



XIII ВСЕМИРНЫЙ ЛЕСНОЙ КОНГРЕСС



© Е. Куликова

«Леса и развитие: баланс для жизни»

Обзор работы XIII Всемирного лесного конгресса

XIII Всемирный лесной конгресс проходил в Буэнос-Айресе (Аргентина) 18–23 октября 2009 г. под патронажем Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО). В его работе приняли участие более 7 тыс. человек 160 национальностей – представителей международных организаций, правительств, академических кругов, частного сектора и гражданского общества. Такое количество участников является рекордным за все время проведения конгрессов. Около 2,5 тыс. участников представляли Аргентину. Девиз Конгресса — «Леса и развитие: баланс для жизни».

Е. Куликова, канд. биол. наук, WWF России

Открытие

В процедуре открытия Конгресса, которая включала в себя как праздничную церемонию, так и первое рабочее пленарное заседание, участвовали лица высокого ранга — представители международных организаций и государств. Так, Леопольдо Монте, Генеральный секретарь XIII Всемирного лесного конгресса, приветствуя участников, подчеркнул необходимость развития лесного хозяйства, которое может обеспечить для человечества решение многих проблем с экономической и природоохранной точек зрения и имеет потенциал для решения таких новых задач, как борьба с изменением климата и развитие биоэнергетики.

Жак Диуф, генеральный директор ФАО, отметил роль лесов в жизнеобеспечении населения планеты, в том числе обеспечении продовольствием и средствами к жизни. Он выделил межсекторные аспекты лесного хозяйства, связанные с решением вопросов водных ресурсов, сельского хозяйства,

энергетики, животноводства, и указал на то, что эти вопросы должны решаться с использованием интегрированных подходов, чтобы противостоять таким проблемам, как опустынивание и изменение климата. При этом он выдвинул на первое место работу ООН по созданию совместных инициатив и подчеркнул возрастающие возможности инвестирования в лесной сектор в связи с результатами переговоров по проблемам изменения климата в Копенгагене в декабре 2009 г.

Другие участники церемонии открытия не только приветствовали участников, но и привели целый ряд интересных фактов. Так, Маурицио Макри, мэр Буэнос-Айреса, сказал, что администрация города с целью продвижения принципов устойчивого лесопользования взяла с 2010 г. обязательство по муниципальной закупке древесной и бумажной продукции только из сертифицированных лесов. А Марио Жибо, генеральный директор департамента лесного хозяйства Квебека — города, принимавшего предыдущий Конгресс, отметил, что в Канаде сейчас пересматривается лесное законодательство с учетом включения принципов устойчивого лесопользования в процессы борьбы с изменениями климата и адаптации к ним. Жиан Жибанг, министр Лесной администрации Китая, подчеркнул, что человечество веками игнорировало экосистемные услуги, обеспечиваемые леса-



ми, и преследовало только свои материальные интересы, эксплуатируя их, и перечислил меры, принимаемые для совершенствования лесопользования в Китае. Джулиан Домингес, министр сельского хозяйства, животноводства и рыболовства Аргентины, отметил, что сегодня человечество управляет окружающей средой и государства должны играть центральную роль в ее защите. Политические и экономические решения должны приниматься не только с учетом интересов людей, но и в интересах сохранения природы.

На первом пленарном заседании в выступлениях участников были обозначены ключевые лесные проблемы сегодняшнего дня, которые по существу и стали предметом обсуждения на Конгрессе. К их числу можно отнести:

- предотвращение продолжающегося обезлесения и процессов деградации лесов, прежде всего в тропических странах, и решение вопросов лесовосстановления;
- мировой экономический кризис и последствия его развития для лесного сектора;
- пик переговорного процесса по проблемам изменения климата в преддверии XV Конференции сторон Рамочной конвенции ООН по изменению климата (РКИК) в Копенгагене и место лесов в этом процессе как хранилища углерода, учитывая, что около 20 % выбросов углерода связаны с вырубкой лесов;
- необходимость применения всеобъемлющего (холистического) подхода при решении вопросов предотвращения изменения климата, сохранения лесов и биоразнообразия;
- перевод лесного хозяйства на устойчивый путь развития;
- учет не только экономических, но и экосистемных услуг и функций, которые выполняют леса, в том числе обеспечение платы за них;
- решение социальных проблем, учет интересов местного населения и коренных народов, живущих в лесах и полностью зависящих от них в своем существовании.

Лес и климат

Аргентинский конгресс проходил под флагом подготовки к XV Конференции сторон РКИК в Копенгагене. Поэтому климатической тематике было уделено повышенное внимание и в рамках Конгресса были организованы два специальных форума: «Леса и изменение климата» и «Леса и энергия», вызвавших огромный интерес участников. Конгресс выработал и направил участникам Конференции сторон специальное послание (публикуется в данном номере журнала).

ФОРУМ «ЛЕСА И ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА»

Форум «Леса и изменение климата» организован как ряд панельных дискуссий, сгруппированных по следующим темам: землепользование; изменение землепользования и лесное хозяйство (ЗИЗИЛХ); влияние изменения климата на леса и людей; REDD¹: финансовые и методологические возможности и трудности для стран, а также инициативы REDD для ранних действий.

¹ REDD (Reduced Emissions from Deforestation and Forest Degradation) — механизм сокращения выбросов через предотвращение обезлесения и деградации лесов.

Предпосылкой для обсуждения служила мысль о том, какие угрозы для лесов возникают в результате изменений климата, а также о том, какую роль, в свою очередь, играют леса в их предотвращении.

В рамках обсуждения проблематики **ЗИЗИЛХ** был представлен новый проект Всемирного банка — так называемый Биокарбонный фонд (BioCF), а также результаты исследований группы международных лесных экспертов, основанной в 2007 г. Коллаборативным партнерством по лесам. Один из выводов группы — потепление климата снижает адаптационные способности и, как результат, леса могут превратиться из поглотителей углерода в источники его выбросов.

В дискуссии по теме «**Влияние изменения климата на леса и людей**» отмечено, что изменение политического климата в США привело к тому, что начали развиваться связанные с вопросами предотвращения изменения климата законодательные инициативы, включая связанные с лесами и находящиеся сейчас на рассмотрении Конгресса. Было подчеркнуто, что при переходе к низкоуглеродной экономике, необходимо придерживаться высоких социальных и природоохранных стандартов. При обсуждении связанной с изменением климата вспышки массового размножения соснового лубоеда в Канаде и ее катастрофических последствий отмечалось, что климатические проблемы не могут быть решены путем использования «инженерных решений», требуют всеобъемлющего осмысления и глубокого уважения к природе и лесам, которые не могут рассматриваться просто как стоки углерода.

Обсуждение тематики о **финансовых и методологических возможностях и трудностях механизма REDD** показало, что

к настоящему времени создано много реальных предпосылок для начала успешной реализации проектов как на международном, так и на государственном уровне. Так, в рамках ООН создана специальная программа UN-REDD для оказания помощи развивающимся странам участия в проектах REDD. Или, например, в такой стране, как Индонезия на правительственном уровне разработана программа «готовности» к REDD и создана научная, законодательная

и технологическая основа к осуществлению проектов. Вместе с тем в отношении REDD существует множество неопределенностей. Это прежде всего неясное будущее копенгагенских соглашений. Кроме того, это вопросы методологии, отчетности, верификации, регистрации, мониторинга, разрешения конфликтов, сложности процедур и необходимости их упрощения и др.

ФОРУМ «ЛЕСА И ЭНЕРГИЯ»

Тема «Леса и энергия» — новая и почти не затрагивавшаяся на предыдущих лесных конгрессах. Для ее обсуждения был организован отдельный форум, состоявший из трех панельных дискуссий: современное состояние технологий для производства энергии из древесины; социальные и экологические аспекты производства биоэнергии; политика в области биоэнергетики.

