



Хабаровск: разработка и обсуждение плана действий по предотвращению незаконных рубок и нелегального оборота древесины

6 сентября 2005 года в Хабаровске руководитель Рослесхоза Валерий Рощупкин и заместитель полномочного представителя Президента РФ в ДФО Геннадий Апанасенко подписали план действий по борьбе с нелегальным оборотом древесины на Дальнем Востоке

В Хабаровске закончилось совещание по проблемам незаконных рубок и нелегального оборота древесины в Хабаровском и Приморском краях. В совещании принимал участие руководитель Федерального агентства лесного хозяйства Валерий Рощупкин. Руководство округа представлял заместитель полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Геннадий Апанасенко. Поскольку для борьбы с нелегальным оборотом древесины требуются согласованные усилия и действия многих специализированных государственных структур и организаций, в совещании принимали участие представители МВД России, Федеральной таможенной службы (ФТС) России, Федеральной налоговой службы (ФНС) России, Минэкономразвития России, руководители администраций субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа (рис. 1). В обсуждении проблемы нелегального оборота древесины и выработке путей ее решения участвовали также представители лесопромышленных компаний, Всемирного фонда дикой природы, Всемирного банка (по осуществлению межгосударственного сотрудничества в сфере борьбы с нелегальным оборотом древесины).

На совещании были рассмотрены различные аспекты проблемы незаконного лесопользования на Дальнем Востоке и в России в целом. Обсуждалась ситуация с выявлением, раскрытием и предупреждением экономических и налоговых преступлений в лесопромышленном комплексе России. Была проанализирована применяемая лесопользователями на территории Приморского края система сертификации древесины, озвучены данные об отслеживании поступлений налогов и платежей от заготовителей и переработчиков древесины в бюджеты всех уровней. Были рассмотрены схемы преступлений и правонарушений, совершаемых при экспортных операциях с лесоматериалами и методы их предотвращения, в том числе варианты изменений нормативно-правовой базы экспорта лесоматериалов.

По итогам совещания участниками был подписан план действий по предотвращению незаконных рубок и нелегального оборота древесины (табл., с. 18), разработанный совместными рабочими группами в составе представителей Рослесхоза и заинтересованных ведомств. В документе расписаны ме-

роприятия, которые будут осуществлять МПР России, Рослесхоз, МВД России, ФТС России, ФНС России, Минэкономразвития России, их территориальные органы и органы исполнительной власти субъектов Федерации Дальневосточного федерального округа (рис. 2). Согласно плану в течение 2006 года Рослесхоз и ФГУ «Авиалесоохрана» проведут авиационный и космический мониторинг территории лесного фонда РФ в 16 субъектах Федерации на общей площади в 101,2 млн га (рис. 3). Это позволит точно выявлять нарушения при организации и осуществлении лесопользования, оперативно принимать решения по привлечению виновных лиц к ответственности. Будут изменены формы лесорубочных билетов (рис. 4) и условия договоров аренды участков лесного фонда (рис. 5), в том числе в части отпуска ценных пород древесины. МПР России и Рослесхоз усовершенствуют систему отчетности по заготовке и вывозке древесины (рис. 6), что позволит оперативно осуществлять мониторинг ее фактической заготовки, вывозки и транспортировки, выплаты налоговых платежей при использовании древесины и поставке ее на экспорт.

Участники совещания договорились наладить межведомственное информационное взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и их территориальных подразделений в регионах, для чего предусмотрено создание в системе Рослесхоза Центра анализа информации с филиалами в субъектах Федерации, входящих в зону интенсивного лесопользования (рис. 7). Регулярный информационный обмен (рис. 8) позволит координировать деятельность по предотвращению нелегального оборота древесины и оперативно принимать решения о привлечении виновных лиц к ответственности.

В плане мероприятий предусмотрена деятельность по лесной сертификации (рис. 9), контролю в процессе транспортировки древесины, контролю за поступлением налоговых платежей от лесозаготовительных предприятий. Ряд мер направлен на усиление контроля за экспортом древесины, обеспечение его законности (рис. 10) и прозрачности, введение уголовной ответственности за контрабанду лесоматериалов в рамках Уголовного кодекса РФ.

По словам руководителя Рослесхоза Валерия Рощупкина, разговор на совещании велся конкретный и конструктивный: «Достигнуто полное взаимопонимание всех ветвей власти, федеральных специализированных ведомств по предотвращению незаконных рубок и нелегального оборота древесины. Приняты решения о ведении конкретных, практических мероприятий. Эта работа уже начата на Дальнем Востоке и будет продолжена во всех регионах России».

