



# Политики государственных закупок лесоматериалов и продукции из древесины:

## цели, принципы и требования (на примере Великобритании)

**Е. Хмелева, Н. Шматков**, WWF России;  
**А. Птичников**, Региональный офис ЛПС для России и стран СНГ

### Незаконные рубки – экономическая, экологическая и социальная проблема

Незаконные рубки и оборот лесоматериалов нелегального или сомнительного происхождения — одна из наиболее острых социальных, экологических и экономических проблем в мире. Нелегальные рубки и лесозаготовки, осуществляемые неустойчивым образом, ведут к обезлесению. Обезлесение и деградация лесов обуславливают 1/5 объема выбросов углекислого газа в атмосферу и являются одной из основных причин глобального потепления. По данным Всемирного банка, прямой ущерб бюджетам стран от незаконных рубок и сопряженного с ними оборота лесоматериалов составляет около 10 млрд долларов ежегодно, причем эта оценка не учитывает косвенный ущерб местному населению от невыплаченных налогов и сборов, а также весьма значительный экологический ущерб.

Российская Федерация является одним из крупнейших производителей и экспортеров лесоматериалов в мире. Только по официальным данным Рослесхоза, в 2009 году нелегально было заготовлено около 1,5 млн м<sup>3</sup>, по экспертным же оценкам, до 20 % заготавливаемой в нашей стране древесины имеет незаконное происхождение. Значительный урон бюджету наносят также различные нарушения таможенного законодательства. Общая величина экономического ущерба бюджетам всех уровней Российской Федерации от заготовки и оборота незаконно заготовленной древесины, по разным оценкам, ежегодно составляет от 5 до 30 млрд рублей.

Пути противодействия незаконной заготовке и обороту древесины могут быть различными. С одной стороны, государство усиливает внимание к вопросам охраны лесов, контроля за лесопользованием. С другой стороны, зарубежный опыт показывает, что меры государственного контроля и правоприменения могут быть эффективно дополнены системой государственной закупки лесоматериалов, при которой поставщикам выставляются дополнительные требования по легальности и (или) устойчивости заготовки лесоматериалов и древесины, из которой изготовлена продукция. Суть государственной политики ответственных закупок состоит в том, что деньги налогоплательщиков тратятся на продукцию из древесины, заготовленной только легальным и (или) устойчивым образом (что может подтверждаться, например, сертификатами FSC на лесопользование и (или) на цепочки поставок), а не на продукцию неизвестного происхождения, заготовка которой, вполне вероятно, нанесла ущерб природе или местному населению. Зарубежный опыт свидетельствует



© М. Гурьянов

о том, что сочетание усилий государственных и общественных организаций по контролю и учету за лесопользованием, а также государственных систем закупок лесоматериалов является наиболее мощным средством противодействия незаконным рубкам.

### Международные усилия по противодействию нелегальным рубкам и торговле нелегально заготовленной древесиной

Вопрос о незаконных рубках привлек внимание государственных органов и общественных организаций еще в конце 1990-х годов. Он стал одним из важных элементов переговорного процесса в рамках G8 (Большой восьмерки), вошел в план ее действий по лесам. Это, в свою очередь, привело к рассмотрению этой проблемы рядом региональных министерских конференций по правоприменению и управлению в лесном секторе (FLEG), включая конференцию министров Европы и Азии в Санкт-Петербурге в 2005 году.

Параллельно (с 2003 года) Евросоюз (ЕС) стал реализовывать процесс FLEGT<sup>1</sup> о недопущении на рынок ЕС древесины сомнительного происхождения. Ключевым компонентом FLEGT являются схемы лицензирования заготовки и поставки древесины странами — поставщиками и ЕС, обеспечивающие легальность происхождения древесины. Планировалось, что первая древесина по лицензиям FLEGT появится на рынке в конце 2010 года. При этом поставщики обязаны отслеживать происхождение лесобумажной продукции на территории своих стран. Еврокомиссия рекомендовала также ввести меры по развитию государственной закупки продукции из легальной и устойчиво заготовленной древе-

<sup>1</sup> Forest Law Enforcement, Governance and Trade.



сины. В настоящий момент соглашения в рамках FLEGT подписали некоторые африканские страны. Планируется, что оно будет подписано также рядом государств Юго-Восточной Азии и Южной Америки.

После продолжительных консультаций и всесторонней оценки новый регламент Евросоюза, запрещающий импорт в ЕС древесины нелегального и сомнительного происхождения, был одобрен Советом Европы 11 октября 2010 года и вступает в силу в начале 2013 года<sup>1</sup>. Тем не менее еще задолго до начала разработки этого закона в отдельных странах ЕС и за его пределами (например, в Японии) осознавалась необходимость разработки и принятия мер по противодействию ввозу нелегальной древесины на внутренний рынок. В качестве такой меры по содействию использованию устойчиво произведенной и легально заготовленной древесины, а также для решения проблемы нелегальных рубок и торговли нелегальной продукцией из нее ряд стран ЕС и некоторые не входящие в него государства приступили к внедрению политики ответственной закупки древесины для государственных и муниципальных нужд.

### Государственные закупки как мера борьбы с нелегальными рубками

Первые шаги в области запрета поступления на рынки древесины незаконного или сомнительного происхождения предприняты еще в 1970-х годах, когда ФРГ вводила законодательное требование об использовании древесины и изделий из нее только из устойчиво управляемых тропических лесов. Позднее к этому требованию присоединились различные органы управления страны на уровне земель, муниципалитетов и местной власти. Однако сформулировать универсальные принципы устойчивости, особенно применительно к тропическим лесам, стало проблемой. В начале 1980-х годов правительства Австрии и Норвегии, стремясь сохранить окружающую среду, вводили моратории в отношении закупок тропической древесины на бюджетные средства. Но такие ограничения противоречили некоторым требованиям Всемирной торговой организации (ВТО), поэтому моратории были отменены.

На протяжении последних лет рядом стран разработаны и внедрены политики ответственных закупок лесобумажных материалов. Целью внедрения таких закупок стало стремление поддержать легальных и ответственных лесопользователей, отказывающихся от закупки древесины незаконного или неясного происхождения. В настоящее время в число стран, одобряющих и внедривших данную политику в Европе, входят Бельгия, Дания, Франция, Германия, Нидерланды и Великобритания. В процессе разработки или принятия такой политики находятся Финляндия, Италия, Португалия, Испания и Норвегия.

По данным европейской неправительственной организации FERN, государственной закупкой лесобумажных материалов в странах ЕС в среднем охвачено около 17 % всего рынка лесобумажных материалов. В разных странах мира объемы государственных закупок лесоматериалов и продукции из древесины сильно различаются (см. таблицу).

Кроме того, подобная политика принята правительствами Японии, Мексики, Австралии, Новой Зеландии и еще некоторых стран. Интерес к государственной закупке лесоматериалов, произведенных легально и устойчиво, возрастает. Многие страны (например, КНР) в настоящее время рассматривают возможность внедрения такой политики.

<sup>1</sup> <http://www.wwf.ru/resources/news/article/7366>

<sup>2</sup> Источник: Dorothy Jackson. Buying a sustainable future? Timber procurement policies in Europe and Japan. FERN, March 2009.

### Общие принципы государственной политики закупок лесоматериалов развитых стран

Как уже говорилось выше, государственная политика закупки древесины действует более чем в десяти странах мира, еще не менее десяти стран разрабатывают такую политику.

Процесс принятия политики состоит из трех принципиальных этапов:

- 1) изучение и анализ существующих проблем, связанных с закупкой лесоматериалов и торговлей ими, а также осознание необходимости осуществления такой политики в рамках государства как одного из средств решения этих задач;
- 2) формулирование общих задач;
- 3) разработка дополнительных мер, необходимых для эффективности действия политики.

Отметим, что большинство политик ответственных закупок лесоматериалов имеют общую цель — продвижение устойчивого управления лесами. Ее можно достичь, если органы управления и бюджетные организации всех уровней — от правительства до муниципалитета — будут осуществлять практику ответственных закупок. При этом она должна быть применима как к собственным закупкам органов управления, так и к закупкам подрядчиков, выполняющих работы по заказу этих органов. В область политики могут входить поставки не только традиционных лесобумажных материалов, но и древесного энергетического сырья (щепа, пеллеты и пр.).