Открывая форум, Адриан Уайтман, ФАО, дал обзор современного состояния и путей развития биоэнергетики в контексте лесного сектора. Он затронул основные факторы, влияющие на устойчивость биоэнергетики, в том числе ис-



Открытие Конгресса

© Е. Куликова



пользование отходов основных производств, доступность ресурсов, выращивание биоэнергетических сельскохозяйственных культур, и политики, призванные стимулировать развитие отрасли. Он обратил внимание аудитории на различные экологические риски, связанные с развитием биоэнергетики, в том числе на эмиссию парниковых газов, которая может увеличиться при переработке сырья для биоэнергетики, на изменение целевого назначения земель, что может отразиться на их потенциале по депонированию углерода, на возможное негативное воздействие выращивания биоэнергетических культур на почву, водные ресурсы и биоразнообразие, а также на социальные аспекты изменения назначения земель, связанные с изменением доходов от их использования и прав собственности.

В ходе панельной дискуссии по вопросам *современного состояния технологий для производства энергии из древесины* затрагивался опыт Новой Зеландии и Канады. Были показаны возможности и преимущества такого производства: крупномасштабность; альтернативность ископаемому топливу и возможность его замещения; большая доступность и равномерность распределения ресурсов по сравнению с ископаемым топливом; макроэкономические выгоды. Вместе с тем было подчеркнуто, что должны учитываться социальные аспекты землепользования, так как экономическая конкурентоспособность сама по себе недостаточна для того, чтобы убедить фермеров поменять практику землепользования. Интересный подход представила Канада, предложив использовать для производства биотоплива древесину из лесов, которые подверглись массовому усыханию в результате вспышки массового размножения соснового лубоеда, сформировавшейся под воздействием изменения климата. Эти усохшие леса могут служить источником выбросов углерода из-за процессов разложения древесины и возникновения лесных пожаров. Кроме того, было отмечено, что древесина может служить источником производства биотоплива второго поколения — лигноцеллюлозного этанола и ряда побочных продуктов, которые, по мнению ученых, могут быть коммерчески даже более выгодными, чем производство энергии.

Панель по *социальным и экологическим аспектам производства биоэнергии* во многом была посвящена критериям и индикаторам устойчивого производства древесной биомассы для получения энергии. Было подчеркнуто, что эти критерии и индикаторы должны базироваться на принципах последовательной и прозрачной политики, соответствующем законодательстве, уважении к социальным, культурным традициям и правам человека, правам землепользования, на обеспечении экономической устойчивости при сохранении природоохранных ценностей. Отмечалось, что эти принципы уже сейчас становятся неотъемлемой частью рыночных механизмов при торговле биотопливом.

Обсуждая в рамках следующей панельной дискуссии *вопросы политики в области биоэнергетики*, ее участники подчеркнули необходимость налаживания диалога между странами и международными организациями. При этом опять было подчеркнуто, что обеспечение устойчивости является одним из важнейших вопросов, для чего необходимо разработать набор критериев и индикаторов. В этой связи предлагалось, например, использовать опыт, накопленный страна-

ми-участницами Министерского процесса по защите лесов Европы, для формулирования стандартов устойчивого лесопользования.

Тематические сессии

Наиболее традиционной формой обсуждения вопросов на Конгрессе является тематическая сессия. Свыше 60 панельных обсуждений были сгруппированы организаторами в семь тематических сессий, среди которых леса и сохранение биологического разнообразия, вопросы развития, продуктивность лесов, экосистемные услуги, лес как источник жизнеобеспечения, гармония человека и леса и др.

ЛЕСА И СОХРАНЕНИЕ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ

Рассмотрение вопросов сохранения лесного биоразнообразия включало в себя такую тематику, как изменение климата и биоразнообразия, антропогенные и естественные факторы воздействия на экологию и динамику лесных экосистем, состояние лесов и техника оценки лесных ресурсов, обезлесение и фрагментация лесов, лесопользование с целью

сохранения лесов, генетическое разнообразие, восстановление лесных экосистем.

Представленные на Конгрессе данные обзора о состоянии и тенденциях процесса **обезлесения и фрагментации лесов** показывают, что глобально процесс сведения лесов продолжает развиваться в угрожающе крупных масштабах, однако скорость обезлесения постепенно снижается вследствие процессов лесовосстанов-

ления и естественных процессов зарастания лесной растительностью. Причины обезлесения варьируют в зависимости от регионов мира: в Африке — бедность и недостаток продовольствия, в Латинской Америке — крупномасштабное, коммерчески ориентированное сельское хозяйство, в Азии — сочетание этих же причин. Фрагментация лесов резко снижает возможности сохранения лесного биоразнообразия и обеспечения лесами экологических функций.

При обсуждении тематики **состояния лесов и технологий оценки лесных ресурсов** подчеркивалась необходимость в совершенствовании механизмов использования данных инвентаризации лесов в политических процессах, в частности для более совершенных подсчетов, связанных с углеродным балансом, сохранением биоразнообразия, а также для обеспечения связи между лесной инвентаризацией и другими типами инвентаризации земель. Кроме того, в последнее время усилилась тенденция включения в методики осуществления лесной инвентаризации социально-экономических компонентов посредством проведения опросов среди лесовладельцев и лесопользователей.

Вопросы **лесопользования для сохранения и защиты лесов** рассматривались через призму новых подходов, базирующихся на сохранении биоразнообразия в эксплуатационных лесах, где ведутся лесозаготовки, путем сохранения репрезентативных экосистем, непрерывных «лесных коридоров» и небольших по размерам ландшафтов с целью сохранения видов, восприимчивых к фрагментации леса, или видов, местообитания которых связаны со старовозрастными лесами. Вместе с тем обсуждались проблемы охраняемых лесных территорий, призванных сохранять биоразнообра-



Панельная дискуссия

© Е. Куликова



зие, в частности их часто неадекватные размеры и расположение, недостатки в системе управления, в том числе недостаточный учет социально-экономических аспектов, а также дефицит финансирования.

ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ

Выращивание лесов в целях обеспечения развития рассматривалось через призму таких процессов, как поддержание и увеличение продуктивности лесов, лесные культуры и лесные плантации, практика использования лесов, комбинированные системы сельского и лесного хозяйства, недревесная лесная продукция.

Обсуждая тему **поддержания и увеличения продуктивности лесов**, участники Конгресса затрагивали традиционные и новые ее аспекты. Традиционным, но непрерывно развивающимся подходом считается зонирование лесов и ранжирование их по продуктивности в зависимости от условий местопроизрастания. Современное моделирование позволяет осуществлять эту работу с высокой степенью точности и детализации. Наиболее продуктивные зоны отводятся под интенсивное лесовыращивание и лесозаготовки. Вместе с тем новые задачи, которые стоят перед лесным хозяйством, связанные с проблемой изменения климата и необходимостью депонирования углерода, заставляют искать компромисс между необходимостью сохранения биоразнообразия и повышением продуктивности. Интересно, что если раньше стояла проблема перевода лесных земель в сельскохозяйственные, то сейчас в некоторых случаях вопрос ставится наоборот — депонирование углерода может увеличиваться путем перевода сельскохозяйственных земель в лесные.

Интересные факты приводились в дискуссии по **лесным культурам и лесным плантациям**: такого рода лесные насаждения обеспечивают 40 % объема мировых поставок древесины и значительная их часть находится в государственной собственности. Обсуждалась возможность преодоления идеологического конфликта и создания позитивного примера использования искусственных лесов в переговорном процессе по изменению климата и подчеркивалось, что они могут стать стратегическим вектором устойчивого развития.

