



GLOBAL FOREST & TRADE NETWORK

РОССИЯ

Ассоциация экологически ответственных лесопромышленников

О чем эта брошюра?

Продажа нелегально заготовленной древесины и продукции из нее будет запрещена в Европейском Союзе с марта 2013 г. в соответствии с новым лесным законодательством ЕС (Регламентом Европейского парламента и Совета об обязанностях операторов, размещающих лесоматериалы и продукцию из древесины на рынке). Операторы, т. е. компании, импортирующие лесоматериалы на рынок ЕС, а также торговые организации, которым поставляется такая продукция, должны понять новую ситуацию и принять все меры для выполнения положений этого закона.

В данной брошюре поясняется, что такое новый Регламент ЕС, как и кого он затрагивает, как компаниям добиться ответственности ему в долгосрочной перспективе.

В настоящее время Европейская Комиссия и государства — члены ЕС ведут работу по уточнению и детализации Регламента, так что возможны определенные изменения в правилах до его вступления в силу в марте следующего года. Подробная информация приведена на сайте Европейской Комиссии: http://ec.europa.eu/environment/forests/timber_regulation.htm



Рис. 1. Цепочка поставок древесины или продукции из нее в ЕС

На рис. 1 приведены ключевые требования для операторов и торговых компаний. Регламент ЕС вступает в силу 3 марта 2013 г., что дает достаточно времени операторам, торговым компаниям, государствам — членам ЕС и их зарубежным партнерам подготовиться к введению в действие нового законодательства. Европейская Комиссия за это время должна разработать и принять правила и инструкции, которые сделают Регламент действующим документом.

Новое лесное законодательство Европейского Союза

Что такое Регламент ЕС?

Регламент (ЕС) № 995/2010 Европейского парламента и Совета от 20 октября 2010 г.:

- 1) запрещает операторам продавать нелегально заготовленные лесоматериалы и продукцию из них на рынках ЕС;
- 2) требует, чтобы операторы, впервые размещающие лесоматериалы на рынке ЕС, внедрили и поддерживали систему должной добросовестности;
- 3) требует, чтобы торговые компании при размещении продукции на рынке вели учет своих непосредственных поставщиков и покупателей.

С текстом Регламента (ЕС) № 995/2010 Европейского парламента и Совета от 20 октября 2010 г. можно ознакомиться на сайте WWF России: <http://www.wwf.ru/resources/publ/book/470>

О GFTN России

Ассоциация экологически ответственных лесопромышленников (GFTN России) создана в 1999 г. под эгидой WWF России. Цель ее создания — поддержать развитие экологически и социально ответственного бизнеса и добровольной лесной сертификации в России. GFTN России является частью Всемирной сети по торговле сертифицированной лесной продукцией (GFTN), объединяющей около 300 компаний из 34 стран мира, объединенных, в свою очередь, в 24 национальные или региональные организации. В России GFTN включает 25 крупных, средних и мелких компаний, занимающихся заготовкой и переработкой древесины, на долю которых приходится 67 % российского экспорта целлюлозно-бумажной продукции, 21 % — ДВП, 15 % — пиломатериалов, 8 % — профилированной древесины и т. д.

Кто подпадает под действие Регламента ЕС?

Операторы, торгующие лесоматериалами на рынках ЕС. В качестве примера операторов можно привести импортеров, компании розничной торговли, производителей, напрямую импортирующих древесную продукцию, и лесозаготовительные предприятия, поставляющие древесину из лесов на территории ЕС. Запрещается размещать на рынках ЕС нелегально заготовленную древесину, при этом операторы должны разработать **систему должной добросовестности**, чтобы избежать риска поставок из сомнительных источников, а также вести учет непосредственных покупателей.

Операторы могут разработать свою собственную систему комплексной оценки, принять систему своих партнеров (например, разработанную GFTN) или привлечь **мониторинговую организацию**.

Торговые компании — организации, покупающие и (или) продающие лесную продукцию, которая уже поступила на рынки ЕС (через операторов). Торговые компании должны вести строгий учет поставщиков и покупателей всей своей лесопроductии. **Индивидуальные конечные потребители не подпадают под действие Регламента ЕС**. В таблице приведены требования для операторов и торговых компаний, предъявляемые Регламентом ЕС.

Система должной добросовестности — это рамочная система процедур и мер для минимизации риска размещения нелегально заготовленных лесоматериалов и продукции из древесины на рынках ЕС.