Любая политика продвигает идеи осуществления поставок для государственных нужд только лесоматериалов, заготовленных легальным и устойчивым образом, в первую очередь сертифицированной продукции.

Политика ответственных закупок основывается на принципах легальности, а также на разработанных стандартах оценки легальности и устойчивости лесопользования. Очень важный, хотя и непростой вопрос — оценка соответствия различных схем лесной сертификации требованиям политики ответственной закупки, которые относятся к разработке и принятию стандартов, сертификации, аккредитации, цепочке поставок и маркировке.

Политика ответственных закупок диктует поэтапное внедрение инноваций, выделение приоритетных направлений деятельности. В большинстве случаев координацию работ осуществляет соответствующее министерство или ведомство, которое формулирует требования к закупкам, поддерживает шаги по их внедрению, проводит консультации, организует горячие линии, обеспечивает оценку, мониторинг и отчетность, следит за регулярным обновлением требований и т. д.

Как правило, внедрение политики начинается с центрального правительства, а затем охватывает регионы и муниципалитеты. В Великобритании и Франции центральные влас-

Таблица. Доля государственной закупки в общем объеме рынка лесобумажных материалов<sup>2</sup>

Страна	Доля госзакупки лесобумажных материалов, %	Примечания
Япония	17	
Дания	10	15–27 % по тропической древесине
Великобритания	40	Включая муниципальную закупку
Франция	25	По тропической древесине



ти определяют основные направления политики и руководят властями низших уровней по реализации закупок. В Дании и Японии национальные правительства разработали политику ответственных закупок в помощь местным властям, организациям частного сектора и другим группам, осуществляющим «зеленые» закупки. На практике это означает, что лидирующую роль играют местные организации, а центральные власти лишь выполняют функции общего контроля и содействия.

*Перечисленные элементы управления могли бы быть использованы и в российской государственной и муниципальной политике ответственной закупки лесобумажных материалов.*

## Законодательные требования к государственной политике закупок

Государственные закупки играют важнейшую роль в усилиях ЕС по контролю за импортом незаконно заготовленной древесины. Государственная политика стран — членов ЕС основывается на общих принципах закупок ЕС и правилах ВТО.

*Общие требования к государственным закупкам:*

- отсутствие дискриминации по отношению к продукции или странам — производителям;
- обеспечение высоких потребительских качеств товара;
- соблюдение равных условий для поставщиков товара;
- обеспечение доходчивости и прозрачности документов.

*Основные документы ЕС по государственным закупкам:*

- директива ЕС 2004/18 по координации процедур оплаты общественных работ, поставок для общественных целей и общественных сервисных контрактов;
- директива ЕС 2004/17 по координации процедур закупки для организаций, работающих в области водных ресурсов, энергии, транспорта и почтовых услуг.

Данные директивы помимо стандартных требований к организации тендеров, цене, срокам поставок, качеству и т. п. предоставляют возможность сформулировать дополнительные, в том числе экологические, требования к закупкам. Они относятся как к спецификациям продукции, так и к вариантам и критериям отбора победителей тендера. Технические спецификации могут включать экологические характеристики и способы производства данной продукции. Государственные служащие, осуществляющие закупки, могут выдвинуть набор требований к техническим характеристикам, в том числе дополнительные экологические требования. Критерии отбора могут быть включены в контракт и содержать, например, отказ от контракта в случаях, когда к поставщику предъявляются определенные экологические, а также значительные экономические претензии (неуплата налогов и пр.). В число дополнительных критериев выбора могут включаться такие экологические факторы как, например, уровень эмиссии углекислого газа, степень энергопотребления (энергоэффективности) и т. п.

## Краткий обзор Политики государственных закупок древесины Великобритании: история создания и основные положения

В 1991 году Великобритания первой приступила к формированию политики ответственной закупки древесины. Экологические требования к материалам для строительства были включены в правительственное постановление по охране окружающей среды, и каждому департаменту было предложено сформулировать соответствующую стратегию закупок до конца 1992 года, включая положения о получении древесины из устойчиво управляемых источников. В

1997 году Департамент по охране окружающей среды, Министерство связи и все графства Великобритании одобрили руководство, в котором указано, что все государственные органы власти при осуществлении закупок должны отдавать предпочтение лесоматериалам и продукции из древесины, заготовленной легально и устойчивым образом. В 2000 году Великобритания объявила политику закупок продукции, произведенной из древесины, которая заготовлена легальным и устойчивым образом в рамках правительственной и муниципальной закупки, обязательной. Политика пересматривается раз в 2 года. Таким образом, Великобритания стала первой страной, принявшей политику ответственных закупок древесины и изделий из нее.

В настоящее время согласно Политике государственных закупок древесины Великобритании все лесоматериалы и продукция из древесины должны быть изготовлены из легальной древесины и древесины, заготовленной устойчивым образом. Легальность и устойчивость заготовки древесины может подтверждаться в том числе лицензиями FLEGT или эквивалентными документами. Согласно этой политике приемлемой считается и продукция, изготовленная из вторсырья. Требования этой политики достаточно просты. Для того чтобы поставщики могли соответствовать требованиям политики, а государственные закупщики — обеспечивать соответствие этим требованиям, под эгидой Министерства окружающей среды, продовольствия и развития сельского хозяйства (DEFRA) организован Центральный пункт экспертизы древесины (CPET), куда закупщики и поставщики могут обращаться за получением дополнительной информации. CPET бесплатно оказывает информационную и техническую поддержку государственным и частным организациям, а также их поставщикам и субподрядчикам для того, чтобы обеспечить соответствие поставляемой древесины установленным требованиям.

Требования политики обязательны для выполнения всеми правительственными департаментами, исполнительными агентствами, другими органами государственной власти и государственными организациями национального уровня. Местным властям, другим государственным организациям и организациям частного сектора также настоятельно рекомендуется соответствовать требованиям политики ответственных закупок древесины.

Требования политики распространяются на все лесоматериалы и продукцию из древесины, в том числе на бумагу, мебель, строительные материалы, включая стройматериалы, используемые для временного оборудования мест строительства, лесоматериалы и продукцию из древесины, поставляемую субподрядчиками.

Соответствие требованиям политики закупок обеспечивается обязательными пунктами контрактов на поставку любой продукции из древесины.

В помощь при разработке соответствующих положений контрактов можно использовать Рекомендации по закупкам древесины, с которыми можно ознакомиться на сайте CPET ([www.cpet.org.uk](http://www.cpet.org.uk)). Они представляют собой подробное руководство для сотрудников государственных органов, работающих с организациями частного сектора по закупкам древесины для государственных нужд, и содержат примеры объявлений тендеров и условий контрактов.

Дополнительно к размещению информации на сайте, CPET осуществляет поддержку по «горячей линии», услугами которой бесплатно могут воспользоваться закупщики и поставщики лесоматериалов и изделий из древесины. К сотрудникам CPET можно обратиться по телефону или по электронной почте для подробных консультаций о получении или представлении документальных доказательств. Кроме того, CPET проводит по всей Великобритании регулярные бесплатные семинары для сотрудников государственных



учреждений, ответственных за осуществление закупок лесоматериалов и изделий из древесины для государственных нужд, и поставщиков, представляющих частный сектор. Запись на участие в семинарах осуществляется через сайт CPET.

Закупщики, осуществляющие закупки для государственных нужд, должны обеспечить соответствие закупаемых лесоматериалов и продукции из древесины требованиям Политики государственных закупок древесины Великобритании. Субподрядчики и поставщики должны представить документальные доказательства, подтверждающие легальность и устойчивость лесопользования и отслеживаемость древесины по всем цепочкам поставок — от леса до конечного потребителя. Для продукции, произведенной не из вторсырья, предусмотрены документальные доказательства двух категорий:

- документальные доказательства категории А представляются в рамках независимой сертификации, требования и

процедуры которой соответствуют требованиям Правительства Великобритании. В настоящее время этим критериям отвечают сертификационные схемы FSC и PEFC. В рамках этих схем выдаются сертификаты, подтверждающие легальность и устойчивость управления лесами, и сертификаты цепочек поставок;

- документальные доказательства категории В являются доказательствами, отличными от представляемых в рамках признанных схем сертификации, но подтверждающими легальность и устойчивость заготовки древесины, поставляемой для государственных нужд, а также цепочек ее поставок.

