



# РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ:

## анализ развития нормативной базы в области контроля происхождения, законности лесопользования и подтверждения легальности происхождения древесины

**В. Дмитриев**, WWF России,  
**В. Пожогина**, ЭКОНЭК,  
**Ю. Шуваев**, Торгово-промышленная палата РФ  
 по природопользованию и экологии

© WWF России / Александра МОРЕВА



Руководствуясь требованиями Конституции РФ, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, на основании конституций, уставов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ органы государственной власти субъектов РФ разработали и приняли в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию статей Лесного кодекса с учетом региональных особенностей использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Органы государственной власти субъектов РФ образовали органы исполнительной власти в области лесных отношений и утвердили в установленном порядке положения о них.

*Акты субъектов РФ, предусмотренные Лесным кодексом:*

- Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд (ч. 5 ст. 30; п. 4 ст. 82).
- Ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка для аренды лесного участка, находящегося в собственности субъекта РФ (ч. 4 ст. 73; п. 2 ст. 82).
- Исключительные случаи заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений (ч. 6 ст. 75)
- Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности субъектов РФ (ч. 3 ст. 76; п. 3 ст. 82).
- Ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (ч. 4 ст. 76; п. 7 ст. 82).
- Порядок заключения гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (ч. 3 ст. 77).
- Перечень должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор (п. 7 ч. 1 ст. 83).

*Акты органов местного самоуправления:*

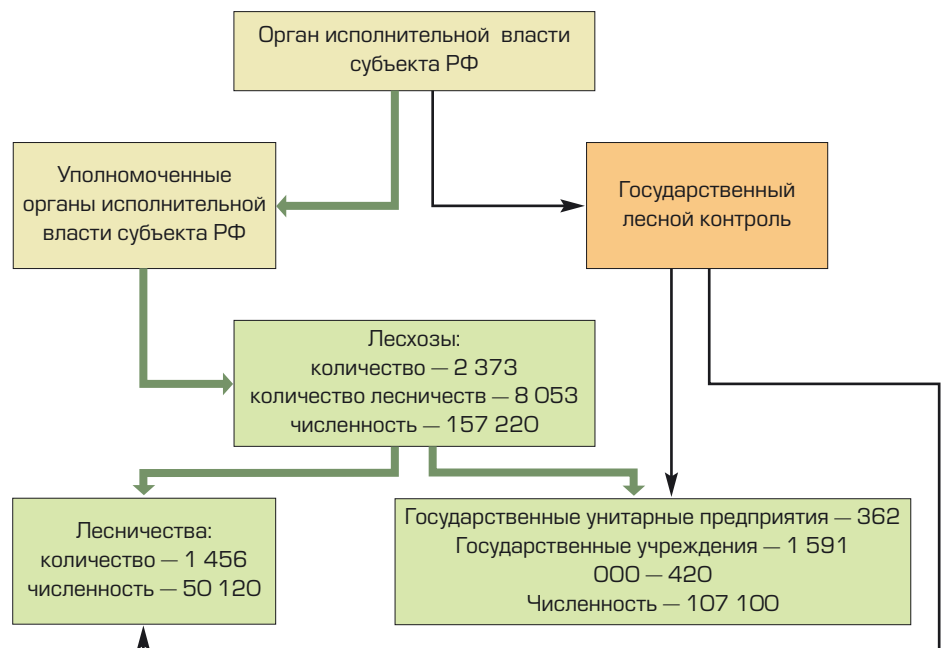
- Ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка для аренды лесного участка, находящегося в муниципальной собственности (ч. 4 ст. 73).
- Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой

на землях, находящихся в муниципальной собственности (ч. 3 ст. 76).

Далее приведены примеры о проделанной органами власти некоторых регионов работе, которая охватывает рассматриваемые в этой статье вопросы.

