



# РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ Лесного попечительского совета

**М. Карпачевский**, Центр охраны дикой природы;  
**В. Чупров**, Гринпис-Россия;  
**А. Птичников**, директор Российского  
представительства FSC

© Денис ДОБРЫНИН

11 ноября 2008 г. аккредитационный комитет правления Лесного попечительского совета России принял решение об утверждении (сроком на 5 лет) Российского национального стандарта Лесного попечительского совета. Это давно ожидаемое событие, которое, безусловно, должно способствовать повышению качества сертификации, усилению главного позитивного воздействия сертификации на все составляющие системы управления лесами в России.

Некоторые аспекты стандарта (принципы, связанные с коренными народами, сохранением биоразнообразия и лесов высокой природоохранной ценности) являются новаторскими для отечественной системы управления лесами. По мнению специалистов ЛПС, российский стандарт — один из лучших, который был когда-либо представлен на утверждение. Текст стандарта (русская и английская версии) опубликован на [www.fsc.ru](http://www.fsc.ru).

Стандарт вступил в действие с момента утверждения, т. е. с 11 ноября 2008 г. Все новые сертификации (или ежегодные аудиты уже сертифицированных компаний) будут проходить согласно этому стандарту. Таким образом, в течение 12 месяцев все российские предприятия должны привести в соответствие свою систему лесопользования требованиям нового стандарта ЛПС.

Особый вклад в развитие национального стандарта внесли председатели правления Национальной рабочей группы (НРГ) и участники рабочей группы по стандартам Национальной инициативы ЛПС (полный список — на сайте [www.fsc.ru](http://www.fsc.ru)), которым мы выражаем глубокую признательность. Мы признательны также всем региональным группам по разработке стандарта и тем организациям, которые оказали финансовую и техническую помощь в этом процессе.

Первые результаты были получены еще до утверждения стандарта: Общественным экологическим советом при Рослесхозе проведена большая работа по гармонизации требований нормативных документов лесного хозяйства, в частности Правил заготовки древесины, и требований разрабатываемого Национального стандарта.

## Особенности перехода к использованию нового Российского национального стандарта Лесного попечительского совета

В связи с принятием нового Российского национального стандарта в адрес Национальной инициативы и Национального офиса ЛПС поступил ряд вопросов. Ниже приведены ответы на некоторые из них.

### Разработка стандарта потребовала последовательного принятия пяти версий. Какая версия получила аккредитацию?

Аккредитована шестая версия стандарта. Все предыдущие (с первой по пятую) версии не являются аккредитованными и не могут быть использованы при сертификации или в ходе подготовки к ней. В практической работе просим использовать текст стандарта, размещенный на сайте [www.fsc.ru](http://www.fsc.ru).

© Надежда ЕФИМОВА



### Верно ли, что до тех пор пока не будет получено извещение от аудитора, оценка осуществляется по старым стандартам?

Нет, не верно. Все новые основные сертификационные оценки (сертификации), а также все ежегодные мониторинги начиная с 11 ноября 2008 г. должны проводиться в соответствии с требованиями нового национального стандарта вне зависимости от того, получено от аудитора извещение или нет. Подготовка к сертификации (ежегодному мониторингу) должна идти по новым стандартам. В том случае, если после 11 ноября предприятие пройдет оценку по старым стандартам, может быть выставлено требование о повторной оценке уже по новым стандартам.

### За какое время следует привести лесопользование в соответствие новому стандарту?

В течение 12 месяцев с момента аккредитации (т. е. до 10 ноября 2009 г.) лесопользование компаний должно быть приведено в полное соответствие требованиям нового стан-



дарта. При этом неважно, состоялся ли ежегодный мониторинг в декабре 2008 г. или в октябре 2009 г. Переход на использование нового стандарта не нужно связывать с ежегодным аудитом. Оптимальный срок подготовки к переходу на новый стандарт, по нашим расчетам, составляет не менее 9 месяцев.

