



НОВОСТИ FLEG



FLEG News
Forest Law Enforcement & Governance

Дорогие читатели!

Министерская конференция по совершенствованию правоприменения и управления в лесном секторе стран Европы и Северной Азии (ENA FLEG), которая состоялась в Санкт-Петербурге в ноябре 2005 г., явилась важным событием в развитии процесса FLEG в нашей стране. Сутью процесса FLEG является борьба с нелегальными рубками. Этот процесс имеет региональный характер и развивается также в Африке, Восточной Азии, Латинской Америке и других регионах.

Сегодня, используя материалы, подготовленные Всемирным банком, мы расскажем вам последние новости о событиях в рамках процесса FLEG и Плана действий Евросоюза (EU FLEGT) в разных странах мира.

Финансовые организации разрабатывают руководящие принципы по обеспечению легальности и устойчивости лесохозяйственной деятельности

Государственные и частные финансовые институты могут играть важную роль в построении системы легальной лесозаготовки и торговли лесоматериалами, если они будут требовать у своих клиентов, чтобы последние использовали древесину только легального происхождения.

ПРИНЦИПЫ ЭКВАТОРА — НАЧАЛО

В июне 2003 г. группа крупнейших финансовых институтов одобрила Принципы экватора — руководство из ряда добровольных Принципов по классификации, оценке и управлению социальными и экологическими рисками в проектах, действующих в финансовом секторе, которые основаны на Стандартах социальной и экологической устойчивости для планирования и деятельности (версия — на апрель 2007 г.) Международной финансовой корпорации (IFC). Таким образом, финансовые организации приняли на себя обязательства: не предоставлять финансовых средств заемщикам, которые не следуют Принципам экватора.

Принципы экватора представляют собой ряд положений, призванных защитить окружающую среду, работников и местное население путем недопущения негативных воздействий и уменьшения, преодоления и компенсации тех вредных факторов, действия которых невозможно избежать. Принципы экватора применимы к самым разным секторам экономики, включая добывающую промышленность, инфраструктуру и производство. Эти принципы предусматривают категорический отказ от предоставления займов для осуществления нелегальной и/или неустойчивой деятельности в лесном секторе. Финансирование большинства видов деятельности включает независимую сертификацию устойчивости лесопользования.

К настоящему времени Принципы экватора подписали 45 финансовых институтов, причем 39 из них уже одобрили измененную версию Принципов (EP2)¹, остальные участники, по всей видимости, скоро присоединятся к ним. Органи-

зации, одобрявшие Принципы экватора, совместно составляют около 85 % трансграничных проектов финансирования во всем мире, в их число входят крупнейшие финансовые институты. В последние годы экспортно-кредитные агентства и банки развития также присоединились к Принципам экватора, которые с этого момента de facto стали для всех банков и инвесторов стандартами работы с потенциальными социальными и экологическими воздействиями финансируемых проектов.

ПРИНЦИПЫ ЭКВАТОРА — ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

К 2006 г. ряд крупнейших финансовых институтов разработали внутренние руководящие подходы, которые во многом превосходят требования Принципов экватора. Ведущие финансовые институты, такие как Citigroup, HSBC, ABN AMRO, JPMorgan Chase и Bank of America, разработали собственные экологические и/или лесные политики, в которых еще яснее отражены позиции этих организаций о невозможности финансирования компаний и проектов, замешанных или открыто вовлеченных в незаконные лесозаготовки. Тем не менее, подходы этих организаций имеют следующие отличия:

- некоторые организации требуют от клиентов прохождения независимой сертификации устойчивости лесопользования по схеме Лесного попечительского совета (FSC) или аналогичной, при этом они указывают деятельность, сертификация которой требуется прежде всего;
- некоторые не только не предоставляют займов компаниям, которые не могут гарантировать легальность и устойчивость деятельности в лесном секторе, но и отказываются предоставлять любую другую финансовую помощь, как то консультирование или финансовые поручительства;
- ряд организаций определяют подотрасли лесного сектора, на которые распространяются ограничения, напри-

¹ В июле 2006 г. внесены поправки, помимо прочего предусматривающие применение Принципов экватора ко всем новым проектам с общей стоимостью финансирования более 10 млн дол. США. Измененная версия Принципов отражает опыт 40 финансовых институтов, применявших первоначальную их версию, а также последние изменения Стандартов деятельности МФК, на которых в значительной мере основаны Принципы экватора.



