



Седьмая Генеральная ассамблея FSC

Е. Бубко, канд. эконом. наук,
А. Птичников, канд. географ. наук,
Т. Яницкая, FSC России

Лесной попечительский совет (Forest Stewardship Council, FSC) по своей форме является членской организацией, в которой состоит более чем 850 членов, включая организации и частных лиц из свыше 50 стран мира, в том числе из России. В нем присутствует уникальный для известных международных организаций механизм прямого волеизъявления членов при определении основных приоритетов развития организации. Один раз в 3 года члены собираются вместе на Генеральной ассамблее. За многие годы выработан поразительный для стороннего наблюдателя механизм учета мнения фактически каждого члена, в ходе консультаций, переговоров и обсуждений позволяющий охватить многосторонние интересы и принять сбалансированное решение, которое удовлетворяет всех членов, отстаивающих различные, иногда противоположные социальные, экологические и экономические интересы. Генеральную ассамблею можно назвать сердцем FSC, она построена на принципах участия, прозрачности, демократии и равенства.

На ассамблее обычно присутствуют около 400–500 человек из разных уголков планеты. Судя по всему, это самый значительный лесной форум с участием лесоводов, лесопромышленников, представителей коренных народов, местных сообществ, общественных организаций и др. в глобальном масштабе. В ассамблее участвуют международные члены FSC и наблюдатели, которые представляют государственные органы, торговые и промышленные ассоциации, некоммерческие ассоциации и союзы, а также VIP, как правило, генеральные директора крупнейших коммерческих и некоммерческих организаций. Например, к числу VIP на этой ассамблее относились генеральные директора компаний IKEA и «Тетра Пак», исполнительные директора Гринпис и WWF, министр лесного хозяйства и лесной промышленности Демократической Республики Конго, руководитель Ассоциации коренных народов Канады. К участникам с приветствием заочно обратился почетный президент WWF принц Чарльз (Уэльский).

Все международные члены FSC имеют право присутствовать и голосовать на Генеральной ассамблее, а также формулировать свои проекты решений (motions) и обсуждать их. Процесс подачи проектов начинается задолго до встречи и происходит путем общения членов по переписке, в форумах. На саму ассамблею выносятся те проекты решений, которые в той или иной степени уже поддержаны и имеют шанс быть принятыми. Проекты проходят жесткий отбор: в ходе консультаций внутри палат, между палатами многие проекты объединяются, видоизменяются, отклоняются, в результате их число обычно существенно уменьшается и остаются наиболее вероятные для поддержки. В последние два дня работы, которые и составляют собственно Генеральную ассамблею, ее участники — международные члены FSC голосуют за проекты решений, подготовленные наиболее активными членами. Чтобы проект решения был принят, необходимо получить одобрение не менее полови-



FSC® General Assembly 2014
Seville, Spain, 7–14 September

ны членов в каждой из палат (социальной, экологической, экономической), а также не менее половины делегатов Глобального Юга и Глобального Севера. Радикальные проекты решений могут быть легко отклонены одной или двумя палатами. Таким образом, обеспечивается сбалансированность принимаемых решений. Решения, одобренные на ассамблее, обязательны для исполнения Международным секретариатом FSC, а некоторые решения — и национальными организациями FSC. На основе принятых решений Международное правление FSC формирует план реализации решений Генеральной ассамблеи и контролирует его выполнение секретариатом.

За все время существования FSC проведено семь генеральных ассамблей, в том числе в Бразилии, Испании, Малайзии, Мексике и ЮАР. В 2014 году она проходила в испанском городе Севилья в период с 7 по 14 сентября. Эта рекордная по количеству (свыше 500) участников ассамблея FSC. От региона СНГ в ней участвовала делегация России и представитель Украины. По меркам FSC российская делегация была достаточно многочисленной — семь международных членов и пять наблюдателей, включая двух сотрудников Российского национального офиса FSC, представителей Гринпис России и др.

