



Рекомендации круглого стола

на тему «Стратегия разработки системы лесохозяйственных и природоохранных нормативов для Средне-таежного лесного района с целью внедрения модели устойчивого интенсивного лесного хозяйства»

18 марта 2013 года в Санкт-Петербурге Всемирный фонд дикой природы (WWF) провел круглый стол по обсуждению стратегии разработки системы лесохозяйственных и природоохранных нормативов для Средне-таежного лесного района с целью внедрения модели устойчивого интенсивного лесного хозяйства. В заседании приняли участие представители Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федерального агентства лесного хозяйства, региональных органов управления лесами, лесопромышленных компаний, научных и общественных организаций.

Круглый стол организован в рамках проекта «Интенсивное и устойчивое лесопользование в России», который реализуется НП «Прозрачный мир», WWF России, ИТЦ «СканЭкс» и Институтом мировых ресурсов (WRI).

Участники круглого стола обсудили перспективы разработки системы лесохозяйственных и природоохранных нормативов для Средне-таежного лесного района. Были рассмотрены следующие вопросы:

- проблемы, перспективы и опыт интенсивного устойчивого лесного хозяйства в России и в мире;
- деятельность Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федерального агентства лесного хозяйства, Департамента лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу по содействию интенсификации лесного хозяйства;
- структура, содержание и стратегические подходы к разработке лесохозяйственных нормативов;
- обоснование необходимости и требования к разработке природоохранных нормативов для интенсивного устойчивого лесного хозяйства;
- потребности лесного бизнеса в нормативах интенсивного лесного хозяйства;

- возможности создания государственно-частного партнерства по разработке нормативов.

Участники заседания круглого стола отметили, что в настоящее время перед российским лесным хозяйством все острее встает вопрос о необходимости перехода от изжившей себя модели экстенсивного лесопользования, связанной с рубкой все новых и новых лесных массивов и неудовлетворительным уровнем ведения хозяйства в староосвоенных лесах, к устойчивой модели ведения хозяйства. Это приводит к негативным экологическим, экономическим и социальным последствиям. Экстенсивное лесное хозяйство ведет к постоянному повышению затрат, связанных с заготовкой и вывозкой древесины, делает этот вид деятельности низкорентабельным. На некоторых крупных лесозаготовительных предприятиях в северо-западной части России плечо вывозки достигает 220–240 км, расходы на транспортировку составляют почти 40 % от общих затрат на заготовку сырья. Многие лесопромышленные предприятия испытывают острый дефицит сырья и находятся на грани банкротства.

Альтернативой экстенсивному пути развития лесного хозяйства является интенсивная модель, предполагающая увеличение продуктивности вторичных лесов освоенных регионов, в том числе путем обеспечения научно обоснованных и адаптированных к региональным, местным условиям и характеристикам насаждений методов лесовозобновления, рубок ухода в молодняках, коммерческих рубок ухода, формирования древостоев нужной сортиментной структуры при сохранении биоразнообразия и других социально и экологически значимых полезностей леса.

По мнению участников круглого стола, необходимым условием развития модели устойчивого интенсивного лесного хозяйства является разработка новой нормативно-правовой базы, отсутствие которой не позволяет внедрять современные экономически эффективные подходы к ведению хозяйства. Ее основой должна стать система взаимосвязанных графических нормативов, направленных на грамотное проведение лесовосстановления, ухода за молодняками, коммерческих рубок ухода, рубок спелых насаждений.

Как отмечалось на круглом столе, органы управления лесами, включая Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральное агентство лесного хозяйства и Департамент лесного хозяйства по СЗФО считают совершенствование нормативов лесного хозяйства для обеспечения возможности интенсивного лесного хозяйства одним из приоритетов. На круглом столе было особо отмечено, что при этом в процессе создания и обсуждения нормативов должны участвовать представители заинтересованных сторон, включая федеральные и региональные органы управления лесами, научные и общественные организации, предприятия лесного сектора.

При соблюдении отраженного в Лесном кодексе Российской Федерации общего принципа разработки нормативов для отдельных лесных районов с целью более полного обес-

© Н. Шматов



Участники круглого стола



печения соответствия нормативов лесорастительным условиям должна быть предусмотрена возможность разработки отдельных нормативов и для подрайонов. Кроме того, при разработке новых нормативов не должны остаться без внимания вопросы обеспечения сохранения биоразнообразия в эксплуатационных лесах, а также участков лесов, имеющих высокую социальную ценность. Для этого должны также быть разработаны соответствующие подходы, нормативы и инструкции, предназначенные, в том числе, для операторов харвестеров. Как показывает опыт Скандинавских стран, развитие интенсивного лесного хозяйства с акцентом только на экономическую составляющую может иметь серьезные негативные последствия для биоразнообразия.

Участники заседания круглого стола пришли к выводу о том, что финансовые и временные затраты на разработку новых нормативов, необходимых для интенсификации лесного хозяйства, были недооценены. Сейчас чтобы разработать качественные нормативы, соответствующие потребностям бизнеса и основанные на данных полевых научных исследований, следует задействовать механизм государственно-частного партнерства, что потребует тесного взаимодействия всех заинтересованных сторон. Участники рассмотрели и обсудили проект технического задания на разработку лесохозяйственных и природоохранных нормативов, подготовленных WWF России и фондом «Грин Форест» в рамках проекта «Интенсивное и устойчивое лесопользование в России».