мер заготовка древесины и производство лесоматериалов, торговля древесиной, плантационное выращивание (целлюлозы, древесины, пальмового масла, каучука) и перевод лесных земель в земли другого пользования.

ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ

Хотя данные финансовые институты и предоставляют наибольшую долю трансграничного займового финансирования и других финансовых услуг, их конкурентами могут выступать другие финансовые организации, которые не руководствуются такими экологическими и социальными соображениями. Во многих случаях местные организации, предоставляющие займы, и экспортно-кредитные организации остаются в стороне от использования экологических или социальных руководящих принципов.

Государственные и частные финансовые институты, присоединившиеся к Принципам экватора, стремятся не только лучше прогнозировать, преодолевать, документировать и контролировать кредитные риски и связанные с ними риски для сохранения репутации при финансировании проектов в лесном секторе, но и содействовать устойчивому управлению и использованию природных ресурсов с помощью внедрения практик, интегрирующих природоохранные интересы и приоритеты экономического развития. Продолжается поиск возможностей, направленных на оказание помощи клиентам по определению экономически эффективных способов обеспечения легальности и устойчивости деятельности.



© WWF-Canon/John E. NEWBY

Африка

ФОРУМ ВОСТОЧНОАФРИКАНСКОГО ПРОЦЕССА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ (EA FLEG)

Содружество государств Восточной Африки (ЕАС), в которое входят Кения, Танзания и Уганда, изучает возможности использования единой политики и/или законодательных механизмов для содействия национальным программам по совершенствованию правоприменения и управления. Форум Восточноафриканского FLEG позволит усовершенствовать управление лесными ресурсами путем внедрения процесса FLEG в существующие структуры межрегионального сотрудничества, который, в свою очередь, будет усиливать позитивную роль лесов в социально-экономическом развитии региона. Для того чтобы сделать дискуссии на Форуме более продуктивными, в каждой стране предварительно планируется осуществить аналитические исследования, цель которых — попытаться обобщить существующий опыт, инструментарий и проблемные вопросы. Исследования охватят все важнейшие заинтересованные стороны, включая государственные органы управления лесным хозяйством, частный сектор и гражданское общество. В число ожидаемых результатов Форума входят достижение консенсуса по национальным и субрегиональным вопросам, разработка предварительного плана действий и подготовка обзора лучших практик, способных стать основой для реализации процесса FLEG в странах Восточной Африки. Форум планируется провести в середине мая 2007 г. Дополнительную информацию можно получить у *д-ра Айба Коун (i.kone@afornet.org)*.

ДОБРОВОЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ О ПАРТНЕРСТВЕ FLEGT В АФРИКЕ

Камерун. Камерун является первым африканским государством, в законодательстве которого дано частичное определение легальности в лесном секторе. Скоро Камерун также станет страной, подписавшей Добровольное соглашение о партнерстве. Первые встречи между представителями Евросоюза и Правительством Камеруна состоялись в 2005 г. Исследовано состояние цепочек поставок, определены проблемные места. В октябре 2006 г. состоялся семинар, на котором заинтересованные стороны обсуждали стандарт легальности. В подготовке Добровольного соглашения о партнерстве Камеруну оказывает помощь Германское общество технического содействия (GTZ).

Гана. За последний год в Гане прошли консультации, проведена подготовительная работа к подписанию Добровольного соглашения о партнерстве с Евросоюзом и начались официальные переговоры. Координационный комитет, созданный в мае 2006 г. для управления процессом, включает представителей власти, лесной промышленности, фасилитатора от МСОП (IUCN) и представителей коалиции неправительственных организаций — Лесной вахты Ганы (Ghana Forest Watch).

