



for a living planet®

Всемирный
фонд природы

109240 Москва
ул. Николоямская,
19, стр. 3

Тел: +7 495 727 09 39
Факс: +7 495 727 09 38
russia@wwf.ru

www.
wwf
.ru

Исх. № 521 от «24» февраля 2011 г.

Министру регионального развития
Российской Федерации

В.Ф. Басаргину

127994, Москва, ул. Садовая-Самотечная, д.
10/23, стр. 1

*О проекте Министерства регионального
развития Российской Федерации*

Уважаемый Виктор Федорович,

18 февраля на сайте Министерства регионального развития РФ был опубликован проект приказа Минрегиона России «Об утверждении перечня подготовительных работ для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, которые могут выполняться до выдачи разрешения на строительство» (http://www.minregion.ru/documents/draft_documents/799.html). (далее Проект Приказа) В случае утверждения приказа подготовительные работы для строительства, включенные в Перечень, будет возможным осуществлять без получения разрешения на строительство.

Считаем, что проект приказа противоречит смыслу и требованиям Градостроительного Кодекса Российской Федерации и при его принятии Минрегиона России превышает свои полномочия, установленные Градостроительным Кодексом РФ и Положением о Министерстве регионального развития Российской Федерации, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 26.01.2005 г. № 40.

1. В соответствии с частью 1 статьи 51 Градостроительного Кодекса РФ «разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.»

В соответствии с пунктом 5 статьи 52 Градостроительного кодекса застройщик или заказчик заблаговременно, но не позднее, чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства должен направить в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта





for a living planet®

Российской Федерации **извещение о начале таких работ**, к которому прилагается в том числе, **копия разрешения на строительство**.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 54 Градостроительного Кодекса РФ предметом государственного строительного надзора является, в том числе, проверка **наличия разрешения на строительство**.

Таким образом, по смыслу указанных положений статей 51, 52, 54, **разрешение на строительство выдается до начала строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также их капитального ремонта**.

Осуществление деятельности по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, а также их капитального ремонта **без разрешения на строительство** в соответствии со статьей 9.5 Кодекса об административных правонарушениях является **нарушением законодательства о градостроительной деятельности**.

2. В соответствии с частью 2 статьи 52 Министерством регионального развития РФ был утвержден Приказ от 30 декабря 2009 г. N 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (с изменениями от 23 июня 2010 г.). **В данный Перечень включены те же работы, которые в входят в перечень, утверждаемый проектом Приказа**, например, геодезические разбивочные работы для строительства, понижение уровня грунтовых вод и водоотведение (дренажи и водоотливы) на строительной площадке, бурение и обустройство скважин, производство земляных работ.

Таким образом, по смыслу положений 51 и 52 статей Градостроительного Кодекса виды подготовительных работ, включенных в проект Приказа, являются **неотъемлемой частью работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства**. Таким образом, для их проведения в соответствии с уже упомянутыми положениями Градостроительного кодекса **необходимо разрешение на строительство**.

Часть 17 статья 51 содержит перечень видов строительства, для которых не требуется выдача разрешения на строительство. Несмотря на то, что данный перечень является открытым, в его пункте 5 определено, что «иные случаи» определяются тем же Градостроительным кодексом, а также «законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности». Таким образом, **нормативным правовым актом Министерства регионального развития данный перечень не может быть дополнен**.

3. Статья 6 Градостроительного Кодекса и Положение о Министерстве регионального развития Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 26.01.2005 г. № 40 содержат перечни полномочий Министерства регионального развития Российской Федерации. Принятие нормативного правового акта, содержащего перечень видов работ, которые могут выполняться до выдачи разрешения на строительство, **отсутствует в указанных перечнях**. Таким образом, при утверждении проекта Приказа Минрегион России **нарушит свою компетенцию**, что в соответствии с п.п. «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных



for a living planet®

правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96) однозначно является коррупциогенным фактором.

4. Проект Приказа не предусматривает никаких требований, дающих основание для выполнения подготовительных работ «до выдачи разрешения на строительство» - ни факт подачи заявления на выдачу разрешения на строительство, ни положительное заключение государственной экспертизы, ни каких либо иных условий. Поэтому в случае принятия проекта Приказа Министерством регионального развития РФ при его реализации может возникнуть ситуация, когда разрешение на строительство не будет выдано вообще, а подготовительные работы уже будут осуществлены, и будет оказано воздействие на окружающую среду.

Таким образом, проект Приказа нарушает принцип законодательства о градостроительной деятельности, закрепленный в статье 2 Градостроительного Кодекса РФ об «осуществлении градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности», а также основные принципы охраны окружающей среды, перечисленные в статье 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Решение о принятии проекта Приказа нарушит право граждан на благоприятную окружающую среду, гарантированное статьей 42 Конституции РФ и может быть оспорено в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации

С уважением,

Директор по природоохранной политике,
д.г.н.



Е.А.Шварц

Исп. К.ю.н. Е.Н. Хмелева (495) 727-09-39