



Об использовании недревесных, охотничьих и рекреационных ресурсов леса в Республике Беларусь¹

Н. Ковбаса, канд. биол. наук, Белорусский государственный технологический университет

Лесные экосистемы занимают 39,3 % площади республики и, естественно, богаты древесиной, запасы которой составляют 1,7 млрд м³. Поэтому ее заготовка в системе лесопользования стоит на первом месте. Тем не менее общая стратегия по сохранению и устойчивому использованию лесных ресурсов должна базироваться на соблюдении принципа многоцелевого, непрерывного, неистощительного использования не только древесины. Концепция устойчивого управления лесами, определяющая направленность развития современного лесного хозяйства, реализует принципы многоцелевого лесопользования, основывающегося на балансе экономических, экологических и социальных составляющих. При этом большое значение придается рациональному использованию недревесных ресурсов и экосистемных услуг, предоставляемых лесом.

На землях лесного фонда Беларуси биологические ресурсы ягод и плодов составляют до 50 тыс. т в год, съедобных грибов — около 60 тыс. т, лекарственного сырья — примерно 90 тыс. т, березового сока — 480 тыс. т. Большое количество лесных растений-медоносов создает надежную кормовую базу для пчеловодства. Лес дает живицу, дичь и пушнину. Лесные охотничьи угодья занимают 16,7 млн га. На этой территории обитают около 28 тыс. особей лося, более 12 тыс. особей оленя благородного, 74 тыс. особей косули, водятся лань европейская, олень пятнистый, кабан, зубр. Всего же охотничья фауна состоит из 50 видов охотничьих животных.

Огромное разнообразие уникальных и ценных природных ландшафтов, экосистем и форм традиционной культуры позволяет активно развивать экологический туризм. Более 17 % всей покрытой лесом площади используется в рекреационных целях. Развитию и охотничьего, и экологического туризма способствуют охотничьи комплексы,



© Д. Ивкович

созданные в 91 лесхозе. На их базе действуют 64 экологических маршрута.

В результате комплексного использования лесосырьевых ресурсов, включая переработку таких отходов, как пни, корни, кора, тонкомерное и низкосортное древесное сырье, получаемое из кроны и при рубках ухода, а также технической зелени, производятся десятки видов ценнейшей продукции.

Еще более широкое вовлечение в хозяйственный оборот недревесных ресурсов леса (дикоросов) позволило бы расширить сферу деятельности и повысить эффективность не только лесохозяйственных предприятий, но и других объектов хозяйствования Республики Беларусь. По экспертным оценкам, от использования дикоросов можно получать в доход государства ежегодную прибыль в размере, эквивалентном полным затратам на ведение лесного хозяйства и даже на развитие всего лесного сектора экономики. Доля возможного объема заготовки дикорастущих ягод, грибов, лекарственных растений и другой продукции за год может составлять от 10 до 30 % в общей стоимости ежегодной продукции лесхозов.

Краткий обзор нормативно-правовой базы, регулирующей практику комплексного использования недревесных, охотничьих и рекреационных ресурсов леса и программ развития сектора

Согласно ст. 36 Лесного кодекса Республики Беларусь, принятому в 2000 году, в лесном фонде могут осуществляться следующие виды лесопользования:

- заготовка древесины;
- заготовка живицы;
- заготовка второстепенных лесных ресурсов (пней, корней, бересты, веток деревьев, новогодних деревьев хвойных пород и др.);

¹ Статья подготовлена в рамках реализации региональной программы «Правоприменение и управление в лесном секторе стран восточного региона действия Европейского инструмента соседства и партнерства II».



- побочное лесопользование;
- пользование участками лесного фонда, отнесенными к охотничьим угодьям, для ведения охотничьего хозяйства;
- пользование участками лесного фонда в научно-исследовательских и образовательных целях;
- пользование участками лесного фонда в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и спортивных целях.

Заготовку древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов могут вести как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели.

Лесопользование, связанное с заготовкой живицы, второстепенных лесных ресурсов, побочным лесопользованием, осуществляется на основании разрешительного документа — лесного билета, который выдается сроком на год, при заготовке живицы — сроком от года до 15 лет. Этот документ дает право осуществлять только указанный в нем вид лесопользования в установленном объеме (размере) и в определенные сроки на конкретном участке лесного фонда. Граждане на основании лесного билета могут осуществлять сенокошение, пастьбу скота, размещать улья и пасеки.

Для осуществления лесопользования в научно-исследовательских и учебно-опытных целях с правом ведения лесного хозяйства участки лесного фонда предоставляются на основании решения Правительства Республики Беларусь, в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и спортивных целях — на основании решения местных исполнительных и распорядительных органов по представлению лесхоза. Если на один и тот же вид лесопользования (заготовка живицы и второстепенных лесных ресурсов, побочное лесопользование) на одном и том же участке лесного фонда претендуют два и более юридических лица или индивидуальных предпринимателя, могут проводиться аукционы.

Для осуществления указанных выше видов лесопользования, а также с целью оздоровления населения, туризма, рекреации участки лесного фонда могут передаваться в аренду юридическим лицам.

Лесопользование может быть ограничено или приостановлено в целях обеспечения национальной безопасности, охраны окружающей среды, историко-культурного насле-

Процедура приобретения дров населением достаточно проста. Как правило, жители обращаются в государственную организацию «Гортоп», где им выдается топливная книжка, по которой каждый житель сельского населенного пункта имеет право получить по скидке (как нуждающийся) дрова в объеме 4,9 м³ в год. В этом случае стоимость 1 м³ дров составляет примерно 25–26 тыс. руб.¹ В лесничестве им сообщают, где можно забрать эти дрова. Вывоз осуществляется собственным транспортом (возможен вывоз транспортом лесничества за дополнительную плату). В случае отсутствия топливной книжки или при покупке дров свыше установленного лимита лесничество выписывает их по более высокой цене (70–75 тыс. руб. за 1 м³) и выдает накладную.

Кроме того, можно получить дрова в порядке самозаготовки (сухостой, ветровал). Лесник проводит отвод деревьев в рубку, затем лесничество выписывает ордер на мелкий отпуск древесины на корню (до 15 м³). Если у жителя есть разрешение на работу с бензопилой (валка деревьев), он заготавливает дрова и после контрольного замера объема заготовленной древесины, который проводит лесник, забирает их себе. Оплата при любом варианте заготовки производится в кассу лесничества наличными.

для, прав и законных интересов граждан, а также в случаях нарушения лесопользователем законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, законодательства об охране окружающей среды, невнесения в установленный срок платы за лесопользование и в ряде других случаев.