В декабре 2006 г. Правительство Ганы и ЕС выразили желание заключить Добровольное соглашение о партнерстве. Хотя официальные переговоры начались совсем недавно, Координационный

комитет уже выдвинул ряд требований правительства. Самое примечательное, что приоритет отдан социальным аспектам и укреплению гражданского общества. Подтверждение легальности рассматривается как одна из ступеней к достижению устойчивости лесного сектора в целом (а не только экспорта в ЕС) и не является самоцелью. Обе стороны выразили желание завершить подготовку Добровольного соглашения о партнерстве к ноябрю 2007 г.

ЛИБЕРИЙСКАЯ ЛЕСНАЯ ИНИЦИАТИВА (LFI)

Леса Либерии традиционно предоставляют местным жителям множество полезных, включая материалы для постройки жилищ, пищу, лекарства и дополнительные источники дохода. Еще в 2002 г. леса Либерии приносили до 60 % валовой выручки. Тем не менее, в годы развития в стране коррупции доходы от торговли древесиной использовались для финансирования регионального вооруженного конфликта. После падения режима Тейлора и введения ООН санкций на экспорт древесины из Либерии донорские организации содействовали созданию Либерийской лесной инициативы (LFI), которая является партнерством правительственных, международных и неправительственных организаций. При содействии LFI Правительство Либерии провело значительное реформирование практики предоставления концессий, лесного законодательства и финансового контроля. В июле 2006 г. санкции ООН были отменены. Более того, при контроле со стороны Либерийской комиссии по использованию земельных ресурсов в рамках LFI в июне 2006 г. подготовлена карта устойчивости использования лесов. Карта определяет основные направления использования лесов — охрана природы и биологического разнообра-



зия, коммерческое использование лесных ресурсов и общинное ведение лесного хозяйства.

Текущие проекты инициативы LFI ориентированы на укрепление особо охраняемых природных территорий и вовлечение общественности в управление лесами. LFI и ее партнеры, включая Либерийское агентство по развитию лесов, Всемирный банк, Conservation International и Flora and Fauna International содействовали сохранению природы национального парка «Сапо» — были разработаны планы управления, проведено обучение персонала, с территории парка изгнаны незаконные порубщики, лица и компании, осуществляющие незаконную добычу минеральных ресурсов, и незаконные поселенцы. В рамках LFI иницирована программа по стимулированию вовлечения общественности в управление лесными ресурсами, направленная на увеличение возможностей использования местным населением доходов от устойчиво управляемых лесов. За дополнительной информацией обращайтесь к *Оливеру Пирсону, отдел международных программ Лесной службы США (opierson@fs.fed.us)*.

Азиатско-Тихоокеанский регион

ВОСТОЧНОАЗИАТСКИЙ И ТИХООКЕАНСКИЙ ПРОЦЕСС (EAP FLEG) — НА ПУТИ КО ВТОРОЙ МИНИСТЕРСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

Перед Региональным координационным комитетом Восточноазиатского и тихоокеанского процесса FLEG, в который входят члены Целевой группы по Восточноазиатскому FLEG и члены Консультативной группы, поставлена задача по контролю за процессом подготовки Второй министерской конференции в рамках EAP FLEG. Встреча комитета проведена в рамках Страновой инициативы (CLI) Форума ООН по лесам (UNFF) на о. Бали 14–15 февраля 2007 г. Региональным координационным комитетом принято решение о проведении Второй министерской конференции в Маниле (Филлипины) в первом квартале 2008 г. Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (ASEAN), которая является ключевым региональным институтом, выразила официальную поддержку процесса и в скором времени проинформирует Региональный координационный комитет о конкретных направлениях деятельности, в которых возможно участие Ассоциации. В сферу особого внимания EAP FLEG в краткосрочном и среднесрочном периодах входят три аспекта — сотрудничество таможенных органов внутри региона, обеспечение прозрачности лесного сектора и представление странами отчетов. В качестве развития результатов Балийской декларации 2001 г. на Второй министерской конференции EAP FLEG планируется принять министерское заявление о намерениях или министерскую резолюцию, в которых будет отражена деятельность по трем важнейшим упомянутым аспектам. За дополнительной информацией обращайтесь к *Нерия Андин, председателю Регионального координационного комитета (neria_andin2003@yahoo.com)*.

ДОБРОВОЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ О ПАРТНЕРСТВЕ FLEGT В АЗИИ

Индонезия. После того как в марте 2005 г. вышла Инstrukция Президента о контроле легальности лесоматериалов,

Министерством лесного хозяйства Индонезии в начале 2006 г. создана национальная рабочая группа для содействия диалога между заинтересованными сторонами по разработке Добровольного соглашения о партнерстве между ЕС и Индонезией. Этот процесс начался с первого национального семинара (апрель 2006 г.), после которого состоялись обсуждения с ЕС, прошли региональные семинары и второй национальный семинар (ноябрь 2006 г.). Индонезия и ЕС 8 января 2007 г. официально объявили о намерении бороться с проблемой нелегальных рубок с помощью механизма Добровольного соглашения о партнерстве. Поскольку официальные переговоры только начались, ключевые элементы партнерства еще предстоит определить. Для того чтобы обсуждение базировалось на достоверной информации и было продуктивным, сейчас изучается потенциальное воздействие применения Добровольного соглашения в Индонезии. Окончательный вариант индонезийского стандарта обеспечения легальности и системы верификации был подготовлен в начале 2007 г. и ожидает официального одобрения. С марта 2006 г. Проект Евросоюза по поддержке FLEGT в стране содействует организации дискуссий по Добровольным соглашениям о партнерстве на национальном уровне. Гражданское общество, в частности сетевая организация Telapak, активно участвовали в обсуждениях по FLEGT. Кроме того, процесс общественного участия поддержали и неправительственные организации, например Environmental Investigation Agency.

Малайзия. После объявления в сентябре 2006 г. о своих

намерениях вступить в процесс по Добровольным соглашениям о партнерстве FLEGT с ЕС Малайзия провела в январе 2007 г. первый раунд соответствующих переговоров. Потенциал процесса по Добровольным соглашениям о партнерстве Правительство Малайзии видит в том, что он позволит лесной промышленности страны продемонстрировать свое стремление к легальному и устойчивому управлению лесными ресурсами, а также

поддерживать и расширять торговые связи с ЕС. Следующим шагом по направлению к достижению этих целей будет разработка практически применимого определения легальности. По всей видимости, Правительство Малайзии уполномочит Малазийский комитет по сертификации древесины играть главную роль в лицензировании требований Добровольного соглашения о партнерстве. Правительство заверило, что процесс разработки и заключения Добровольного соглашения будет открытым для участия всех заинтересованных сторон. Тем не менее, группы гражданского общества в Малайзии пока с осторожностью относятся к обсуждениям, подчеркивая необходимость прозрачности и открытости процедур и учета прав, основанных на обычаях коренного и местного населения, в отношении лесных ресурсов при разработке определения легальности.

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ И АВСТРАЛИЯ ОПУБЛИКОВАЛИ ПОЛИТИКИ ПО БОРЬБЕ С НЕЛЕГАЛЬНЫМИ РУБКАМИ

В 2006 г. Австралия и Новая Зеландия опубликовали предварительные версии своих политик по борьбе с нелегальными рубками и связанной с ними торговлей лесоматериалами. Сенатор Эрик Абетц, министр рыбного хозяйства,

© WWF-Canon / Caroline LIUO





лесного хозяйства и охраны окружающей среды Австралии, в ноябре 2006 г. огласил предварительную версию политики и в январе 2007 г. распространил для широкого обсуждения документ под названием «Остановить топор незаконного порубщика — практический подход»¹.

В декабре 2006 г. Джим Андертон, министр лесного хозяйства Новой Зеландии, обнародовал целостную политику государства по борьбе с нелегальными рубками и связанной с ними торговлей лесоматериалами². Ключевыми моментами этой политики является то, что теперь государственные управления и агентства обязаны закупать древесину только из легальных источников, а также то, что выражена поддержка обсуждения многостороннего соглашения по борьбе с нелегальными рубками. В течение следующих шести месяцев будет разработана стратегия по вовлечению зарубежных заинтересованных сторон для решения ключевых задач регионального сотрудничества, разработки двусторонних соглашений и участия в международных форумах.