Элемент	Описание	Проверка выполнения
1. Информация	Оператор должен обеспечить доступ к информации, касающейся описания древесины и древесной продукции (торговое наименование, тип продукции, общепринятое название пород деревьев и их полное латинское название (при необходимости), страна лесозаготовки (при необходимости регион, концессия), количество (по объему, весу или единицам), названия и адреса поставщика и покупателя, информация о соблюдении национального законодательства)	<ul style="list-style-type: none"> Сбор информации по цепочке поставок (от поставщиков или предприятий лесного хозяйства). Проверка соответствия с применимым законодательством в стране лесозаготовки
2. Оценка риска	Оператор должен оценить риск попадания нелегально заготовленной древесины в свою цепочку поставок с учетом вышеуказанной информации, а также оценить обеспечение соблюдения норм соответствующего законодательства, что может включать сертификацию или иные системы подтверждения, нелегальную заготовку отдельных пород деревьев, риск нелегальной лесозаготовки, наличие запретов, вооруженных конфликтов или санкций в странах лесозаготовки, сложность цепочки поставок. Продукция, соответствующая требованиям FLEGT VPA и CITES, признается легально заготовленной	<ul style="list-style-type: none"> Оценка риска нелегальной лесозаготовки по породам. Оценка риска нелегальной лесозаготовки по стране происхождения. Оценка уровня лесопроductии в стране происхождения. Проверка пород на наличие в списке CITES. Проверка на наличие международных торговых санкций и вооруженных конфликтов в стране происхождения. Проверка действующих систем отслеживания происхождения продукции. Проверка комплексных цепочек поставок (например, сложная продукция, как МДФ или бумага)
3. Снижение риска	Если нельзя пренебречь риском попадания нелегальной древесины в цепочку поставок, необходимо предусмотреть соответствующие меры и процедуры для эффективной минимизации этого риска	<ul style="list-style-type: none"> Запрос на получение дополнительной информации и документации. Сокращение сложных цепочек поставок. Использование сертификации или схем проверки независимой стороной. Разработка программы ответственных поставок, которая поможет компании работать с поставщиками по планированию цепочек поставок, определению критических точек и мер противодействия нелегальным лесозаготовкам

Мониторинговые организации

Европейская Комиссия определит мониторинговые организации (например, органы по сертификации, торговые ассоциации и др.) после консультаций с соответствующими государствами — членами ЕС, которые должны будут:

- утверждать и регулярно контролировать систему должной добросовестности, как указано в ст. 6 Регламента ЕС, а также предоставлять операторам право ее использования;
- проверять надлежащее использование системы должной добросовестности операторами;
- предпринимать соответствующие действия в случае неспособности оператора надлежащим образом использовать систему должной добросовестности, включая уведомление компетентных органов в случае серьезных или повторных ошибок оператора.

Европейская Комиссия в настоящее время разрабатывает правила аккредитации и деятельности мониторинговых организаций. Они должны быть разработаны к марту 2012 г.

Что будет означать новый Регламент ЕС для российских компаний?

Доля российской лесной продукции в общем объеме такой продукции, экспортированной в страны ЕС, составляет 25 %. Для компаний европейской части страны эта величина значительно больше. С марта следующего года ни одна российская компания не сможет продавать лесную продукцию в странах ЕС, если она не сумеет подтвердить легальность происхождения использованного древесного сырья. И не важно, заготавливает ли компания сама древесину, получает ли ее от поставщиков, в порядке ли у нее документация. Если у компании не будет документов, предусмотренных Регламентом ЕС, то европейские покупатели вынуждены будут отказаться от такого партнера. Необходимость подтверждения легальности относится и к компаниям, поставляющим лесоматериалы и продукцию из древесины в страны ЕС не напрямую, а через третьи страны, например Китай. Это может негативным образом отразиться на компаниях, включая полную остановку экспорта продукции. Ведь за нарушение закона европейскими компаниями-покупателями предусмотрено наказание вплоть до уголовного.

Какую древесину Регламент ЕС считает нелегально заготовленной?

В Регламенте ЕС указано, что *нелегально заготовленной* считается древесина, заготовленная в нарушение применимого в стране лесозаготовки законодательства.

Под *применимым* понимается законодательство, действующее в стране лесозаготовки и касающееся следующих вопросов:

- права на лесозаготовку в официально заявленных границах;
- платежи за право на лесозаготовку и древесину, включая налоги на заготовленную древесину;
- лесозаготовка, включая природоохранное и лесное законодательство, в том числе управление лесами и сохранение биоразнообразия, где они напрямую связаны с лесозаготовками;
- права третьих сторон, касающиеся прав пользования и владения, на которые влияет лесозаготовка;
- торговое и таможенное законодательство, касающееся лесного сектора.

Для некоторых основных стран — экспортеров GFTN работала перечень соответствующих документов, которые экспортеры и операторы ЕС должны учитывать при оценке риска несоответствия вышеуказанному определению (<http://sourcing.gftn.panda.org/>).

На какую продукцию распространяется действие Регламента ЕС?

