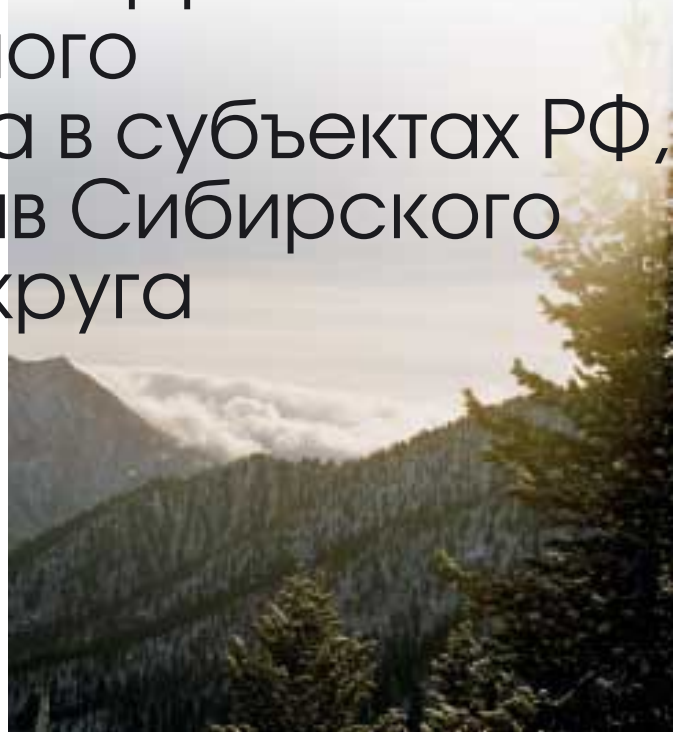




ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ПРОВЕРОК ТРЕБОВАНИЙ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СУБЪЕКТАХ РФ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Г. Власова, помощник руководителя
Департамента лесного хозяйства по СФО



© WWF России / Виктор ЗАРУДНЕВ

В соответствии с Положением о Департаменте лесного хозяйства по СФО, утвержденного приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 26 апреля 2007 г. № 196, проведены проверки на предмет соблюдения требований законодательства в области лесных отношений Управлением лесами Читинской области, Агентством лесного хозяйства по Республике Бурятия, Агентством лесного хозяйства Иркутской области. До конца этого года аналогичные проверки планируется провести в Томской, Омской, Новосибирской областях и Республике Тыва.

При проверке рассматривалось состояние использования лесов, заготовки, переработки, реализации и оборота лесопроductии, а также порядок расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам соответствующих субъектов РФ на осуществление полномочий в области лесных отношений.

Проверка **Агентства лесного хозяйства Иркутской области** проходила в октябре текущего года. В ходе проверки Братского, Усольского, Ангарского и Марковского лесхозов отмечены случаи незаконной вырубki в 2006 г. насаждений в запретных полосах по берегам рек, а также Усть-Илимского и Братского водохранилищ. Такие факты подтверждены данными лесопатологических обследований. Выявлено, что насаждения не являлись погибшими, а были только частично повреждены, при этом данные площади не входили в зараженные очаги и соответственно не попадали под проведение санитарно-оздоровительных мероприятий.

Анализ площадей, вырубленных в порядке проведения сплошных рубок в 2006 г., показывает, что основными причинами назначения сплошных санитарных рубок являются болезни леса (40,2 %) и лесные пожары (39 %). При этом установлено, что на 2,5 % площади оказали воздействие выбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, которые обусловлены высоким уровнем техногенной нагрузки на природные комплексы.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу являются основным фактором, определяющим экологическую обстановку на территории всего СФО, которая в ряде регионов остается неблагоприятной, а степень загрязнения природной среды — высокой.

Кроме того, неорганизованные свалки промышленных и бытовых отходов, образующиеся, как правило, стихийно вокруг крупных промышленных городов и населенных пунктов (зачастую в лесных массивах, поймах рек) создают полный набор отрицательных для окружающей среды факторов: заражение подземных вод, самопроизвольное возгорание от-

ходов, а иногда умышленный их поджог, что порой приводит к возгоранию лесных участков.