Ассамблея совпала с празднованием 20-летия FSC, что придало ей особую значимость. В этом году перед международными членами FSC, наблюдателями и гостями стояла весьма непростая задача, так как программа была очень насыщенной, многие интересные мероприятия происходили одновременно. Всего в рамках подготовительной сессии проведено 34 тематических заседания и конференции. Участники, к примеру, могли принять участие в следующих мероприятиях:

- в полевых поездках на FSC-сертифицированные участки леса (Андалузия, Южная Испания и Португалия);
- в сайд-ивентах с целью обмена информацией, опытом, идеями и расширения возможностей для диалога между участниками;
- в специальном мероприятии «Форум FSC +20», на котором выступали генеральные директора крупнейших деловых и некоммерческих организаций по наиболее важным вопросам в области ответственного лесопользования;
- в официальном заседании Генеральной ассамблеи, на котором члены голосовали и принимали решения;
- в культурно-развлекательных мероприятиях.

Открылась ассамблея пленарным заседанием, посвященным глобальной стратегии FSC на период до 2020 года. В своей речи председатель Международного правления FSC Майкл Конрой обратил внимание присутствующих на то, что последний стратегический план фактически не работает. Далее выступил исполнительный директор Международ-



© FSC России



Обсуждение глобальной стратегии FSC

Обсуждение новой стратегии продлится до 16 февраля 2015 года. Планируется, что реализация разработанной стратегии стартует уже летом следующего года.

Другими важными событиями первого дня стали: встреча участников глобальной сети FSC, а также встречи палат, где их члены обсуждали проекты решений и выбрали наиболее важные из них.

Три рабочих дня предварительной сессии ассамблеи были ознаменованы многочисленными мероприятиями, посвященными самым разным темам, например оценке воздействия FSC на леса, малонарушенным лесным территориям (МЛТ) и FSC, единым международным индикаторам (ЕМИ), онлайн-платформе FSC-за-

явлений (ОСР), сертификации особо охраняемых природных территорий (ООПТ), ревизии системы контролируемой древесины, будущей стратегии развития системы FSC-контролируемой древесины, включению биотоплива в цепочки поставок. Организованные мероприятия вызвали оживленный и возрастающий день ото дня интерес участников.

Наибольший интерес в эти дни вызвали встречи, посвященные МЛТ. Гринпис Интернешнл выдвинул проект решения, суть которого заключается в том, что сертификация FSC лесопользования в МЛТ с целью заготовки древесины должна быть исключена, но возможна только в тех случаях,

- удвоение спроса на FSC-сертифицированную продукцию и одновременное удвоение площади сертифицированных лесов с акцентом на тропический пояс;
- повышение качества сертификации по схеме FSC, переход на обновленные принципы сертификации и контроля (в том числе на основе оценки рисков), широкое использование информационных технологий;
- повышенное внимание малым лесопользователям и социальным вопросам;
- развитие направления сертификации с учетом экосистемных услуг лесов и сертификации в тропиках;
- усиление роли FSC в вопросах формирования лесного законодательства и национальной лесной политики.

© FSC России



© FSC России



Усилия Гринпис по продвижению проекта решения № 65



когда уже сформирована система достаточно крупных ООПТ, защищающая большую часть МЛТ. Однако в таком виде это предложение не нашло поддержки, в том числе у других членов FSC по экологической палате. На всех участников ассамблеи большое впечатление произвели усилия Гринпис для продвижения данного проекта решения. На двери номеров в гостинице вывешивали призывы его поддержать, участникам раздавали веера и бутылки с напитками с аналогичной надписью, а также был организован «дождь» из бумажных листьев во время обеда с призывом голосовать за проект решения № 65. После существенной модификации проект решения получил значительное большинство голосов во всех палатах, включая экономическую.