Первые результаты претворения в жизнь подписанного участниками совещания плана мероприятий будут подведены уже в ноябре этого года — к началу международной конференции в рамках Министерского процесса по правоприменению и управлению в лесном секторе (FLEG) Европы и Северной Азии, которая пройдет в Санкт-Петербурге.

По материалам МПР России



Рис. 1

Структура плана действий

ПРОБЛЕМА	ОТВЕТСТВЕННЫЕ ИСПОЛНИТЕЛИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ
Отпуск древесины на корню	Рослесхоз
Статистическая отчетность по заготовке и вывозке древесины	Рослесхоз
Межведомственное информационное взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Рослесхоз
Сертификация лесопользования, цели поставок древесины и лесоматериалов	Рослесхоз
Транспортировка древесины	МВД
Контроль налогообложения лесозаготовительных предприятий и лесхозов	ФНС
Экспорт древесины и изделий из нее	ФТС

Рис. 2



Рис. 3

Фрагмент лесорубочного билета

Хозяйство	Преобладающая порода	В том числе	Деловая		
			крупная	средняя	мелкая
	Береза				
		Кедр			
		Сосна			
		Лиственница			
		Ель			
		Бук			
		Дуб			
		Ясень			
		Каштан			
		Бархат амурский			

Рис. 4



Сведения о количестве древесины, разрешенной к заготовке, и фактических объемах по рубкам главного пользования, промежуточного пользования и прочим рубкам

Месяц	Отпущено по лесорубочным билетам (ордерам)			Фактически заготовлено			
	деловой древесины	дровяной древесины	ИТОГО	деловой древесины	дровяной древесины	ИТОГО	
ВСЕГО							Передано в пользование всего
							в том числе
							за плату
							бесплатно
ЯНВАРЬ							Передано в пользование всего
							в том числе
							за плату
							бесплатно
ДЕКАБРЬ							Передано в пользование всего
							в том числе
							за плату
							бесплатно

Рис. 5



Форма № П-1

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ

СВЕДЕНИЯ О ПРОИЗВОДСТВЕ ТОВАРОВ И УСЛУГ
за _____ (месяц) 20__ г.

Предоставляют:	Сроки предоставления
юридические и физические лица	не позднее 4 числа после отчетного месяца

Форма № П-1

Месячная

Раздел 5. Производство и отгрузка по видам продукции и услуг

	№ строки	Единица измерения	Коды		Произведено (выполнено)	Отгружено (передано) всего	За отчетный месяц		Остаток на конец месяца
			товаров - по ОКП	ОКЕИ			Из графы 2 без продукции, произведенной из давальческого сырья		
							в натуральном выражении	в стоимостном выражении, тыс. руб.	
Заготовка древесины		Куб. м							

Рис. 6



Рис. 7



Рис. 8



Рис. 9



Рис. 10



Таблица. План действий по предотвращению незаконных рубок и нелегального оборота древесины

№ п/п	Мероприятие	Содержание работ	Ответственные исполнители	Сроки исполнения	Ожидаемые результаты
1	Дистанционный мониторинг организации и состояния лесопользования на территории лесного фонда Российской Федерации	Проведение работ по дистанционному мониторингу в республиках Карелия и Коми, Архангельской, Вологодской, Ленинградской, Костромской, Кировской, Пермской, Свердловской и Томской областях, Красноярском крае, Иркутской, Читинской, Амурской областях, Хабаровском и Приморском краях в соответствии с планом проведения дистанционного мониторинга в 2006 году на общей площади 101,2 млн га	Рослесхоз, территориальные органы Рослесхоза, ФГУ «Авиалесоохрана»	В течение 2006 года	Выявление нарушений лесного законодательства и лесохозяйственных требований при организации и осуществлении лесопользования и оперативное принятие решений по привлечению виновных лиц к ответственности. Повышение доходности от использования лесных ресурсов
2	Отпуск древесины на корню	Внесение изменений в форму лесорубочного билета и условия договора аренды участка лесного фонда в части установления показателей по отпуску древесины по преобладающим породам, а для кедра, сосны, ели, лиственницы, дуба, бука, ясеня, каштана, бархата амурского по составляющим породам. В настоящее время устанавливается в разрезе хозяйств: хвойного, твердолиственного, мягколиственного	МПР России, Рослесхоз	Декабрь 2005 года	Позволит повысить точность и объективность оценки объема заготовки древесины по каждой породе, особенно в отношении древесины ценных пород
		Изменение порядка отвода лесосечного фонда в части исключения нормы отвода и таксации лесосек по материалам лесоустройства без натурного обследования	МПР России, Рослесхоз	Декабрь 2005 года	Позволит повысить точность отвода и таксации лесосек и усилить контроль за их качеством, а также увеличить доходность использования лесных ресурсов
3	Приемка на верхних складах, лесосеках древесины, заготовленной при проведении несплошных рубок	Изменение порядка учета древесины, отпускаемой на корню, при проведении несплошных рубок леса с учетом по количеству заготовленной древесины (лесоматериалов)	Рослесхоз	Ноябрь 2005 года	Позволит повысить точность учета древесины, заготавливаемой при проведении несплошных рубок леса, даст возможность предотвратить незаконную заготовку древесины и усилить контроль за действиями лесопользователей, а также повысит доходность от использования лесных ресурсов
4	Ведение статистической отчетности по заготовке и вывозке древесины:				
	1. Отраслевой статистической в разрезе показателей	Установление порядка предоставления лесозаготовителями информации о пользовании лесным фондом, а также	МПР России, Рослесхоз	Декабрь 2005 года	Позволит оперативно осуществлять мониторинг объемов фактической заготовки, вывозки