Выполнение требований Политики государственных закупок древесины Великобритании не является чем-то сложным и не требует больших финансовых затрат, при этом реально способствует решению острых социальных и экологических проблем.

### Мифы о государственных закупках<sup>1</sup>

*Миф 1: очень трудно найти сертифицированные лесоматериалы и продукцию из древесины, заготовленную легальным и устойчивым образом, кроме того, они всегда стоят дороже.*

Продукцию из древесины, заготовленную легально и устойчивым образом, легко найти в любом потребительском секторе и группе. Согласно последним данным почти 85 % лесоматериалов и продукции из древесины, поступающих на рынок, сертифицировано по схемам FSC и PEFC. В Великобритании используется в основном древесина хвойных пород. Такая сертифицированная древесина не отличается или почти не отличается по цене от несертифицированной. Таким образом, в большинстве случаев продукция из древесины, заготовленной легальным и устойчивым образом, не будет стоить дороже. Дополнительные затраты возможны только при приобретении древесины редких и ценных пород, а также в тех случаях, если риск приобретения нелегальной древесины высок.

*Миф 2: организация поставок древесины, заготовленной легальным и устойчивым образом, сложна и связана с большими трудовыми затратами.*

Для государственных служащих организация поставок не связана с большими проблемами — при документальном оформлении тендеров и составлении договоров достаточно использовать образцы, представленные на сайте CPET. Затем необходимо оповестить всех подрядчиков и поставщиков об обязательных требованиях политики. Представление документальных доказательств соответствия этим требованиям является обязанностью подрядчиков и поставщиков. CPET бесплатно готов оказывать им в этом информационную помощь и под-

держку. В том случае, если отсутствие времени или специальных знаний не позволяет самостоятельно осуществить экспертизу представляемых документальных доказательств, CPET выполнит экспертизу самостоятельно и сообщит, являются ли доказательства достаточными либо от поставщиков требуются дополнительные подтверждения легальности и устойчивости заготовки древесины.

*Миф 3: выполнение требований политики ответственных закупок не помогает решить социальные и экологические проблемы.*

Великобритания занимает четвертое место в мире по объему импорта лесоматериалов и изделий из древесины, причем на государственные нужды закупается около 1/3 древесины. Вследствие этого соблюдение требований, установленных государственной политикой закупок, играет важную роль в борьбе с нелегальными рубками и обезлесением. Создавая на рынке спрос на древесину, легальность и устойчивость заготовки которой документально подтверждены, Политика государственных закупок древесины Великобритании поддерживает развитие устойчивого управления лесами, содействует сохранению биоразнообразия, борьбе с изменением климата и развитию местных сообществ. Несмотря на то, что каждый отдельный заказ на поставку древесины невелик, выполнение требований политики всеми закупщиками и их поставщиками создает устойчивый и масштабный спрос на лесоматериалы и продукцию из древесины, заготовленной легальным и устойчивым образом, что позволяет улучшить управление крупных массивов лесов.

## Государственная политика закупок древесины Великобритании<sup>2</sup>

### Введение

Государственная политика Великобритании по закупке лесоматериалов и продукции из древесины была опубликована в июле 2000 года. Этому предшествовали поэтапные изменения политики закупок древесины, начавшиеся в апреле 1999 года. В настоящее время департаменты Правительства Великобритании, соответствующие государственные агентства и другие государственные органы могут закупать для своих нужд только продукцию из древесины, легальность и

устойчивость заготовки которой документально подтверждены, или из древесины, полученной из источников с лицензией FLEGT или эквивалентных таковым.

По требованию государственных органов, осуществляющих закупку лесоматериалов и изделий из древесины для государственных нужд, поставщики должны представлять доказательства соответствия лесоматериалов и изделий

<sup>1</sup> По материалам DEFRA и CPET.

<sup>2</sup> 3-е издание, июль 2010 года. Источник: [www.cpet.org.uk](http://www.cpet.org.uk)



из древесины требованиям технической спецификации. По требованию органов, осуществляющих закупки для государственных нужд, может быть проведена независимая экспертиза лесоматериалов и изделий из древесины на предмет соответствия критериям легальности и устойчивости. Порядок представления документальных доказательств основан на государственном определении терминов «легальный» и «устойчивый», закрепленных в данном документе. К рассмотрению принимаются доказательства двух видов.

1. Поставщики могут прибегать к схемам добровольной лесной сертификации (документальные доказательства категории А). Перечень схем сертификации, требования которых соответствуют требованиям Правительства Великобритании, публикуется на сайте СРЕТ. Одобренные схемы сертификации должны обеспечивать заготовку не менее 70 % (по объему или массе) сертифицированной по ним древесины легальным и устойчивым образом, а оставшейся части древесины — легальным образом.

2. В том случае, если поставщики не прибегают к одобренным схемам сертификации, они могут представить любые другие достаточные подтверждения (документальные доказательства категории В) того, что древесина заготовлена устойчивым образом. Легальность и устойчивость заготовки должны быть подтверждены как минимум для 70 % (по объему или весу) древесины, легальность происхождения — для остальной части.

### Порядок верификации документальных доказательств легальности и устойчивости категории В

К категории В относятся любые достаточные подтверждения легальности и устойчивости, отличные от таковых, полученных в результате использования признанных схем добровольной лесной сертификации. В зависимости от конкретных обстоятельств эти подтверждения могут быть разными. Процедуры, приведенные ниже, разработаны в помощь как поставщикам, так и государственным служащим, осуществляющим поставки древесины, для представления достаточных документальных доказательств категории В с целью их проверки.

**Критерии** оценки достаточности доказательств подразделяются на следующие две группы:

1. Требования к информации и к управлению цепочкой поставок, гарантирующей отслеживание древесины от места заготовки до места потребления.

2. Требования к информации и подтверждениям ответственности управления лесами государственным требованиям Великобритании в отношении легальности и устойчивости.

Степень соответствия по каждому из критериев оценивается как адекватная и неадекватная. Для того чтобы доказательства группы В считались достаточными, степень их со-

ответствия по каждому из критериев должна быть оценена как адекватная.

Для поставщиков разработаны три **чек-листа**, с помощью которых легче собирать и представлять необходимую информацию в формате, требуемом государственными закупочными органами, а также обеспечить ее полноту и последовательность:

чек-лист 1: информация о цепи поставок,

чек-лист 2: информация о легальности заготовки древесины,

чек-лист 3: информация об устойчивости заготовки древесины.

В помощь поставщикам и служащим, осуществляющим закупки для государственных нужд, разработаны **практические руководства** по сбору и оценке доказательств категории В, которые будут дополняться и корректироваться в зависимости от изменения требований:

1. Практическое руководство СРЕТ: доказательства категории В, информация о цепи поставок.

2. Практическое руководство СРЕТ: доказательства категории В, информация о лесопромышленности и лесозаготовке.

В большинстве стран при определении легальности заготовки древесины необязательно прибегать к критериям, описанным в чек-листе 2, а достаточно пользоваться определениями, имеющимися в национальном законодательстве. Тем не менее в ряде стран с противоречивым законодательством, не имеющим четких формулировок в отношении легальности лесопользования, необходимо определить легальность на основе критериев, сформулированных в чек-листе 2. Странам — участникам FLEGT предложено сформулировать рабочие национальные определения легальности лесопользования или разработать соответствующее законодательство, которое поддерживалось бы большинством заинтересованных сторон. Этого можно достичь, например, путем процесса разработки национального стандарта легальности на основе принципов широкого общественного участия.

Начиная с апреля 2010 года лесоматериалы и изделия из древесины, поставляемые для государственных нужд, должны соответствовать ряду социальных критериев, обозначенных в чек-листе 3, в частности критериям С9-С11. Соответствие закупаемой продукции социальным критериям не включается в технические требования (спецификацию) продукции, а отражаются в дополнительных условиях контракта.

#### КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ КАТЕГОРИИ В

##### 1. Управление цепью поставок (CoC)

Для сбора и представления информации о цепи поставок заполняется чек-лист 1, в который заносится информация о цепи поставок по каждой породе или наименованию лесоматериалов. При заполнении чек-листа 1 для получения более подробной информации можно использовать Практическое руководство СРЕТ: доказательства категории В, информация о цепи поставок.