### Архангельская область

Реформирование системы лесного хозяйства Архангельской области представлено на схеме:





## Вологодская область

*Законом Вологодской области от 27 декабря 2006 г. № 1005* разграничены полномочия органов государственной власти области в сфере лесных отношений между органами законодательной (представительной) и исполнительной власти в сфере охраны, защиты и воспроизводства лесов в соответствии с лесным законодательством РФ.

К полномочиям Законодательного собрания области относится установление порядка и нормативов заготовки гражданами древесины, недревесных и пищевых лесных ресурсов для собственных нужд, установление правил использования лесов для ведения охотничьего хозяйства, а также исключительные случаи заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений.

К полномочиям органов исполнительной власти области в сфере охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов относятся: владение пользование и распоряжение лесными участками; разработка и утверждение лесных планов области, лесохозяйственных регламентов; проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов; осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов. Кроме того, органы исполнительной власти на основании указанного Закона будут осуществлять прием лесных деклараций от лиц, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, а также ведение государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах области, и проводить государственный лесной контроль и надзор. Законом дано право органам исполнительной власти области установить перечень должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор.

*Постановлением Правительства Вологодской области от 11 января 2007 г. № 1* на департамент лесного комплекса области возложено: осуществление функции по владению, пользованию и распоряжению лесными участками, находящимися в собственности Вологодской области; осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов; размещение заказов на выполнение работ по ведению лесного хозяйства и проведение торгов согласно установленному законодательством порядку. Департаменту поручено устанавливать порядок деятельности лесничих, заключать договоры аренды лесных участков, находящихся в собственности области, предоставлять лесные участки, находящиеся в собственности Вологодской области, для строительства и эксплуатации различных объектов и сооружений, предоставлять лесные участки, находящиеся в собственности Вологодской области, в аренду для переработки древесины. Департамент уполномочен выдавать лесорубочные билеты, ордера и/или лесные билеты в соответствии со статьей 6 ФЗ № 201. Кроме того, указанным постановлением на департамент лесного комплекса возложено ведение государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах области, а также осуществлять государственный лесной контроль и надзор.

В соответствии с Лесным кодексом Законодательным собранием области принят закон от 27 декабря 2006 г. № 1011, устанавливающий порядок и нормативы заготовки

древесины, порядок заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, пищевых и лекарственных растений на территории области гражданами для собственных нужд. Законом установлено, что граждане вправе заготавливать древесину для отопления, возведения строений и их ремонта, осуществлять заготовку древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления им лесного участка.

Законом предусмотрено, что заявки о выделении древесины гражданам для собственных нужд принимают и обобщают лесхозы. Лесхозы также обеспечивают в бесснежный период отвод лесосек на требуемый объем древесины. Законом установлены нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд. Например, для строительства жилых домов — до 200 м<sup>3</sup> древесины один раз на семью, для ремонта и реконструкции жилых домов — до 25 м<sup>3</sup> один раз в 10 лет, для отопления жилых домов — до 25 м<sup>3</sup> на подворье ежегодно. Контроль за соблюдением гражданами нормативов по заготовке древесины для собственных нужд осуществляется лесхозом.

© WWF России / Николай ШМАТКОВ



Закон устанавливает, что уполномоченный специалист лесничества в присутствии гражданина определяет границы лесного участка или намеченные в рубку деревья. Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд согласно технологическим картам, которые прикладываются к договорам купли-продажи лесных насаждений, лесорубочным билетам и ордерам. Закон содержит норму, согласно которой гражданин обращается в лесничество с просьбой о

проведении освидетельствования мест рубок, а вывозка древесины разрешается только после освидетельствования мест рубок и фактически заготовленной древесины с внесением соответствующей записи в разрешительный документ.

*Законом Вологодской области от 27 декабря 2006 г. № 1002* установлены исключительные случаи заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений. К исключительным случаям заготовки древесины без проведения аукциона отнесены заготовка древесины для собственных нужд бюджетными учреждениями, сельскохозяйственными организациями и крестьянскими фермерскими хозяйствами, зарегистрированными на территории области, в пределах установленных нормативов.