Таблица. План действий по предотвращению незаконных рубок и нелегального оборота древесины (продолжение)

№ п/п	Мероприятие	Содержание работ	Ответственные исполнители	Сроки исполнения	Ожидаемые результаты
	по рубкам главного и промежуточного пользования, прочим рубкам в рамках администрирования платежей за пользование лесным фондом, поступающих в бюджетную систему Российской Федерации	информации, необходимой для определения размеров платежей за пользование лесным фондом в соответствии со ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации			и транспортировки древесины, налоговых платежей при использовании древесины и поставке ее на экспорт
		Разработка и введение отраслевой статистической отчетности о фактической заготовке древесины лесхозами при осуществлении рубок промежуточного пользования и прочих рубок	Рослесхоз	Декабрь 2005 года	
	2. Федерального государственного наблюдения	Изменение порядка предоставления федерального государственного статистического наблюдения по форме П-1 в части введения нормы предоставления его всеми организациями (юридическими и физическими лицами), занимающимися заготовкой и вывозкой древесины, включая лесхозы	Росстат, МПР России, Рослесхоз	Март 2006 года	
5	Межведомственное информационное взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Создание в системе Рослесхоза единой базы данных по следующим показателям: <i>по Рослесхозу:</i> – расчетная лесосека; – лесорубочные билеты; – ордера на отпуск древесины; – договоры аренды участков лесного фонда; – акты освидетельствования мест рубок; – реестр лесопользователей; – платежи за лесопользование; – ежемесячные данные по фактической заготовке (по лесопользователям); <i>по МВД России:</i> – данные проверок на стационарных пунктах и мобильными группами; <i>по ФТС России:</i> – данные по экспорту древесины (поставщики, объемы, стоимость); <i>по ФНС России:</i> – реестр налогоплательщиков; – суммы уплаченных налогов по каждому лесопользователю; <i>по Минэкономразвития России:</i> – реестр лесоэкспортеров; – суммы экспортных контрактов; – объемы вывозимых лесоматериалов по лесоэкспортерам; <i>по Росприроднадзору:</i> – данные проверок лесопользователей; – данные по принятым решениям о прекращении прав пользования	Рослесхоз, МВД России, ФТС России, ФНС России, Минэкономразвития России, Росприроднадзор, их территориальные органы, ФГУП «Рослесинфорг», органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Июль 2006 года	Создание в системе Рослесхоза Центра анализа информации с филиалами в субъектах Российской Федерации, входящих в зону интенсивного лесопользования. Координация деятельности по предотвращению нелегального оборота древесины на базе первичной документации и оперативного принятия решений о привлечении виновных лиц к установленной законодательством ответственности



Таблица. План действий по предотвращению незаконных рубок и нелегального оборота древесины (продолжение)