Участники заседания круглого стола приняли следующие **рекомендации**

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

- сформировать рабочую группу по интенсивному лесному хозяйству в рамках деятельности Лесохозяйственного совета при Министерстве ресурсов и экологии Российской Федерации и включить в ее состав представителей Федерального агентства лесного хозяйства, заинтересованных региональных органов управления лесами, лесного бизнеса, научных и неправительственных организаций;
- подготовить и обсудить поэтапный план работы по разработке лесохозяйственных и природоохранных нормативов интенсивного лесного хозяйства, включая разработку нормативов с учетом особенностей лесорастительных условий на уровне подрайонов и степени развития дорожной сети в лесном фонде отдельных регионов и районов, а также нормативов по сохранению социально ценных лесов, взяв за основу проект технического задания и расчет бюджета, подготовленные WWF России и фондом «Грин Форест»;
- рассмотреть возможность финансирования необходимых полевых исследований в рамках разработки нормативов;
- выбрать в качестве пилотных лесных районов для разработки нормативов: 1) Средне-таежный район как регион, в котором имеются соответствующий опыт, накопленный в рамках деятельности проектов «Псковский модельный лес» (на близлежащей территории) и «Модельный лес «Прилузь»», богатый научно-практический потенциал отраслевых научных и образовательных учреждений, высокая заинтересованность лесного бизнеса; 2) Приангарский таежный район как регион, для которого имеются наработки фонда «Грин Форест» и где также имеется заинтересованный лесной бизнес;
- изучить возможность разработки нормативов для комплексного лесопользования (использование недревесных, пищевых, рекреационных ресурсов), а также для лесов особо охраняемых природных

территорий и некоторых других категорий защитных лесов;

- внести в проект лесной политики России положение о необходимости совершенствования лесного законодательства с целью создания возможностей дополнительного стимулирования арендаторов к переходу на интенсивную модель лесного хозяйства (при включении соответствующих условий в договор аренды и выполнении арендатором всех его требований) через установление преференций в продлении договора аренды;
Федеральному агентству лесного хозяйства:
- принять активное участие в разработке лесохозяйственных и природоохранных нормативов для интенсивного лесного хозяйства с учетом имеющегося опыта создания нормативных документов и потенциала отраслевых научно-исследовательских институтов;
заинтересованным компаниям лесного сектора:
- оказать содействие разработке лесохозяйственных и природоохранных нормативов для интенсивного лесного хозяйства на принципах государственно-частного партнерства;
WWF России:
- подготовить и представить в Министерство ресурсов и экологии Российской Федерации обоснование необходимости пролонгации сроков и корректировки бюджета работ по разработке лесохозяйственных и природоохранных нормативов для интенсивного лесного хозяйства (совместно с фондом «Грин Форест»);
- направить рекомендации круглого стола в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральное агентство лесного хозяйства, опубликовать сборник материалов заседания круглого стола.

Принято участниками круглого стола
18 марта 2013 года, г. Санкт-Петербург



2
активное участие в работе группы по интенсивному лесному хозяйству, которая будет создана при Лесохозяйственном совете Минприроды России.

Директор департамента государственной политики и регулирования в области лесных ресурсов
Ю.Н. Гагарин

15.03.2013 № 16-44/8849

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)
ул. Б. Трулевская, д. 4/6, Москва, 123995, тел. (499) 254-68-00, факс (499) 254-43-10, e-mail: 112342@minpriroda.ru

Всероссийский фонд природы
Е.А. Швару
109240, Москва, ул. Николоямская, д. 19, стр. 3

Об изучении рекомендаций Круглого стола на тему «Стратегия разработки системы лесохозяйственных и природоохранных нормативов для Средне-таежного лесного района»

Уважаемый Евгений Аркадьевич!

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотрело обращение Всемирного фонда природы России от 16.04.2013 № 135 по вопросам, связанным с итогами круглого стола на тему «Стратегия разработки системы лесохозяйственных и природоохранных нормативов для Средне-таежного лесного района с целью внедрения модели устойчивого интенсивного лесного хозяйства» (далее – круглого стола), и сообщает.

Минприроды России считает возможным поддержать рекомендации участников круглого стола, а именно:

в рамках деятельности Лесохозяйственного совета при Минприроды России будет сформирована рабочая группа по интенсивному лесному хозяйству с привлечением помимо членов Совета экспертов в области интенсивного лесного хозяйства и лесопользования;

в соответствии с планом нормотворческой деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации на 2013-2015 годы в рамках научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ будет осуществляться разработка комплекса нормативов, включая Правила заготовки древесины, Правила ухода за лесами и Правила лесовосстановления, для восьми лесных районов с наибольшим уровнем заготовки древесины. В частности, на 2013-2014 годы разработана нормативов запланирована для Средне-таежного лесного района лесов европейской части Российской Федерации, района хвойно-широколиственных (смешанных) лесов европейской части Российской Федерации и Приангарского таежного лесного района;

при доработке проекта лесной политики России положение о переходе на интенсивную модель лесного хозяйства будет учтено.

Минприроды России благодарит Всемирный фонд природы России за активную позицию, касающуюся вопросов развития интенсивной модели ведения лесного хозяйства и лесопользования и приглашает экспертов Фонда принять

П.В. Трулевский
Департамент государственной политики и регулирования в области лесных ресурсов
8 (499) 254-57-65, доб. 20-41