СЕМИНАРЫ АССОЦИАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ ЛЕСОМАТЕРИАЛАМИ ВЕЛИКОБРИТАНИИ И НИДЕРЛАНДОВ В МАЛАЙЗИИ

Федерация по торговле лесоматериалами Великобритании, Федерация по торговле лесоматериалами Голландии и Малазийский совет по древесине провели в Малайзии ряд семинаров в январе 2007 г. В Куала-Лумпур, Саравак и Сабах приехали покупатели древесины из этих европейских стран, со стороны Малайзии во встречах участвовали более 200 производителей лесоматериалов. На встречах обсуждались последние изменения спроса на рынках ЕС в сторону увеличения потребности в легальной и сертифицированной тропической древесине. Главная мысль, которую участники встреч старались донести до малазийских лесопромышленников, состоит в следующем: спрос на древесину, происхождение которой верифицировано независимой стороной, и на сертифицированные лесоматериалы возрастает, потребители уже готовы покупать такую продукцию по более высокой цене. Организаторы семинаров постарались учесть добровольные европейские стандарты покупки древесины, требующие соблюдения легальности и устойчивости при лесозаготовках или отдающие предпочтение легально и устойчиво заготовленному сырью, а также новые законодательные инициативы ЕС, такие как Добровольные соглашения о партнерстве, и подготовили участников к работе в этих новых условиях.

Для содействия достижению целей по подтверждению происхождения и сертификации План действий по торговле древесиной теперь готов предоставить малазийским производителям 72 %-ную субсидию. Аналогичную серию семинаров планируется провести в конце 2007 г. и начале 2008 г. в Индонезии и во Вьетнаме. Электронные версии результатов маркетинговых исследований, которые обсуждались на семинарах будут размещены на веб-сайтах www.illegal-logging.info и www.ttf.co.uk. За более подробной информацией о семинарах обращайтесь к Энди Роби, Федерация по торговле лесоматериалами Великобритании (ajroby@ttf.co.uk). Дополнительную информацию о Плане действий по торговле древесиной можно получить, обратившись по адресу e.fripp@tropicalforesttrust.com.

© WWF-Canon / Edward PARKER



Латинская Америка

ПРОЕКТ ПО НЕЗАВИСИМОМУ МОНИТОРИНГУ ЛЕСОВ НИКАРАГУА

Организация Global Witness получила приглашение от Лесного агентства Никарагуа INAFOR (Instituto Nacional Forestal) для разработки пилотной системы мониторинга лесов, аналогичной той, которая была реализована Проектом независимого мониторинга лесов в Гондурасе. Обе стороны в июне 2006 г. подписали соглашение и в августе 2006 г. начали деятельность по проекту при поддержке DFID. Основной целью этой инициативы является генерирование достоверной информации о незаконных рубках и торговле в определенных районах страны, обеспечение целесообразности и прозрачности деятельности органов управления лесным хозяйством и укрепление потенциала соответствующих органов власти путем совместных полевых инспекций.

С помощью этой деятельности Global Witness и INAFOR рассчитывают создать в Никарагуа институциональный базис для системы Проекта независимого мониторинга путем налаживания сотрудничества между INAFOR и другими государственными учреждениями, группами гражданского общества и частным сектором. К настоящему времени партнерами совместно с органами управления лесным хозяйством проведено несколько полевых инспекций, по их результатам подготовлено и обнародовано четыре доклада³. За дополнительной информацией обращайтесь к Марвину Суйо, INAFOR (msujo@inafor.gob.ni), или к Лопе Фуронес, Global Witness (ifurones@globalwitness.org).