В последние два дня Генеральной ассамблеи прошло официальное заседание, на котором члены голосовали и принимали решения. После церемонии открытия и утверждения повестки дня члены заслушали отчет Международного правления FSC, финансовый отчет и отчет Генерального директора FSC. Далее были формальные процедуры подтверждения присутствия членов, наличия кворума, утверждения избирательного комитета, порядка проведения ассамблеи и др. Также был заслушан отчет о выполнении решений предыдущей Генеральной ассамблеи и представлен доклад комитета по проектам решений, на основе которого определен порядок рассмотрения всех проектов.

Изначально на обсуждение вынесены 94 проекта решений. В процессе консультаций внутри палат и между ними многие проекты были отклонены или существенно модифицированы. В результате голосование прошла примерно половина от исходного количества проектов решений, принято 18 решений, отклонено 13, остальные не были рассмотрены из-за недостатка времени¹.

Принятые решения ставят следующие основные задачи:

- создание единой глобальной стратегии FSC;

- усиление внимания сертификации лесопользования, осуществляемого мелкими лесопромышленниками и общинами коренных народов (в тех странах, где они занимаются лесопользованием), а также адаптация стандартов для этих групп, разработка маркетинговых стратегий для их продукции;
- упрощение стандартов использования товарных знаков FSC;
- развитие сертификации недревесных и пищевых ресурсов леса;
- усиление внимания к сохранению МЛТ;
- разработка требований к регистрации и обучению аудиторов и обеспечение их ротации при ежегодных аудитах одних и тех же предприятий.

Организаторы Генеральной ассамблеи позаботились и о социальной составляющей, ведь подобного рода мероприятия среди прочего имеют целью и укрепление международных контактов. В частности, участники имели возможность встретиться со старыми друзьями и обрести новых во время культурных мероприятий и вечеров. Конечно, наиболее торжественным событием стал праздничный ужин в честь закрытия ассамблеи. После семи насыщенных событиями дней участники разъехались, обогащенные новыми впечатлениями, знакомствами, эксклюзивными знаниями, чтобы встретиться вновь через три года. Генеральная ассамблея влила новую энергию в Международный секретариат, национальные представительства и членов FSC.

Российские представители и организации могут получить статус международного члена FSC и поехать на очередную ассамблею с целью участия в принятии решений высшего уровня в системе FSC².

Далее публикуем интервью с некоторыми российскими участниками ассамблеи.

Татьяна Яницкая, заместитель директора Российского национального офиса FSC, координатор по сертификации:

«Это моя вторая Генеральная ассамблея. Первая была три года назад, в Малайзии. В то время я была сотрудником WWF России и председателем Координационного совета FSC России. Голосовать не могла, к сожалению, — WWF России еще не был международным членом. Хорошо, что теперь он им стал!

Я ожидала очень сильных впечатлений как от самой Генеральной ассамблеи, так и от места ее проведения. В прошлый раз мне было даже трудно сказать, что произвело более сильное впечатление — экзотическая Малайзия, или само мероприятие. Пожалуй, все-таки ассамблея! Ожидания оправдались и в этот раз, хотя в Севилье я была уже совсем в другой роли — как сотрудника офиса FSC почти все происходящее касалось меня непосредственно! Так что в этот раз было гораздо больше делового общения на актуальные темы.

Пожалуй, самым интересным и важным стало обсуждение будущей стратегии FSC. Являясь сотрудником офиса и непосредственным участником процесса развития сертификации, я ощущаю в этом жизненную необходимость. Очень много интересного было и на сайд-ивентах, мне трудно выделить что-то одно. Ну и, как всегда, впечатления от общения с коллегами из разных концов света и заряд энергии, который получаешь от этого общения, переоценить трудно!»



Слева направо: Т. Яницкая (FSC России), Н. Страхова (член социальной палаты, Барнаул) и В. Морева (член социальной палаты, Санкт-Петербург)

¹ <http://ga2014.fsc.org/motion-updates>

² Более подробную информацию о Генеральной ассамблеи можно посмотреть на официальном сайте <http://ga2014.fsc.org/>



Андрей Птичников, исполнительный директор Российского национального офиса FSC и директор Регионального офиса для стран СНГ:

«Это моя четвертая Генеральная ассамблея, первая была в Манаусе (Бразилия), вторая — в Кейптауне (ЮАР), третья — на острове Борнео в Малайзии.