В целях реализации мер по предотвращению незаконных заготовок и оборота древесины органами исполнительной власти Иркутской области приняты решения, которые регламентируют вопросы использования, охраны и защиты лесов. В области действуют Межведомственная комиссия по взаимодействию в вопросах пресечения незаконной заготовки и оборота древесины, лесная милиция (в составе ГУВД).

В этом году активизировалась работа по пресечению и предупреждению правонарушений по незаконным заготовкам древесины, которая ведется работниками лесхозов совместно с правоохранительными органами на местах.

В связи с этим анализ использования лесов для заготовки древесины, сделанный на основе данных Агентства лесного хозяйства Иркутской области, позволяет отметить тенденцию увеличения объема экспорта переработанной древесины и сокращения объема экспорта круглого леса.

По данным акта проверки, за 1-е полугодие 2007 г. количество выявленных случаев незаконных порубок леса возросло до 735 (в 2006 г. — 433), ущерб от которых составил 1414508 тыс. руб. (325265 тыс. руб.). При этом в правоохранительные органы направлено 701 уголовное дело (404), принято к расследованию 676 (339), рассмотрено 107 уголовных дел, привлечено к уголовной ответственности 109 человек (9).

К сожалению, статистического учета уголовных дел, сумм ущерба и предъявления исков о возмещении ущерба нет. Не ведется также учет работы по заявлению исков, рассмотрению их судами, удовлетворению либо отказу удовлетворения полностью или частично.

Во время проверки Департаментом лесного хозяйства по СФО правильности осуществления функций по администрированию платежей за использование лесов при оформлении договоров аренды участков лесного фонда в Иркутском, Илимском, Ангарском лесхозах выявлены следующие факты:

- отсутствует регистрация договоров аренды участков лесного фонда в учреждении юстиции и расчетов арендной платы;



- не уведомляются неплательщики об обязательности и своевременности перечисления средств;
- отсутствуют приказы по осуществлению администрирования платежей, не представляются оперативные отчеты в Агентство лесного хозяйства Иркутской области, не ведутся карточки лицевых счетов по учету платежей за пользование лесным фондом;
- не производится перерасчет арендной платы по ставкам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22 мая 2007 г. № 310.

Данные факты также не способствуют пресечению практики незаконного оборота древесины в области.

В ходе проведенной в августе текущего года проверки соблюдения требований лесного законодательства в Читинской области установлено, что со стороны Управления лесами Читинской области во исполнение приказа Рослесхоза от 18 июля 2005 г. № 172 «О порядке проведения рубок промежуточного пользования, прочих рубок и реализации лесопродукции» ценовая политика не ведется. Цена на древесину определяется руководством лесхозов. Вследствие этого цены реализации намного ниже рыночных.

Значительный объем древесины при 980 (на 1 августа 2007 г.) случаях незаконных порубок приходится на самовольные рубки леса. При этом к административной ответственности привлечено только 23 человека на сумму штрафа 29,5 тыс. руб. УВД области направлено в суды 152 уголовных дела, на момент проверки ни одно из которых рассмотрено не было.

Продолжают действовать приемные пункты по скупке древесины. Улучшения деятельности этих пунктов в части установления законности приобретаемой древесины пока не отмечается. Данные о происхождении закупаемой древесины не фиксируются, договоры по купле-продаже не оформляются. Отсутствует нормативно-правовая основа, регламентирующая деятельность пунктов по скупке древесины и пунктов отгрузки лесоматериалов на экспорт.

Отсутствие координации и контроля исполнения поручений, прописанных в многочисленных нормативно-правовых актах, изданных органами исполнительной власти на местах, способствовало постепенному увеличению незаконного оборота древесины в области. Близость динамично развивающейся Китайской Народной Республики, а также сети железных и автомобильных дорог обеспечила быстрый и надежный сбыт незаконно добытой древесины.

