации наблюдений за состоянием морских экосистем, регулирования совместного использования

водных биологических ресурсов и месторождений полезных ископаемых в пограничных морских районах.

Выбор Баренцева моря в качестве пилотного экорегиона для внедрения системы комплексного управления морским природопользованием обусловлен необходимостью согласования интересов рыбного хозяйства, морской нефтегазодобычи, других видов морехозяйственной деятельности и возможностью использования опыта Норвегии по разработке и реализации плана комплексного управления морской средой в норвежской части Баренцева моря.

2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ДОРОЖНОЙ КАРТЫ

Дорожная карта отображает основные шаги (этапы) совместного движения всех участников морехозяйственной деятельности к достижению стратегической цели – переходу к комплексному экосистемному адаптивному управлению морским природопользованием. Дорожная карта позволяют просматривать движение каждого сектора (отрасли) к заданной цели, помогает находить общие интересы и приоритеты, оценивать риски и определять потенциальную выгоду для всех участников процесса.

Достижение указанной цели в рамках Дорожной карты возможно путем осуществления следующих процедур:

проведение подготовительных мероприятий, результатом которых является принятие политических (декларативных) решений на федеральном, региональном и корпоративном уровнях о переходе в заданных прибрежных и морских районах к комплексному управлению морским природопользованием, основанном на экосистемном подходе;

проведение экосистемных исследований в пилотном морском экорегионе (в данном случае в Баренцевом море) для оценки и обоснования необходимых адекватных стратегических, регулятивных и управленческих решений, относящихся к конкретным видам деятельности и предусматривающих определение и формулирование общих для данного экорегиона задач, методов, инструментов и конечных результатов по созданию региональной системы комплексного управления;

создание единой технологической платформы с выработкой универсальных подходов, процедур, регламентов комплексного управления.

Первоочередными результатами этой работы (2014-2015 гг) должны стать: материалы обоснования комплексного экосистемного адаптивного управления морским природопользованием, учитывающие специфику морских экорегионов и прибрежных зон;

проект плана управления природными ресурсами российской части Баренцева моря, предусматривающий увязку интересов государства, бизнеса и местных общин.

При этом предусматривается решить следующие задачи:

подготовить экологическое обоснование основных направлений, целевых показателей и методов комплексного управления морским природопользованием для преодоления конфликтности между видами пользования и сохранения морской среды в разных природно-климатических и экологических условиях;

создать условия для устойчивой эксплуатации ресурсов и богатств Баренцева моря для производства ценностей и одновременно с этим обеспечить поддержание структуры, функций и продуктивности существующих экосистем.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

- Морская Доктрина РФ на период до 2020 года (утверждена Президентом РФ 27 июля 2001 г.).
- Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. № 2205-р
- Основы государственной политики в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (утверждена Президентом РФ 18 сентября 2008 г. №Пр-1969).
- Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» (Утверждена Президентом РФ 08.02.2013 г. № Пр-232)
- Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года (Утверждена распоряжением Правительства РФ от 18 ноября 2011 г. N 2074-р)
- План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года» (Утвержден распоряжением Правительства РФ от 16 октября 2012 г. N 1939-р)
- Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года» (Утверждена распоряжением Правительства РФ от 6 октября 2011 г. № 1757-р)
- План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 (Утвержден Распоряжением Правительства РФ от 23 апреля 2012 года № 619-р)

- Стратегия социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года (Утверждена распоряжением Правительства РФ от 5 сентября 2011 г. № 1538-р)
- План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года (Утвержден распоряжением Правительства РФ от 17 апреля 2012 г. № 507-р)
- Методические рекомендации по разработке прибрежно-морского компонента Стратегии социально-экономического развития приморского субъекта РФ (Разработаны Министерством экономического развития РФ)