**Верно ли, что в переходный период при ежегодном мониторинге будут оцениваться только избранные критерии?**

Нет, не верно. В ходе ежегодных мониторингов сертифицированных компаний, проходящих после 11 ноября 2008 г., будет осуществлена *полная* проверка соответствия лесопроизводства требованиям новых стандартов. Таким образом, ежегодный мониторинг в переходный период будет напоминать основную сертификационную оценку.

**В ходе последнего сертификационного мониторинга аудитор выставил ряд условий (незначительных несоответствий) по старому стандарту. Нужно ли их выполнять, ведь следует перейти на использование нового стандарта?**

Да, эти условия должны быть выполнены, если только они не противоречат новому стандарту, но это маловероятно. Если со стороны сертификационного органа ранее выставлялись условия (несоответствия), то они могут быть закрыты лишь в том случае, если компания демонстрирует соответствие требованиям как старого, так и нового стандарта. Это вполне возможно с учетом того, что новый стандарт является преемником старого.

**В ходе последнего сертификационного мониторинга аудитор выявил значительные несоответствия старому стандарту. Нужно ли их выполнять и за какой срок?**

Если в ходе сертификационной оценки или ежегодного мониторинга выявлялись *значительные* несоответствия, то срок их исправления по-прежнему составляет 3 месяца.

**Стандарт содержит приложения. Они являются обязательной частью стандарта или только рекомендациями?**

Приложения к стандарту имеют нормативное значение и разъясняют отдельные его критерии и индикаторы, в отношении которых нормативная база может быть неполной или отсутствовать. Интерпретация указанных в приложении критериев и индикаторов консультантами, сертификационными органами и сертифицируемыми компаниями не может существенно отличаться от той, что дана в приложениях к стандарту.

**Стандарт очень сложный. Где можно получить консультацию по его использованию?**

Подписчики информационных услуг ЛПС основной и VIP категорий могут получить консультацию непосредственно в Российском офисе FSC. В ближайшее время будет проведена телефонная конференция по этому вопросу, также не исключены регулярные телефонные конференции в 2009 г. По запросу возможна организация очного обучения. Кроме того, за разъяснениями обращайтесь непосредственно к председателю правления Координационного совета Национальной инициативы ЛПС Михаилу Львовичу Карпачевскому ([forest@biodiversity.ru](mailto:forest@biodiversity.ru)).

Для владельцев сертификатов FSC мы рекомендуем обратиться к зарегистрированным консультантам. Их список размещен на сайте [www.fsc.ru](http://www.fsc.ru)

Информацию, касающуюся обучения, может предоставить и сертификационный орган.

## История разработки стандарта

Инициативная группа по разработке Российского национального стандарта Лесного попечительского совета создана более 10 лет назад (в мае 1998 г.) по инициативе природоохранных организаций. Первым координатором инициативной группы избран Владимир Алексеевич Чупров, который руководил ею в течение 5 лет. Идея независимой сертификации лесопроизводства впервые была широко озвучена на международной конференции «Добровольная сертификация лесопроизводства для экспорта деловой древесины», проведенной в г. Петрозаводске (Республика Карелия) в ноябре 1998 г. После данной конференции интерес к разработке стандартов сертификации усилился, были окончательно сформированы НРГ и региональные группы в Республике Коми (координатор Ю. Паутов) и в Хабаровском крае (координатор А. Захаренков). Позже последняя преобразована в Дальневосточную группу (координатор Д. Смирнов). Появились первые книги по лесной сертификации на русском языке, например книга А. Птичкикова «Леса России: независимая сертификация и устойчивое управление» (1999), труды конференции в Петрозаводске (1999).

Решение о необходимости разработки национального стандарта принято по итогам Второй (учредительной) конференции Национальной рабочей группы по добровольной лесной сертификации (Красноярск, 1999 г.). Это было закреплено в Уставе и Программе Национальной рабочей группы и Координационного совета. Для разработки национальных принципов, критериев и другой нормативной базы создан технический комитет НРГ, а координация работ по подготовке стандартов поручена Координационному совету.