Меня не перестает удивлять механизм принятия решений на Генеральной ассамблее: это своеобразная смесь народного вече с новейшими согласительными технологиями, при котором каким-то чудесным образом за несколько дней достигается консенсус по вопросам, по которым в обычных условиях он не достигается месяцами и годами! В этом участвуют сотни членов FSC, представляющих зачастую диаметрально противоположные интересы! Безусловно, Генеральная ассамблея является энергетическим коктейлем для организации, встряхивает ее, придает новые силы. То, что ассамблеи проводятся в местах, которые в обычной жизни трудно посетить, придает особый колорит. Но первостепенное значение имеют протокольные мероприятия и только потом местные достопримечательности.

Для меня на Генеральной ассамблее существуют два основных приоритета: встречи с нужными людьми и участие в так называемых сайд-ивентах, где обсуждаются темы, которые в будущем могут войти в состав системы FSC. Очень любопытно также смотреть на голосование: иногда разыгрываются настоящие спектакли, вплоть до ухода из зала части делегаций.

На этой ассамблее самым драматичным событием было принятие решения № 65 по малонарушенным лесам. Действительно, Гринпис сконцентрировал все силы на продвижении этого решения, но проявил гибкость в переговорах, в результате которых проект решения стал выполнимым. Удивительно то, что решение было поддержано более чем двумя третями голосов даже в экономической палате. Это свидетельствует о том, что в числе международных членов в недостаточной степени представлены лесопромышленники тех регионов, где и находятся МЛТ. Позиция Российского национального офиса FSC общеизвестна: чем шире представлены российские организации в FSC International в качестве членов, тем полнее они реализуют свои интересы.

Таким образом, Генеральная ассамблея — это настоящий праздник для членов и наблюдателей, но, вероятно, огромная нагрузка на Международный секретариат по подготовке этого супермероприятия».

© FSC России



А. Птичников, FSC России (слева) и Майкл Конрой, Международное правление FSC

Брайан Милаковский, координатор проектов по лесам высокой природоохранной ценности Амурского филиала WWF:

«WWF России приветствует решение Генеральной ассамблеи FSC, самой большой и узнаваемой системы добровольной лесной сертификации в мире, о необходимости значительно усилить охрану МЛТ.

Более 500 участников согласились с тем, что в национальных стандартах сертификации должны быть разработаны или усилены требования по охране крупных участков дикой природы в пределах лесной зоны — МЛТ. Если к концу 2016 года не будут разработаны национальные или региональные подходы к их защите, автоматически устанавливается правило о сохранении 80 % площади МЛТ в сертифицированных лесах.

Предложение по усилению требований к сохранению малонарушенных лесов на сертифицированных по схеме FSC территориях было внесено Гринпис и в ходе ассамблеи

существенно доработано с участием природоохранных организаций, включая WWF, представителей коренных народов и лесозаготовительных компаний. Итоговый документ получил широкую поддержку: за него проголосовали более 90 % членов FSC и около 78 % членов экономической палаты, которую представляют в основном представители компаний лесного сектора, в том числе лесопромышленных предприятий Канады, России, Конго и других стран с высокой долей МЛТ.

FSC сделал значимый шаг по совершенствованию лесопользования на последних участках нетронутых диких лесов. Необходимость их сохранения диктуется данными о существенном сокращении площади малонарушенных лесов в мире за последнее десятилетие. WWF России также относит сокращение доли пионерного освоения лесов и переход к интенсивному лесопользованию к числу своих стратегических приоритетов. В национальном стандарте FSC существуют положения, направленные на сохранение МЛТ, которые позволили сохранить более 1 млн га таких



лесов в рамках добровольных соглашений между WWF и лесозаготовительными компаниями. В совместной работе WWF и других неправительственных природоохранных организаций выработаны более подробные предложения по сохранению нетронутых лесов на территории России, которые отражены в подписанной в конце 2013 года Позиции неправительственных организаций³.