В октябре 2014 года Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь приняла в первом чтении проект нового Лесного кодекса. Его разработка была обусловлена необходимостью совершенствования содержащихся в Лесном кодексе норм с учетом практики применения и приведения их в соответствие с законодательными актами Республики Беларусь. Проект кодекса предусматривает, в частности, расширение полномочий Президента Республики Беларусь по вопросам функционирования государственной лесной охраны Республики Беларусь, установления порядка и критериев распределения лесов на группы и категории защитности, а также расширение полномочий Совета Министров Республики Беларусь в части: установления такс на второстепенные лесные ресурсы, побочное лесопользование, лесопользование в целях проведения культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий (в том числе для вольерного содержания, разведения и использования диких животных в неволе); определения порядка проведения лесных аукционов на лесопользование; определения государственных организаций, уполномоченных проводить лесоустройство и др.

При заготовке (закупке) дикорастущих растений и (или) их частей юридические лица и индивидуальные предприниматели руководствуются следующими документами:

- Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 года № 205-З «О растительном мире»;
- Лесным кодексом Республики Беларусь;
- Положением о порядке предоставления права специального пользования объектами растительного мира и уведомления местных исполнительных и распорядительных органов о планируемой деятельности по закупке дикорастущих растений и (или) их частей, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2011 года № 1320;
- Правилами заготовки древесных соков, сбора, заготовки (закупки) дикорастущих растений и (или) их частей, утвержденными постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 31 августа 2005 года № 37/36;
- Правилами заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования, утвержденными постановлением Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 20 марта 2001 года № 4.

Правила заготовки древесных соков, сбора, заготовки (закупки) дикорастущих растений (в том числе мха, лишайников и грибов) и (или) их частей (ягод, орехов, шишек, иных плодов, почек, листьев, цветов, коры, корней и другого) на землях, не относящихся к землям лесного фонда, регулируются постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 31 августа 2005 года № 37/36.

В соответствии со ст. 42 Лесного кодекса граждане Республики Беларусь имеют право свободно находиться на территории лесного фонда и бесплатно без ограничения собирать для собственных нужд дикорастущие плоды и ягоды,

¹ Здесь и далее суммы выражены в белорусских рублях (10 тыс. бел. руб. приблизительно равны 35 рос. руб.).



орехи, грибы, другие пищевые лесные ресурсы, лекарственное и техническое сырье, участвовать в проводимых на территории лесного фонда культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных мероприятиях. Березовый сок граждане могут добывать только на участках леса, определяемых для этих целей работниками, ведущими лесное хозяйство.

Заготовка второстепенных лесных ресурсов и осуществление побочного лесопользования на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, регламентируются Правилами ведения лесного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения, согласно которым работники лесного хозяйства обязаны предварительно проводить радиационное обследование местности, для того чтобы определить, возможна ли там такая заготовка. Кроме того, в обязательном порядке осуществляется радиационный контроль заготавливаемой продукции.

Ресурсы побочного лесопользования и их территориальное размещение, а также возможный ежегодный размер пользования этими ресурсами определяются лесоустройством и в ходе специальных прикладных научных исследований, при необходимости уточняются юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, путем обследования в натуре участков лесного фонда с внесением соответствующих изменений и дополнений в лесоустроительные материалы.

Текущий учет ресурсов побочного лесопользования, имеющих в данном районе промысловое или сельскохозяйственное значение (сенокосение, пастбища скота, размещение ульев и пасек, заготовка древесных соков и т. д.), ведется работниками лесного хозяйства в книге учета побочного лесопользования.

Кроме заготовки пищевых продуктов леса правила регламентируют заготовку пней, корней, бересты, веток деревьев, новогодних елок, луба, коры, дикорастущих растений и их частей, которые являются второстепенными лесными ресурсами.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и население обязаны:

- применять технологию заготовки и сбора лесной продукции, исключая истощение имеющихся лесных ресурсов, проводить мероприятия по их восстановлению и повышению продуктивности участков лесного фонда;
- не допускать поломов, порубок деревьев и кустарников, повреждения лесных культур, засорения лесов, уничтожения полезной для леса фауны, разорения муравейников, гнездовой птиц и иных действий, угрожающих сохранению среды обитания животных, а также среды произрастания растений;
- соблюдать установленные порядок и сроки заготовки и сбора дикорастущих плодов и орехов, ягод и грибов и иных лесных ресурсов;
- соблюдать режим лесопользования на лесных территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Контроль за выполнением всеми лесопользователями правил заготовки возлагается на государственную лесную охрану и органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Заготовка дикорастущих растений и (или) их частей — вид специального пользования объектами растительного мира, осуществляемый юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями самостоятельно или с привлечением граждан на основании гражданско-правовых или трудовых договоров.

В соответствии со ст. 41 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 года № 205-З «О растительном мире» право на специальное пользование объектами растительного мира предоставляется юридическим лицам и индивидуальным

предпринимателям на основании решения местного исполнительного и распорядительного органа.

В случае если юридические лица и индивидуальные предприниматели планируют осуществлять деятельность по закупке дикорастущих растений и (или) их частей, им необходимо направить в городской или районный исполнительный и распорядительный орган по месту планируемого осуществления такой деятельности уведомление о своем намерении.

Кроме решения местного исполнительного и распорядительного органа основанием для заготовки или закупки дикорастущих растений и (или) их частей являются лимиты на заготовку или закупку дикорастущих растений и (или) их частей, устанавливаемые в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 августа 2005 года № 858 и постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 20 мая 2005 года № 25. В последние годы такие лимиты не устанавливались.

Сбор, заготовка и закупка дикорастущих растений и (или) их частей могут быть ограничены и запрещены по постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 1 декабря 2004 года № 1525 «Об утверждении Положения о порядке установления ограничений или запретов в обращении с объектами растительного мира». Чаще всего запрещения связаны с необходимостью охраны окружающей среды. Например, заготовка в промысловых целях дикорастущих плодов, ягод, грибов, дикорастущих растений и их частей, пастбища скота запрещаются в городских, курортных лесах, лесах заповедников и памятников природы, на глухарьих токах и в радиусе 300 м от них.

Заготовители (юридические лица и индивидуальные предприниматели) могут осуществлять: сбор и закупку дикорастущих растений и (или) их частей; закупку и переработку дикорастущих растений и (или) их частей.