Критерии	Руководство по интерпретации
1.1. Описана ли цепь поставок — от места заготовки до мест(а) потребления — исчерпывающим и понятным образом?	В описание цепи поставок должны быть включены все звенья от мест(а) заготовки до поставщика, включая перемещение древесины транспортными средствами и переработку по каждому виду продукции, если поставляемая продукция состоит из разных изделий или лесоматериалов (т. е. для здания — отдельно полы, оконные рамы, строительный лес и т. д.). Это же в полной мере относится и к изделиям, части которых состоят из разных материалов (т. е. для шкафа, состоящего из фанеры и двери из массива дерева, необходимо привести исчерпывающее описание цепи поставок для каждого из компонентов). Более подробно см. Практическое руководство СРЕТ: доказательства категории В, информация о цепи поставок



Критерии	Руководство по интерпретации
1.2. Приведено ли описание мер по исключению подмешивания или подмены древесины на каждом звене цепи поставок?	Для каждого звена цепи поставок должны быть предусмотрены меры по исключению подмешивания или подмены — случайного или преднамеренного — легально и устойчиво заготовленной древесины древесиной сомнительного, нелегального или неустойчивого происхождения. Имеется целый ряд механизмов, которые могут использоваться в этих целях. Более подробно см. Практическое руководство СРЕТ: доказательства категории В, информация о цепи поставок
1.3. Представлена ли информация, как проверяется выполнение мер, описанных в п. 1.2, и обеспечены ли тем самым наличие и достаточность этих мер?	Для каждого звена цепи поставок должен иметься механизм по контролю обеспечения мер, исключающих подмешивание или подмену древесины. Перечень этих механизмов включает такие, как: 1. Подтверждение организаций, осуществляющих контроль (контроль первой стороной) 2. Контроль собственных поставщиков со стороны поставщика продукции для государственных нужд (контроль второй стороной) 3. Верификация независимой стороной (контроль третьей стороной)
1.4. Достаточны ли представленные или имеющиеся доказательства?	Поставщики могут представить копии документальных доказательств или их описания. Документальные доказательства могут быть, например, следующими: 1. Декларации поставщиков 2. Отчеты результатов проверок второй стороной 3. Отчеты по результатам аудитов третьей стороной 4. Информация о местонахождении отчетных документов и о периоде их хранения Вся представляемая документация должна быть на английском языке или необходимые разделы должны быть переведены на английский язык. Какие-либо сомнения в достаточности или подлинности представленных доказательств предполагают независимую верификацию по инициативе органов государственной власти. В этих случаях независимая верификация должна проводиться специалистом или организацией, отвечающим требованиям Руководства ISO 65 или эквивалентного ему документа и аккредитованным в сфере контроля стандартов производства древесины международной или национальной организацией, отвечающей требованиям стандарта ISO 17011 или эквивалентного ему документа. Более подробно см. Практическое руководство СРЕТ: доказательства категории В, информация о цепи поставок

**2. Требования к лесоуправлению**

Информация о заготовке древесины представляется при заполнении чек-листа 2 (информация о легальности заготовки древесины) и чек-листа 3 (информация об устойчивости заготовки древесины) по каждой породе древесины или виду

лесоматериалов. Ниже приведены критерии данных чек-листов. При заполнении чек-листов 2 и 3 для получения более подробной информации можно использовать Практическое руководство СРЕТ: доказательства категории В, информация о лесоуправлении и лесозаготовке.

Критерий	Руководство по интерпретации
2.1. Являются ли сведения о месторасположении места заготовки древесины исчерпывающими?	Представленные сведения о цепи поставок должны включать данные о расположении мест(а) заготовки древесины. Достаточность представленных доказательств оценивается в рамках оценки цепи поставок. В настоящем разделе рассматривается уровень детализации представляемых и контролируемых сведений. При заявлении древесины, заготовленной устойчивым образом, необходимо представить детализацию источника происхождения с точностью до лесничеств(а), на территории которых(ого) древесина была заготовлена. При заявлении древесины, заготовленной легально: 1. Если древесина заготовлена в странах, в которых лесопользование основано на легальной основе, четко определены права на лесопользование, лесоуправление хорошо организовано и действуют эффективные механизмы мониторинга соответствия законодательству, а случаи несоответствия становятся известны гражданскому обществу и широко освещаются, достаточно представить информацию о стране и районе происхождения (в случае, если в стране, где заготавливается поставляемая древесина, имеются существенные географические различия в типах леса или организации лесного хозяйства). 2. Если древесина заготовлена в странах, в которых лесопользование не основано на легальной основе, права на лесопользование четко не определены, лесоуправление слабое, не действуют эффективные механизмы мониторинга соответствия законодательству, а гражданское общество не вовлечено в управление лесами и случаи несоответствия умалчиваются, необходимо детализировать информацию о месте происхождения с точностью до лесничеств(а), где древесина была заготовлена. Более подробно см. Практическое руководство СРЕТ: доказательства категории В, информация о лесоуправлении и лесозаготовке



Критерий	Руководство по интерпретации
2.2. По каждому ли критерию чек-листов представлены подтверждения?	Подтверждения легальности по каждому месту заготовок должны быть представлены в чек-листе 2. Подтверждения легальности по каждому месту заготовок должны быть представлены в чек-листе 3
2.3. Представлена ли информация о том, как проверяется выполнение мер по обеспечению легальности и устойчивости, и обеспечены ли тем самым наличие и достаточность этих мер?	<p>Механизмы обеспечения мер по контролю легальности и устойчивости могут включать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• контроль первой стороной,</li> <li>• контроль второй стороной,</li> <li>• аудиты третьей стороной,</li> <li>• программы по развитию лесопромышленности, осуществляемые третьими сторонами.</li> </ul> <p>Выбор механизма контроля легальности и устойчивости определяется характеристиками насаждения и его месторасположением.</p> <p>Более подробно см. Практическое руководство СРЕТ: доказательства категории В, информация о лесопромышленности и лесозаготовке</p>
2.4. Представлены ли документальные доказательства в подтверждение представленной информации?	<p>Документальные подтверждения могут включать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• декларации поставщиков;</li> <li>• отчеты проверок, осуществленных второй стороной;</li> <li>• результаты аудитов третьей стороной.</li> </ul> <p>Документальные подтверждения могут включать официальные документы, такие как разрешения или внутренние документы компании, но не могут представляться отдельно от чек-листа. Вся представляемая документация должна быть на английском языке или необходимые разделы должны быть переведены на английский язык.</p> <p>Какие-либо сомнения в достаточности или подлинности представленных доказательств предполагают независимую верификацию по инициативе органов государственной власти. В этих случаях независимая верификация должна проводиться специалистом или организацией, отвечающим требованиям Руководства ISO 65 или эквивалентного ему документа и аккредитованным в сфере контроля стандартов производства древесины международной или национальной организацией, отвечающей требованиям стандарта ISO 17011 или эквивалентного ему документа.</p> <p>Более подробно см. Практическое руководство СРЕТ: доказательства категории В, информация о лесопромышленности и лесозаготовке</p>

**ЧЕК-ЛИСТЫ ДЛЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОКУМЕНТАЛЬНЫХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ КАТЕГОРИИ В**

**Политика государственных закупок древесины Великобритании.**

**Чек-лист 1 для документальных доказательств категории В: информация о цепи поставок**

Продукция			
Наименование поставщика		Государственный департамент	
Контактное лицо		Номер контракта	
Контакты		Дата	

Звено цепи поставок	Описание звена цепи поставок		Меры по предотвращению подмены или смешивания	Механизмы верификации	Имеющиеся или представленные доказательства
	описание	месторасположение			
Место заготовки					
Звено 1					
Звено 2					
Звено 3					
Звено 4					
Звено 5					
Звено 6					
Звено 7					

**Политика государственных закупок древесины Великобритании.**

**Чек-лист 2 для документальных доказательств категории В: информация о легальности заготовки древесины**

Продукция			
Наименование поставщика		Государственный департамент	
Контактное лицо		Номер контракта	
Контакты		Дата	



Критерий	Соответствие компании критерию	Механизм верификации	Имеющиеся или представленные доказательства
1.1. У арендатора (лесовладельца, управляющего) имеются законные права на осуществление лесопользования			
1.2. Организации, осуществляющие лесопользование, и все их субконтрактные организации или поставщики выполняют требования местного и национального законодательства, в частности положения законов и нормативно-правовых актов: <ul style="list-style-type: none"> <li>• по управлению лесами;</li> <li>• по охране окружающей среды;</li> <li>• по охране труда и социальной защите;</li> <li>• по охране здоровья и безопасности условий труда;</li> <li>• по обеспечению законных прав других заинтересованных сторон на использование ресурсов и владение ими</li> </ul>			
1.3. Выплачены все причитающиеся налоги и платежи			
1.4. Выполняются требования конвенции CITES			

**Политика государственных закупок древесины Великобритании.**

**Чек-лист 3 для документальных доказательств категории В: информация об устойчивости заготовки древесины**

Данный чек-лист состоит из двух частей. В первой части приводится определение устойчивого управления лесами, используемое в данном документе, во второй — критерии, по которым оценивается устойчивость управления лесами.