4. ВЫПОЛНЕННЫЕ РАБОТЫ ПО НАУЧНОМУ ОБОСНОВАНИЮ И ВНЕДРЕНИЮ ПРИНЦИПОВ КОМПЛЕКСНОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Пилотный проект Департамента Прибрежных Зон и Малых Островов ЮНЕСКО «Развитие методов комплексного управления прибрежной зоной в Кандалакшском районе Мурманской области». 1997 – 2007 (исполнители – Министерство Науки и высшей школы Российской федерации, Российский государственный гидрометеорологический университет РГГМУ).
2. НИОКР «Разработка сценарных условий устойчивого развития северо-западной части Арктической зоны Российской Федерации с учетом перспектив освоения природных ресурсов арктического шельфа и обоснованием возможностей по разработке морских месторождений углеводородного сырья в районе взаимных интересов России и Норвегии». 2006 (Исполнитель - ГУ «ААНИИ». Заказчик – Минэкономразвития России).
3. НИР «Разработка интегрированных технологий обеспечения природохозяйственной деятельности на шельфах и в прибрежных зонах арктических и южных морей», 2007 (исполнитель – ММБИ, заказчик – Министерство образования и науки РФ)
4. Совместный российско-норвежский отчет о состоянии экосистемы Баренцева моря, 2008 (исполнители - 9 российских и 20 норвежских институтов; заказчики – Минприроды РФ и Министерство экологии Норвегии)
5. НИР «Разработка системы мер по формированию инфраструктуры добычи нефти и газа на континентальном шельфе Российской Федерации и в прибрежных районах Арктики». 2008 (Исполнитель - ГУ «ААНИИ». Заказчик – Минэкономразвития России).

6. НИР «Разработка предложений по учету экологического фактора при принятии стратегических решений о развитии существующих и новых перспективных видов хозяйственной и иной деятельности в Северном Ледовитом океане, арктических морях и прибрежных зонах». 2008 (Исполнитель – Институт микроэкономики. Заказчик – Минэкономразвития России).
7. НИОКР «Оценка накопленного экологического ущерба в Арктической зоне Российской Федерации и обоснование мероприятий по его ликвидации и снижению угроз окружающей среде, вызываемых расширением хозяйственной деятельности в Арктике, в том числе на континентальном шельфе и в районах российского присутствия на архипелаге Шпицберген», 2009,2010,2013 (Исполнители – ФГУ «Экобезопасность», «ФГБНИУ СОПС»; заказчик – Минприроды РФ).
8. НИР «Разработка предложений по направлениям развития морских побережий России, обеспечивающих сохранение, реабилитацию и устойчивое использование их ресурсов, и пилотная апробация этих предложений на примере Калининградской области». 2010 (исполнитель – РГГМУ; заказчик - Минэкономразвития РФ)
9. Отчет “Комплексное управление природопользованием на шельфовых морях. Аналитический материал и результаты «круглых столов», WWF России, ММБИ КНЦ РАН, 2011
10. Атлас биологического разнообразия морей и побережий российской Арктики. — М.: WWF России, 2011
11. НИОКР «Разработка инструментария морского акваториального (пространственного) планирования и предложений по его применению на примере Балтийского моря», 2012 (исполнитель - ОАО «НИИПГрадостроительства»; заказчик – Минэкономразвития РФ)
12. «Природоохранный атлас Российской части Финского залива» (исполнители – ООО «Балтийский Фонд Природы», ЗАО «Экопроект», РГГМУ; Санкт-Петербург, изд-во ТУСКАРОРА, 2006
13. НИР «Разработка методического обеспечения и рекомендаций по комплексному планированию развития приморских территорий и прибрежных акваторий конкретных побережий страны», 2012 (исполнитель – РГГМУ; заказчик - Минэкономразвития РФ)
14. НИОКР "Разработка информационно-аналитических материалов в целях обеспечения выполнения Рабочей Программы российско-норвежского сотрудничества в области охраны окружающей среды на 2013-2015 годы" , 2013-2015 г.г. разработчик ФГУНП "Севморгео", заказчик - Минприроды России.
15. Программный документ ЮНЕП/ГЭФ «Партнёрство Российской Федерации и Глобального Экологического Фонда (ГЭФ) по устойчивому управлению окружающей средой в Арктике в условиях быстро меняющегося климата:

Арктическая Повестка 2020» (АА 2020), включая проектный документ ЮНЕП/ГЭФ «АА2020: Улучшение экологического управления и менеджмента знаниями в рамках реализации СПД-Арктика» в части МПП и КУПЗ Баренцевоморского региона и ЯНАО (Ведущий исполнитель – РГГМУ в консультации с Минэкономразвития РФ и Минрегином РФ), проектный документ ЮНЕП/ГЭФ «АА2020: Комплексное управление бассейнами крупнейших Арктических рек с целью получения разносторонних положительных эффектов для окружающей среды в глобальном масштабе» в части интегрированного управления речными бассейнами сибирских рек и Проектный документ ПРООН/ГЭФ "Комплексное адаптивное управление крупной морской экосистемой западной части Берингова моря в условиях изменения климата" (исполнители – консультанты ПРООН)

16. НИОКР «Разработка методологии морского пространственного планирования и плана комплексного (интегрированного) управления морским природопользованием в Баренцевом море с учетом международного опыта и наилучших практик использования трансграничных ресурсов», 2013 (исполнитель – ФБГУ «ГОИН им. Н.Н.Зубова»; заказчик - Минэкономразвития РФ).

17. НИР “Разработка научно-технических основ оценки биоразнообразия арктических морей России и принципов управления морским природопользованием с учетом современных климатических и антропогенных воздействий”, 2013 (исполнитель - ММБИ КНЦ РАН; заказчик – Министерство образования и науки РФ).

5. СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ

№	Мероприятие (НИР, НИОКР, разработка проекта ФЗ)	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель	Финансирование
I. Разработка модели комплексного управления морским природопользованием, учитывающей специфику морских экорегионов и прибрежных зон					
1.1	<p>Разработка предложений по включению в состав новой редакции ФЦП «Мировой океан» мероприятий по развитию комплексного управление морским природопользованием в соответствии со Стратегией развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. № 2205-р, включая:</p> <p>введение и развитие интегрального (межотраслевого) управления на всех уровнях, рассматривающего морепользование как целостный объект управления и направленного на преодоление конфликтности между видами пользования и сохранения морской среды;</p> <p>расширение морской составляющей программ комплексного развития приморских</p>	<p>Предложения по включению мероприятий по развитию комплексного управления морским природопользованием в новую редакцию ФЦП «Мировой океан».</p>	2014 г	<p>СОПС Минэкономразв тия России и РАН ОАО «НИИП Градостроитель- ства»</p>	<p>Определяется заказчиками ФЦП в установленном порядке</p>

№	Мероприятие (НИР, НИОКР, разработка проекта ФЗ)	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель	Финансирование
	<p>территорий и прибрежных акваторий до границ акваторий, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации;</p> <p>координацию упомянутых программ с программами управления водосборными бассейнами;</p> <p>использование и развитие инструментария морского пространственного планирования.</p>				
1.2	<p>Подготовка предложений по проведению работ в рамках действующей ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах" по обоснованию морской части СКИОВО в бассейновых округах в связи с формированием программ развития приморских территорий и прибрежных акваторий, необходимостью координации этих программ с программами управления водосборными бассейнами;</p> <p>развитием инструментария морского пространственного планирования в соответствии со Стратегией</p>	<p>Предложения по разработке морской части СКИОВО в рамках мероприятий ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах"</p>	2014 г	<p>ГОИН им.Н.Н.Зубова Минприроды России</p>	<p>Определяется заказчиками ФЦП в установленном порядке</p>

План действий (дорожная карта)