В целях совершенствования системы управления в лесном секторе распоряжением администрации Читинской области утверждена разработка областной целевой программы «Развитие лесопромышленного комплекса Читинской области на 2008–2012 гг.». Срок разработки проекта программы — до 1 декабря 2007 г.

Материалы проверок свидетельствуют также о том, что в Республике Бурятия накоплен положительный опыт борьбы с незаконным оборотом древесины.

Для разрешения возникающих вопросов в данной отрасли указом Президента Республики Бурятия создана Межведомственная комиссия по организации взаимодействия органов исполнительной власти по пресечению незаконной заготовки древесины и ее оборота. Ряд практических мероприятий, в том числе введение номерных актов мест рубок, наличие которых обязательно при вывозке грузов с деляны и дальнейшей транспортировке, позволило стабилизировать криминальную обстановку в лесной отрасли республики.

Состояние дел в лесном секторе стоит на особом контроле у представителя Президента РФ по СФО. В июне текущего года создана межведомственная рабочая группа. В ее состав вошли руководители Генеральной прокуратуры РФ по СФО, ГУВД по СФО, Сибирского таможенного управления, Департамента Федеральной службы по надзору в сфере при-

родопользования по СФО, Департамента Федерального агентства лесного хозяйства по СФО.

Основная задача — координация деятельности всех заинтересованных ведомств в целях обеспечения взаимодействия контролирующих, надзорных и правоохранительных органов при проведении проверок в сфере борьбы с незаконным оборотом леса, осуществляемых в СФО.

На межведомственную рабочую группу было возложено:

- обеспечение систематического обмена информацией о ходе проводимых мероприятий в сфере борьбы с незаконным оборотом леса;
- анализ эффективности проводимых мероприятий, принимаемых мер по устранению и предупреждению правонарушений, недостатков в деятельности правоохранительных органов;
- выработка предложений и рекомендаций по совершенствованию работы правоохранительных и контролирующих органов.

Участниками данной межведомственной рабочей группы проводится активная работа по подготовке предложений по совершенствованию законодательства, обеспечивающего комплекс эффективных мер по борьбе с незаконным оборотом древесины.

На очередном заседании координационного совета исполкома Межрегиональной ассоциации (МА) «Сибирское соглашение», проходившего 15 июня 2007 г. в Томске, руководитель Департамента лесного хозяйства по СФО А.М. Гура внес предложение в поддержку инициативы депутата Государственной Думы Н.В. Комаровой о внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса РФ» и в другие законодательные акты РФ в части упрощения порядка предоставления в пользование лесных участков, а также устранения административных барьеров при приведении в соответствие с Лесным кодексом РФ договоров аренды участков лесного фонда и договоров безвозмездного срочного пользования участками лесного фонда, заключенных до 1 января 2007 г.

Для формирования в СФО единой системы государственного управления лесами, исполком МА «Сибирское соглашение» принял предложения Департамента лесного хозяйства по СФО с целью направления их в Правительство РФ. Эти предложения касаются:

- создания единого документа на провоз заготовленной древесины;
- порядка конфискации технических средств при самовольной заготовке и провозе древесины;
- необходимости передачи лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, не используемых лесов на землях обороны, лесов на землях запаса, не имеющих промышленного значения, в состав лесного фонда.
- выделения субвенций для организации разработки региональных лесных планов, лесохозяйственных регламентов лесничеств.

Конкретные постратейные предложения о внесении изменений в Лесной, Налоговый, Уголовный кодексы, в Кодекс об административных правонарушениях и иные федеральные законы, постановления Правительства РФ были подготовлены другими участниками межведомственной рабочей группы.

Деятельность по организации и осуществлению государственного контроля и надзора в сфере природопользования и охраны окружающей среды проводится в условиях продолжающегося реформирования природоохранных органов, что отражается на результатах работы.

Остается надеяться, что совместными усилиями контролирующих органов власти и добросовестных лесопользователей, заинтересованных в приумножении лесных ресурсов, порядок в лесной отрасли будет наведен.