Примерная форма договора купли-продажи лесных насаждений и порядок его заключения утверждается Правительством Вологодской области.

## Красноярский край

Для осуществления полномочий в области лесных отношений Совет Администрации Красноярского края принял постановление, в котором утвердил Положение о **департаменте природных ресурсов и лесного комплекса Администрации Красноярского края** (в редакции постановления от 27 декабря 2006 г. № 388-П).

Департамент природных ресурсов и лесного комплекса края является органом исполнительной власти края, осуществляющим функции по разработке государственной политики в области охраны окружающей среды, лесных отношений, экологической экспертизы и прочие функции. В веде-



нии департамента находятся служба по контролю в сфере природопользования, Агентство природопользования и Агентство лесной отрасли. Департамент возглавляет заместитель губернатора края.

Администрация Красноярского края *постановлением от 29 декабря 2006 г. № 398-П* образовала **Агентство лесной отрасли Красноярского края**, которое является органом исполнительной власти края, обеспечивающим многоцелевое, рациональное, непрерывное и неистощительное использование лесов для удовлетворения потребностей общества в лесных ресурсах, оказывает государственные услуги в области лесных отношений, управляет государственным имуществом и издает индивидуальные правовые акты в закрепленной сфере деятельности. Агентство является юридическим лицом и финансируется за счет расходов, предусмотренных в краевом бюджете. К компетенции Агентства отнесено осуществление реализации целевых программ, проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов, распоряжение лесными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с федеральным законодательством.

До вступления в действие Лесного кодекса (2006) администрация края приняла *постановление от 28 декабря 2006 г. № 392-П*, которым были разграничены полномочия в области контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе, осуществления государственного лесного контроля и надзора, обеспечения соблюдения лесного законодательства РФ органами государственной власти края, органами местного управления, их должностными лицами, государственными и негосударственными организациями и гражданами.

## Хабаровский край

В целях реализации приоритетных инвестиционных проектов по переработке древесины, реализуемых на территории Хабаровского края, принято *постановление губернатора края от 28 декабря 2006 г. № 215*, которым образована Межведомственная комиссия по содействию реализации приоритетных инвестиционных проектов по переработке древесины и утверждено Положение о вышеуказанной Комиссии. Основными задачами деятельности Комиссии являются

обеспечение согласованных действий органов исполнительной власти края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований края, а также предприятий лесопромышленного комплекса, реализующих проекты по переработке древесины на территории края. Состав Комиссии утверждается распоряжением губернатора края. В ее состав входят представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной, законодательной власти края и органов местного самоуправления края, а также общественных объединений, научных и других организаций.

Губернатор Хабаровского края подписал *постановление от 20 февраля 2007 г. № 26* «О перечне должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор». Постановлением установлено, что полномочиями по осуществлению государственного лесного контроля и надзора наделяются должностные лица уполномоченного органа исполнительной власти края, которые одновременно по должности являются:

- министр природных ресурсов края — главным государственным лесным инспектором Хабаровского края;
- заместитель министра природных ресурсов края — начальник главного управления лесного хозяйства, заместитель начальника управления — начальник отдела лесопромышленного управления и учета лесного фонда, начальник отдела охраны, защиты лесного фонда, контроля и надзора — заместителями главного государственного лесного инспектора Хабаровского края;
- начальник отдела воспроизводства и лесоразведения, а также заместители начальников отдела охраны, защиты лесного фонда, контроля и надзора; отдела лесопромышленного управления и учета лесного фонда; отдела воспроизводства и лесоразведения — старшими государственными лесными инспекторами в лесничествах;
- главные специалисты отдела лесопромышленного управления и учета лесного фонда; отдела охраны, защиты лесного фонда, контроля и надзора; отдела воспроизводства и лесоразведения, а также ведущие специалисты отдела охраны, защиты лесного фонда, контроля и надзора — заместителями старшего государственного лесного инспектора в лесничествах.



© WWF России / Дарья ЛУГОВАЯ