Комбинированные системы сельского и лесного хозяйства (agroforestry), как показало обсуждение, имеют свои плюсы (повышение продуктивности земель, производство как продуктов питания, так и древесины, восстановление деградированных почв и т. д.) и минусы (например, снижение уровня биоразнообразия). Новое будущее для этих систем открывается в связи с возможностью их использования с целью депонирования углерода.

Панельное обсуждение тематики по **недревесной продукции леса** включало концептуальные вопросы этого вида лесопользования. В частности то, что нередко цикл производства этой продукции имеет периоды резких подъемов и спадов, когда естественные возможности получения продукции не могут удовлетворить возрастающий спрос и система становится экономически нежизнеспособной. В этом случае нужно помочь местному населению в поиске других возможностей обеспечения существования и сохранить его культуру. Вместе с тем рассматривались вполне конкретные примеры, связанные с добровольной сертификацией недревесной лесной продукции и ее позитивным эффектом.

ЛЕСА НА СЛУЖБЕ ДЛЯ ЧЕЛОВЕКА

Третья тема включала в себя в основном обсуждение вопросов **оценки природоохранных услуг и выгод использования лесов**. Были продемонстрированы результаты исследований, показывающие, что во многих случаях стоимость нерыночных ценностей лесных экосистем гораздо выше, чем стоимость рыночных продуктов. Ключевыми элементами, которые должны учитываться при разработке схем платы за экосистемные услуги, являются наличие политической воли, соответствующие общественная политика и законодательная база, эффективное участие местного населения, а также финансовая самодостаточность.

ЗАБОТЯСЬ О НАШИХ ЛЕСАХ

Четвертая тема затрагивала вопросы разрушительного воздействия на леса вызванными антропогенными факторами (например, интродукция болезней и вредителей, таких как голландская болезнь ильмовых, горный сосновый лубоед) и методов борьбы с ними, включая международное сотрудничество в сфере выявления, анализа рисков, мониторинга, применения мер защиты. Однако значительная часть дискуссии была посвящена проблеме **лесных пожаров**. Практика показывает, что в большинстве случаев (85 %) лесные пожары быстро подавляются, однако есть случаи, когда они выходят из-под контроля. Пять составляющих борьбы с пожарами — наблюдение и проведение исследований, снижение рисков возникновения, высокая степень готовности к подавлению пожара, активные действия по тушению, восстановление.

ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ

Являясь в большой мере «лесохозяйственным», Конгресс, пожалуй, впервые за всю историю своего развития уделил существенное внимание вопросам лесной промышленности и связанного с ней финансового сектора, организовав работу круглого стола по бизнесу и форума по инвестициям и финансам. На них еще раз были рассмотрены новые тенденции и направления развития лесного бизнеса и подчеркнуты современные требования крупных рынков по торговле древесиной и продукцией из нее. Это в первую очередь необходимость обеспечения устойчивости (экономической, экологической, социальной) и механизмов ее подтверждения (сертификация). Вопросы устойчивости и экономической жизнеспособности, развития лесного сектора, а также торговли лесной продукцией и лесной сертификации обсуждались в рамках темы «Возможности развития».

Дискуссия по **устойчивости и экономической жизнеспособности** была сконцентрирована на тематике экологически и социально ответственного

инвестирования, мобилизации всех заинтересованных сторон — государственных структур, гражданского общества и бизнеса — при принятии решений по инвестициям. Отдельно обсуждалась тема микрофинансирования и микрокредитования, использование которых показало очень хорошие результаты, например, в Африке.

Вопросы **промышленности и развития лесного сектора** рассматривались с точки зрения обеспечения устойчивого развития. Для этого во всех странах должны быть созданы соответствующие институциональные и законодательные условия, кроме того, обязательным условием должно быть повышение спроса на устойчиво произведенную продукцию



Российский павильон и работа российской делегации

© Е. Куликова



со стороны рынков. Показательной в этом отношении является попытка анализа европейской лесной промышленности по обеспечению устойчивости: было проведено ранжирование промышленности 17 стран Евросоюза, обеспечивающих 70 % всего объема производства древесины, на основе 40 параметров и индикаторов, представляющих социальные, экологические и экономические измерения устойчивости.

Торговля лесной продукцией также стала предметом пристального внимания и многогранного обсуждения на Конгрессе. Учитывая, что добровольная **лесная сертификация** давно стала рыночным инструментом, темы о торговле и сертификации обсуждались практически параллельно.

Так, обсуждался вопрос поставок древесины в Китай на примере его торговых отношений с Перу. Перу — один из ключевых поставщиков тропической древесины. Китай — самый крупный в мире ее импортер, который под влиянием изменений на международных рынках в сторону ужесточения требований к контролю за происхождением древесины начинает предъявлять требования и к поставщикам. Это вызывает сложности у перуанских поставщиков, прежде всего у малых и средних производителей.

Затрагивались вопросы влияния повышения экспортных тарифов на круглые лесоматериалы из России. Было отмечено, что это решение расценивалось как отклонение от курса, взятого в отношениях с Евросоюзом, и что, вероятно, более эффективным путем было бы создание условий для улучшения инвестиционного климата в стране и совершенствование инфраструктуры, чем проведение запретительной торговой политики.

Представитель PEFC отметил, что сертификация не способна уменьшить масштабы процессов обезлесения или бедности, что нужно содействовать становлению в развивающихся странах национальных систем сертификации. Сертификация как таковая будет нужна до тех пор, пока не будет принят обязательный к выполнению закон по лесам, в котором были бы закреплены ключевые принципы устойчивого лесопользования.

Вместе с тем представитель FSC заявил, что увеличение количества схем сертификации часто приводит в недоумение потребителей и, поскольку репутация, доверие и законность являются важнейшими составляющими для компаний, производителей нужно информировать потребителя, почему они предпочитают определенные сертификационные схемы. Призывая к тому, чтобы схемы сертификации избегали упрощения подходов к такой сложной проблематике, как леса, он одобрил пример Бразилии, где новое законодательство по лесам отражает критерии FSC и способствует продвижению процедур ответственного управления лесами.

В дискуссии отмечалось также, что рынки, являясь ведущей силой сертификации, будут, скорее всего, определять ее дальнейшие рамки. Учитывая, что, например, в настоящее время стандарты сертификации уже включают в себя экосистемные услуги лесов, скоро можно ожидать, что сертификационные системы будут включать в себя климатические и углеродные составляющие.

Дальнейшее обсуждение вопросов **лесной сертификации** показало, что, например, в тропических регионах мира, где наиболее высок уровень обезлесения, удается достигать успехов в сертификации. Так, в Конго сотрудничество между правительственными структурами и европейскими лесопромышленными компаниями привело к сертификации по схеме FSC 13 % лесов в районе бассейна реки Конго — второго в мире по площади массива дождевых тропических лесов. Вместе с тем отмечено, что именно в тропических развивающихся странах пока наблюдается недостаток знаний о сертификации и опыта ее проведения на практике. Для облегчения ее осуществления разрабатываются и внедряются пошаговые подходы. Необходима поддержка со стороны между-

народных рынков в продвижении торговли устойчиво произведенной тропической древесиной.

В дискуссионном ключе рассматривались вопросы трудностей и дальнейших возможностей лесной сертификации. Обсуждались ее успехи и поражения. Говорилось о том, что сертификация, которая начиналась как «давление» на рынки со стороны неправительственных экологических организаций, подходит к новому этапу своего развития. Требования сертификации будут формироваться в ответ на запрос потребителей, которые будут выбирать стандарты, более всего соответствующие их потребностям. Она распространится на такие сферы, как законодательство по климату и биоразнообразию, с возрастающей силой будет использоваться инвесторами в процессе принятия решений как инструмент управления рисками. В подтверждение последнего утверждения рассказывалось о канадском исследовании, посвященном роли лесной сертификации в распространении на практике принципов корпоративной ответственности лесных компаний.

ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО СЕКТОРА

Шестая тема включала в себя обсуждение таких тем, как институциональные основы, правоприменение и управление, межсекторная политика и ее воздействие, инструменты лесного планирования и развития.

В пленарной дискуссии звучал призыв включить принципы устойчивого лесопользования в более широкий международный диалог и прежде всего в переговоры по предотвращению изменения климата в Копенгагене. Новая парадигма управления лесами требует междисциплинарных, интегрированных подходов, включающих природоохранные, социальные и экономические аспекты. Устойчивое лесопользование может развиваться далее только в случае признания той роли, которую играют экосистемные услуги лесов, в государственной политике стран и на международных рынках.

В развернувшейся дискуссии по вопросам **институциональных основ, правоприменения и управления** подчеркивалась все возрастающая роль институтов власти в усилении национального потенциала проведения реформ управления. В частности наблюдается постепенное сближение таких, казалось бы, разных процессов, как REDD и FLEGT (инициатива Евросоюза по совершенствованию практики правоприменения, лесопользования и торговли) как двух программ, которые начали заниматься решением сходных задач. С процессами глобализации «зеленое» законодательство должно превратиться из практики, когда оно вызывается усилиями неправительственных организаций, в практику, когда оно становится общепризнанной повседневной деятельностью. Интересно, что бизнес-сообщество также старается улучшить практику лесопользования: крупные компании консолидируют свои усилия с целью соответствия общепризнанным стандартам.

Как примеры практики неудовлетворительного правоприменения обсуждались явления, которые сопутствуют нелегальным лесозаготовкам и торговле: браконьерство, коррупция, взяточничество, отмывание денег от продажи незаконно заготовленной древесины, а также меры, принимаемые государствами и природоохранным сообществом, по их искоренению.

Говоря о совершенствовании лесного законодательства, участники дискуссии подчеркивали роль постановки реалистичных и социально приемлемых целей, защиты прав заинтересованных сторон, прозрачной отчетности и необходимости участия общественности. Поучительный пример в связи с этим был приведен представителями Лесной службы Бразилии: в разработке нового лесного законодательства страны — от момента рассмотрения проекта закона до окончательных дебатов в Конгрессе — участвовали представители более 1200 организаций.



Лесное законодательство само по себе перестает быть доминирующим инструментом, полностью регулирующим управление лесами. Такой вывод был сделан при обсуждении вопросов межсекторной политики и ее воздействия на лесопользование. Законодательство других секторов часто пересекается с лесным, поэтому необходимо гармонизировать их подходы.

В дискуссии приведены примеры сравнительного исследования о законодательстве и сертификации устойчивого лесопользования в тропических странах и сделан вывод о том, что «умное» законодательство могло бы значительно повысить эффективность командно-административных подходов к лесопользованию.

Как инструменты лесного планирования и развития достаточно давно и вполне успешно развиваются предложенные в свое время ФАО так называемые национальные лесные программы (НЛП), которые при поддержке этой организации уже приняты и выполняются в 75 странах мира. Несмотря на то, что НЛП строятся на международно признанных подходах, включают в себя процесс консультаций с заинтересованными сторонами, признано, что их недостаток состоит в неинтегрированности с другими секторами национальных экономик.

Дискуссия показала разнообразие масштабов лесного планирования — от региональных лесных планов Патагонии (Аргентина), направленных на снижение уровня пожаров и интенсивности выпаса скота, до амбициозного лесного плана Франции на 2050–2100 гг., принимающего во внимание изменения лесных ландшафтов, серьезную конкуренцию со стороны сельского хозяйства, необходимость плантационного лесоразведения.

ЛЮДИ И ЛЕСА В ГАРМОНИИ

Седьмая тема была адресована тематике гендерной политики в лесном хозяйстве, прав землевладения, процессов управления с вовлечением заинтересованных сторон. Во вступительном слове к дискуссии было подчеркнуто, что для достижения гармонии с интересами местного населения и обеспечения его права лесная политика должна разъяснить и обеспечить права землевладения и землепользования, признать существование местных институтов общности. Лесные агентства и службы должны переместить фокус своей деятельности и заниматься не только вопросами правоприменения и сбора налогов, но и содействовать обеспечению и защите прав местного населения, его доступу на рынки и преодолению бюрократических преград.

Вопросы вовлечения женщин в процессы управления лесным хозяйством продолжают волновать лесную общность и обсуждались в разделе «Гендерная политика и лесное хозяйство». Эта тема особенно актуальна для развивающихся стран, где население живет в лесах и зависит от них в своем существовании. Женщина, отвечающая за жизнеобеспечение семьи, собирает и перерабатывает недревесную продукцию леса, является носителем знаний о лесе и его продуктах, но часто исключается из числа тех, от которых за-

висит решение об управлении лесами. Поднимались вопросы организации образовательных программ для женщин, доступа к процессам принятия решений.

В дискуссии о правах землевладения были отражены тенденции систем диверсификации систем лесовладения, которые включают в себя вопросы не только владения землями, но и права доступа, использования и управления. Были показаны примеры реформ систем лесовладения в Латинской Америке, которые в отличие от аграрных реформ XX в. в основном проводятся с учетом потребностей и выгод для местного коренного населения, в том числе на базе этнических критериев и прав наследования. На примере Филиппин было показано, что в ходе реформы землевладения местные сообщества получили не только «совокупность прав» на владение лесами, но и «совокупность обязанностей», за выполнение которых они теперь несут ответственность.

Говоря о процессах лесопользования с вовлечением заинтересованных сторон, участники Конгресса подчеркнули, что такие процессы — фундаментальная составляющая работы по обеспечению устойчивого лесопользования. Формулирование лесной политики потерпит неудачу, если ее разработчики не будут работать с людьми, с которыми связано ее выполнение.

Приводились интересные примеры участия заинтересованных сторон во внедрении Национальной лесной программы в Сенегале, где уже в течение последних 20 лет для этого используется простой подход — от простого к сложному — и где такая работа связывается с работой по борьбе с бедностью. На примере Колумбии обсуждалась возможность разрешения конфликтов, связанных с добычей нефти и выращиванием растений для получения наркотиков на лесных территориях. Эти конфликты провоцируются вооруженными



© Е. Куликова

Гостеприимный Буэнос-Айрес

группировками, противодействующими устойчивому лесопользованию. Подчеркивалась необходимость срочного налаживания диалога между всеми сторонами конфликта для его разрешения.

Заключительное заявление

Конгресс принял заключительное заявление в виде Декларации, а также Обращение к 15-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (оба документа публикуются в данном номере журнала). На заключительной церемонии такие страны, как Индия и Южно-Африканская Республика представили свои предложения по организации следующего Всемирного лесного конгресса (окончательное решение по этому вопросу будет принято Комитетом по лесному хозяйству ФАО позже).

Несомненно, XIII Всемирный лесной конгресс был новой и важной вехой в жизни всего мирового лесного сектора. Слов особой благодарности заслужили его организаторы и в первую очередь Правительство Аргентины. Конгресс проходил очень четко и организованно, а его хозяева были исключительно благожелательны и гостеприимны.





Декларация Конгресса

Результаты обсуждений и план стратегических действий

Преамбула

Мы, 7 075 участников из 160 стран, собрались на XIII Всемирном лесном конгрессе «Развитие лесов: баланс для жизни» для обсуждения многочисленных существующих и потенциальных экологических, социальных и экономических проблем, стоящих перед человечеством. Впервые в повестку дня Конгресса включены дискуссионные форумы, деловые встречи и заседание по распространению информации.