№	Мероприятие (НИР, НИОКР, разработка проекта ФЗ)	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель	Финансирование
	развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. № 2205-р.				
1.3	Научная и консультативная поддержка реализации программы «Партнерство Российской Федерации и Глобального экологического фонда по устойчивому управлению окружающей средой Арктики в условиях быстро меняющегося климата: АРКТИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА 2020» и Проектного документа проекта ПРООН/ГЭФ «АА2020: Комплексное адаптивное управление крупной морской экосистемой западной части Берингова моря в условиях изменения климата».	Реализация компонентов Проектного документа	2014-2016 гг	WWF Научные учреждения	В соответствии с Проектным документом
1.4	Пилотная реализация модели комплексного управления прибрежными зонами (на примере КУПЗ-проекта для прибрежной зоны ЯНАО), направленной на достижение климатически	Апробация моделей комплексного управления прибрежными зонами в арктических регионах (в рамках реализации	2015- 2019	Минэкономразвития России, Правительство ЯНАО, РГГМУ, участники проекта	В соответствии с проектным документом

№	Мероприятие (НИР, НИОКР, разработка проекта ФЗ)	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель	Финансирование
	устойчивого развития прибрежной зоны и вод в Арктическом регионе с учетом климатических рисков и необходимости развития процесса общественного участия (в рамках реализации Проектного документа проекта ЮНЕП/ГЭФ «АА 2020: Улучшение экологического управления и менеджмента знаниями в рамках реализации СПД-Арктика» программы «Партнерство Российской Федерации и Глобального экологического фонда по устойчивому управлению окружающей средой Арктики в условиях быстро меняющегося климата: АРКТИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА 2020».	«Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года», утвержденной Президентом РФ 8 февраля 2013г. № Пр-232), разработка методического обеспечения реализации КУПЗ-проектов для прибрежных зон морей России.			
1.5	Реализация на примере Российского сектора Баренцева моря пилотного проекта «Морское акваториальное (пространственное) планирование как элемент КУПЗ» (в рамках реализации Проектного документа проекта ЮНЕП/ГЭФ «АА2020: Улучшение экологического управления и менеджмента знаниями в рамках реализации СПД-Арктика»	Апробация ФЗ «О морском (акваториальном) планировании РФ» путем реализации КУПЗ - проекта	2015-2019	Минрегион РФ, ММБИ, РГГМУ, Севморгео и другие участники проекта	В соответствии с проектным документом

№	Мероприятие (НИР, НИОКР, разработка проекта ФЗ)	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель	Финансирование
	программы «Партнерство Российской Федерации и Глобального экологического фонда по устойчивому управлению окружающей средой Арктики в условиях быстро меняющегося климата: АРКТИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА 2020»				
1.6.	Научная и консультативная поддержка реализации программы «Партнерство Российской Федерации и Глобального экологического фонда по устойчивому управлению окружающей средой Арктики в условиях быстро меняющегося климата: АРКТИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА 2020» и Проектного документа проекта ЮНЕП/ГЭФ «АА2020: Комплексное управление бассейнами крупнейших Арктических рек с целью получения разносторонних положительных эффектов для окружающей среды в глобальном масштабе»* в части поддержки мероприятий, указанных в п. 1.2.	Реализация компонентов проектного документа	2015-2018	Минприроды РФ, ГОИН, региональные администрации и участники проекта	В соответствии с проектным документом