ЦЕНТРАЛЬНОАМЕРИКАНСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА FLEG

С начала октября 2006 г. Центральноеамериканская комиссия по окружающей среде и развитию (CCAD), Consejo Agropecuario Centro Americano (CAC) и Всемирный банк разработали стратегию для развития региональной инициативы FLEG в Центральной Америке. Исполнительный секретариат CCAD, Технический комитет CCAD по лесному хозяйству, Мезоамериканский региональный офис МСОП (IUCN),

Asociacion Coordinadora Indigena y Campesina de Agroforesteria Comunitaria (ACICAFOC), Германское общество по техническому содействию (GTZ) и Tropenbos (Нидерланды) подготовили первоначальное предложение по региональной инициативе FLEG. Она будет направлена на подготовку Центральноамериканской министерской декларации FLEG, которая определит обязательства и индикативные планы действий государств по борьбе с нелегальными рубками, торговле нелегально заготовленными лесоматериалами и другими преступлениями в лесном секторе Центральной Америки. Данная инициатива разработана в рамках компонента по управлению лесными экосистемами Programa Estrategico Regional par el Manejo de Ecosistemas Forestales (PERFOR). За дополнительной информацией обращайтесь к г-ну Данило Саравия, CCAD (dsaravia@sica.int).

¹ См. <http://www.daffa.gov.au/forestry/international/illegal-logging/>

² См. <http://www.maf.govt.nz/mafnet/index.htm/>

³ См. www.globalwitness.org/pages/en/.html



Европа и Северная Азия

СЕМИНАР ПО ПОДГОТОВКЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ FLEG КЫРГЫЗСТАНА

Весной 2007 г. (дата будет уточняться) состоится семинар по разработке Национальной стратегии FLEG Кыргызстана. При поддержке Swiss Intercooperation образована Кыргызская группа по FLEG, в которую вошли представители Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству, Национального агентства по делам местного самоуправления, гражданского общества. Эта группа уже приступила к сбору информации, пользуясь методикой, рекомендованной Руководством по разработке национальных планов действий FLEG, которое было представлено на семинаре ENA FLEG в Анталии (май 2006 г.). Также подготовлен анализ законодательной базы и проведены семинары с заинтересованными сторонами. Кыргызстан станет первым государством, разработавшим национальную стратегию на основе «анталийской» методики, которая в будущем, несомненно, поможет другим странам в разработке национальных стратегий FLEG. На семинар в Кыргызстан будут приглашены представители соседних государств для обмена опытом на региональном уровне. За дополнительной информацией обращайтесь к *Александру Темирбекову, Intercooperation Kyrgyzstan (Alexander@lesic.elcat.kg)*, или к *Каролине Шлофер, Intercooperation Switzerland (caroline.schlauffer@intercooperation.ch)*.

ПРАВИТЕЛЬСТВА ДАНИИ, НИДЕРЛАНДОВ И ВЕЛИКОБРИТАНИИ ГАРМОНИЗИРУЮТ ПОЛИТИКИ ЗАКУПОК ДРЕВЕСИНЫ

Дания, Нидерланды и Великобритания работают над гармонизацией национальных «зеленых» политик закупок древесины. Рабочие группы из трех стран проводят сравнительный анализ соответствующих критериев по приобретению легальной и устойчиво заготовленной древесины и изучают варианты усовершенствования этих подходов. В прошлом году Правительство Нидерландов приняло решение использовать критерии для определения легальности, которые используют в Великобритании и признают требования, применяемые пятью разными системами сертификации (CSA, FSC, MTCC, PEFC и SFI). В 2006 г. Дания расширила требования своей политики закупок для того, чтобы охватить все типы древесины, и опубликовала временное руководство по приобретению древесины, в котором также признаются пять вышеупомянутых систем сертификации. В настоящее время в Дании пересматривают критерии легальности и устойчивости. Предварительная версия новых критериев будет опубликована для общественного обсуждения в начале 2007 г.

Все три страны разработали критерии оценки для приемлемой документации (в настоящее время в Дании эти критерии пересматриваются), сравнение этих критериев показывает сопоставимость их ключевых аспектов. Они также согласились продолжать сотрудничество по созданию гармонизированной и прозрачной системы требований к закупкам древесины. За более подробной информацией обращайтесь к *Р. К. Эндрю, Департамент по окружающей среде, продовольствию и вопросам сельского хозяйства Великобрита-*

нии (bob.andrew@defra.gsi.gov.uk), к *Яннеке де Йонг, Министерство домостроения, местного планирования и окружающей среды (janneke.dejong@minvrom.nl)*, или к *Кристиану Ландмарку Енсену, Министерство по лесам и природе Дании (clj@sns.dk)*.