**1. Определение устойчивости**

В качестве определения устойчивости управления лесами принимается имеющееся или применимое для данных условий определение устойчивости. Это определение может быть закреплено стандартом, соответствием ряду критериев, профессиональным кодом ответственности заготовителя или каким-либо аналогичным документом, в котором должны быть детально определены требования к управлению лесами. Термин «стандарт» используется для описания всех этих случаев.

**1.1. Процесс определения устойчивости**

Критерий	Каким образом обеспечивается соответствие стандарту?	Механизм верификации	Имеющиеся или представленные доказательства
C1. Имеется определение устойчивости, в основе которого лежат международно признанные принципы и критерии, определяющие устойчивое или ответственное управление лесами на уровне лесничества			
C2. Определение устойчивости должно основываться на соответствии лесохозяйственных мероприятий определенным требованиям и охватывать требования, изложенные в пунктах C5–C8			
C3. Определение устойчивости должно быть выработано в процессе общественного участия и обеспечивать баланс экономических, экологических и социальных интересов			
C4. Процесс выработки определения устойчивости не должен приводить к дисбалансу интересов: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ни один из интересов не должен преобладать над другими</li> <li>2. Решения не могут приниматься без одобрения большинства представителей всех заинтересованных сторон (по каждой категории интересов)</li> </ol>			

**1.2. Содержание стандарта**

Критерий СРЕТ	Требования стандарта
C5. Управление лесами должно обеспечивать минимизацию ущерба экосистемам. Для этого необходимо наличие: <ol style="list-style-type: none"> <li>a) соответствующих механизмов оценки воздействия и планирования, направленного на минимизацию воздействия;</li> <li>b) мер по защите почвы, воды и биоразнообразия;</li> </ol>	





Критерий СРЕТ	Требования стандарта
<p>с) мер по контролю и обеспечению ответственного применения химикатов и (по возможности) интегрированных подходов к борьбе с насекомыми-вредителями;</p> <p>д) ответственного обращения с отходами для минимизации негативного воздействия</p>	
<p>С6. Управление лесами должно обеспечивать сохранение продуктивности лесов. В этих целях определение устойчивости должно включать следующие требования:</p> <p>а) лесохозяйственное планирование и реализация лесохозяйственных мероприятий должны обеспечивать отсутствие значительных негативных воздействий на продуктивность лесов;</p> <p>б) обеспечение мониторинга соответствия всем критериям и обеспечение обратной связи для учета в планировании;</p> <p>с) хозяйственная деятельность и требования к ее осуществлению должны минимизировать воздействие на возможности лесов по производству продукции и услуг;</p> <p>д) обучение персонала (как сотрудников собственного предприятия, так и субподрядчиков);</p> <p>е) объем заготовки не должен превышать прирост лесов, объем лесопользования должен определяться таксационными данными о росте и продуктивности лесов</p>	
<p>С7. Управление лесами должно обеспечивать поддержание уровня жизнеспособности лесных экосистем. В этих целях определение устойчивости должно включать следующие требования:</p> <p>а) планирование лесохозяйственных мероприятий должно быть направлено на поддержание или повышение уровня жизнеспособности лесных экосистем;</p> <p>б) должно обеспечиваться управление природными процессами, включая лесные пожары, вспышки численности насекомых-вредителей и болезней леса;</p> <p>с) должны быть приняты адекватные меры защиты лесов от нелегальной деятельности, включая нелегальные рубки, добычу полезных ископаемых и захват лесных земель</p>	
<p>С8. Управление лесами должно обеспечивать сохранение биоразнообразия. В этих целях определение устойчивости должно включать следующие требования:</p> <p>а) необходимо обеспечить мероприятия по охране редких и исчезающих видов;</p> <p>б) необходима охрана и (или) вывод из хозяйственного использования ключевых экосистем либо мест обитания в целях сохранения их естественного состояния;</p> <p>с) должно быть обеспечено сохранение уникальных или имеющих особую значимость элементов ландшафта и биологических видов</p>	
<p>С9. Управление лесами должно обеспечивать выявление, документальное оформление и соблюдение законных, обычных и традиционных прав на владение и использование ресурсов малыми коренными народами и местным населением</p>	
<p>С10. Управление лесами должно обеспечивать наличие эффективных механизмов по разрешению конфликтов и споров, в том числе в отношении прав на владение и использование, реализации лесохозяйственных мероприятий и соблюдения надлежащих условий труда</p>	
<p>С11. Управление лесами должно обеспечивать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• свободу ассоциаций и объединений работников с целью заключения коллективных трудовых договоров;</li> <li>• устранение всех форм принудительного и подневольного труда;</li> <li>• устранение использования детского труда;</li> <li>• устранение дискриминации в отношении места работы или занимаемой должности</li> </ul>	
<p>С12. Управление лесами должно обеспечивать наличие соответствующего оборудования, экипировки и условий для безопасного труда работников на лесных участках</p>	

**2. Реализация требований стандарта на месте лесозаготовок**

Требуются подтверждения того, что все вышеперечисленные требования стандарта реализуются на месте лесозаготовок.

Требование стандарта	Каким образом обеспечивается соответствие на месте лесозаготовок?	Механизм верификации	Имеющиеся или представленные доказательства



# Центральный пункт экспертизы древесины (CPET): рекомендации по определению соответствия лесоматериалов требованиям Политики государственных закупок древесины Великобритании<sup>1</sup>

*Вариант 1: ваш поставщик лесоматериалов имеет сертификат одной из признанных схем добровольной лесной сертификации.*

**Что это означает:** наличие сертификата цепочки поставок подтверждает возможность вашего поставщика предоставить лесоматериалы, заготовленные легальным и устойчивым образом, в соответствии с требованиями политики закупок.

**Документальное подтверждение:** в качестве документального подтверждения, как правило, представляется счет или накладная с перечнем поставляемых лесоматериалов и с указанием номера сертификата цепочки поставок для каждого наименования продукции. Это служит подтверждением приобретения лесоматериалов, полученных из устойчиво заготовленной древесины. Дополнительно можно запросить у поставщика копии сертификатов; чтобы вам было проще установить их подлинность, сертификаты можно запросить выборочно по отдельным наименованиям продукции.

Проверив наличие номеров сертификатов в счетах или накладных, а также проверив подлинность самих сертификатов, можно не беспокоиться о проверке цепи поставки — наличие сертификатов гарантирует наличие у компании эффективной системы отслеживания происхождения древесины, обеспечения легальности и устойчивости ее заготовки.

**Проверка подлинности сертификатов:** необходимо убедиться в том, что данные документы являются сертификатами схем добровольной лесной сертификации, признанных Правительством Великобритании (FSC или PEFC), и что действие сертификата распространяется на приобретаемую вами продукцию. Необходимо отметить, что не на всей продукции, сертифицированной по схеме PEFC, может стоять логотип этой схемы сертификации, поскольку она является зонтичной для многих национальных схем добровольной лесной сертификации.

время как оставшаяся часть может содержать древесину неясного происхождения, из нелегальных источников, а также заготовленную неустойчивым образом. Гарантией и подтверждением приобретения сертифицированной продукции является наличие номеров действующих сертификатов в спецификации продукции в счете или накладной по каждому наименованию. Эти документы необходимо хранить в качестве документального подтверждения соответствия приобретенной продукции требованиям Политике государственных закупок древесины Великобритании.