Леса — это бесценный ресурс человечества, обеспечивающий жизненные потребности миллиардов людей, помогающий обеспечить устойчивость окружающей среды и служащий источником социальных и духовных ценностей людей, обществ и наций. Путем устойчивого управления лесами возможен вклад в борьбу с бедностью, сохранение биоразнообразия и предоставление широкого спектра товаров и услуг настоящим и будущим поколениям в контексте изменения климата.

Мы знаем, что одного устойчивого управления лесами недостаточно для решения этих многочисленных проблем, но мы убеждены, что устойчивое управление лесами содействует достижению жизненно важного баланса между человеком и природой, необходимого для устойчивого развития. Мы признаем, что международные конвенции и другие инструменты ООН, такие как «Не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов» являются полезными рамочными инструментами для проведения таких действий.

Делясь с мировым сообществом результатами наших обсуждений в рамках XIII Всемирного лесного конгресса и планами стратегических действий, мы приглашаем других присоединиться к нам, чтобы сформировать самую широкую коалицию и согласовать разработку и реализацию наших стратегических планов.

Результаты обсуждений

В течение слишком долгого времени вопросы лесов обсуждали только профессионалы лесного сектора. Хотя это и привело к значительным улучшениям, включая повышение продуктивности лесов, улучшение их состояния и разнообразия, настала пора привлечь к решению возникающих проблем более широкий круг заинтересованных сторон. В настоящее время **основное давление на леса оказывает не лесная промышленность**, а глобальное изменение климата, экономические условия и рост численности населения. Эти изменения **оказывают влияние на многие отрасли лесного сектора и вне его**. Например, рост численности населения и миграция в города оказывают экологическое давление на леса и сельскохозяй-

ственные угодья. Эти изменения происходят быстрее, чем в прошлом, становясь причиной все **большей нестабильности и неопределенности**. Примерами являются глобальные экономические изменения, а также динамика предложения и спроса на топливо. **Путь вперед** лежит через переход к комплексному ландшафтному подходу для борьбы с этими изменениями и сотрудничество с партнерами вне лесного сектора для активного и устойчивого вовлечения **других отраслей**. Ускоряющийся темп и растущий масштаб изменений экономичес-

© Е. Куликова



Павильон WWF на выставке

ких, социальных и экологических условий требуют **принятия неотложных мер**. Кроме того, региональные организации и инициативы являются важными новыми инструментами, дополняющими международные и национальные подходы в сфере устойчивого управления лесами.

Стратегические действия:

- различные сектора должны предпринять совместные действия на глобальном, региональном, государственном и местном уровнях по основным вопросам, включая климатические изменения, биоэнергетику, водные ресурсы, биоразнообразие, продовольственную безопасность и борьбу с бедностью для снижения негативного воздействия на леса;
- необходимо внедрить механизмы межсекторного мониторинга и отчетности для воздействия на политику и действия в отношении лесного хозяйства.

Люди во всем мире имеют **широкий спектр мнений и по-разному воспринимают** важность лесов и ценности, предоставляемые конкретно каждому из них, сообществам, в которых они живут, и целым странам. По мере роста городов городские жители все меньше знают о **жизненно важных товарах и услугах**, источниками которых служат леса. Рост численности населения и общее желание повысить жизненный уровень и улучшить качество жизни **оказывают беспрецедентное давление на ограниченную территорию суши, воды и другие жизненно важные природные ресурсы, а также на коренные народы и население, зависящее от леса**. Если мы будем лучше понимать воздействия этого давления, то изменится отношение населения к этому вопросу, что позволит **уменьшить воздействие** на леса и людей, зависящих от лесов.

Стратегические действия:

- необходимо создать инновационные механизмы, включающие в себя традиционные знания и опыт местного населения как источников ценной информации для обогащения общечеловеческих знаний и понимания устойчивого управления лесами;
- необходимо обеспечить новые возможности использования обществом знаний о лесе. В частности, нужно работать с людьми, мнение которых является авторитетным для местного населения, и таким образом влиять на лиц, принимающих политические решения.



Более широкое понимание того, что леса являются источником **экономических и экологических ценностей** для общества, таких как чистая вода, биоразнообразии и поглощение углекислого газа, еще не получило должного распространения и не до конца осознано. Ценность таких услуг как для сельских, так и для городских жителей признана Конгрессом жизненно важными для общества. Были предложены **экономические механизмы** для полного учета этих ценностей, которые при успешном их применении позволили бы создать финансовые стимулы для землевладельцев и лиц, осуществляющих управление природными ресурсами, что позволило бы сократить **темп обезлесения**, а также развитие **нелегальной и экологически вредной деятельности**. Учитывая беспрецедентное давление на леса, разработка этих механизмов и совокупные глобальные инвестиции являются крайне важными и быстро принесут значительную пользу лесам, но при этом нужно стараться не нарушать традиционное пользование лесами сообществами коренных народов.

Стратегические действия:

- необходимо ускорить разработку механизмов на местном, региональном и глобальном уровнях, которые позволили бы обществу по-новому осознать экономические ценности лесов, что, в свою очередь, позволило бы создать финансовые стимулы для землевладельцев и местного населения для грамотного управления этими ценностями;
- в качестве главного приоритета необходимо немедленно обратить внимание на механизмы, связанные с климатическими изменениями, особое внимание уделяя вопросам REDD (механизм сокращения выбросов через предотвращение обезлесения и деградации лесов);
- необходимо приложить дополнительные усилия для разработки общей политики и стратегии для эффективного управления лесными и водными ресурсами.

При **возрастающей численности населения мира** и спроса на природные ресурсы **искусственно созданные леса становятся крайне важной** частью

ландшафта наравне с городами, сельскохозяйственными землями и естественными лесами. **Искусственно созданные леса дают возможность получить больше товаров и услуг с единицы площади**, а также эффективно бороться с изменениями климата, восстанавливать деградированные земли и предоставлять другие экологические выгоды. Разведение этих лесов и управление ими также должны проводиться в рамках устойчивого управления с учетом как ожидаемых преимуществ, так и потенциальных рисков, таких как негативное воздействие на другие виды землепользования, воздействие на воду, биоразнообразии. Обеспечение необходимого равновесия между всеми видами земельного пользования требует более взвешенного рассмотрения услуг и ценностей, предоставляемых каждым из них, с экологической, социальной и экономической точек зрения.

Стратегические действия:

- необходимо признать важность лесовосстановления и лесоразведения, поскольку искусственно созданные леса

отвечают экономическим, социальным и экологическим нуждам;

- необходимо сконцентрировать усилия на деградированных ландшафтах, особенно на восстановлении деградированных лесных земель;
- необходимо разрабатывать и внедрять технологии для поддержания и увеличения производительности искусственно созданных лесов и их вклада на местном и ландшафтном уровнях.

Устойчивое развитие предполагает наличие **устойчивого обеспечения энергией**. Леса являются важной частью решения этой проблемы. **Биоэнергетика** имеет два измерения: **обогрев жилья и приготовление еды в домашних условиях; коммерческое производство энергии**. Хорошо управляемые леса, естественные и искусственные, будут иметь жизненно важное значение в качестве устойчивого источника биомассы для домашнего использования. Лесная биомасса все чаще рассматривается как **альтернатива ископаемым видам топлива** для коммерческого производства энергии. Это **глобальная возможность**, но она связана со значительными **рисками**, такими как распространение обезлесения, конкуренция с производством других лесоматериалов, изменение целевого назначения земель, служащих для выращивания пищевых ресурсов. Необходимо использовать правильные **методы управления**, чтобы заинтересованные стороны смогли участвовать в принятии решений о **сбалансированном использовании лесов** с учетом местных, региональных и государственных нужд и в более широком смысле о сбалансированной роли **лесов в ландшафтах**, в которых ведется сельское хозяйство и другие виды землепользования.