Минимальные закупочные цены на основные виды дикорастущей продукции определяются на основе анализа средних сложившихся по республике закупочных цен на указанную продукцию за предшествующие 2 года, прогнозируемых данных по мониторингу биологических и эксплуатационных запасов дикорастущей продукции с учетом стимулирования роста объемов заготовки, конъюнктуры рынка, предложений перерабатывающих организаций. Минимальная цена устанавливается во избежание демпинга. На практике реальные закупочные цены намного превышают минимальные и постоянно меняются на протяжении периода заготовки в зависимости от предложения и цен на внешних рынках.

Заготовительные организации (как государственные, так и частные) формируют свои закупочные цены на дикорастущую продукцию на основании данных о биологических и эксплуатационных запасах дикорастущей продукции в различных регионах республики с учетом конъюнктуры рынка, цен возможной реализации перерабатывающим и торговым организациям, цен в соседних регионах, качества дикорастущей продукции и ее соответствия характеристикам и нормам, предусмотренным действующими техническими нормативными правовыми актами, но не ниже утвержденных в установленном порядке минимальных закупочных цен. Закупочные цены на дикорастущую продукцию утверждаются руководителями заготовительных организаций и включаются в прейскуранты. Обоснованность формируемых цен на дикорастущую продукцию заготовительные организации подтверждают данными об уровне закупочных цен в других организациях и в соседних регионах, обобщением предложений перерабатывающих организаций и населения (сборщиков дикорастущей продукции).

Охотничьи животные — часть объектов животного мира. Правовые основы охраны и устойчивого использования объ-



ектов животного мира и среды их обитания в целях сохранения биологического разнообразия, предотвращения вреда жизни и здоровью диких животных от вредного воздействия антропогенных факторов, болезней, чрезвычайных ситуаций, неблагоприятных условий окружающей среды и обеспечения способности объектов животного мира удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений установлены Законом Республики Беларусь от 10 июля 2007 года № 257-З «О животном мире».

Отношения в области ведения охотничьего хозяйства и охоты в Беларуси регулируются более чем 20 нормативными правовыми актами. Основным из них является Указ Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 года № 580 «О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию управления ими», которым утверждены Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты. Данным указом функции по проведению единой государственной, в том числе научно-технической, политики в области ведения охотничьего хозяйства и государственного управления им возложены на Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь. Правилами регулируется порядок ведения охотничьего хозяйства, организации и осуществления охоты на территории республики.

Все охотничьи угодья составляют фонд, который подразделяется:

- на фонд охотничьих угодий, переданных в аренду юридическим лицам для ведения охотничьего хозяйства;
- на фонд охотничьих угодий, предоставленных в безвозмездное пользование по решению Президента Республики Беларусь;
- на фонд запаса охотничьих угодий.

Ведение охотничьего хозяйства и охота разрешены только в двух первых фондах. Фонд запаса охотничьих угодий предназначен для охраны охотничьих животных.

Перечень территорий, где охота запрещена, утверждается областными Советами депутатов. Введены ограничения на хозяйственную и иную деятельность в границах фонда охотничьих угодий.

Правилами устанавливается, что охотничьи угодья предоставляются юридическим лицам в аренду для ведения охотничьего хозяйства на основании решений местных Советов депутатов, согласованных с Минлесхозом, по результатам проведенных торгов. Излагаются права и обязанности пользователей охотничьих угодий, порядок планирования объемов и сроков добычи животных, выдачи охотничьих путевок. Установлены правила охоты в целом и особенности ее организации для иностранных граждан, а также ответственность за нарушение правил охоты и механизм возмещения ущерба.

Специфические вопросы ведения охотничьего хозяйства и охоты в соответствии с вышеназванным указом регулируются постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и постановлениями Минлесхоза. В частности, постановлением Совета Министров от 6 апреля 2006 года № 466 утверждены минимальные ставки платы за аренду охотничьих угодий, минимальная предельная стоимость охотничьих путевок, предельная минимальная стоимость охотничьих трофеев для иностранных граждан.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 апреля 2014 года № 381 утверждено Положение об аккредитации на право ведения охотничьего хозяйства, в соответствии с которым пользователь охотничьих угодий раз в 5 лет проходит аккредитацию. Аккредитацию осуществляет Минлесхоз совместно с Минприроды, Госинспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь и облисполкомами.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 мая 2014 года № 423 утверждены положения: о порядке досмотра вещей, транспортных средств, продукции и орудий охоты; о порядке и условиях реализации охотничьих путевок через специализированную информационную систему в глобальной компьютерной сети «Интернет», а также о требованиях к их форме и заполнению; о порядке проведения охотоустройства.

В целях упрощения процедуры приобретения охотничьих путевок предусматривается их реализация через специализированную информационную систему в сети «Интернет», которая разработана по заданию Минлесхоза и в настоящее время проходит производственную апробацию и отладку.

В правилах применены единые подходы к ведению охотничьего хозяйства и охоты всеми пользователями охотничьих угодий независимо от ведомственной подчиненности.

Введены закрепленные в правилах охоты административные процедуры выдачи нового государственного удостоверения на право охоты по истечении срока действия выданного ранее, выдачи дубликата государственного удостоверения на право охоты, внесения изменений и дополнений в государственное удостоверение на право охоты. Одновременно вносится изменение в административную процедуру выдачи государственного удостоверения на право охоты, суть которого — в обязательном прохождении подготовки к специальному охотничьему экзамену, что позволит повысить правовой, экологический, морально-этический уровни, стрелковую подготовку начинающих охотников.

Коллегией Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь было принято постановление от 13 января 2010 года № 3 «О состоянии пчеловодства и мерах по его развитию», в котором предусмотрен ряд мер по развитию этой отрасли сельского хозяйства. В частности, внесение изменений в постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 4 июля 2003 года № 31 «Об утверждении Инструкции о мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней, отравлений и основных вредителей пчел на территории Республики Беларусь», в том числе касающихся содержания и размещения пчелопасек физическими лицами, разработки правил содержания пчел на пасеках всех форм собственности, возможной отмены подоходного налога с доходов физических лиц, содержащих пчел, от продажи продукции пчеловодства (мед, пыльца, прополис).

Следует отметить, что специальные нормы о пчеловодстве рассредоточены в различных нормативных правовых актах (о ветеринарном деле, о племенном деле в животноводстве, о защите растений, о качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, об использовании и охране лесов и животного мира), и в актах, принятых с целью обеспечения экологической безопасности, а также регулирующих производственно-хозяйственную деятельность производителей сельскохозяйственной продукции, некоммерческую сельскохозяйственную деятельность граждан и устанавливающих для них меры государственной поддержки.