WWF России отмечает, что подходы к сохранению МЛТ могут существенно отличаться в разных странах и регионах и эта специфика должна быть учтена. Решение Генеральной ассамблеи предусматривает, что при разработке подходов должны быть оценены разные сценарии сохранения и использования малонарушенных лесов. Российские и зарубежные эксперты выразили мнение, что оптимальный природоохранный эффект не всегда получается в результа-

те полного исключения естественных лесов из лесопользования. Такая мера в некоторых случаях может мотивировать сертифицированные компании совсем отказаться от аренды данных территорий, которые в дальнейшем могут быть освоены и часто «успешно» осваиваются лесопользователями, не приверженными принципам устойчивого лесопользования FSC.

При реализации последних решений FSC по сохранению малонарушенных лесов в России, в том числе в ходе ревизии национального стандарта лесопользования FSC, следует найти подходы, которые обеспечат необходимый баланс интересов и сохранение ценных лесов, но не подорвут систему FSC в регионах с большой долей МЛТ, где эта система является практически единственным механизмом их сохранения».

Александр Воропаев, руководитель Ассоциации экологически ответственных лесопромышленников (GFTN России):

«WWF был одним из инициаторов и одной из самых заинтересованных сторон в развитии сертификации по схеме FSC в России. WWF является членом национальной организации FSC и представлен в его Координационном совете. В то же время WWF России только в середине 2014 года стал международным членом FSC и впервые принял участие в Генеральной ассамблее FSC в Севилье.

Не секрет, что были сомнения в целесообразности вступления в FSC International. Сможет ли WWF России донести до других членов FSC свою точку зрения? Сможет ли повлиять на принятие решений? Нужно ли участвовать в международных делах FSC? Не лучше ли сосредоточиться на работе на национальном уровне? Генеральная ассамблея четко показала: сможет, нужно.

Мало того, очевидно, что Россия, на долю которой приходится почти четверть всех FSC-сертифицированных лесов в мире, совершенно недостаточно представлена в FSC. То же относится и к бореальным лесам в целом, доля которых в сертифицированных лесах превышает 50 %. Увы, большинство членов FSC представляют тропические леса, в первую очередь леса Латинской Америки. Конечно, они предлагают решения, прежде всего отвечающие их интересам, их представлениям об устойчивом лесопользовании и высоких природоохранных ценностях, их пониманию социальной справедливости. Как это повлияет на другие страны и регионы с иными типами лесных ландшафтов, социальными и экономическими условиями, они не учитывают, да и зачастую просто не знают. Однако они открыты для обсуждений, благожелательны, готовы обсуждать различные точки зрения и искать взаимоприемлемые решения. Донести до участников Генеральной ассамблеи различия в наших подходах, наши опасения по поводу последствий непродуманных решений вполне возможно. Как показала ассамблея, в большинстве случаев принимались компромиссные решения, удовлетворяющие все стороны.

Конечно же, FSC не идеален, проблемы есть. Если при создании FSC и был ориентирован на продвижение устойчивого лесопользования, то сейчас очевидна тенденция, когда различные группы стараются решать свои интересы и продвигать выгодные для них решения, которые могут оказаться очень полезными для небольших социальных



© FSC России

Александр Воропаев, член экологической палаты, WWF России (Москва)

групп или отдельных регионов, но в целом бесполезны с точки зрения продвижения устойчивого лесопользования и сохранения высоких природоохранных ценностей лесов.

Российские заинтересованные стороны, как компании, так и различные неправительственные организации, должны участвовать в работе FSC на международном уровне, если хотят, чтобы их интересы, интересы российского лесного сектора, интересы всех бореальных лесов учитывались в деятельности и стандартах FSC. Вступайте в международные члены FSC, участвуйте в разработке его документов, голосуйте на Генеральной ассамблее!»



³ <http://www.wwf.ru/about/positions/forest>