НОВЫЙ ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С НЕЛЕГАЛЬНЫМИ РУБКАМИ

После трех лет дискуссий в Российской Федерации принят новый Лесной кодекс, вступивший в силу с 1 января 2007 г. Кодекс представляет собой новую законодательную базу, в соответствии с которой многие административные функции по управлению в лесном секторе передаются федеральным центром властям субъектов федерации. Согласно Кодексу на лесопользователей, осуществляющих использование лесных ресурсов в промышленных масштабах, возлагается ответственность за проведение комплексных лесохозяйственных мероприятий, увеличены предельные сроки аренды лесов. Для того чтобы новый Кодекс заработал в полную силу, в течение 2007 г. предстоит разработать более 60 подзаконных актов, многие из которых — на уровне субъектов федерации.

Наряду с этими значительными изменениями в законодательной базе Президент РФ В. В. Путин также поручил разработать Национальную программу действий по борьбе с нелегальными рубками и другими преступлениями в лесном секторе. В рамках Национальной программы действий за два года планируется на 20–30 % сократить объем нелегальных рубок в Сибири и на Дальнем Востоке путем комплекса действий, направленных на достижение пяти важнейших целей — совершенствование законодательства, оздоровление государственного управления, оптимизацию управления лесными ресурсами, применение целевых социально-экономических механизмов и укрепление международного сотрудни-

© WWF-Canon / Hartmut JUNGIUS



чества. Решение Президента ускорить деятельность по разработке Национальной программы действий соответствует обязательствам, взятым на себя Россией в рамках Санкт-Петербургской декларации, одобренной на Министерской конференции ENA FLEG в ноябре 2005 г. За более подробной информацией обращайтесь к *г-ну Сергею Шараеву, директору Центра по международному сотрудничеству Федерального агентства лесного хозяйства России (sharaev@rosleshoz.ru)*.

Северная Америка

США: ПЕРВАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ ВСТРЕЧА ПО ОБСУЖДЕНИЮ НЕЛЕГАЛЬНЫХ РУБОК

8 марта 2007 г. в Вашингтоне (округ Колумбия) неправительственная организация Forest Trends провела встречу по обсуждению нелегальных рубок и торговле нелегально заготовленными лесоматериалами, цель которой — помочь участникам лучше понять различные перспективы, связанные с процессом FLEG и другими инициативами, представляющими интерес для организаций и рынков Северной Америки. Эти вопросы включают новые события в странах-производителях как круглых лесоматериалов, так и готовой продукции, экспортируемой в США (например, Китай, Индонезия), а также в странах-потребителях продукции из древесины, про-



изведенной в США (например, Китай, Европа). В настоящее время такие встречи планируется проводить раз в два года, их основными целями являются обмен информацией, конструктивное развитие партнерских отношений между заинтересованными сторонами. Дополнительную информацию можно получить на веб-сайте www.forest-trends.org или у Лук Байли (lbailey@forest-trends.org).

Международные новости

LOGGINGOFF.INFO: ИНФОРМАЦИОННЫЙ ИНТЕРНЕТ-ПОРТАЛ ПО ДОБРОВОЛЬНЫМ ПАРТНЕРСКИМ СОГЛАШЕНИЯМ

Интернет-портал LoggingOff.info открыт в январе 2007 г. неправительственными организациями¹ из Европы и стран-производителей для обмена информацией по переговорному процессу по Добровольным партнерским соглашениям, которые ЕС заключает с рядом стран-поставщиков. Данный портал задуман как важнейший ресурс для гражданского общества, средств массовой информации, промышленности, правительственных органов и других сторон, заинтересованных в информации о Добровольных партнерских соглашениях. Веб-портал предусматривает доступ к наиболее актуальной информации, одной из его задач является содействие консультационному процессу. Каждой стране, вовлеченной в процесс Добровольных партнерских соглашений, отведена отдельная страница, на портале размещены отчеты об исследованиях, ссылки на соответствующие Интернет-ресурсы и форумы, на которых заинтересованные стороны могут разместить информацию о процессе Добровольных партнерских соглашений и соответствующие документы. Более подробную информацию можно получить у Саскии Озинга, FERN (saskia@fern.org), или на веб-сайте www.loggingoff.info.