В настоящее время разработана Программа развития отрасли пчеловодства Республики Беларусь на период с 2012 по 2016 годы, которая подготовлена специалистами Национальной академии наук Беларуси, Министерства сельского хозяйства и продовольствия с учетом предложений, представленных Министерством торговли, Белорусским республиканским союзом потребительских обществ, облисполкомами, Союзом общественных объединений белорусских пчеловодов и другими организациями, осуществляющими деятельность в сфере пчеловодства. Основные цели программы — создание условий для развития пчеловодства



субъектами хозяйствования различных форм собственности, увеличение количества пчелиных семей и объемов производства продукции пчеловодства, интенсивное использование медоносных пчел в опылении энтомофильных растений, повышение эффективности и конкурентоспособности производства продукции пчеловодства, удовлетворение потребностей рыночного спроса в продукции пчеловодства. Увеличение численности пчелиных семей будет осуществляться в организациях, занятых производством продукции пчеловодства, путем углубления специализации в этой отрасли и создания в каждом районе не менее двух специализированных организаций (включая крестьянские (фермерские) хозяйства и организации лесного хозяйства) по производству товарного меда и других продуктов пчеловодства с численностью пчелиных семей не менее 600.

Тенденции развития законодательства Республики Беларусь в сфере туризма в целом отвечают общемировым тенденциям. Экологический туризм является приоритетным направлением туристической деятельности в стране. Идеологическую и законодательно-правовую базу этой работы составляют Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2020 года, Концепция национальной безопасности, отраслевые программы развития экологического туризма.

Советом Министров Республики Беларусь принято постановление от 30 мая 2005 года № 573 «О создании туристических зон». В настоящее время в республике организованы 28 культурно-туристических зон: в Брестской и Минской областях — по пять, в Витебской, Гомельской, Гродненской и Могилевской — по четыре, в Минске — две.

В связи с формированием и развитием такого сектора белорусской экономики, как агротуризм, был принят специальный нормативный правовой акт — Указ Президента Республики Беларусь от 2 июня 2006 года № 372 «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь». Этот основной документ, регулирующий вопросы организации агроэкотуризма, задает основные правила и рамки деятельности субъектов агроэкотуризма. Кроме него экологический туризм в республике регулируют следующие законодательные акты:

- Закон Республики Беларусь от 29 октября 2007 года № 279-3 «О внесении дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам административной ответственности за правонарушения в сфере экотуризма»;
- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2006 года № 818 «Об утверждении типового договора на оказание услуг в сфере экотуризма»;
- постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 19 июня 2006 года № 68 «Об утверждении формы информации о договорах на оказание услуг в сфере экотуризма, заключенных в истекшем году» (с изменениями и дополнениями).

Приказом Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 28 июля 2008 года № 174 утверждены Рекомендации по развитию экологического туризма в лесном хозяйстве Беларуси, которые определяют порядок организации и проведения экотуризма на предприятиях лесного хозяйства [1]. Они предназначены для специалистов лесохозяйственного и лесохотничьего профиля, туроператоров. В них определены мероприятия по развитию экологического туризма в лесном хозяйстве, порядок взаимодействия лесхозов с туристическими организациями и туристами, показатели оценки развития экологического туризма и порядок финансирования затрат по его развитию.

Минприроды в 2006 году был разработан перечень памятников природы, ландшафтных групп, объектов флоры и фауны с целью включения их в туристические маршруты для различных групп населения. Использовались следующие критерии отбора территорий и объектов: экологическая

и научная ценность природных комплексов и объектов; высокая степень сохранности; сочетание уникальных ландшафтов с историко-культурными достопримечательностями. Всего в этом списке 115 наименований.

Организация и ведение комплексного использования недревесных ресурсов леса

Заготовка и переработка ягод, грибов и плодов

Как отмечалось ранее, биологический урожай ягод и плодов на землях гослесфонда составляет около 50 тыс. т, эксплуатационные запасы достигают 20,5 тыс. т. Наиболее хозяйственно значимыми являются ягодные растения — черника, клюква, голубика и брусника, из плодовых — рябина обыкновенная. Для собственных нужд население заготавливает также лесную землянику, малину, ежевику, костянику и некоторые другие виды. Больше всего запасов диких ягод и плодов на территории Минской и Гомельской областей (соответственно 28 и 26 %).

В целом по республике самые большие запасы приходится на чернику — 33 тыс. т (66 % биологического запаса всех основных видов), второе место занимает клюква — 11,2 тыс. т (22,5 %), меньше всего запасов рябины обыкновенной — 1,1 тыс. т (2,2 %) и голубики — 1,3 тыс. т (2,6 %).

Биологические и эксплуатационные запасы грибов составляют соответственно 61,5 тыс. и 25,2 тыс. т. В лесах Беларуси заготавливается более 20 видов грибов, в основном белый, лисичка настоящая, подосиновик, подберезовик, масленок, рыжик, груздь желтый, груздь черный, рядовка, зеленушка и др.

Специалистами Национальной академии наук Беларуси установлено, что эксплуатационные запасы (допускаемое к заготовке (закупке) количество дикорастущих растений и (или) их частей, не наносящее вреда для их воспроизводства) составляют для грибов 29,4 тыс. т, для ягодных растений — 26,2 тыс. т, для лекарственных — 41,6 тыс. т.

Ниже приведен анализ заготовки (закупки) ягод, грибов, плодов по данным, которые предоставлены Минприроды¹. В 2013 году в республике заготовлено (закуплено) 16232 т ягод, 6681 т грибов, 381 т плодов.

Объемы заготовки грибов и ягод (рис. 1) с 2010 по 2012 год постепенно возрастали, но в 2013 году снизились (скорее всего, это связано с неблагоприятными погодными условиями и невысоким урожаем). Тем не менее в 2013 году ягод было заготовлено в 2 раза больше, чем в 2010-м. Невыданный урожай белых грибов наблюдался повсеместно в 2014 году.

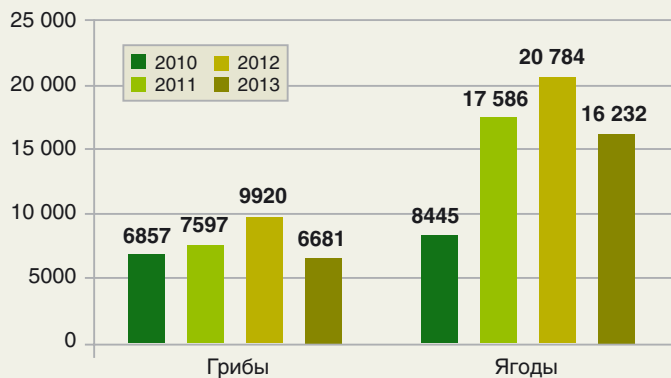


Рис. 1. Динамика заготовки (закупки) грибов и ягод за 2010–2013 годы, т

¹ http://minpriroda.gov.by/dfiles/000644_544936_Dikie_rasteniya.doc



© Е. Зуева. Источник: <http://mushroomer.info>



Подготовка грибов к сдаче закупщику

Из всего объема заготовленных грибов 96 % приходится на лисичку (рис. 2) и по 2 % на белый гриб и прочие виды. Это объясняется достаточно долгой сохранностью лисички после сбора, востребованностью на внешнем рынке. Белый гриб недостаточно широко распространен в белорусских лесах, а прочие виды имеют меньшую экспортную ценность, чем и обусловлены незначительные объемы их заготовок (закупок).