№	Мероприятие (НИР, НИОКР, разработка проекта ФЗ)	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель	Финансирование
1.7	Проведение круглого стола в Аналитическом Центре при Правительстве РФ с целью содействия выработке единой позиции по оптимизации системы управления морепользованием на основе экосистемного подхода	Предложения по организации эффективного межведомственного взаимодействия направлены в Правительство РФ	Сентябрь 2014		
II. Разработка проекта плана управления природными ресурсами российской части Баренцева моря (демонстрационный проект).					
2.1	Обновление Совместного российско-норвежского отчета о состоянии экосистемы Баренцева моря (2008)	Обновленный отчет (на английском и русском языках)	Июнь 2015	Морская группа Смешанной Комиссии (МОР-2)	Средства Смешанной Комиссии
2.2	Разработка стратегии экологического мониторинга Баренцева моря, в том числе набор индикаторов	Технический доклад «Набор индикаторов, отражающих состояние экосистемы Баренцева моря»	Октябрь 2014	Морская группа Смешанной Комиссии (МОР-3)	Средства Смешанной Комиссии
2.3	Совместное российско-норвежское картографирование и классификация биогеоценозов Баренцева моря	Карта биогеоценозов Баренцева моря	Июнь 2014	Севморгео, Норвежский геологический институт (NGU), Норвежский полярный	Средства Смешанной Комиссии

План действий (дорожная карта)

№	Мероприятие (НИР, НИОКР, разработка проекта ФЗ)	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель	Финансирование
				институт (NPI) (МОР-5)	
2.4	Разработка Концепции Плана управления ресурсами российской части Баренцева моря (структура и содержание)	Документ «Структура и содержание Концепции Плана управления ресурсами российской части Баренцева моря»	Ноябрь 2014	Севморгео (Смешанная Комиссия, МОР-1) РГГМУ	Средства Смешанной Комиссии
2.5	Обсуждение Концепции Плана управления ресурсами российской части Баренцева моря с заинтересованными сторонами (организации рыбохозяйственной, нефтегазовой, судоходной отраслей)	Учет мнений заинтересованных сторон в Концепции Плана	Февраль 2015	Все участники	
2.6	Разработка проекта Плана управления ресурсами российской части Баренцева моря	Документ «Проект План управления ресурсами российской части Баренцева моря»	2016	Все участники	
2.7	Обсуждение проекта Плана с заинтересованными сторонами (организации рыбохозяйственной, нефтегазовой, судоходной отраслей)	<p>Публикация Плана (на русском и английском языках)</p> <p>Рекомендации и решения по результатам встреч</p> <p>Представление Плана в качестве проекта-кандидата для реализации в составе программы «Арктическая повестка- 2020»</p>	2016	Все участники	

№	Мероприятие (НИР, НИОКР, разработка проекта ФЗ)	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель	Финансирование
III. Поддержка совершенствования нормативно-правовой базы в области комплексного управления морским природопользованием					
3.1	Участие в разработке проекта ФЗ «О морском (акваториальном) планировании РФ» путем взаимодействия с рабочей группой, образованной Минрегионом РФ	Предложения в текст проекта ФЗ	Декабрь 2014	WWF, научные учреждения	Средства WWF и других организаций
3.2	Содействие общественному и экспертному обсуждению проекта ФЗ «О морском (акваториальном) планировании РФ»	Предложения заинтересованных сторон к проекту ФЗ	2015	WWF, научные учреждения	Средства WWF и других организаций
3.3	Участие в разработке нормативных и методических документов по МПП	Предложения к проектам нормативных и методических документов по МПП	2015-2016	WWF, научные учреждения	Средства WWF и других организаций
3.4	Разработка предложений по включению положений о комплексном управлении морским природопользованием, основанном на экосистемном подходе, в действующие федеральные законы и проекты федеральных законов, включая законопроекты «О государственном стратегическом планировании», «О государственном управлении морской деятельностью»	Тексты поправок в законы и проекты федеральных законов	2015-2016	WWF, научные учреждения	Средства WWF и других организаций
3.5	Разработка политики и	Предложения и проекты	2015- 2018	Минэкономразви	В соответствии с