Стандарт состоит из имеющей нормативное значение проверочной таблицы, служащей для проведения сертификации и приложений, разъясняющих отдельные положения проверочной таблицы. Первая версия проверочной таблицы в формате ЛПС составлена в 2000 г., вторая — в 2001 г. после обсуждения широким кругом экспертов. В том же году принято решение о необходимости полевой апробации стандартов. В начале 2002 г. на основе рекомендаций, выработанных в ходе апробации на базе Клинского лесхоза (Московская обл.), проведенной аудиторской компанией GFA-Terra Systems (Германия), и комментариев Секретариата ЛПС разработан третий проект проверочной таблицы. Он был рассмотрен и принят за основу на заседании Координационного совета НРГ в Красноярске в марте 2002 г. К этому моменту была создана третья региональная рабочая группа ЛПС в г. Красноярске. Ее координатором выбран В. Солдатов.

В мае 2002 г. в Красноярском крае на базе Лесосибирского ЛДК № 1 и в октябре 2002 г. в Приморском крае на базе предприятия «Тернейлес» компания GFA-Terra Systems провела вторую и третью апробации проекта проверочной таблицы. С учетом результатов этих апробаций разработаны четвертый и пятый проекты проверочной таблицы.

Всего принято и учтено около 200 поправок для индикаторов стандартов. В апробации помимо аудиторов компании GFA-Terra Systems участвовали более 10 российских



© FSC Germany



экспертов в области лесного хозяйства и лесных отношений. В ходе разработки стандартов учитывались позиции и мнения региональных рабочих групп по лесной сертификации.

На Координационном совете НРГ, состоявшемся в Москве 1 ноября 2002 г., доработана и принята шестая версия проверочной таблицы. Решения о принципах 1–8 и 10 приняты на основании консенсуса, принцип 9 — на основании голосования (для достижения окончательного консенсуса по этому принципу было решено продолжить консультации). В октябре 2003 г. НРГ по добровольной лесной сертификации по схеме FSC на основании проверочной таблицы (версия 6) разработан стандарт «Управление лесами. Классификация и номенклатура признаков. Правила оценки. Стандарт общественной организации. Проект окончательной редакции. Версия 1».

#### Принципы и критерии Лесного попечительского совета

- Принцип 1. Соответствие законодательству и принципам FSC
- Принцип 2. Права и обязанности владельцев и пользователей
- Принцип 3. Права коренных народов
- Принцип 4. Связь с местным населением и права трудящихся
- Принцип 5. Полезности леса
- Принцип 6. Воздействие на окружающую среду
- Принцип 7. План ведения лесного хозяйства
- Принцип 8. Мониторинг и оценка
- Принцип 9. Поддержание лесов высокой природоохранной ценности
- Принцип 10. Лесные плантации

В ходе работы специальной рабочей группы и обсуждения на заседании Координационного совета 17 октября 2003 г. принцип 9 был принят консенсусом в новой редакции и затем утвержден проект проверочной таблицы (версия от 16 декабря 2004 г.). Соответствующие изменения внесены в проект национального рамочного стандарта «Управление лесами. Классификация и номенклатура признаков. Правила оценки. Стандарт общественной организации. Проект окончательной редакции. Версия 1».

В связи с тем, что ЛПС предложил новую форму и структуру для подготовки стандартов FSC-STD-20-002 (Version 1-0) «Structure and Content of Forest Stewardship Standards» (2004), Координационным советом подготовлена новая версия стандарта «Российский национальный рамочный стандарт добровольной лесной сертификации по схеме Лесного попечительского совета. Стандарт управления лесами общественной организации. Версия 2». Данная версия в целом была одобрена на Конференции Национальной рабочей группы, проходившей в г. Звенигороде (Московская обл.) 26–27 мая 2005 г. С учетом поступивших замечаний и предложений была выработана третья версия и после обсуждения Российской национальной инициативой Лесного попечительского совета (новое название Координационного совета Национальной рабочей группы после официального утверждения FSC International в 2006 г.) 29 января 2007 г. утверждена четвертая версия.