Стратегические действия:

- необходимо развивать использование лесов для получения энергии в контексте устойчивого развития для снижения риска нежелательных последствий в лесном, сельскохозяйственном и энергетическом секторах;
- необходимо внедрять практики надлежащего управления лесами для развития устойчивой биоэнергетики;
- необходимо разрабатывать и улучшать технологию

более эффективного производства и диверсифицированного использования биомассы для производства энергии, включая технологии производства энергии второго поколения.

В лесах уже явно видны последствия климатических изменений. Характер **воздействия** на леса изменился: лесные пожары, вспышки заболеваний, нашествия насекомых, повреждения ветровалами и буреломами стали охватывать все большую площадь; на некоторых территориях усилились засухи; произошло смещение ареалов некоторых видов деревьев. Климатические изменения — один из **самых важных вопросов** на сегодняшний день. Работники лесного сектора могут сделать больше для повышения **устойчивости лесов** к негативному воздействию климатических изменений, одновременно помогая связывать выделяемый в атмосферу углекислый газ. Эти шаги окажут положительное влияние на **мировой баланс углерода**, сократят темпы обезлесения и деградации и окажут поддержку мировой экономике. Помимо са-



© Е. Куликова

Павильон Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) на выставке



мих лесов устойчиво произведенные лесоматериалы и древесное топливо из лесов с устойчивым управлением могут сократить выбросы парниковых газов, являясь возобновляемыми материалами, нейтральными по выбросам или с низким уровнем выбросов, и заменяя собой материалы с высоким уровнем выбросов.

Необходим комплексный подход по двум направлениям, одновременно стимулирующий **уменьшение** эмиссии углерода и развивающий **адаптивное управление**, позволяющий лесным экосистемам и местным сообществам все больше следовать тенденциям устойчивого развития в будущем.

Группа делегатов Конгресса подготовила техническое сообщение 15-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата по основным аспектам, выражающее озабоченность вопросами лесов, лесного хозяйства и климатических изменений.

Стратегические действия:

- необходимо разработать новые подходы к повышению поглощения углекислого газа лесами и новые варианты управления лесами ввиду происходящих климатических изменений и обеспечить их широкое внедрение;
- необходимо предоставить информационные материалы и научно доказанные свидетельства для ведения переговоров по изменению климата;
- необходимо упростить правила по лесоразведению и лесовосстановлению в рамках Механизма чистого развития и по внедрению REDD+ (Сокращение выбросов через предотвращение обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах);
- необходимо отстаивать права местного населения на использование лесных ресурсов и отражать их в международных проектах и политиках, касающихся проблематики климатических изменений;
- необходимо расширять исследования по адаптации к климатическим изменениям и их воздействию на экосистемы, экономики и общество.

Хрупкие экосистемы, включая засушливые территории, маленькие острова, водно-болотные угодья и горы, играют важную роль в сохранении биоразнообразия, в них обитают уникальные и эндемические виды, имеющие особую адаптацию к **экстремальным** экологическим условиям. Их видовое богатство обеспечивает жизненно важные товары и услуги, необходимые для людей и их благосостояния. Их хрупкая природа означает, что они особенно **чувствительны** к глобальным изменениям и в большинстве случаев уже подвергаются **деградации** в результате антропогенного воздействия.

Стратегические действия:

- необходимо содействовать защите и восстановлению хрупких экосистем для повышения их устойчивости и адаптации к климатическим изменениям и воздействию человека и для поддержания их роли по предоставлению жизненно важных экологических услуг, включая продовольственную безопасность и источники для местного экономического развития;
- необходимо прилагать все больше усилий в борьбе с опустыниванием посредством методов лесного хозяйства.

После многолетнего отсутствия поддержки на этом Конгрессе была признана важная роль динамичного лесного сектора ввиду экономических и социальных **преимуществ**, которые он предоставляет, а также ввиду потенциала развития экологически чистых технологий. Создание политических условий, стимулирующих инвестиции в экологически чистые технологии и необходимую инфраструктуру для **эффективных и экологически ответственных** лесозаготовок и лесопереработки, жизненно важно для достижения **целей устойчивого развития**. Лишь в некоторых странах лесной сектор добился успехов в решении экологических и социальных вопросов, в то время как в большинстве стран отсутствует чет-

кая политика и механизмы, способствующие развитию динамичного лесного сектора.

Стратегические действия:

- необходимо создать благоприятные условия для позитивного развития политики и юридической базы лесного сектора;
- необходимо расширить исследования для разработки новых экологически чистых технологий в лесном секторе и получения новых видов лесной продукции.

Политики лесного сектора должны быть адаптированы для возможности предотвращения **стремительных глобальных изменений**. Социальные и экономические изменения также необходимо учитывать для обеспечения **устойчивого развития**, как и уже происходящие экологические изменения. **Надлежащее управление** в лесном секторе и не только в нем является обязательным для обеспечения возможностей существования населения, зависящего от леса, сокращения нелегальных рубок, обезлесения и деградации лесов. Это также подразумевает надежное обеспечение прав на лесные ресурсы местного населения и других местных заинтересованных сторон, использующих леса и управляющих ими. **Общественные институты лесного сектора должны выполнять преимущественно функцию обеспечения взаимодействия между разными заинтересованными сторонами**, а не осуществлять управление и надзор. Новые и инновационные инструменты финансирования устойчивого лесопользования как часть зарождающихся политик в лесном секторе должны обеспечить более беспрепятственный доступ к рынку капитала, принести ценность экологическим услугам и снизить риски.

Стратегические действия:

- необходимо улучшить управление на всех уровнях лесного сектора, включая повышение возможностей институтов лесного сектора в сфере правоприменения и содействия устойчивому управлению лесами государственными и негосударственными организациями;
- необходимо предложить более совершенные механизмы по признанию и оценке роли женщин в лесном секторе;
- необходимо повысить навыки рабочих и улучшить условия, необходимые для безопасной и высокопроизводительной работы в развивающемся лесном секторе;
- необходимо содействие реформированию системы собственности на земельные ресурсы для обеспечения прав местного населения и других местных заинтересованных сторон, использующих леса и управляющих ими;
- необходимо разработать стратегии финансирования в рамках национальных лесных программ, используя инновационные инструменты, обеспечивающие рост инвестиций в лесной сектор и развитие рынка.

Заключение

Мы считаем, что девять приведенных выше результатов обсуждений и 27 предложений по стратегическим действиям, позволят нам улучшить жизненно важный баланс между сохранением лесов и экономическим развитием. Мы надеемся, что на следующем Конгрессе, который будет созван через 6 лет, по всему миру станут очевидными заметные сдвиги в направлении достижения этого баланса во имя жизни и человечество продолжит получать от лесов разностороннюю выгоду.

Делегаты с благодарностью отмечают те значительные усилия, которые приложили Правительство Аргентины, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, Организационный комитет Конгресса и другие организации в создании благоприятных условий для наших воодушевляющих и плодотворных обсуждений по вопросам будущего мировых лесов, которые носили исключительно инновационный характер.