Изменения объемов заготовок грибов, как и других ресурсов, по областям и по годам обусловлены различными факторами, например урожайностью (в свою очередь зависящей от условий местопроизрастания, погоды) и организацией заготовки данного ресурса.

Преобладающая доля (90 %) грибов закупается у населения. В 2012 году освоение эксплуатационных запасов лисички составило 90 %, белого — 2, прочих видов грибов — 3 %. По данным закупок грибов у населения, в целом по республике их эксплуатационные запасы освоены в среднем на 26 %. С учетом заготовки грибов населением для собственных нужд эта цифра может возрасти до 40 %. Из общего объема учтенной закупки и заготовки переработано 27 % грибов, остальное количество реализовано на внутреннем рынке (49 %) и за пределами республики (51 %).

Из лесных ягод наиболее осваиваемым, легкодоступным и пользующимся спросом ресурсом является черника. В 2013 году ее заготовлено 14025 т, что составляет 86 % общего количества заготовленных ягод.

Вторым по значимости и объемам заготовки ресурсом является широко используемая в пищевой промышленности клюква. В 2013 году объем заготовленных (закупленных) ягод уменьшился по сравнению с 2010–2012 годами (1394 т, или 9 % объема всех ягод). В Гродненской же области он с каждым годом увеличивается. Максимальное количество этой ягоды — 515 т — было заготовлено (закуплено) в 2013 году в Брестской области (рис. 3, а).

Важным для пищевой промышленности ресурсом является брусника. За период 2010–2013 годов наблюдается тенденция увеличения объемов ее заготовки (закупки) в Брестской, Гомельской, Гродненской и Минской областях, средние показатели характерны для Витебской

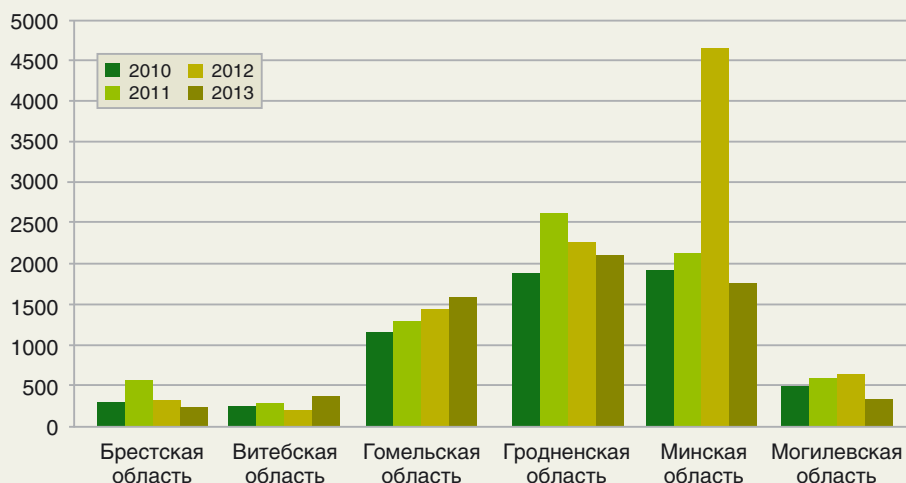


Рис. 2. Объемы заготовки лисички по областям в 2010–2013 годах, т

и Могилевской областей (см. рис. 3, б). В 2013 году наибольшее количество брусники — 327 т — заготовлено (закуплено) в Минской области.

Фруктово-ягодная продукция в зависимости от размеров плодов и ягод, их чистоты и т. д. может использоваться по трем направлениям: в виноделии; для дальнейшей переработки; в натуральном виде на продажу (через общепит, розничную сеть, на экспорт).

Практически весь объем заготовленных в 2013 году ягод (98 %) закуплен у населения. Переработано 79 % всего объема, остальная часть реализована (4442,3 т). Из этого количества за пределы республики продано 55 % ягод, в том числе в Российскую Федерацию, страны Прибалтики и Западной Европы и даже в Китай.

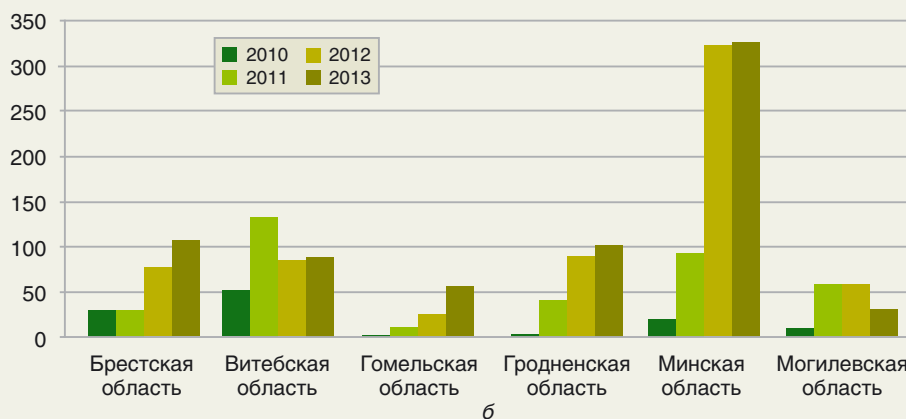
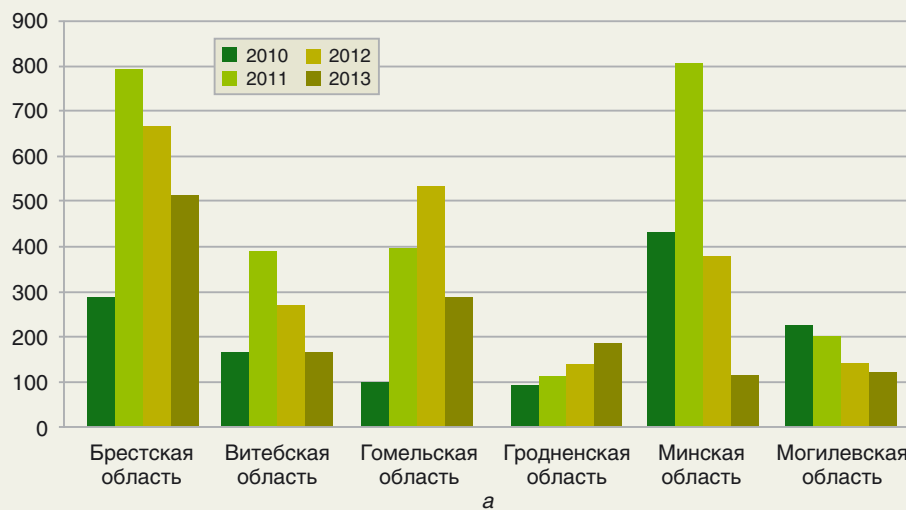