№	Мероприятие (НИР, НИОКР, разработка проекта ФЗ)	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель	Финансирование
	<p>рекомендаций по совершенствованию законодательно- правовой базы в области охраны окружающей среды в береговых и наземных экосистемах АЗРФ с учетом климатических рисков в рамках реализации Проектного документа проекта ЮНЕП\ГЭФ «Улучшение экологического управления и менеджмента знаниями в рамках реализации СПД-Арктика» программы «Партнерство Российской Федерации и Глобального экологического фонда по устойчивому управлению окружающей средой Арктики в условиях быстро меняющегося климата: АРКТИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА 2020», включая развитие интегрированных подходов к управлению морской деятельностью и социально-экономическим развитием побережий с учетом охраны</p>	<p>нормативных документов, направленные на улучшение системы управления окружающей средой</p>		<p>тия России, РГГМУ, участники проекта</p>	<p>проектным документом</p>

№	Мероприятие (НИР, НИОКР, разработка проекта ФЗ)	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель	Финансирование
	охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия, необходимости совершенствования природоохранной нормативной правовой и регулятивной базы, а также разработку рекомендаций по улучшению охраны окружающей среды при работах нефтегазового сектора на континентальном шельфе.				
IV. Партнерство по внедрению в региональных и отраслевых программах экосистемных принципов комплексного управления морским природопользованием					
4.1	Содействие разработке и внедрению мероприятий по комплексному развитию прибрежных зон и морского природопользования, морскому пространственному планированию в стратегиях и программах развития приморских регионов	Предложения по включению мероприятий по комплексному развитию прибрежных зон, морскому природопользованию и морскому пространственному планированию в стратегии и программы социально-	2014-2015	СОПС Минэкономразви тия России и РАН, ОАО «НИИП Градостроитель- ства», ГОИН	

№	Мероприятие (НИР, НИОКР, разработка проекта ФЗ)	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель	Финансирование
		экономического развития приморских регионов		им.Н.Н.Зубова, РГГМУ Минрегион России, Минприроды России	
4.2	Обучение и обмен опытом на региональном уровне по комплексному управлению прибрежными зонами и морским природопользованием	1) Программы обучения 2) Публикации и семинары по обмену опытом	2014-2015	РГГМУ, WWF	

6. УЧАСТНИКИ

№	Полное название	Краткое название
Органы государственного управления		
1	Морская Коллегия при Правительстве РФ	Морколлегия
2	Министерство природных ресурсов и экологии РФ	МПР, Минприроды
3	Министерство экономического развития РФ	МЭР, Минэкономразви тия
4	Министерство регионального развития РФ	Минрегион
5	Министерство транспорта РФ	Минтранс
6	Министерство энергетики РФ	Минэнерго
7	Министерство образования и науки РФ	Минобразования
8	Федеральное агентство по рыболовству	ФАР, Росрыболовство
9	Федеральное государственное казенное учреждение «Администрация Северного морского пути»	Администрация СМП
10	Органы власти Мурманской и Архангельской областей	
Научные и образовательные организации		
11	Федеральное государственное бюджетное научно-исследовательское учреждение «Совет по изучению производительных сил»	СОПС
12	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный океанографический институт имени Н.Н.Зубова»	ГОИН
13	Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Мурманский морской биологический институт» Кольского научного центра Российской академии наук	ММБИ
14	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российский государственный гидрометеорологический университет»	РГГМУ
15	Федеральное государственное унитарное предприятие «Полярный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии им. Н.М.Книповича»	ПИНРО
16	Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Институт географии» Российской академии наук	Институт географии
1	Открытое акционерное общество «Севморгео»	ОАО