*Вариант 2: вы приобретаете продукцию у поставщика, не имеющего сертификатов признанных схем добровольной лесной сертификации, однако такие сертификаты имеются на одно из звеньев цепочки поставок.*

**Что это означает:** это случай так называемой разорванной цепочки поставок, что является довольно обычной ситуацией. В данном случае вам не могут гарантировать поставку сертифицированной продукции, но при представлении достаточных документальных доказательств, могут гарантировать поставку продукции, произведенной из устойчиво заготовленной древесины, отвечающей требованиям политики закупок.

Вам необходимо проверить сертификат на последнем из звеньев цепи поставок, на которые такие сертификаты имеются, и получить от поставщика документальные подтверждения обеспечения легальности и устойчивости на все последующие. Это очень распространенный случай.

**Документальное подтверждение:** для помощи поставщику в получении недостающих документальных доказательств легальности и устойчивости заготовки древесины, из которой произведена продукция, а также доказательства отсутствия подмены или смешивания продукции с продукцией из древесины сомнительного происхождения, разработана соответствующая форма (см. таблицу).

Таблица. Проверочный лист CPET для поставщиков

Наименование звена цепи поставок	Описание и месторасположение	Меры по предотвращению смешивания и подмены	Способ подтверждения	Документальные доказательства

Кроме того, необходимо убедиться в том, что срок действия сертификата не истек, действие его не приостановлено, а также что сертификат выдан именно той компании, у которой вы приобретаете лесоматериалы. Эту информацию можно проверить в Интернете в режиме реального времени, используя ссылки:

- [www.fsc-info.org](http://www.fsc-info.org) (для продукции, сертифицированной по схеме FSC);
- <http://register.pefc.cz/search1.asp> (для продукции, сертифицированной по схеме PEFC).

На этих сайтах также можно найти информацию о поставщиках сертифицированной продукции.

Тем не менее наличие сертификатов еще не означает, что купленная вами продукция изготовлена под контролем этой системы и является произведенной из легально и устойчиво заготовленной древесины. Производитель может иметь сертификаты лишь на часть производимой им продукции, в то

на основе этой формы проводится оценка каждого звена цепочки поставок. В CPET можно получить консультации по достоверности документальных доказательств, предоставляемых поставщиками по каждому из звеньев цепи поставок.

*Вариант 3: отсутствуют сертификаты на всю цепь поставок, в том числе сертификат лесопользования.*

**Что это означает:** вам не могут поставить сертифицированную продукцию. Тем не менее это не означает, что продукция, предлагаемая вам, изготовлена из нелегальной древесины или из древесины, заготовленной неустойчивым образом. Как правило, в этом случае необходимо получить достаточные документальные доказательства легальности и

<sup>1</sup> Источник: [www.cpet.org.uk](http://www.cpet.org.uk)

<sup>2</sup> Более подробную информацию можно получить на сайте CPET [www.cpet.org.uk](http://www.cpet.org.uk)



устойчивости. Решение о достаточности таких доказательств принимается индивидуально и зависит от уровня риска.

**Документальное подтверждение:** от поставщика необходимо требовать проверочный лист по каждому из звеньев поставок и дополнительные проверочные листы для подтверждения легальности и устойчивости управления лесами, в которых заготовлена древесина, использованная для производства закупаемой продукции. В СРЕТ можно получить консультации по достоверности документальных доказательств, представляемых поставщиками по каждому из звеньев цепи поставок.

*Вариант 4: продукция поставляется на основе соглашения, предусматривающего поставку продукции из древесины, имеющей легальное и устойчивое происхождение, в соответствии с требованиями политики закупок.*

В данном случае необходимо проверить, может ли поставщик лесоматериалов обеспечить выполнение требований политики закупок, а также предусматривается ли соглашением контроль документальных доказательств легальности и устойчивости при получении продукции у поставщика.

## Рекомендации Еврокомиссии по закупкам для государственных нужд офисной бумаги и бумаги для полиграфии<sup>1</sup>

*Ключевые* критерии Политики Европейского Союза по государственным закупкам обеспечивают соответствие продукции важнейшим экологическим требованиям и призваны минимизировать дополнительные затраты, связанные с верификацией, а также увеличение цены для потребителя. *Детализированные* критерии Политики Европейского Союза по государственным закупкам ориентированы прежде всего на

потребности сотрудников органов власти, перед которыми стоит задача осуществления закупок наиболее экологичной продукции, имеющейся на рынке. Реализация соответствия закупаемой продукции этим критериям в ряде случаев требует дополнительных административных усилий или затрат, поскольку более экологичная продукция может оказаться несколько дороже.

Ключевые критерии		Детализированные критерии	
<b>Бумага из вторсырья</b>			
Обычная бумага для ксерокопирования и другого офисного использования	Полиграфическая бумага	Обычная бумага для ксерокопирования и другого офисного использования	Полиграфическая бумага
<i>Предмет регулирования</i>			
Закупка офисной бумаги, содержание вторичного волокна — 100 %	Закупка офисной бумаги, содержание вторичного волокна — 75 %	Закупка офисной бумаги, содержание вторичного волокна — 100 %	Закупка офисной бумаги, содержание вторичного волокна — 75 %
<i>Спецификация</i>			
1. Бумага должна быть изготовлена полностью (100 %) из вторичного волокна. Вторичное волокно может состоять как из вторсырья (макулатура), так и из отходов бумажных комбинатов. Вторсырье может включать волокна, переработанные из сортированного мусора, полученные из пунктов сбора макулатуры от частных лиц, офисов, отходов типографий, переплетных мастерских и т. п. <b>Контроль:</b> любая продукция с экомаркировкой типа I. Такая маркировка, например экомаркировка ЕС, может служить подтверждением, что бумага на 100 % изготовлена из вторичных волокон в том случае, если это указано в спецификации продукции.	1. Бумага должна быть изготовлена как минимум на 75 % из вторичного волокна. Вторичное волокно может состоять как из вторсырья (макулатура), так и из отходов бумажных комбинатов. Вторсырье может включать волокна, переработанные из сортированного мусора, полученные из пунктов сбора макулатуры от частных лиц, офисов, отходов типографий, переплетных мастерских и т. п. <b>Контроль:</b> то же, что и для обычной бумаги для ксерокопирования	1. Бумага должна быть изготовлена полностью (100 %) из вторичного волокна, причем как минимум на 65 % полученного из макулатуры. Вторичное волокно может состоять как из вторсырья (макулатура), так и из отходов бумажных комбинатов. Вторсырье может включать волокна, переработанные из сортированного мусора, полученные из пунктов сбора макулатуры от частных лиц, офисов, отходов типографий, переплетных мастерских и т. п. <b>Контроль:</b> то же, что и для обычной бумаги для ксерокопирования	1. Бумага должна быть изготовлена как минимум на 75 % из вторичных волокон, причем как минимум на 80 % полученного из макулатуры. Вторичное волокно может состоять как из вторсырья (макулатура), так и из отходов бумажных комбинатов. Вторсырье может включать волокна, переработанные из сортированного мусора, полученные из пунктов сбора макулатуры от частных лиц, офисов, отходов типографий, переплетных мастерских и т. п. <b>Контроль:</b> то же, что и для обычной бумаги для ксерокопирования

<sup>1</sup> Источник: European Commission Government Procurement Policies Toolkit. DG Environment. [http://ec.europa.eu/environment/gpp/toolkit\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/gpp/toolkit_en.htm)



Ключевые критерии		Детализированные критерии	
Кроме того, принимаются и другие документальные доказательства, например технические условия и спецификация производителя, или результаты анализа проб, полученные в авторитетной лаборатории			
2. Бумага должна быть произведена без использования при отбеливании элементарного хлора (ECF) или без применения хлора (TCF). <b>Контроль:</b> приемлема любая продукция с экомаркировкой ЕС. Продукция с национальной экомаркировкой типа I, отвечающая данным требованиям, также приемлема. Кроме того, принимаются и другие документальные доказательства, такие как технические условия и отчеты производителей, или результаты анализа проб, полученные в авторитетной лаборатории		2. При производстве бумаги должны соблюдаться экологические критерии экомаркировки ЕС или другой национальной экомаркировки типа I, относящиеся непосредственно к производству бумаги (а не к организации управления на предприятии). С полной версией критериев можно ознакомиться на сайте <a href="http://ec.europa.eu/environment/ecolabel/product/pg_copyingpaper_en.htm">http://ec.europa.eu/environment/ecolabel/product/pg_copyingpaper_en.htm</a> <b>Контроль:</b> приемлема любая продукция с экомаркировкой ЕС. Продукция с национальной экомаркировкой типа I, отвечающая данным требованиям, также приемлема. Кроме того, принимаются и другие документальные доказательства, такие как технические условия и отчеты производителей, или результаты анализа проб, полученные в авторитетной лаборатории	