© WWF-Canon / Zig KOCH

КРУГЛЫЙ СТОЛ ОЕСД ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

8–9 января 2007 г. состоялся Круглый стол по устойчивому развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЕСД), в котором приняли участие министры 13 государств, включая Индонезию, Японию и Гану, а также представители других заинтересованных сторон для обсуждения возможностей по усилению международной борьбы с нелегальной деятельностью в лесном секторе. На дискуссии поднимались три важнейших вопроса: (а) недопущение обезлесения с учетом реалий глобального изменения климата является важной задачей международного лесного сообщества и специалисты по лесам должны привлекаться на ранних стадиях планирования финансовых механизмов и распределения преимуществ; (б) межведомственное сотрудничество на национальном и международном уровнях является ключевым фактором успеха программ FLEG; государственные органы, отвечающие за управление финансами, и таможенные органы должны сотрудничать друг с другом; (в) недостаток фактической и аналитической информации о затратах на сертификацию и выгодах от нее, предполагающих увеличение конкурентоспособности. Дополнительную информацию можно получить на веб-сайте www.oecd.org/sd-roundtable или у Ричарда Дорнбосха, OECD (Richard.doornbosch@oecd.org).

Публикации

«Без утайки — торговля легальной древесиной»². Центр по международному развитию и образованию Университета Волверхэмптона (CIDT) и телекомпания TVE³ выпустили 15-минутный DVD-диск о переменах на международных рынках древесины и о том, как с помощью аудита лесов и внедрения систем отслеживания происхождения древесины продавцы древесины могут обеспечить легальность ее заготовки. Диски выпущены на английском, французском, испанском, немецком и японском языках, созданы специальные русская и китайская версии. Для бесплатного получения диска обращайтесь в Центр по международному развитию и образованию Университета Волверхэмптона (cidt@wlv.ac.uk).

«Роль CITES в борьбе с незаконными рубками — реальность и возможности»⁴. Данное исследование было осуществлено TRAFFIC International в рамках Программы по лесам (PROFOR) Всемирного банка. В исследовании проведен анализ современного положения и потенциал Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES), в борьбе с нелегальными рубками и торговле нелегально заготовленной древесиной. Автор исследования Чен Хин Кеонг называет CITES «единственным международным механизмом, способным регулировать международную торговлю дикими видами флоры и фауны, включая редкие породы деревьев». В исследовании приводится детальный анализ перспектив и сложностей, возникающих при использовании CITES для совершенствования правоприменения и управления в лесном секторе и ограничения торговли нелегально заготовленной древесиной.

В исследовании отмечается, что в Конвенции присутствует ряд элементов, напрямую связанных с вопросами FLEG, в частности функционирование Конвенции в качестве системы мониторинга и аккумулирования информации, критерии устойчивости относительно видов, включенных в приложения I и II, обязательства сторон выполнять национальное законодательство по сохранению дикой флоры и фауны. В публикацию включены четыре приложения с иллюстративными примерами по древесным видам, охраняемым в рамках конвенции CITES. Публикацию можно загрузить с веб-сайта <http://www.traffic.org/content/709.pdf/>.

Перевод с английского Н. Шматков ▲

Новости FLEG подготовлены и распространяются Секретариатом FLEG во Всемирном банке. Все вопросы относительно материалов вестника и возможности размещения в нем материалов следует направлять во Всемирный банк по адресу fleg@worldbank.org. С предыдущими выпусками вестника можно ознакомиться на веб-сайте www.worldbank.org/flegnews.

¹ FERN, Global Witness, WWF, Лесная вахта Ганы, JOANGO Hutal (Малайзия) и Коалиция неправительственных организаций Либерии.

² «Above Board — Trading Legal Timber».

³ Television for the Environment.

⁴ «The Role of CITES in Combating Illegal Logging — Current and Potential».