- Продукция из массива, напольные покрытия, фанера, бумага и целлюлоза (полный список приводится в Приложении Регламента ЕС).
- **Не включена** продукция из вторичного сырья, а также из ротанга, бамбука и печатная продукция, включая книги, журналы и газеты (список продукции в дальнейшем может корректироваться ЕС).
- Регламент ЕС распространяется как на импортную, так и на производимую в странах ЕС древесину и на продукцию из нее.
- Признано, что древесина и продукция из нее, имеющая действующие лицензии FLEGT или CITES, соответствуют требованиям Регламента ЕС.

© М. Гуриянов



Правоприменение

Каждое государство — член ЕС должно определить компетентный орган для координации выполнения Регламента ЕС. В задачу этих органов будут входить регулярные проверки контролирующих организаций и операторов, для чего будут использоваться разработанные ими собственные системы комплексной оценки.

Штрафы и санкции

Каждое государство — член ЕС должно установить штрафы и определить санкции, а также обеспечить их выполнение. Штрафы и санкции должны быть эффективными, соразмерными, играть сдерживающую роль. Это могут быть:

- штрафы, соответствующие степени нанесения вреда окружающей среде, стоимости древесины или продукции из нее, а также налоговые потери и экономический ущерб, возникающий в результате этих нарушений;
- конфискация такой древесины и продукции из нее;
- немедленное приостановление разрешения на ведение торговли.

Этапы принятия Регламента ЕС

- Закон принят 20 октября 2010 г.
- Закон вступает в силу с 3 марта 2013 г.
- Европейская Комиссия продолжит разработку нормативных документов с тем, чтобы Регламент ЕС стал реально действующим законом в каждом государстве — члене ЕС.
- Государства — члены ЕС должны будут адаптировать Регламент ЕС к национальному законодательству не позднее марта 2013 г.

Что еще не готово?

- Критерии аккредитации мониторинговых организаций (к 3 марта 2012 г.).
- Требования к системам должной добросовестности, в частности касающиеся информации, оценки риска и требований к снижению последствий рисков (к июню 2012 г.).
- Подробные правила, касающиеся периодичности и характера проверок компетентными органами (к 3 июня 2012 г.).
- Государства — члены ЕС должны определить компетентный орган и установить штрафы и санкции.

GFTN и Регламент ЕС

GFTN приветствует принятие Регламента ЕС, что будет способствовать дальнейшему распространению ответственного лесопользования и развитию заслуживающих доверия схем лесной сертификации.

В Регламенте ЕС использован опыт, накопленный компаниями — участниками GFTN, по контролю своих цепочек поставок. Сама GFTN не станет мониторинговой организацией, хотя и продолжит разрабатывать собственное руководство для своих участников, чтобы помочь им соответствовать Регламенту ЕС. Пошаговый подход, разработанный GFTN, станет базой, с помощью которой компании смогут демонстрировать свое соответствие требованиям Регламента ЕС (рис. 2).

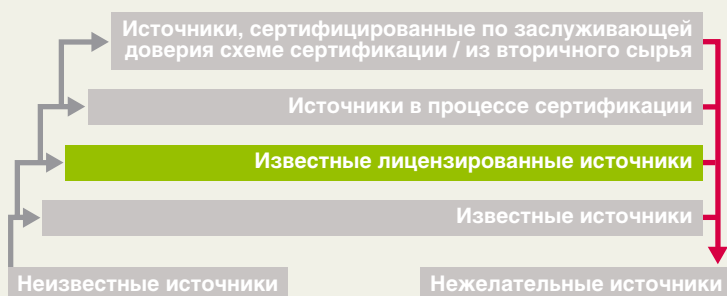


Рис. 2. Пошаговый переход от использования сырья из неизвестных источников к сертифицированному сырью



© М. Гурьянов



Более подробную информацию об инструментах и системе должной добросовестности можно найти на сайте GFTN (<http://sourcing.gftn.panda.org/>). Пошаговый подход к ответственным закупкам, разработанный GFTN, является легко доступной, простой в использовании и проверенной схемой, которая позволит внедрить систему должной добросовестности при управлении цепочками поставок.

Дополнительную информацию можно получить у Александра Воропаева, координатора GFTN России (+7 495 727 09 39, avoropaev@wwf.ru)

Настоящий документ предназначен для целей обучения и информирования и не может рассматриваться в качестве справочника по юридическим вопросам. Лицам, которым требуется юридическая консультация по соответствию Регламенту ЕС или иным правовым нормам, следует обратиться к квалифицированному юристу.

Перевод документа GFTN «Briefing Note on the EU Timber Regulation» осуществлен WWF России.

Опубликовано на FSC-сертифицированной бумаге.