Рис. 3. Объемы заготовки клюквы (а) и брусники (б) по областям в 2010–2013 годах, т



Беларусь в последнее время лидирует в Европе по экспорту дикорастущих ягод и грибов. В качестве примера рассмотрим иностранное частное унитарное производственно-торговое предприятие «АВИ», которое уже более 15 лет является ведущим по закупке, переработке и экспорту в страны ЕС дикорастущих грибов и ягод. Имеющиеся мощности позволяют предприятию ежесуточно принимать и замораживать 40 т дикорастущего сырья, одновременно хранить до 150 т готовой продукции в охлажденном виде и до 1200 т в замороженном.

Следует отметить, что приведенные выше данные являются официальной статистикой. Оценка использования запасов грибов и ягод в лесу и общих объемов их заготовки основывается на данных о закупке этих видов растительного сырья организациями и частными предпринимателями. Вместе с тем большое количество грибов и ягод заготавливается населением для своих нужд, а также реализуется в частном порядке на базарах и рынках в населенных пунктах. Много грибов и ягод продается транзитным пассажирам, следующим по крупным трассам. Учень объемы заготовок и продаж населением лесных продуктов очень сложно, таких исследований не проводилось. Остается предполагать, что масштабы освоения ресурсов ягод и грибов в республике больше официальных, основанных на статистических данных о закупках, примерно в 2–2,5 раза.

Заготовка и переработка лекарственно-технического сырья

Анализ состояния использования средств растительной лекарственной терапии в Беларуси свидетельствует об увеличении интереса к ним медиков и населения. Общее количество таких средств, зарегистрированных в республике, превышает 300 наименований. Однако потребности в них удовлетворяются в большей степени за счет поставки из-за рубежа. Отечественные фармацевтические и перерабатывающие предприятия расходуют значительные валютные ресурсы как на закупку за рубежом растительного сырья (ежегодно в среднем 300–310 т на сумму почти 1,4 млн долл.), так и на лекарственные препараты на его основе (около 35 т на сумму 1,79 млн долл.). В то же время ³/₄ видов закупаемых лекарственных растений произрастают или могут культивироваться в Беларуси.

Однако для местной фармацевтической промышленности производство лекарственных средств из растительного сырья пока не является определяющим направлением деятельности: их объем составляет 3–7 % общего объема производства этих средств. Государственная программа развития сырьевой базы и переработки лекарственных и пряно-ароматических растений «Фитопрепараты» предполагает помимо развития лекарственного и пряно-ароматического растениеводства вовлечение в хозяйственное пользование этих природных ресурсов. По данным исследования, выполненного Институтом леса Национальной академии наук Беларуси, эксплуатационные запасы лекарственно-технического сырья составляют 63 тыс. т.

Основными потребителями сырья лекарственных и пряно-ароматических растений являются государственные концерны «Белбиофарм» и «Белгоспищепром», хлебопекарная, рыбо-

перерабатывающая и мясная отрасли. В промышленных масштабах переработку лекарственного растительного сырья в республике осуществляет ОАО «Борисовский завод медицинских препаратов». Успешно осваивается производство лекарственных средств из растений на унитарном предприятии «Диалек», на республиканских унитарных предприятиях «Белмедпрепараты» и «Экзон». При этом только 40–55 % растительного сырья идет на переработку в концернах «Белбиофарм» и «Белгоспищепром», остальная часть — в сегменте лекарственных препаратов на основе фасованного лекарственно-растительного сырья.

Стабильный ресурсный потенциал республики — 120 видов лекарственных растений, пригодных для промышленной заготовки и использования в медицинских целях. Потребность в сырье лекарственных дикорастущих растений (крапива, бузина, крушина, одуванчик, фиалка трехцветная, хвощ, череда, чистотел, рябина, дуб (кора), боярышник, сосна (почки), березы (почки) и др.) только для концерна «Белбиофарм» составляет до 120 т в год. Биологические запасы некоторых дикорастущих видов лекарственных и пряно-ароматических растений позволяют полностью удовлетворить потребности перерабатывающих отраслей в их сырье. Поэтому промысловые заготовки отдельных видов сохраняют актуальность.

В настоящее время ежегодно заготавливаются части только 55–60 видов лекарственных растений, из которых совокупная доля 10 наиболее востребованных составляет в среднем 77 % (кора крушины и дуба, корневища айра, лист брусники и толокнянки, трава зверобоя, плоды шиповника и рябины обыкновенной, побеги багульника). Сбор этих растений не представляет большой сложности и при должном контроле со стороны государства ущерб, наносимый биологическому разнообразию и природной среде, может быть сведен к минимуму. Однако организация заготовок такого вида сырья в настоящее время является проблемным вопросом. Структуры Белкоопсоюза, не имея в своем распоряжении специально оборудованных приемных пунктов, не в состоянии организовать централизованный сбор дикорастущих лекарственных трав и обеспечить их сертификацию. В еще большей степени эти проблемы характерны для лесхозов республики. По объективным причинам с каждым годом уменьшается доля населения, способного и заинтересованного заниматься сбором дикорастущего лекарственного сырья.

По данным Минприроды, в 2013 году заготовлено (закуплено) 235 712 кг лекарственных растений, или 0,4 % их эксплуатационных запасов (рис. 4).