7		«Севморгео»
1 8	Открытое Акционерное Общество «Научно-исследовательский и проектный институт по разработке генеральных планов и проектов застройки городов»	ОАО «НИИПГрадострой-тельства»
1 9	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт охраны природы»	ВНИИприроды
2 0	Государственное учреждение «Арктический и антарктический научно-исследовательский институт»	ААНИИ
2 1	Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Институт океанологии им. П.П. Ширшова» Российской академии наук	Институт океанологии им. П.П. Ширшова
Другие организации		
2 2	Некоммерческая организация «Всемирный фонд природы»	WWF России
2 3	Рабочая группа по морской среде Смешанной российско-норвежской комиссии по сотрудничеству в области охраны окружающей среды	Морская группа Смешанной Комиссии
2 4	Программа развития ООН/Глобальный экологический фонд	ПРООН/ГЭФ
2 5	Программа ООН по окружающей среде	ЮНЕП
2 6	Компании (нефтегазовые, судоходные, рыбопромысловые и др.) и их объединения, ведущие хозяйственную деятельность на море	

Термины и определения

Арктическая зона Российской Федерации – часть Арктики, которая относится к территории Российской Федерации (сухопутные прибрежные районы, внутренние морские воды, территориальное море), а также акватории Северного Ледовитого океана (СЛО) в пределах континентального шельфа Российской Федерации и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 2 мая 2014 года №296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» определяется состав сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ). Согласно Указу в состав сухопутных территорий АЗРФ включены:

- 4 субъекта РФ полностью (Мурманская область, Ямало-Ненецкий, Ненецкий и Чукотский автономные округа);
- 3 субъекта РФ частично - Республика Саха (Якутия) (5 улусов), Красноярский край (3 муниципальных образования), Архангельская область (7 муниципальных образований);
- городской округ «Воркута» Республики Коми.

Бассейновый округ – основная единица управления в области использования и охраны водных объектов, состоящая из речных бассейнов и связанных с ними подземных водных объектов и морей.

Комплексное управление прибрежными зонами – комбинация развивающихся, адаптивных экологических, экономических и социальных управленческих систем, сфокусированных на развитие прибрежных областей, экономико-правовой инструмент гармонизации многочисленных противоречивых интересов прибрежных/морских природопользователей. Включает формирование институциональных рамок, необходимых для обеспечения интеграции планов развития и управления в прибрежных зонах с природоохранными целями (в том числе, и в социальном аспекте) с позиции заблаговременного всестороннего исследования, учитывающего взаимодействие между всеми компонентами, составляющими окружающую среду.

Морская деятельность – деятельность Российской Федерации в области изучения, освоения и использования Мирового океана в интересах безопасности, устойчивого экономического и социального развития государства.

Морское акваториальное (пространственное) планирование – планирование акваторий в соответствии с их целевым назначением и использованием, в том числе для установления функциональных зон, определения размещения объектов морского (акваториального) хозяйства федерального, регионального и муниципального значения;

Накопленный экологический ущерб (нанесенный в прошлом экологический ущерб; исторические загрязнения) – последствия хозяйственной деятельности людей в местах дислокации предприятий и организаций, которая осуществлялась в прошлом и обусловила нынешнее загрязнение территорий, наносящих вред окружающей среде и препятствующих использованию их в коммерческих и хозяйственных целях.

Природные ресурсы – компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Управление морским природопользованием – прогрессивно-циклический адаптивный процесс, в рамках которого сочетаются или доминируют разные концептуальные подходы в зависимости от временного характера самих управленческих решений. В целях оперативного управления морским природопользованием, особенно в рамках национальных границ, более востребованной является концепция комплексного управления морскими зонами, а в перспективном планировании с учетом решения трансграничных проблем – ключевое значение имеет концепция больших морских экосистем.

Функциональное зонирование морской акватории – разделение акватории на зоны с разным функциональным назначением, предназначенных для целевого природопользования или создания зон (резерватов) с целью сохранения естественных экосистем. В морской акватории также могут выделяться зоны специального режима (экологического бедствия, чрезвычайной ситуации и др.) для устранения или уменьшения неблагоприятного влияния техногенных факторов на морскую среду.

Экорегистон – наименьшая единица экорайонирования в системе большой морской экосистемы, представляет собой географически и экологически обособленные территории (акватории), отличительными признаками которых являются состав флоры, фауны и сочетаний биоценозов (экосистем).