3. Чтобы гарантировать то, что предлагаемая для закупки бумага подходит для использования на офисном оборудовании, закупщикам должны быть представлены образцы для проверки качества

**Бумага из древесины, заготовленной легальным и (или) устойчивым образом**

*Предмет регулирования*

Закупка офисной бумаги, изготовленной из древесины, заготовленной легальным и (или) устойчивым образом (бумага также может содержать определенную долю вторичного волокна)

*Спецификация*

1. Древесина, из которой сделана целлюлоза, использованная в производстве бумаги, должна быть заготовлена легально.  
**Контроль:** в качестве подтверждения легальности происхождения древесины, использованной для производства бумаги, принимаются сертификаты цепочек поставок схем FSC, PEFC или других схем, подтверждающих сертификацию устойчивости лесопроизводства и легальности цепочек поставок. Легальность происхождения древесины также может быть подтверждена наличием эффективных систем отслеживания происхождения древесины. Эффективность таких систем отслеживания древесины должна подтверждаться сертификатами независимых организаций, в частности сертификатами ISO 9001:2008 и (или) ISO 14001:2004 либо EMAS. В том случае, если древесина происходит из страны, между которой и ЕС подписано добровольное партнерское соглашение (VPA), легальность происхождения подтверждается лицензией FLEGT. В том случае, если для производства бумаги используется несертифицированная древесина, участники тендера на проведение закупок помимо декларации, подтверждающей легальность, обязаны указать названия пород, использованных для производства целлюлозы, объемную или массовую долю в целлюлозе волокна, полученного из каждой породы, а также происхождение каждой породы. Легальность происхождения древесного волокна в данной продукции должна отслеживаться на каждом звене цепи поставок (этапе производства) — от места заготовки древесины до последнего этапа производства продукции. В особых случаях, когда поставщики не могут представить исчерпывающие подтверждения соответствия предлагаемой ими продукции техническим условиям, государственные закупщики вправе требовать от поставщиков представления дополнительных подтверждений или разъяснений

2. Бумага должна быть произведена без использования при отбеливании элементарного хлора (ECF).  
**Контроль:** В качестве подтверждения могут использоваться технические условия и отчеты производителя

2. Бумага должна быть произведена без использования при отбеливании элементарного хлора (ECF) или без применения хлора (TCF).  
**Контроль:** то же, что и для ключевых критериев

**Критерии для присвоения дополнительных баллов**

1. Древесина заготовлена устойчивым образом: дополнительные баллы участникам тендера присваиваются пропорционально содержанию древесных волокон, использованных для производства целлюлозы и поступающих из лесов, устойчивость управления которых подтверждена. Управление этими лесами должно быть основано на принципах и мерах, направленных на обеспечение устойчивости лесопроизводства, при этом должна обеспечиваться устойчивость заготовки древесины, использованной при производстве данной продукции. В Европе данные принципы и меры должны соответствовать Общеввропейским указаниям операционного уровня по устойчивому лесопроизводению (PEOLG) в редакции утвержденной Лиссабонской министерской конференции по защите лесов в Европе (2–4 июня 1998 года). За пределами Европы данные принципы и меры должны соответствовать по крайней мере принципам ведения лесного хозяйства, одобренным на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, июнь 1992 года), а также при их наличии — критериям или требованиям руководств по устойчивому управлению лесами, одобренных в рамках соответствующих международных или региональных инициатив, таких как Международная организация по тропической древесине (ITTO), Монреальский процесс, Тарапотский процесс, Инициатива UNEP/FAO по аридным и полуаридным районам Африки.



Ключевые критерии	Детализированные критерии
<p><b>Контроль:</b> приемлема любая продукция с экомаркировкой ЕС. Продукция с национальной экомаркировкой типа I, отвечающая данным требованиям, также приемлема. В качестве подтверждения легальности происхождения древесины, использованной для производства бумаги, принимаются сертификаты цепочек поставок схем FSC, PEFC или других эквивалентных схем, подтверждающих сертификацию устойчивости лесопользования и легальности цепочек поставок. Кроме того, принимаются и другие документальные доказательства, например технические условия и спецификация производителя, а также различные подтверждения, представленные независимой стороной</p>	<p>2. Продукция должна соответствовать экологическим критериям, установленным экомаркировкой ЕС, непосредственно относящимся к производству бумаги (а не к организации управления на предприятии). С полной версией критериев можно ознакомиться на сайте <a href="http://ec.europa.eu/environment/ecolabel/product/pg_copyingpaper_en.htm">http://ec.europa.eu/environment/ecolabel/product/pg_copyingpaper_en.htm</a></p> <p><b>Контроль:</b> приемлема любая продукция с экомаркировкой ЕС. Продукция с национальной экомаркировкой типа I, отвечающая данным требованиям, также приемлема. Кроме того, принимаются и другие документальные доказательства, такие как технические условия и отчеты производителей, или результаты анализа проб, полученные в авторитетной лаборатории</p>

## Актуальность и возможность внедрения политики ответственных закупок в России<sup>1</sup>

В Российской Федерации сосредоточено 22 % площади лесов и запасов древесины планеты. Лесной сектор страны ориентирован на экспорт: 2/3 всей лесобумажной продукции вывозится, в том числе в страны, где имеется и действует политика ответственных закупок лесобумажной продукции.

По данным Рослесхоза и неправительственных организаций, в России существует серьезная проблема незаконных рубок и оборота продукции из нелегально заготовленной древесины. В соответствии с Лесным кодексом 2006 года обязанности по разработке мер противодействия незаконным рубкам, включая меры контроля в лесу, возложены на арендатора. Рослесхоз планирует разработать методы дистанционного мониторинга лесопользования и ввести государственную систему учета древесины в отдельных регионах. Однако этих мер противодействия недостаточно для того, чтобы переломить ситуацию с незаконными рубками.

Введение государственной политики ответственных закупок лесоматериалов в России является своевременной и актуальной мерой, которая позволяет ускорить решение проблемы незаконных рубок и стимулировать развитие устойчивого управления лесами.

В нашей стране уже есть примеры, которые можно использовать для разработки и внедрения политики закупок лесоматериалов. Например, в апреле 2009 года решением Наблюдательного совета ГК «Олимпстрой» были приняты и одобрены Ростехнадзором и Минприроды России Дополнительные экологические требования и рекомендации к проектированию и строительству олимпийских объектов для Олимпийских игр 2014 года. Данные требования основаны на принятых в мировой практике «зеленых стандартах строительства» и впервые для России содержат требования по экологичности применяемых материалов (легальность, сертификация), что приближается к требованиям политики государственных закупок.

Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» закрепил требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд. Новый закон — одна из мер государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В январе 2010 года распоряжением министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации утверждены критерии системы добровольной экологической сертификации объектов недвижимости с учетом международного опыта применения «зеленых» стандартов.

На совещании у Президента Российской Федерации Д. А. Медведева, прошедшем 3 июня 2009 года и посвященном вопросам экологической и энергетической эффективности развития России, директором WWF России был озвучен и поставлен вопрос о необходимости внедрения политики ответственных закупок сертифицированной лесобумажной продукции. Кроме того, предложение о введении политики ответственных государственных закупок лесоматериалов обсуждалось на Лесной коллегии МПР России в феврале 2008 года и в целом было одобрено, но в связи с передачей полномочий управления лесами Минсельхозу России, а затем изъятием этих полномочий оно так и не было реализовано.