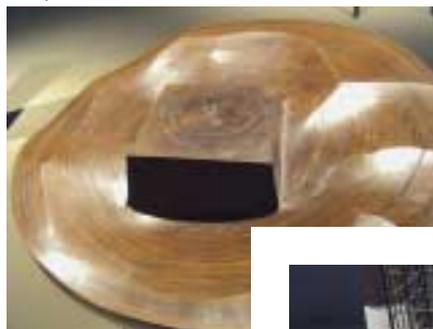
Послание XIII Всемирного лесного конгресса 15-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата

Организаторы XIII Всемирного лесного конгресса, проходившего в Аргентине в октябре 2009 г., подготовили настоящее заявление по вопросам изменения климата и лесов с участием широкого круга заинтересованных сторон; работа по подготовке заявления велась как перед Конгрессом, так и в ходе него. В первую очередь XIII Всемирный лесной конгресс с озабоченностью отмечает воздействие климатических изменений на леса и подчеркивает важную роль, которую они играют в снижении неблагоприятного воздействия и адаптации к таким изменениям, а также в необходимости адаптации к ним как населения, зависящего от лесов, так и лесных экосистем.

Леса — это больше, чем углерод. В лесах обитает две трети всех биологических видов сухопутных экосистем планеты, и они обеспечивают жизненно важные потребности людей — воду, пищу и доходы от производства более 5000 видов лесной продукции. Леса позволяют сохранять культурное и духовное наследие миллиардов людей, прежде всего коренных народов и местного населения.

XIII Всемирный лесной конгресс призывает немедленно предпринять действия и поддерживает приведенные ниже основные положения заявления Стратегической рамочной инициативы Партнерства в защиту лесов по вопросам лесов и климатических изменений¹, Группы экспертов по вопросам адаптации к изменению климата в лесном секторе², а также заявления неправительственной организации «Лесной диалог» по вопросам лесов и климатических изменений³:

© Е. Куликова



Выставка деревянной скульптуры на XIII Всемирном лесном конгрессе

© Е. Куликова



- леса играют важную роль в поддержании баланса углерода в мире. Поддержание роли лесов в аккумуляции углерода путем сокращения обезлесения и деградации лесов, а также содействие устойчивому управлению всеми типами лесов, включая сохранение биоразнообразия, охрану и восстановление лесов, должны быть одними из самых важных задач лесного сектора во всем мире;
- устойчивое управление лесами⁴ является эффективным средством снижения неблагоприятного воздействия изменения климата и адаптации к климатическим изменениям;
- чтобы леса смогли полностью раскрыть свой потенциал по предотвращению климатических изменений, в первую очередь должно быть улучшено управление лесами, приняты меры по увеличению финансирования и наращиванию потенциала, а также разработаны механизмы, предоставляющие дополнительные возможности маргинализированному населению, включая коренные народы, и другому населению, зависящему от леса;
- устойчиво заготовленные лесоматериалы, а также древесное топливо с нейтральным или низким уровнем выбросов парниковых газов, являясь возобновимыми материалами, могут содействовать сокращению выбросов парниковых газов в случае, если они заменяют собой материа-

лы, характеризующиеся высоким уровнем выбросов в процессе использования;

- даже если меры по адаптации будут полностью реализованы, в долгосрочной перспективе скорость климатических изменений будет опережать скорость адаптации многих лесов, и поэтому они не смогут заменить меры по снижению неблагоприятного воздействия изменения климата и по содействию адаптации лесов к таким изменениям;
- сотрудничество между различными секторами, улучшение управления лесами, создание позитивных экономических стимулов, а также совершенствование систем устойчивого хозяйствования крайне важны для сокращения обезлесения и деградации лесов;
- тщательный мониторинг состояния леса и его оценка помогают принять взвешенные решения, должны проводиться скоординированными усилиями и быть прозрачными для всех сторон;
- в действиях по снижению неблагоприятного воздействия изменения климата и по содействию адаптации к таким изменениям в лесном секторе специалисты лесного хозяйства должны принимать более активное участие.

XIII Всемирный лесной конгресс подчеркивает необходимость борьбы с бедностью как с основной движущей силой обезлесения и предоставления гарантий прав коренным народам и населению, зависящему от лесов, а также признает важную роль частного сектора и гражданского общества в снижении неблагоприятного воздействия изменения климата и в содействии адаптации к этому изменению.

XIII Всемирный лесной конгресс поддерживает включение REDD+ (сокращение выбросов путем предотвращения обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах) в соглашение о долгосрочном сотрудничестве в соответствии с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата, включая дополнительные инициативы по

сохранению и устойчивому управлению лесами, а также по повышению депонирования углерода в лесах развивающихся стран, и призывает продолжать оказывать поддержку в вопросах адаптации к изменению климата в лесном секторе.

Буэнос-Айрес, 23 октября 2009 г. ▲

¹ Стратегическая рамочная инициатива по вопросам лесов и климатических изменений: Предложение Партнерства в защиту лесов о создании скоординированного ответа лесного сектора на климатические изменения / FAO. Рим, 2008.

² Адаптация лесов и народов к климатическим изменениям: Отчет о глобальном воздействии // IUFRO World Series 22. Вена, 2009. Режим доступа: www.iufro.org/science/gfep/

³ Лесной диалог: Заявление по вопросам лесов и изменений климата. Нью-Хейвен, 2008. Режим доступа: www.theforestdialogue.org/climate.html

⁴ Как было признано на Форуме ООН по лесам и на других международных форумах, цель устойчивого управления лесами — поддержание и улучшение экономических, социальных и экологических ценностей всех типов лесов во благо живущему и будущим поколениям.



Объединение усилий в борьбе с климатическими изменениями и обезлесением для предотвращения стремительного сокращения биоразнообразия лесов

Программный доклад директора Лесной программы WWF International Рода Тейлора на XIII Всемирном лесном конгрессе (Буэнос-Айрес, Аргентина, 19 октября 2009 г.)

Уважаемый председатель, дамы и господа!

Я благодарю генерального секретаря Конгресса Леопольдо Монтеса за приглашение и возможность сказать несколько слов по теме лесов и биоразнообразия. Вначале я рассмотрю тенденции, связанные с вопросами сохранения биоразнообразия и воздействия человека на природу, затем остановлюсь на двух самых значительных угрозах биоразнообразию — на изменении климата и обезлесении. В заключение я попрошу всех вас сплотиться вокруг общей цели, важность достижения которой определяет масштаб и срочность решения этих проблем для поддержания здоровья планеты.

Биоразнообразие лесов стремительно сокращается

В докладе WWF «Живая планета» рассматриваются два глобальных показателя состояния окружающей среды Земли. Первый — это индекс живой планеты, показатель состояния биоразнообразия, который отражает тревожную тенденцию. За последние 35 лет индекс снизился на 30% — это беспрецедентная в истории человечества скорость. Второй — это показатель экологического следа человека, характеризующий угрозу биоразнообразию в результате хозяйственной деятельности. При расчете индекса сравнивается потребление человеком природных ресурсов и биологическая способность Земли воспроизвести такие ресурсы и переработать создаваемые отходы. В настоящее время показатель экологического следа превышает способности планеты к восстановлению примерно на 30%. Это уже огромный долг, который предстоит выплачивать будущим поколениям, если они вообще смогут это сделать.

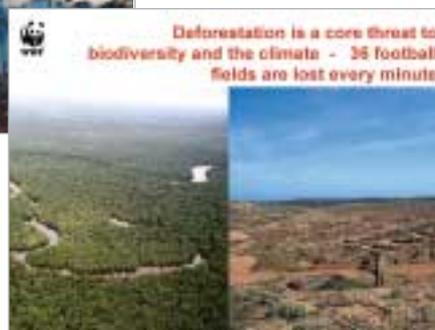
Если бы потребление в мире было на уровне стран ОЭСР, потребовалось бы три планеты, чтобы обеспечить население ресурсами. Очевидно, что сокращение разрыва между запросами людей и биологической способностью Земли к воспроизводству необходимо для поддержания биоразнообразия.