Данная версия Российского стандарта учитывала результаты проекта по гармонизации стандартов управления лесами ЛПС стран Балтийского региона в 2005–2006 гг., в котором участвовали национальные инициативы Швеции, Германии, Финляндии, Эстонии, Латвии, Дании, Польши и России. В процессе гармонизации приняты во внимание аккредитованные ЛПС стандарты Швеции, Германии, Финляндии и Дании. Результаты гармонизации отражены

в публикации «Лесной попечительский совет по разные стороны границы. FSC-сертификация и гармонизация стандартов стран Балтийского региона» (2006). Доработка национального стандарта велась с учетом аккредитованного ЛПС 6 августа 2004 г. Национального бореального стандарта управления лесами ЛПС Канады — крупного региона с наиболее близкими для России природными условиями.

Подразделение ЛПС по аккредитации (ASI) провело оценку технических и процедурных требований к разработке Российского национального рамочного стандарта ЛПС и их соответствия техническим и процедурным требованиям ЛПС (ABU-REP-31-RU-2007-06-26) и выставил Национальной инициативе три предварительных условия и девять условий, а также шесть рекомендаций в рамках процесса аккредитации Российского стандарта. Предварительные условия должны быть выполнены перед аккредитацией стандарта, условия могут быть выполнены в течение определенного времени после аккредитации, а рекомендации могут быть приняты или при наличии веских возражений не приняты к исполнению.

Для аккредитации национального стандарта предварительные условия должны были быть исполнены до 1 января 2008 г., а обычные должны быть выполнены в течение 12 месяцев с момента аккредитации стандарта (начиная с 11 ноября 2008 г.). Информация о процедуре доработки стандарта и замечания ASI разосланы 150 адресатам, включая членов Национальной инициативы (Национальной рабочей группы), региональным рабочим группам, сертифицированным компаниям, органам по сертификации и другим заинтересованным лицам 14 сентября 2007 г. Рабочая группа при Координационном совете рассмотрела все поступившие замечания и подготовила проект окончательной редакции, который был также разослан всем заинтересованным сторонам 23 ноября 2007 г. Российская национальная инициатива утвердила Российский национальный стандарт (версия 5.0) 25 декабря 2007 г. и направила ее в Международный центр ЛПС. После финальной редакции и корректировки, представленная к аккредитации версия получила номер 6.0. Часть условий и рекомендаций, выдвинутых Международным центром ЛПС, будет учтена в стандарте в течение предписанного срока и новая версия будет представлена на утверждение Международного центра ЛПС.

Координационный совет Российской национальной инициативы ЛПС в течение всего срока аккредитации данного стандарта будет регулярно оценивать (рецензировать) его качество с целью разработки предложений по его изменению. Полноценное рецензирование будет закончено не позднее 6 месяцев до окончания срока действия стандарта (т. е. до 11 мая 2013 г.). В течение периода рецензирования Координационный совет будет собирать предложения и замечания от членов Национальной и региональных рабочих групп, держателей сертификатов, органов по сертификации, членов ЛПС и других заинтересованных сторон. Вся собранная информация будет рассмотрена Координационным советом и учтена в новой версии стандарта согласно принятой процедуре.

Национальный стандарт предъявляет требования общенационального уровня к управлению лесами, устанавливает общие правила для региональных (субнациональных) стандартов управления лесами, служит целям сертификации управления лесами в соответствии с правилами ЛПС и предназначен для органов управления лесным хозяйством, лесохозяйственных предприятий, организаций, аудиторских компаний, деятельность которых соответствует правилам ЛПС, а также для разработчиков региональных стандартов ЛПС.