Актуальность и необходимость внедрения экологически ответственных государственных закупок в нашей стране была признана на заседании Государственного Совета, посвященного реформированию системы государственного управления в сфере охраны окружающей среды, состоявшегося 27 мая 2010 года. В перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Госсовета был включен пункт о подготовке предложений в срок до 1 октября 2010 года, касающихся включения экологических параметров в конкурсную документацию при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а также представления преимуществ при прочих равных условиях това-

<sup>1</sup> Более подробную информацию см. в издании А. В. Птичкинова, Е. Н. Хмелевой «Экологически ответственные закупки материалов из древесины для государственных и муниципальных нужд. Обзор зарубежных документов и практики. Рекомендации для включения в нормативно-правовую базу России» (WWF России; М., 2010).



рам и услугам, имеющим документ добровольной экологической сертификации, признанной на международном уровне.

В настоящее время по международным стандартам сертифицировано около 25 млн га лесов (примерно 15 % площади лесов, переданных в аренду) в 16 субъектах Российской Федерации. У почти 80 компаний сертифицированы цепи поставок. В развитии добровольной лесной сертификации по схеме FSC наша страна уступает только Канаде. Поскольку во всех странах системы лесной сертификации положены в основу подтверждения легальности и устойчивости источников древесины, есть предпосылки для использования этой системы и в России.

Работа WWF России по продвижению экологически ответственных государственных закупок на федеральном и региональном уровнях показала, что основным правовым препятствием для разработки и применения государственной политики ответственных закупок лесоматериалов в России является положение, закрепленное в Федеральном законе от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В нем говорится, что единственным критерием для заключения контракта служит его цена. Данный закон не позволяет использовать в качестве одного из критериев при оценке заявок на участие в конкурсе, наличие сертификата системы добровольной сертификации или иного подтверждения легальности происхождения товаров из древесины либо других возобновляемых природных ресурсов.

В связи с этим первым законодательным шагом для разработки и внедрения государственной политики ответственных закупок лесоматериалов предлагалось внести изменения в ту часть указанного федерального закона, которая предусматривает возможность предъявления экологических требований к товарам и услугам при заключении контракта для обеспечения государственных нужд, а также в право установки преимуществ для поставщиков товаров и услуг, имеющих документ о добровольной сертификации.

Однако в результате исполнения поручения президента по итогам заседания Госсовета 27 мая позиция федеральных ведомств о возможности включения экологических требований в условия конкурсов поменялась. Например, по мнению Федеральной антимонопольной службы, экологические критерии могут быть отнесены к категории «качество товара» и устанавливаться заказчиком, а наличие документа о добровольной сертификации заказчик вправе использовать как критерий оценки «квалификация участника» конкурса. В связи с этим, по мнению ФАС (письмо АЦ/33257 от 4 октября 2010 года), вносить изменения в действующее законодательство не требуется. Подобной по-



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Сидовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995  
тел. (499) 795-76-52, факс (495) 254-83-00  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

04.10.2010 № 426/33257

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О внесении изменений в  
законодательство о размещении заказов

Вкл 310 от 20.10.10

Уважаемый Евгений Аркадьевич!

Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) рассмотрела Ваше обращение от 29.07.2010 № 15-01/1425 по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и сообщает.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов к участнику размещения заказа можно установить только требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Обязанность предоставления сертификата добровольной сертификации участником размещения заказа в рамках дополнительного критерия законодательством не предусмотрена. Следовательно, требование от участников размещения заказа предоставления вышеуказанного сертификата нарушает положения законодательства Российской Федерации.

Согласно подпункту 1.1 пункта 1 части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены контракта могут быть качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг.

Таким образом, при размещении заказов путем проведения открытого конкурса, заказчик вправе использовать как критерий «квалификация участника конкурса», и в рамках данного критерия оценивать наличие у участника размещения заказа сертификата добровольной сертификации.

Учитывая изложенное, ФАС России считает, что внесение изменений в Закон о размещении заказов, предложенных в обращении, не требуется.

А.Ю. Цариковский

Директору по природоохранной  
политике Всемирного фонда природы

Е.А. Шварцу

ул. Николаямская, дом 19,  
строение 3, г. Москва, 109240

зиции также придерживается и Министерство экономического развития.

29 сентября 2010 года И.И. Сечиным, заместителем Председателя Правительства Российской Федерации дано поручение Министерству экономического развития РФ и Министерству природных ресурсов РФ «... в рамках исполнения подпункта “б” пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации № Пр-1640 от 6 июня 2010 года довести информацию до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и соответствующих заказчиков о включении в конкурсную документацию экологических параметров при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

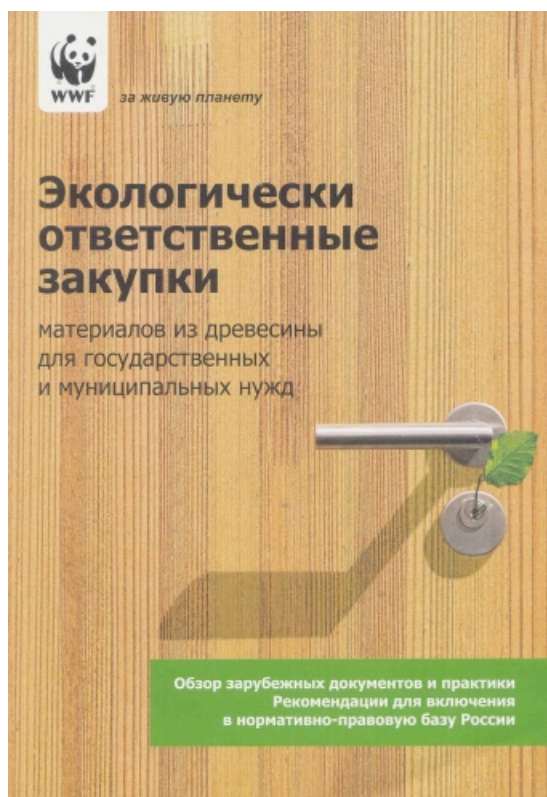
Таким образом, особое значение приобретает добрая воля и осознание государственных заказчиков важности осу-



ществления закупок товаров, отвечающих определенным экологическим требованиям, а для придания вопросу общегосударственного уровня целесообразно принятие государственной политики ответственных закупок по примеру зарубежных стран.

В основу государственной политики ответственных закупок может быть положено соответствующее решение Правительства Российской Федерации, которое определило бы цели и задачи такой политики, а также назначило бы ведомство, ответственное за ее реализацию. Такое ведомство сможет подготовить необходимый нормативный акт или серию актов, в которые будут включены составляющие данной политики.

Нужно определить, на какие государственные органы будет распространяться политика. Для этого следует проанализировать потребление лесобумажных материалов различными органами государственной власти и определить участников программы исходя из объемов потребления и категории потребляемой древесины. Вводить программу ответственных закупок рекомендуется поэтапно. На первом этапе к ней могут подключиться федеральные органы управления, на втором — региональные, на третьем — муниципальные образования. Следует определить те категории лесоматериалов, на которые будет распространяться политика ответственных закупок на каждом этапе. На первом этапе целесообразно ввести соответствующие требования для всей древесины и изделий из нее, а также для бумажной продукции, производимой в России. На втором этапе имеет смысл распространить это требование на всю импортируемую древесину. На первом этапе надо определить минимальные суммы поставок, к которым могут применяться данные требования (например, 500 тыс. рублей и выше). В дальнейшем эти требования могут быть распространены на все закупки лесобумажных материалов.



Необходимо определить дополнительные требования к участникам торгов. Рекомендуется, чтобы эти требования включали:

1) наличие действующего сертификата лесопользования международного образца, подтверждающего ответственное лесопользование на месте заготовки древесины, а также действующие сертификаты цепи поставки, свидетельствующие о контролируемости такой цепи;

2) при отсутствии сертификатов поставщик должен предъявить документы, свидетельствующие о легальности происхождения лесоматериалов;

3) в качестве дополнительного критерия можно ввести стремление к достижению устойчивости, что может подтверждаться договором с сертификационным органом о начале процедуры сертификации.

Соответствие этим требованиям может служить дополнительным критерием при определении результатов торгов.

Следует назначить уполномоченный орган, ответственный за внедрение и поддержку такой политики, а также организацию, которая возьмет на себя функции ее поддержки. Примером подобной организации могло бы стать федеральное бюджетное учреждение при министерстве или ведомстве, определенном решением Правительства Российской Федерации.

Целесообразно ввести системы контроля за выполнением условий ответственных закупок древесины и лесобумажной продукции.



© В. Животченко