© Е. Зуева. Источник: <http://mushroomer.info>

Продажа грибов и ягод на трассе Минск — Витебск

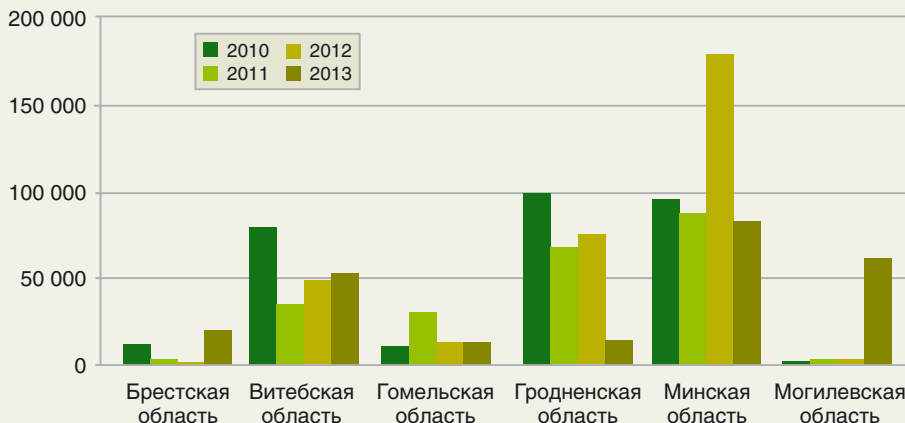


Рис. 4. Объемы заготовки (закупки) лекарственных растений по областям в 2010–2013 годах, т



Заготовка дикорастущих плодов, ягод и грибов, лекарственного сырья прежде осуществлялась заготовительными организациями Белкоопсоюза, Минлесхоза и прочими организациями.

По итогам работы за 2013 год (в действующих ценах) лесхозами Минлесхоза продукции побочного пользования заготовлено на 27,4 млрд руб., что по сравнению с аналогичным периодом 2012 года (25,6 млрд руб.) на 7 % больше. Заготовлено: дикорастущих плодов и ягод — 535,2 т (по сравнению с аналогичным периодом 2012 года на 95,6 % больше), метел хозяйственных — 431 тыс. шт. (9,4 %), меда товарного — 80,4 т (9,9 %), грибов — 4,46 т, лекарственного сырья — 2,3 т. К сожалению, в процентном отношении к общему количеству этих продуктов, заготовленных в целом по республике, доля Минлесхоза по грибам составляет 0,07 %, по плодам и ягодам — 3,3, по лекарственным растениям — 1 %. Это ничтожно мало.

На территории Республики Беларусь действуют примерно 30 государственных и частных предприятий по переработке недревесных ресурсов леса (грибы, ягоды, плоды, березовый сок). Это консервные заводы, агрокомбинаты, комбинаты пищевых продуктов, ликеро-водочные заводы. Среди них такие крупные, как фирма «АВС», ОАО «Савушкин продукт» и др.

Заготовка и переработка березового сока

Заготовка березового сока регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Лесным кодексом Республики Беларусь;
- постановлением Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 20 марта 2001 года № 4 «Об утверждении перечня видов побочного лесопользования и Правил заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования»;
- постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 31 августа 2005 года № 37/36 «Об утверждении Правил заготовки древесных соков, сбора, заготовки (закупки) дикорастущих растений и (или) их частей».

Согласно этим документам заготовка березового сока осуществляется:

- в насаждениях, предназначенных для рубок главного пользования, но не ранее чем за 5 лет до наступления возраста спелости деревьев, используемых для подсочки, а также в насаждениях, назначенных в рубку главного пользования. Заготовка должна производиться способами, обеспечивающими сохранение технических качеств древесины;
- на участках, отведенных для проведения прочих рубок и рубок промежуточного пользования, в год рубки из деревьев березы, назначенных в рубку;
- в здоровых древостоях I и II классов бонитета полнотой не менее 0,4 на неповрежденных деревьях березы с хорошо развитой кроной, которые на высоте 1,3 м имеют диаметр 20 см и более.

Законодательством определены следующие территории, на которых заготовка древесных соков запрещается:

- городские, курортные леса и лесопарковые части зеленых зон;
- прибрежные полосы рек, озер, водохранилищ и других водных объектов;
- полосы отвода железных и автомобильных дорог, иных транспортных и коммуникационных линий;
- населенные пункты, дендрологические парки, ботанические сады, историко-культурные заповедники, мемориальные парки, археологические памятники;

- места обитания диких животных и произрастания дикорастущих растений, отнесенных к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь;
- территории санаториев, домов отдыха, курортов и учреждений здравоохранения, а также округа и зоны санитарной охраны курортов, места массового отдыха населения.

При заготовке березового сока юридические лица и индивидуальные предприниматели должны иметь лесной билет, выписанный юридическим лицом, ведущим лесное хозяйство.

В соответствии с Лесным кодексом и законом Республики Беларусь «О растительном мире» граждане могут осуществлять заготовку древесных соков бесплатно на участках леса, определяемых для этих целей юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, с соблюдением установленных правил заготовки. Для получения информации об участках леса, где возможна заготовка березового сока, гражданин должен обратиться в лесничество по месту жительства (разрешения на заготовку сока не требуется). Кроме того, лесхозы могут вывешивать объявления в общественных местах с информацией о таких участках.

В промышленных масштабах заготовка березового сока ведется в Беларуси с 1967 года и позволяет лесохозяйственным предприятиям получить дополнительный доход, т. е. является рентабельной. Так, по данным на 2010 год, рентабельность заготовки и продажи березового сока по областным лесохозяйственным объединениям составила от 12 до 27,5 %. Данный показатель зависит от многих факторов, в частности от транспортных расходов.

С 2005 по 2012 год объемы заготовки сока постоянно увеличивались (рис. 5). В 2013 году они резко, почти в 2 раза, уменьшились, что можно объяснить неблагоприятными погодными условиями. В 2014 году добыча сока возросла и достигла 19,8 тыс. т.



Рис. 5. Динамика объемов заготовки березового сока за 2005–2014 годы (по данным Минлесхоза Республики Беларусь), тыс. т

Следует отметить, что заготовка сока практически полностью ведется лесхозами. Небольшое его количество продается населению на месте заготовки по средней цене 10 долл. (в эквиваленте) за 100 л. Сок на лесосеке (на месте заготовки в лесу) реализуется населению в его же тару, чаще всего в би-

© Е. Еремов



Перелив березового сока в автоцистерну

© Е. Башун



Заготовка березового сока в Витебской области



доны. В магазинах сок продается с добавлением сахара и лимонной кислоты, а также в смеси с другими соками (яблочным, клубничным, черничным и пр.) в банках, бутылках стеклянных, пластмассовых, специальных картонных пакетах.

Заготовка второстепенных лесных материалов

К второстепенным лесным материалам относятся метла, банные веники и новогодние деревья. Следует отметить, что в отличие от грибов и ягод заготовка этих видов продукции не требует дополнительных вложений, оборудования, приемных пунктов, наличных для расчета. Новогодние деревья (ель) лесхозы реализуют сами в населенных пунктах, спрос на них стабильный. Лесхозы, расположенные на границе с Россией, эту продукцию частично реализуют там. В 2013 году структуры Минлесхоза реализовали более 121 тыс. новогодних елей.