Для всех, кто занимается проблемами лесов, вопрос звучит так: что может сделать лесной сектор, чтобы экологический след человека соответствовал способности Земли к воспроизводству ресурсов для сохранения жизни на планете, чтобы природные ресурсы делились на равноправной основе и чтобы переломить тенденцию снижения индекса живой планеты.

Важность биоразнообразия лесов

Здесь собрались многие ведущие эксперты по лесным вопросам. Вы, как никто, знаете, насколько ценны такие услуги лесных экосистем, как чистая вода и поддержание биоразнообразия, обеспечение сохранения диких сороричей про-

© Е. Куликова



довольственных культур и лекарственных растений.

В рамках проекта «Экономика экосистем и биоразнообразия» (ТЕЕВ) была проведена пионерная работа по определению экономической

ценности сохранения экосистем и биоразнообразия. По данным ТЕЕВ, инвестиции в размере 45 млрд дол. США в особо охраняемые природные территории позволят ежегодно получать услуги экосистем на сумму 5 трлн дол.

Продолжающаяся потеря биоразнообразия лесов вызвана многими факторами. Ситуация очень сложная и для нее нет единого решения. Однако мы должны обратить внимание на две важнейшие угрозы: изменение климата и обезлесение.

Изменение климата и биоразнообразии

Биоразнообразии и изменение климата тесно взаимосвязаны.

С одной стороны, изменение климата угрожает биоразнообразию лесов, с другой — сохранение биоразнообразия является частью мер по борьбе с изменением климата. Поддержание лесных экосистем путем сохранения лесов и совершенствования управления лесами, в частности на торфяниках, имеет ключевое значение для сокращения выбросов парниковых газов. Это учитывается механизмом REDD.



Леса крайне важны также для адаптации к климатическим изменениям. Они препятствуют наводнениям, пополняют водоносные слои и предотвращают эрозию почвы. Мангровые леса защищают побережье. Малонарушенные лесные территории могут служить убежищем или служить коридорами миграции различных видов в ответ на климатические изменения.

Я с удовольствием приму участие в обсуждении темы «Леса и изменения климата» на этой неделе. Это возможность достичь консенсуса в вопросе о том, каким образом лесной сектор может в ближайшее время содействовать предотвращению дальнейшего повышения объема выбросов парниковых газов и впоследствии быстро снизить его на 80 % к 2050 г.

Наш форум очень своевременен, поскольку проходит накануне Конференции по вопросам изменения климата в Копенгагене, которая состоится в декабре 2009 г., где ведущие промышленно развитые страны должны принять на себя обязательства по сокращению выбросов минимум на 40 % к 2020 г. Они также должны обеспечить ежегодную финансовую поддержку в размере как минимум 160 млрд дол. развивающимся странам, чтобы последние смогли сократить выбросы минимум на 30 % к 2020 г. путем изменения практики производства (включая REDD).

Общая цель — нулевой нетто-объем обезлесения к 2020 г.

Обезлесением обусловлены такие ключевые проблемы, как потеря биоразнообразия лесов и выбросы парниковых газов, связанные с лесными территориями. Обезлесение продолжается с угрожающей скоростью — ежегодно 13 млн га, за минуту она достигает площади 36 футбольных полей. Нетто-потеря лесов составляет 7,3 млн га в год.

Многие страны уже приложили усилия к тому, чтобы остановить сокращение площади лесов, и достигли при этом значительных успехов. Примером служит Программа развития особо охраняемых природных территорий Амазонии (ARPA), декларация «Сердце Борнео» и закон Парагвая о прекращении обезлесения, который позволил на 85 % снизить скорость обезлесения в атлантических парагвайских лесах в 2005–2006 гг. В Аргентине, в этой прекрасной стране, которая принимает наш Конгресс, Свод законов о лесах (№ 26.331 от 2007 г.) может при надлежащем его исполнении стать важным инструментом в сокращении обезлесения и деградации лесов. В конечном счете мы сообща должны бороться с обезлесением, поэтому у нас должно быть общее видение решения этой проблемы.

WWF предлагает поставить цель — достичь нулевого нетто-объема обезлесения к 2020 г., что поможет объединить усилия для его прекращения при помощи различных международных инициатив и разработать глобальный критерий, по которому будет измеряться успех таких достижений. В перечень этих инициатив входят Цели развития тысячелетия (MDG), три конвенции, принятые в Рио-де-Жанейро в 1992 г. (Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция по борьбе с опустыниванием и Рамочная конвенция ООН об изменении климата), глобальная цель Форума ООН по лесам о переломе тенденции потери лесов, а также Совместное партнерство по лесам (CPF).

WWF приветствовал поддержку делегатами из 67 стран Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, проходившей в Бонне в мае 2008 г., предложения WWF о достижении нулевого нетто-объема обезлесения к 2020 г. Нулевой нетто-объем обезлесения означает не нулевой объем обезлесения, а то, что потери лесов в некоторых случаях могут быть компенсированы за счет восстановления лесов и лесоразведения на деградированных землях.

Нулевой нетто-объем обезлесения оставляет возможности для использования земель с разными целями при условии, что сохраняется постоянное (нетто) количество и качество лесов, а также способность лесов к депонированию углерода. При некоторых обстоятельствах перевод лесных земель в земли иного назначения на одном участке может быть частью плана по оптимизации устойчивого развития и сохранения лесов на более обширных пространствах.

Однако для максимально возможного сохранения биоразнообразия и сокращения выбросов парниковых газов необходимо сохранить как можно больше оставшихся в мире естественных лесов. Это подтверждается основными выводами ведущих экспертов Специальной технической группы экспертов (АНТЕГ) по биоразнообразию и изменению климата.

Может ли нулевой нетто-объем обезлесения быть достигнут к 2020 г.?

Да, может. Но это глобальная цель, которая достижима только совместными усилиями.

Лесной сектор, со своей стороны, может внести свой вклад путем сохранения и устойчивого использования лесов, но силами своих работников лесной сектор не справится. Привлечение других секторов, особенно сельского хозяйства, энергетики и финансов, является ключевым фактором для создания политики устойчивого использования земли и планирования.

Ведущие промышленно развитые страны могут предоставить средства для поддержки развивающихся стран в усилиях по борьбе с обезлесением посредством проектов REDD. Правительства всех стран должны поддерживать включение механизма REDD в число инициатив о сокращении выбросов в рамках международных соглашений ООН по изменению климата после 2012 г.

Частный сектор может помочь путем внедрения ответственного производства и закупок лесной и сельскохозяйственной продукции, а также сохранением территорий высокой природоохранной ценности и уважением прав и интересов местного населения. С этой целью используются признанные схемы сертификации.

Я приглашаю вас к участию в мероприятии WWF, на котором будет продемонстрировано, как компании совершенствуют практику ведения лесного хозяйства в рамках работы Всемирной сети по торговле лесной сертифицированной продукцией (GFTN) и проекта плантаций нового поколения.

В заключение от имени WWF прошу вас поддержать предлагаемую цель достижения нулевого нетто-объема обезлесения к 2020 г. Члены Совместного партнерства по лесам всецело поддерживают инициативу о том, чтобы она была принята в качестве глобального критерия успеха реализации международных соглашений, таких как решения Конвенции по биологическому разнообразию на период после 2010 г.

Заключение

Для нас важны любые леса: бореальные, умеренные или тропические. Подразделения WWF по всему миру занимаются вопросами их сохранения.

Дамы и господа, позвольте мне заверить вас, что мы будем продолжать и углублять наше сотрудничество с работниками лесного сектора, правительствами и другими заинтересованными сторонами с целью значительного изменения политики и практики для достижения нулевого нетто-объема обезлесения к 2020 г.

Надеюсь, вы присоединитесь к нам в этой работе. Благодарю за внимание.