№ п/п	Мероприятие	Содержание работ	Ответственные исполнители	Сроки исполнения	Ожидаемые результаты
6	Сертификация лесопромышленного производства, цепи поставок древесины и лесоматериалов	Разработка стандартов лесопромышленного производства и цепи поставок древесины и лесоматериалов. Обеспечение функционирования системы добровольной лесной сертификации. Введение системы маркировки древесины, поставляемой на экспорт. Обеспечение фиксированной цепи поставок и приобретения древесины	Российский национальный совет по лесной сертификации, Рослесхоз, территориальные органы Рослесхоза, общественные организации	Март 2006 года	Обеспечение контроля места происхождения и подтверждения легальности заготовки древесины
7	Транспортировка древесины	Разработка и введение формы товарно-транспортной накладной для транспортировки древесины и лесопромышленного производства с реквизитами документа, предоставляющего право заготовки древесины — лесорубочного билета, ордера (на основе формы 1-Т, утвержденной постановлением Госкомстата России от 28.11.1997 № 78)	МВД России, Росстат, МПР России, Рослесхоз, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Март 2006 года	Снижение объемов нелегального оборота древесины. Усиление контроля за движением лесоматериалов
8	Контроль налогообложения лесозаготовительных предприятий и лесхозов	Проверка полноты сумм уплаты налогов лесопользователями и лесхозами на основе сопоставления данных статистической отчетности по заготовке и вывозке древесины	ФНС России, МВД России, Рослесхоз, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Март 2006 года	Повышение полноты уплаты налогов за счет оперативного контроля объемов фактической заготовки и вывозки древесины и доначисления налоговых платежей
9	Экспорт древесины и изделий из нее	Введение кодов ТН ВЭД на все виды экспортируемых пород	Минэкономразвития России, ФТС России, МВД России, Рослесхоз, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Март 2006 года	Повышение точности учета объемов экспортируемой древесины и лесоматериалов в разрезе породного состава
		Изменение порядка лицензирования экспорта ценных пород в части введения нормы ограничения объемов экспортируемой древесины в соответствии с ежегодно устанавливаемым отпуском по ценным породам по представлению территориальных органов Рослесхоза на соответствующей территории (Постановление Правительства Российской Федерации от 05.01.1999 № 18 «О дополнительных мерах государственного регулирования при заготовке, реализации	Минэкономразвития России, МПР России, Рослесхоз, ФТС России, МВД России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Март 2006 года	Позволит усилить контроль за экспортом древесины ценных лесных пород. Исключит возможность поставок на экспорт древесины ценных пород в объемах, превышающих фактический отпуск по данной породе. Снизит объемы незаконных рубок и нелегального оборота древесины ценных пород



Таблица. План действий по предотвращению незаконных рубок и нелегального оборота древесины (окончание)

№ п/п	Мероприятие	Содержание работ	Ответственные исполнители	Сроки исполнения	Ожидаемые результаты
		и экспорте древесины ценных лесных пород») Включение в перечень лесоматериалов ценных пород, экспорт которых подлежит лицензированию, лесоматериалов из каштана, груши, черешни, кедра, бархата			
		Разработка перечня стратегически важных сырьевых товаров, включающего в себя лесоматериалы	Минэкономразвития России, МПР России, Рослесхоз, ФТС России, МВД России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Февраль 2006 года	Введение уголовной ответственности за контрабанду (незаконный экспорт) лесоматериалов (ч. 2 ст. 188 Уголовного кодекса Российской Федерации)
		Изменение порядка расчета и установления индикативных цен на древесину в части определения их федеральным органом исполнительной власти (Минпромэнерго России, Минэкономразвития России), а не общественной организацией	Минэкономразвития России, Минпромэнерго России, Рослесхоз, МВД России, ФТС России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Февраль 2006 года	Повышение объективности определения индикативных цен на лесоматериалы, оценки сумм экспортных контрактов для полноты уплаты таможенных пошлин и взимания налогов
		Подготовка предложений об изменении таможенного законодательства Российской Федерации в части дополнения перечня документов, требуемых при декларировании грузов, товарно-транспортной накладной на перевозку древесины и изделий из нее (на основе формы 1-Т) и копией лесорубочного билета	ФТС России, Рослесхоз, МВД России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Май 2006 года	Снижение объемов незаконно заготовленной древесины. Усиление контроля за происхождением (легальностью заготовки) лесоматериалов, поставляемых на экспорт. Возможность установления легальности заготовки древесины путем отслеживания цепочки поставок
		Разработка единого национального стандарта измерения объемов лесоматериалов, применяемого как на внутреннем рынке, так и при экспорте древесины и изделий из нее	МПР России, Рослесхоз, Минпромэнерго России, ФТС России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Май 2006 года	Повышение объективности оценки объемов и сортности лесоматериалов, поставляемых на экспорт. Недопущение неуплаты таможенных пошлин и налоговых платежей в полном объеме из-за разницы применяемых методик