Пчеловодство

Необходимость более широкого развития пчеловодства в Республике Беларусь не ставится под сомнение, что обусловлено несколькими причинами. Возрастает интерес населения к продукции пчеловодства, в первую очередь к меду. Данный вид деятельности гарантирует сохранение природных экосистем, поддержание биологического разнообразия. С его помощью можно обеспечить потребности и занятость местного населения, а при осуществлении в промышленных масштабах — получить немалый доход, в том числе от продажи на экспорт. Большое значение для сельского хозяйства имеет опыление пчелами растений, экономический эффект от которого в 10 раз и более превышает доход от продукции пчеловодства.

Актуальное значение для производства экологически чистой продукции пчеловодства имеют лесные угодья. Более половины лесных насаждений республики — лиственные леса, имеющие в своем составе дуб, липу, клен и другие медоносы. В лесу на вырубках, полянах, сенокосах произрастает множество медоносных травянистых и кустарниковых видов растений.

За 10 лет (2001–2011 годы) численность пчелиных семей в Беларуси увеличилась на 31,3 тыс. (16,3 %), в том числе на личных подворьях — на 36,8 тыс. (24,8 %), в фермерских хозяйствах — на 0,6 тыс. га (31,6 %), в организациях же, занятых пчеловодством, она сократилась на 4,3 тыс. (10 %).

По состоянию на 1 января 2011 года во всех категориях хозяйств республики имелось 223 тыс. пчелиных семей, в том числе в сельскохозяйственных и иных организациях — 35,5 тыс. (15,9 %), в фермерских хозяйствах — 2,5 тыс. (1,1 %), у населения — 185 тыс. (82,9 %). Для сравнения приведем данные 1996 года: в республике насчитывалось 495 тыс. пчелосемей, из них в колхозах, совхозах и иных организациях — 70 тыс. (15 %), в хозяйствах населения, включая фермерские, — 424 тыс. (85 %).

В настоящее время в пчеловодстве Беларуси преобладает индивидуальное мелкое производство, основанное на довольно примитивных технологиях и ориентированное на удовлетворение собственных потребностей. Пасеки большинства индивидуальных пчеловодов при сложившейся системе ведения пчеловодства не в состоянии обеспечить производство конкурентоспособной продукции, востребованной на внутреннем и внешнем рынках. То, что они мелкие, на них трудно внедрять механизацию работ, использование только ручного труда, приводит к удорожанию продукции.

Недостаточное внимание развитию отрасли со стороны государства — главная причина сокращения численности

Таблица 2. Производство продуктов пчеловодства на пасеках Минлесхоза в 2013 году

Показатель	Производственно-лесохозяйственное объединение						Всего по Минлесхозу
	Брестское	Витебское	Гомельское	Гродненское	Минское	Могилевское	
Кол-во пчелосемей, тыс. шт.	2,2	1,3	06	0,9	2,4	0,6	8,0
Товарный мед, т	20,58	14,78	8,63	5,24	23,44	7,73	80,40
Воск, кг	699,8	398,00	171,10	170,75	708,00	—	2147,65
Прополис, кг	—	—	—	—	7,0	—	7,0

пчелосемей и снижения объемов производства продукции пчеловодства в организациях, занятых его ведением. За период с 2005 по 2011 год производство меда в организациях разных форм собственности составило около 500 т, или 15 % всего валового сбора в республике. Средний выход меда в расчете на одну пчелосемью составляет 12–14 кг.

Данные о количестве пчелосемей и производстве продуктов пчеловодства на лесохозяйственных предприятиях Минлесхоза приведены в табл. 2. По состоянию на весну 2014 года в лесхозах республики насчитывалось 8 тыс. пчелосемей. В 2013 году лесхозы заготовили более 80 т меда. Средняя медопродуктивность пчелиной семьи составила 9,5 кг, что ниже, чем по республике. Однако на пасеках некоторых лесхозов средний выход меда в расчете на одну пчелосемью достаточно высокий (кг): Лоевский лесхоз — 32,3; Речицкий — 26; Бобруйский — 25,4; Толочинский — 25,1. Лесхозы обычно реализуют мед своим сотрудникам или местному населению. Расфасовывается продукт в полулитровые (литровые) стеклянные банки либо в пластмассовые ведерки примерно такого же объема. Использование сувенирной тары способствовало бы увеличению продажи, но оно приведет к удорожанию меда, что в условиях жесткой конкуренции невыгодно, а потому эта идея теряет всякую привлекательность, тем более что на сбыт продукции туристам лесхозы пока не ориентированы. В крупных городах есть специализированные магазины по продаже оборудования для пасек, ульев, лекарственных препаратов для лечения пчел, вошны. Здесь же реализуются мед с крупных пасек, пыльца, прополис. Население полагает, что на фоне всевозможной фальсификации здесь можно приобрести проверенную продукцию по доступной цене. Мед реализуется также на экспорт в Россию и в страны ЕС.

Окончание читайте в следующем номере. ▲

ЛИТЕРАТУРА

1. Бизнес в агро- и экотуризме / Под общ. ред. А. И. Тарасенка. Минск, 2014. 380 с.
2. *Гримашевич В. В.* Рациональное использование пищевых ресурсов леса Беларуси. Гомель, 2002. 261 с.
3. *Ермонова И. В.* Исследование по развитию экологического туризма в Припятском полевье // Проблемы лесоведения и лесоводства: сб. науч. тр. ИЛ НАН Беларуси. Вып. 71. Гомель, 2011. С. 522–532.
4. *Ермонова И. В.* Организация туризма в лесхозах Республики Беларусь // Труды БГТУ. Сер. VII. Экономика и управление. Вып. 17. Минск, 2009. С. 90–93.
5. *Ермонова И. В., Довжик С. В.* Развитие экологического туризма в лесном хозяйстве // Проблемы лесоведения и лесоводства: сб. науч. тр. ИЛ НАН Беларуси. Вып. 68. Гомель, 2008. С. 599–614.
6. Заповедные территории Беларуси / Сост. П. И. Лобанок. Минск, 2008. 415 с.
7. Рекомендации по развитию экологического туризма в лесном хозяйстве Беларуси // Научно-техническая информация в лесном хозяйстве. 2008. Вып. 9. 66 с.
8. Якуш Н. М. История и география туризма в Беларуси. Минск, 2012. 213 с.